Raadsvergadering: 9 en 11 november 2021
Registratienummer: R 2106825

Naam: E. Leppink
Datum: 11 november 2021
Team/teamonderdeel: CZ Control en Audit
Telefoonnummer: 1312

Voorstel aan de raad

Onderwerp	**Belastingverordeningen 2022**
Portefeuillehouder	**A.L. Langius**

Samenvatting raadsvoorstel

Om belastingen, rechten en retributies te kunnen heffen moeten belastingverordeningen zijn vastgesteld door de gemeenteraad. De belastingverordeningen die ter besluitvorming voorliggen zijn opgesteld op basis van de uitgangspunten in de programmabegroting 2022. In principe worden de tarieven in de belastingverordeningen in 2022 verhoogd met het indexpercentage van 1,3%. De belangrijkste uitzonderingen hierop zijn de tarieven in de verordeningen rioolheffing (5,16%), toeristenbelasting (2,4%) en de legesverordening 2022 (op basis van kostendekkendheidsberekening. De tarieven voor straatparkeren zijn in 2021 conform de gemaakte afspraken na twee jaar weer geïndexeerd. Indexatie blijft in 2022 dus achterwege.

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

1) De volgende verordeningen vast te stellen:
   - Verordening onroerende zaakbelasting 2022 (Intern-78469);
   - Verordening rioolheffing 2022 (Intern-78470);
   - Verordening afvalstoffenheffing 2022 (Intern-78508);
   - Verordening begraafplaatsrechten 2022 (Intern-78546);
   - Havengeldenverordening 2022 (Intern-78462);
   - Verordening havengeld jachthaven Almelo centrum en overig liggeld 2022 (Intern-78463);
   - Legesverordening 2022 (Intern-78464);
   - Verordening toeristenbelasting 2022 (Intern-78465);
   - Verordening reclamebelasting 2022 (Intern-78466);
   - Verordening precariobelasting 2022 (Intern-78467);
   - Verordening parkeerbelastingen 2022 (Intern-78468);
   - Verordening Kwijtschelding 2022 (Intern-78471);

Inleiding

De belastingverordeningen zijn opgesteld volgens de uitgangspunten van de programmabegroting 2022. In de programmabegroting staan de begrote belastingopbrengsten. Om deze opbrengsten te kunnen realiseren, moeten de belastingverordeningen worden vastgesteld.

Uitgangspunt van de programmabegroting 2022 is een indexatie van de tarieven met 1,3%. De tarieven in de voorliggende verordeningen zijn met 1,3% geïndexeerd.

De belangrijkste uitzonderingen hierop zijn:

Rioolheffing
De tarieven zijn berekend op basis van het kostendekkingsplan uit het vGRP 2016-2020.

Toeristenbelasting:
Bij toeristenbelasting wordt altijd het indexcijfer van vorig jaar gebruikt. Het tarief voor toeristenbelasting wordt in 2022 met 2,4% verhoogd, omdat de indexering met een jaar vertraging wordt doorgevoerd. Op deze manier krijgen verblijfbieders de gelegenheid om de tariefaanpassing in hun kostprijsberekening en in de mailingen mee te nemen. Bij gelijkblijvende omstandigheden zullen de tarieven in 2023 dus met 1,3% worden verhoogd.

Legestarieven:
De legestarieven worden berekend op basis van een kostendekkendheidsberekening. Een overzicht van de kostendekkende legestarieven alsmede van de hiervan afgeleide tarieven is opgenomen in de bijlage (INT-78610). Voor paspoorten en rijbewijzen geldt dat, conform bestendige gedragslijn, het maximaal toegestane (Rijks)tarief in rekening wordt gebracht.

Parkeerbelasting:
In het raadsbesluit van 10 mei 2016 (Raad-1603568) over het parkeerbeleid is opgenomen dat de tarieven voor straatparkeren niet jaarlijks, maar tweejaarlijks worden geïndexeerd. De zijn in 2021 geïndexeerd. Indexatie van de tarieven voor straatparkeren blijft in 2022 derhalve achterwege. De tarieven voor parkeerabonnementen worden in 2022 wel geïndexeerd.

Indien bij controle blijkt dat de verschuldigde parkeerbelasting niet is voldaan, wordt een naheffingsaanslag opgelegd. Naast de nageheven parkeerbelasting van 1 uur, worden daarbij ook kosten in rekening gebracht. De kosten voor het opleggen van een naheffingsaanslag zijn aan een landelijk maximumbedrag gebonden. Het tarief voor 2022 is op dit moment nog niet bekend. De verordening voorziet in het opleggen van het maximale tarief zoals dat wordt vastgesteld door de Rijksoverheid.

Beoogd effect
Vaststelling van de belastingverordeningen is nodig om belastingen, rechten en retributies te kunnen heffen en daarmee het beleid en de opbrengsten, zoals vastgesteld in de programmabegroting 2022, te kunnen realiseren.

Argumenten voor
1.1 De gemeenteraad is het bevoegd orgaan om de verordeningen vast te stellen.
Om gemeentelijke belastingen, rechten en retributies te kunnen heffen moeten belastingverordeningen door de gemeenteraad zijn vastgesteld.

1.2 Hiermee wordt invulling gegeven aan de uitgangspunten van de begroting 2022.
Uitgangspunt van de programmabegroting 2022 is een indexatie van de tarieven met 1,3%. De tarieven in de voorliggende verordeningen zijn met 1,3% geïndexeerd. De belangrijkste uitzonderingen hierop zijn:

Rioolheffing
De tarieven zijn berekend op basis van het kostendekkingsplan uit het vGRP 2016-2020.

Toeristenbelasting:
Bij toeristenbelasting wordt altijd het indexcijfer van vorig jaar gebruikt. Het tarief voor toeristenbelasting wordt in 2022 met 2,4% verhoogd, omdat de indexering met een jaar vertraging wordt doorgevoerd. Op deze manier krijgen verblijfbieders de gelegenheid om de tariefaanpassing in hun kostprijsberekening en in de mailingen mee te nemen. Bij gelijkblijvende omstandigheden zullen de tarieven in 2023 dus met 1,3% worden verhoogd.

Legestarieven:
De legestarieven worden berekend op basis van een kostendekkendheidsberekening. Een overzicht van de kostendekkende legestarieven alsmede van de hiervan afgeleide tarieven is

opgenomen in de bijlage (INT-78610). Voor paspoorten en rijbewijzen geldt dat, conform bestendige gedragslijn, het maximaal toegestane (Rijks)tarief in rekening wordt gebracht.

Parkeerbelasting:
In het raadsbesluit van 10 mei 2016 (Raad-1603568) over het parkeerbeleid is opgenomen dat de tarieven voor straatparkeren niet jaarlijks, maar tweejaarlijks worden geïndexeerd. De zijn in 2021 geïndexeerd. Indexatie van de tarieven voor straatparkeren blijft in 2022 derhalve achterwege. De tarieven voor parkeerabonnementen worden in 2022 wel geïndexeerd.

Indien bij controle blijkt dat de verschuldigde parkeerbelasting niet is voldaan, wordt een naheffingsaanslag opgelegd. Naast de nageheven parkeerbelasting van 1 uur, worden daarbij ook kosten in rekening gebracht. De kosten voor het opleggen van een naheffingsaanslag zijn aan een landelijk maximumbedrag gebonden. Het tarief voor 2022 is op dit moment nog niet bekend. De verordening voorziet in het opleggen van het maximale tarief zoals dat wordt vastgesteld door de Rijksoverheid.

1.3 *De OZB-tarieven zijn afhankelijk van de ontwikkeling van de WOZ-waarden.*
De OZB-opbrengst voor 2022 is berekend op basis van de geraamde opbrengst 2021, de voorgestelde opbrengststijging van 1,3% en de geraamde areaaluitbreiding. Uitgangspunt bij de tariefstelling na een herwaardering is de begrote opbrengst, waarbij de invloed van de waardeontwikkeling zo goed mogelijk is geschat. Voor 2022 is (naar waarde peildatum 1-1-2021) sprake van een waardestijging bij woningen (13,6%) en een waardestijging bij niet-woningen (0,10%).

De OZB-tarieven wijzigen hierdoor als volgt:
- Het tarief voor het zakelijk recht woningen wordt verlaagd van 0,1606% naar 0,1421%.
- Het tarief voor het zakelijk recht niet-woning wordt verhoogd van 0,4452% naar 0,4490%.
- Het tarief voor het gebruik niet-woning wordt verlaagd van 0,3534% naar 0,3507%.

1.4 *De gemeente streeft naar 100% kostendekkende legestarieven.*
Daarmee gaan onze inwoners, bedrijven en instellingen de werkelijke prijs betalen die nodig is om de betreffende dienstverlening te kunnen leveren. Voor een groot deel van de producten in de legesverordening zijn inmiddels kostprijsdekkende tarieven berekend, maar dit is nog niet voor alle producten het geval. De komende jaren zullen steeds meer producten worden voorzien van kostendekkende prijsberekeningen.

Kanttekeningen

1.1 *Indexatie leidt tot lastenverzwaring voor de inwoners van Almelo.*
Door indexatie van de tarieven nemen de lasten voor de inwoners van Almelo toe. In de perspectiefnota 2021 is de afspraak gemaakt dat voor 2022 een indexpercentage van 1,3% wordt gehanteerd. Het totaal van de lastenverzwaring verschilt per inwoner naar gelang er gebruik wordt gemaakt van de diensten van de gemeente in 2022.

1.2 *De (maximale) Rijkstarieven zijn op dit moment nog niet bekend.*
Het Rijk stelt op een later moment de definitieve tarieven voor 2022 vast. In de legesverordening is een bepaling opgenomen dat de (maximale) Rijkstarieven worden toegepast nadat deze worden vastgesteld.

1.3 *In titel 1 en 3 van de legesverordening zijn producten vanwege maatschappelijke relevantie niet 100% kostendekkend gemaakt.*
a. Het tarief voor een gehandicaptenparkeerkaart met medische keuring is net als in 2020 en 2021 berekend op basis van 70% kostendekkendheid.
b. Het tarief voor een gehandicaptenparkeerkaart zonder medische keuring is 29,50 euro in 2022. De kostendekkendheid van het product blijft daarmee op 50%
c. Ideëel flyeren blijft gratis. De werkelijke kosten bedragen € 79,05. Het product wordt ongeveer 5x per jaar afgenomen.

d. De aanvraag van een evenementenvergunningen A- evenement is net als in 2021 op 50 euro gesteld (19% kostendekkendheid). Dit om geen hoge financiële drempel op te werpen voor het aanvragen van een vergunning.

1.4 De verordening reclamebelasting 2022 wordt mogelijk vervangen door de "Verordening Bedrijveninvesteringszone Ondernemers Binnenstad Almelo 2022-2026"

Op verzoek van Centrum Almelo Aktief (CAA) faciliteert de gemeente op dit moment de instelling van een Bedrijveninvesteringszone (BIZ) Ondernemers Binnenstad Almelo 2022-2026. Bij voldoende draagvlak treedt de BIZ per 1 januari 2022 in werking en vervalt de Verordening reclamebelasting 2022.

1.5 In de legesverordening 2022 is nog geen rekening gehouden met de invoering van de Omgevingswet

De invoeringsdatum voor de Omgevingswet is door het Rijk vastgesteld op 1 juli 2022. Omdat invoering van de wijziging halverwege het jaar voor gemeenten complex is, is het mogelijk dat alsnog besloten wordt om de invoering uit te stellen tot 1 januari 2023. Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt dient ook de legesverordening aangepast te worden. Gelet op de onzekerheid over de invoeringsdatum is hier in de voorliggende legesverordening nog geen rekening mee gehouden. De wijziging wordt op een later moment separaat aan de gemeenteraad voorgelegd.

Kosten, opbrengsten en dekking

De financiële consequenties van de belastingverordeningen zijn meegenomen in de programmabegroting 2022.

Vervolg

De belastingverordeningen 2022 treden in werking met ingang van 1 januari 2022.

De verordeningen worden na vaststelling door de gemeenteraad op grond van artikel 139 e.v. Gemeentewet gepubliceerd en opgenomen in de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (overheid.nl).

De bijlagen die genoemd zijn in de Legesverordening 2022 – Titel 2 (Normbladen NEN-2580, NEN-2699 en de UAV 2012) worden schriftelijk ter inzage gelegd.

Bijlagen

- Verordening onroerende zaakbelasting 2022 (Intern-78469);
- Verordening rioolheffing 2022 (Intern-78470);
- Verordening afvalstoffenheffing 2022 (Intern-78508);
- Verordening begraafplaatsrechten 2022 (Intern-78546);
- Havengeldenverordening 2022 (Intern-78462);
- Verordening havengeld jachthaven Almelo centrum en overig liggeld 2022 (Intern-78463);
- Legesverordening 2022 (Intern-78464);
- Verordening toeristenbelasting 2022 (Intern-78465);
- Verordening reclamebelasting 2022 (Intern-78466);
- Verordening precariobelasting 2022 (Intern-78467);
- Verordening parkeerbelastingen 2022 (Intern-78468);
- Verordening kwijtschelding 2022 (Intern-78471);
- Overzicht kostendekkende legestarieven (Intern-78610).

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

Gedaan in de openbare vergadering van 9 en 11 november 2021

de griffier,	**de burgemeester,**
drs. K.D. Handstede	**A.J. Gerritsen**