



Aan de gemeenteraad

Onderwerp

Kennisnemen van het nieuwe beleidskader Kinderopvang Plus 0-4 jaar

Op welke gronden deze brief?/Waarom nu voorgelegd?

Het college heeft ingestemd met het nieuwe beleidskader Kinderopvang Plus 0-4 jaar en heeft dit beleidskader vastgesteld. Het college wenst de raad hierover te informeren.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

Het beleidskader Kinderopvang Plus is in lijn met het Beleidskader Heel de Stad - het Rotterdamse beleidsplan voor Maatschappelijke Ondersteuning en Jeugdhulp 2021-2026

Toelichting:

Het aanbod Kinderopvang Plus (zowel hele dagopvang voor kinderen van 0-4 jaar als buitenschoolse opvang voor kinderen in de basisschoolleeftijd) bestaat al jaren in Rotterdam. Op dit moment is het bestaande beleidskader Kinderopvang Plus 0-13 jaar uit 2012 van kracht. In de periode juli 2021 – december 2022 heeft de pilot Pact Jonge Kind in vier gebieden in Rotterdam gedraaid. Aanleiding voor de pilot waren signalen vanuit het veld over de zorgzwaarte van de kinderen die werden aangemeld en geplaatst op de Kinderopvang Plus en de behoefte aan een herijking van het aanbod. Deze pilot is gemonitord door middel van een onderzoek door onderzoeksbureau Oberon. De uitkomsten van en inzichten tijdens de pilot Pact Jonge Kind zijn omgezet in nieuwe beleidskeuzes en hebben geleid tot de vormgeving van het nieuwe beleidskader Kinderopvang Plus (KO+) 0-4 jaar. Het nieuwe kader is een geactualiseerd beleidskader met een verbeterde en geactualiseerde kwaliteit van een aanbod dat al jaren deel uitmaakt van het Rotterdamse zorgveld.

Het beleidskader behelst een aanscherping van de doelgroep en het uitstroomdoel. Het is een kwalitatieve verbetering van het aanbod van de KO+ 0-4 jaar door o.a. de inbedding van de intakecommissie en de afspraken rondom verdiepend toezicht op de Kinderopvang Plus.



Onderdeel van de totstandkoming van het nieuwe kader was een kostprijsonderzoek dat is uitgevoerd door bureau InnovatieNul13. Doel hiervan was om een objectief vastgesteld en toekomstbestendig kostprijsmodel te hebben op basis waarvan we de kwaliteitseisen die we vragen van de aanbieders kunnen omzetten in een realistische kostprijs per kindplek.

Belangrijkste wijzigingen nieuw beleidskader ten opzichte van beleidskader 2012

1. Intakecommissie

Vast onderdeel van het aanbod KO+ in het nieuwe beleidskader KO+ 0-4 jaar wordt de multidisciplinaire intakecommissie. De gezamenlijke expertise van de Kinderopvang Plus zelf, aangevuld met de expertise van gedragsdeskundigen van Jeugdhulpaanbieders en de geborgde samenwerking met het Wijkteam leidt ertoe dat we scherper zijn op passend aanbod voor jonge kinderen die zijn aangemeld voor de Kinderopvang Plus. Hiermee willen we ervoor zorgdragen dat specifiek de kinderen die maximaal kunnen profiteren van het aanbod KO+ (eventueel aangevuld met de bouwsteen Jeugdhulp) worden geplaatst en dat bovendien gegrond geadviseerd kan worden over welke andere plek het best passend is voor het aangemelde kind. Doordat we de juiste doelgroep op de KO+ plaatsen, wordt het voor meer kinderen haalbaar om uit te stromen richting een vorm van onderwijs, of eventueel terug naar de reguliere kinderopvang als zij nog geen 4 jaar zijn en wordt een verblijf in de Jeugdhulp voor meer kinderen voorkomen of verkort. Per 1 januari 2024 zullen alle locaties KO+ 0-4 jaar gebruik maken van de intakecommissie (en niet langer alleen de pilotlocaties).

2. Jeugdhulp in de Kinderopvang Plus

Ambulante ondersteuning van een medewerker van een jeugdhulpaanbieder (bouwsteen Jeugdhulp in de KO+) wordt in samenwerking met onze collega's van de afdeling Jeugdhulp een vast onderdeel van de mogelijkheden van KO+. Deze gerichte extra ontwikkelingsimpuls aan het jonge kind dat geplaatst is op de KO+ leidt ertoe dat kinderen voor wie dit noodzakelijk is nog meer en aanvullend kunnen profiteren van hun plaatsing op de kinderopvang plus en waarmee bovendien plaatsing in de jeugdhulp kan worden voorkomen of verkort.

De financiering van de inzet van de bouwsteen Jeugdhulp is gedurende de pilot bekostigd vanuit het preventie budget van team Mentale Gezondheid en Opgroeien. Nu dit aanbod geborgd wordt, wordt de financiering per 01-01-2024 overgedragen naar het budget van Jeugdhulp. Intensieve samenwerking vindt plaats tussen de beleidsmedewerker/accounthouder KO+ en de betreffende beleidsmedewerker van Jeugdhulp om zowel de kosten als de kwaliteit en de inhoud te bewaken en waar nodig door te ontwikkelen. De bekostiging valt echter per 01-01-2024 buiten de scope van het beleidskader Kinderopvang Plus 0-4 jaar.

3. Verdiepend toezicht

De GGD vervult de wettelijke taak Inspectie Kinderopvang en komt in die hoedanigheid ook op de locaties van de Kinderopvang Plus. Omdat zij via de wettelijke taak echter alleen kunnen toetsen op de wettelijke kaders voor de reguliere opvang, maar het aanbod Kinderopvang Plus aanvullende subsidievoorwaarden en kwaliteitseisen kent vanuit de gemeente, ontstond de behoefte om hiervoor aanvullend verdiepend onderzoek in te richten. Dit verdiepend onderzoek is bedoeld als een extra instrument om als gemeente inzicht te houden in de geboden kwaliteit op de verschillende locaties waar KO+ wordt geboden en in gesprek te gaan wanneer deze kwaliteit aantoonbaar achter zou blijven. In 2024 zal in afstemming met het team Inspectie Kinderopvang in pilotvorm een aantal locaties KO+ worden bezocht om dit verdiepend onderzoek concreet vorm te geven en met de ingangsdatum van het nieuwe beleidskader (01-01-2025) zal tweejaarlijks verdiepend onderzoek op de KO+ locaties vast onderdeel worden van het toezicht op de Kinderopvang Plus. Hiervoor wordt intensief samengewerkt door de accounthouder KO+



en het team van de toezichthouders kinderopvang van de GGD. Verdiepend Toezicht KO+ zal worden ingericht voor zowel de KO+ 0-4 jaar als de BSO+.

4. Groepsgrootte in relatie tot preventievere doelgroep

In het huidige beleidskader KO+ (2012) is de groepsgrootte voor de Kinderopvang Plus 0-4 jaar vastgesteld op 10 kinderen. Een groot deel van de kostprijs van een kindplek KO+ wordt ingenomen door de compensatie van de niet ingevulde kindplekken, die leiden tot inkomstenverlies voor de kinderopvangorganisatie. De voorwaarde die wij als gemeente stellen (10 kinderen per groep i.p.v. 12) kost dus geld. De kleinere groepen zijn tegelijkertijd belangrijk om de individuele ontwikkelingsgerichte begeleiding te kunnen bieden aan de kwetsbare kinderen van de KO+, samen met de overige aanvullende kwaliteitseisen die we stellen aan KO+.

Doordat we gebruik hebben gemaakt van de expertise van bureau InnovatieNul13 en de diverse onderdelen van de kwaliteitseisen aan de KO+ hebben laten omzetten in een kostprijs per kindplek, hebben we goed inzicht gekregen in de opbouw van deze kostprijs. Met de toevoeging van de intakecommissie aan het aanbod KO+ zou de kostprijs per kindplek, onder verder gelijkblijvende omstandigheden, stijgen. Tegelijkertijd hebben we gewerkt aan de aanscherping van de doelgroep van de Kinderopvang Plus (meer preventief, uitstroomdoel een vorm van onderwijs of reguliere opvang meer haalbaar) en bestaat de mogelijkheid om een bouwsteen Jeugdhulp in te zetten. Hierdoor vinden we het aannemelijk om de groepsgrootte op te hogen naar 11 kinderen, zonder in te boeten op kwaliteit en ontwikkelingsmogelijkheden voor het individuele kind.

5. Kostprijs per kindplek

Als gevolg van bovenstaande aanpassing in de groepsgrootte en het aanscherpen van de passende doelgroep voor KO+, alsmede een afrekening op 85% bezetting, vindt een kostenbesparing plaats. De kostprijs per kindplek wijzigt van ruim 9000 euro naar bijna 8400 euro voor KO+ 0-4 jaar (voorgestelde kostprijs per 1 januari 2025). De kostprijs wordt jaarlijks in Q3/Q4 samen met bureau InnovatieNul13 voor het opvolgende jaar geactualiseerd aan de hand van de dan geldende cao- en normtariefafspraken.

6. Leeftijdsgroep

Het huidige beleidskader Kinderopvang Plus (2012) richt zich op de leeftijdsgroep 0-13 jaar en daarmee op de hele dagopvang voor kinderen van 0-4 jaar en BSO+ voor kinderen van 4-13 jaar. Het nieuwe beleidskader richt zich op de doelgroep 0-4 jaar. Het nieuwe beleidskader Kinderopvang Plus 0-4 jaar vervangt het huidige beleidskader voor de doelgroep 0-4 jaar. Tegelijkertijd blijft het huidige beleidskader nog wel gelden voor de kinderen in de basisschoolleeftijd en daarmee voor de BSO+. De ambitie bestaat om ook een actualisering te doen voor het beleid Kinderopvang Plus (BSO+) voor deze doelgroep, zodat er uiteindelijk twee vernieuwde aan de actuele situatie getoetste en verbeterde beleidskaders zijn ontstaan. Op basis van de oorspronkelijke verkenning is bewust gekozen om de twee leeftijdsgroepen uit elkaar te trekken en de jongste doelgroep te prioriteren. Belangrijkste redenen waren de omvangrijkheid van de knelpunten, het doel van KO+ 0-4 jaar en BSO+ en de diversiteit aan partijen waarmee wordt samengewerkt.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

De meerjarenbegroting voor Kinderopvang Plus 0-13 jaar heeft een plafond en is eind 2023 voor de periode 2024-2028 vastgesteld op 1.603.200 euro. Het nieuwe beleidskader Kinderopvang Plus 0-4 jaar heeft geen consequenties voor de hoogte van dit totaalbedrag. Op basis van een objectief vastgestelde kostprijsberekening en een inhoudelijke keuze over de groepsgrootte is er voor de doelgroep 0-4 jaar wel een besparing in de kostprijs per kindplek.



Dit heeft positieve gevolgen voor de mogelijkheden voor nieuwe locaties en/of spreiding in de stad binnen het bedrag van 1.603.200 euro.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

G.J.D. Wigmans, l.s.

De burgemeester,

A. Aboutaleb