



Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp Afwegingskader 'Visie op grootschalige zonne-energie'.
Zaakdossier Z/23/035166 - D/23/112996
Portefeuillehouder Wethouder B. van Veldhuizen
Raadsprogramma 1. Evenwichtig en leeftijdsbestendig woon- en leefklimaat
Datum collegebesluit 23 mei 2023

Opsteller Mario Groot Kormelink **E-mail** mario.grootkormelink@doesburg.nl
Team Strategie Beleid en Projecten **Telefoonnummer** (0313) 48 13 87

Voorstel

Inhoudelijk beslispunt

Vaststellen afwegingskader 'Visie op grootschalige zonne-energie'.

Financieel beslispunt

N.v.t.

Procedureel beslispunt

N.v.t.

Juridische grondslag

n.v.t.

Inleiding

De energietransitie naar een duurzame, fossielvrije samenleving/economie vraagt een grote inspanning van inwoners, overheden, bedrijven en maatschappelijke organisaties. We hebben mondiaal, in Europees verband, nationaal en provinciaal de afspraak gemaakt om in 2050 alle benodigde energie duurzaam op te wekken. In Doesburg heeft dat zijn vertaling gekregen in de 'Routekaart naar een energieneutraal Doesburg 2050' die op 24 januari 2018 door de gemeenteraad is vastgesteld.

Een van de opgaven die Doesburg heeft in de energietransitie is om elektriciteit zoveel mogelijk duurzaam op te wekken. In Doesburg richten we ons de komende jaren op het opwekken van elektriciteit met zonne-energie. Daarbij maken we gebruik van de zogenoemde zonneladder. Deze ladder kent vier treden. Hoe hoger op de ladder, hoe groter de inspanningsverplichting voor de initiatiefnemer:

- Trede 1: gebouwgebonden zonnepanelen (op daken en gevels), niet zijnde kleinschalige projecten voor eigen gebruik zoals voor één huishouden;
- Trede 2: grondgebonden zonnepanelen binnen bestaand stedelijk gebied;
- Trede 3: grondgebonden zonnepanelen direct grenzend aan bestaand stedelijk gebied;
- Trede 4: grondgebonden zonnepanelen in het buitengebied.

De ladder geeft dus niet aan dat we de volgorde van de ladder moeten volgen, maar geeft de inspanningsverplichting per trede weer. We moeten echter op alle treden tegelijkertijd acteren. We moeten dus niet alleen zonnepanelen plaatsen op daken, maar ook in het binnenstedelijke gebied en in het buitengebied. Omdat de (ruimtelijke) impact van trede 4 het grootst is stellen we daar dan ook speciale voorwaarden aan. De inspanningsverplichting van de ontwikkelaar om een grootschalig zonneveld te ontwikkelen is dan ook het grootste op deze trede.

Het voorliggende afwegingskader gaat over trede 4 en beperkt zich tot het grootschalig opwekken van zonne-energie in Doesburg. Doesburg is een kleine gemeente met een beperkt buitengebied en daardoor niet in staat om haar hele energievraag duurzaam op eigen grondgebied zelf op te wekken. Maar we moeten wel onze bijdrage leveren in verhouding tot onze ruimtelijke mogelijkheden. Binnen de Groene Metropoolregio en de Regionale Energiestrategie moet ook Doesburg haar bijdrage leveren. Bovendien kunnen we initiatieven van ontwikkelaars niet blijven afhouden.

In het afwegingskader hebben we samen met een werkgroep, met daarin inwoners en andere belanghebbenden, de voorwaarden geformuleerd waaraan een ontwikkelaar van grootschalige zonnevelden moet voldoen wil de gemeente medewerking verlenen aan een initiatief. De voorwaarden moeten de ruimtelijke impact van een grootschalig zonneveld beperken en de inwoners de mogelijkheid bieden om (financieel) te participeren in het zonneveld.

Doel / meetbaar effect

Doel van het afwegingskader is om de ruimtelijke impact van een grootschalig zonneveld te beperken en de inwoners de mogelijkheid bieden om (financieel) te participeren in het zonneveld.

Argumenten

1.1 We hebben een eigen verantwoordelijkheid in de bijdrage aan de energietransitie.

Alle gemeenten binnen De Groene Metropoolregio hebben de verantwoordelijkheid om bij te dragen aan de invulling van de Regionale Energiestrategie (RES). Ook als het gaat om het grootschalig opwekken van duurzame zonne-energie. Alleen zon op dak of eerst zon op dak is niet toereikend om een serieuze bijdrage te leveren aan de gestelde doelen. Alle gemeenten zullen ook een bijdrage moeten leveren in de vorm van het grootschalig opwekken van duurzame zonne-energie.

1.2 We stellen onze eigen voorwaarden aan grootschalige zonnevelden.

Als gemeente hebben we geen grondposities in ons buitengebied. We kunnen daarom zelf geen zonnevelden realiseren. Er zijn echter wel ontwikkelaars in de markt die aangegeven hebben grootschalige zonnevelden in Doesburg te willen ontwikkelen. Zij hebben ook contact met grondeigenaren in ons buitengebied. Vanwege de verantwoordelijkheid die we hebben om ook een bijdrage aan het opwekken van duurzame zonne-energie te leveren kunnen en willen we deze ontwikkeling niet tegenhouden. Wat we wel kunnen doen is voorwaarden stellen aan grootschalige zonnevelden om hun ruimtelijke impact te beperken. Zo stellen we bijvoorbeeld voorwaarden aan de omvang van de zonnevelden, aan de landschappelijke inpassing, aan biodiversiteit en de participatie en communicatie van en met de inwoners.

1.3 We leveren een bijdrage die substantieel is maar rekening houdt met de Doesburgse schaal.

Het Doesburgse buitengebied is met ruim 250 ha klein in omvang en over het algemeen kleinschalig in perceelgrootte. Daarom hebben we in het afwegingskader opgenomen dat we in 2030 maximaal 25 ha aan zonnevelden willen realiseren in percelen van ongeveer 6 ha. Regionaal is 25 ha niet uitzonderlijk groot maar op Doesburgse schaal substantieel. We hebben het dan wel over 10% van het buitengebied. Een perceelgrootte van 6 ha sluit aan bij de kleinschaligheid van het buitengebied.

1.4 We hebben het afwegingskader samen met een werkgroep opgesteld.

Het afwegingskader hebben we opgesteld in samenwerking met een werkgroep van ongeveer 15 inwoners en belanghebbenden. De werkgroepleden zijn inwoners van Doesburg, inwoners van Buurtschap Noordoost, inwoners van het aanpalende Drempt, agrariërs, vertegenwoordigers van LTO-oost en van Energiecoöperatie DoesWatt.

Het grootschalig opwekken van zonne-energie is geen ontwikkeling waar de werkgroepleden naar uitkijken. Maar iedereen realiseert zich ook dat het ontwikkelingen zijn die we niet tegen kunnen en willen houden en waar we beter zo goed mogelijk op moeten anticiperen. Door de verscheidenheid aan werkgroepleden zijn de verschillende belangen goed aan bod gekomen en hebben deze een plek in het document gekregen. Ook in de beoordelingsmatrix zijn deze belangen opgenomen.

Kanttelingen

1.1 Waarom is windenergie niet in het afwegingskader opgenomen?

De belangrijkste reden waarom windenergie niet is opgenomen heeft te maken met de Wespandief, een beschermde roofvogel. De vogels kunnen zich doodvliegen tegen windmolens.



De provincie heeft daarom tot nadere order het plaatsen van windmolens in een gebied tot 8 km vanaf de Veluwe opgeschort.

Financiën

N.v.t.

Uitvoering

Planning

Na de zomer gaan we ontwikkelaars uitnodigen om plannen voor grootschalige zonnevelden, op basis van het afwegingskader in te dienen.

Communicatie

Uw besluit wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Evaluatie

Na twee jaar willen we het proces van uitnodigen en gunnen evalueren. De eerste gunning gaat over een zonneveld van 12 ha, verdeeld over twee percelen van 6 ha. Bij realisering blijven we erop toezien dat de aanleg wordt uitgevoerd overeenkomstig het ingediende en gegunde realisatieplan.

Bijlage(n)

- Afwegingskader 'Visie op grootschalige zonne-energie'.