



Voorstel aan het college van burgemeester en wethouders

Team	Team Plannen, vergunnen en handhaven	Datum:	14 december 2022
Opsteller	G.J. Haverkamp	Zaaknummer:	22Z02787
		Documentnummer:	22.0032003
Mee geadviseerd door	O. Krouwel, Y. Timmerman		
Onderwerp	Uitvoeringsprogramma Vergunningen Toezicht en Handhaving 2023		
Openbaar	Ja		

Portefeuillehouder	J. van Essen

Collegevergadering: 20-12-2022

Conceptbesluit

1. Het PVTH-uitvoeringsprogramma 2022 (inclusief het deel voor de Brandweer en de Omgevingsdienst) vast te stellen;
2. Het PVTH-uitvoeringsprogramma 2022 ter kennisname toe te zenden aan de gemeenteraad;
3. Het PVTH-uitvoeringsprogramma 2022 toe te sturen aan de provincie.

Samenvatting

Voor de programmering van Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) voor 2023 is een uitvoeringsprogramma opgesteld. De input hiervoor bestaat met name uit de resultaten over 2022, de voorgaande uitvoeringsprogramma's en jaarverslagen en het PVTH beleid voor 2021 t/m 2024.

B&W besluit dd. 20-12-2022

1. Het PVTH-uitvoeringsprogramma **2023** (inclusief het deel voor de Brandweer en de Omgevingsdienst) vast te stellen;
2. Het PVTH-uitvoeringsprogramma **2023** ter kennisname toe te zenden aan de gemeenteraad;
3. Het PVTH-uitvoeringsprogramma **2023** toe te sturen aan de provincie.



Inleiding

Het (P)VTH-uitvoeringsprogramma is een programma dat voor het vakgebied Vergunningen, Toezicht en Handhaving, op grond van regelgeving, jaarlijks moet worden opgesteld. De beleidsmatige basis voor dit uitvoeringsprogramma is vastgelegd in VTH-beleid voor de periode van 2021 tot en met 2024. Voor de VTH-taken van APV en Bijzondere wetten wordt een afzonderlijk uitvoeringsprogramma voor 2023 opgesteld. Deze taken maken slechts marginaal onderdeel uit van dit uitvoeringsprogramma.

In het uitvoeringsprogramma leggen we vast hoe en waar we het komende jaar de beschikbare capaciteit op inzetten. De provincie beoordeelt het uitvoeringsprogramma ieder jaar in het kader van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT). In het uitvoeringsprogramma hebben we ook een stuk verslaglegging over het afgelopen jaar (2022) opgenomen. De volledige verslaglegging over 2022 leggen we vast in het "Jaarverslag 2022", die wij in het eerste kwartaal van 2023 opstellen en voorleggen.

Een aantal zaken die voor 2022 op de rol stonden zijn nog niet voltooid. Debet daaraan zijn actuele zaken als Omgevingswet, maar ook kleinere niet ingeplande zaken als opvang Oekraïners en asielzoekers. Die vroegen de nodige aandacht. Dit is ook moeilijk te voorkomen en is vanuit flexibiliteit bezien ook positief. Het personeelsverloop heeft ook in 2022 weer de nodige impact gehad. Denk hierbij aan het werven, de tijdelijke onderbemensing en aandacht voor inwerken. Het binnenhalen van (gekwalficeerde mensen) is op een aantal onderdelen lastig.

Ook zijn zaken wellicht optimistisch ingeschat qua tijdsbesteding. Specifiek kan de invoering van de Omgevingswet worden genoemd. Het naderen van de zoveelste deadline leidt toch elke keer weer tot de nodige hectiek. Daarnaast komen gewenste wijzigingen en verbeteringen niet van de grond wanneer deze zijn gekoppeld aan de Omgevingswet, denk aan het beter vastleggen en efficiënter rapporteren van data.

De speerpunten voor het fysieke domein voor 2023 zijn daarom gelijk aan die voor 2022.

Belangrijk om te vermelden is dat het uitvoeringsprogramma een planning is. Diverse factoren kunnen leiden tot het maken van (andere) keuzes in de loop van 2023. Uiteraard worden keuzes gemaakt in afstemming met de portefeuillehouder(s) en het college.

Beoogd effect

Door een programmatische aanpak de VTH-instrumenten doelgericht in te zetten voor het bereiken van de gestelde opgaven in Losser binnen het fysieke domein.

Argumenten

1.1 *Het is verplicht een (P)VTH-uitvoeringsprogramma vast te stellen.*

Op grond van Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) moeten we jaarlijks een VTH-uitvoeringsprogramma opstellen. De "P" van "Preventie" maakt onderdeel uit van het uitvoeringsprogramma. Het aan de voorkant voorkomen/verkleinen van negatieve effecten is een belangrijk speerpunt. Dit kan immers substantieel bijdragen aan ons doel de omgevingskwaliteit te verbeteren.

Het uitvoeringsprogramma geeft aan waar de capaciteit op wordt ingezet en wat eventuele risico's zijn. Op onderdelen maken we keuzes en stellen we prioriteiten (bij).

1.2 *Bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma is gekeken naar de verrichte werkzaamheden in eerste 10 maanden van 2022.*

Om te bepalen wat de aandachtspunten zijn voor 2023 kijken we naar de verrichte werkzaamheden van 2022. Bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma zijn de gegevens bekend tot november 2022. De complete verslaglegging stellen we in het eerste kwartaal van 2023 op en leggen voor aan het college. In het jaarverslag over 2022 verwerken we de gegevens van het volledige jaar en wordt op onderdelen dieper op een aantal gegevens ingegaan. Mocht dit aanleiding geven tot het bijsturen van het



uitvoeringsprogramma, dan zal dit uiteraard afgestemd worden met wethouders en het college.

1.3 *De inhoud van het uitvoeringsprogramma ligt in de lijn van het voorgaande jaar.*

De speerpunten voor het aankomende jaar liggen in lijn met die van 2022. De handhaving in 2023 richt zich naast de reguliere taken specifiek op het behoud van de monumenten en het landschap, met in het bijzonder de handhaving op illegale kap en de herplantplicht. Komend jaar is het bedoeling hiervoor een eigen BOA domein II te werven. Mocht dat niet slagen dan maken we aanspraak op capaciteit bij de Omgevingsdienst Twente. De Omgevingsdienst zet zich in 2023 ook voor Losser in om op de energieaspecten bij bedrijven toe te zien in combinatie met het verstrekken van informatie.

Daarnaast ondernemen we actie bij kleine ergernissen en de aanpak van illegale (ontsierende) reclame. Voorop blijft staan dat we tijdig en kwalitatief goede vergunningen verlenen. We letten op onze doorlooptijden, we komen onze afspraken na en verlenen vergunningen zoveel mogelijk (tenzij niet anders kan) op tijd.

1.4 *In het uitvoeringsprogramma is als bijlage het deel voor de OD Twente en van de Brandweer Twente opgenomen.*

Voor de werkzaamheden die door de OD Twente worden uitgevoerd, is in gezamenlijkheid een regionaal deel vastgesteld (het kader). De ingevulde aantallen zijn door het team-PVH gespiegeld aan die van 2022 en de verwachte ontwikkelingen op het terrein van milieu. Vanuit de OD Twente is in dit kader een voorzet gedaan. Dit jaar heeft de OD Twente 'projecten' toegevoegd aan de aantallen voor 2023.

Ook Brandweer Twente voert werkzaamheden voor de gemeente Losser uit. Het voorstel dat zij hebben aangeleverd hebben wij integraal overgenomen in dit uitvoeringsprogramma. Mocht het noodzakelijk blijken, dan is tussentijdse bijsturing altijd mogelijk.

2.1 *De gemeenteraad dient geïnformeerd te worden.*

Op grond van de bepalingen uit de Wabo moet het college het (P)VTH-uitvoeringsprogramma bekend maken aan de gemeenteraad. Belangrijke reden is dat de raad zijn controlerende taak goed moet kunnen uitvoeren.

3.1 *De provincie beoordeelt het uitvoeringsprogramma.*

Op grond van de geldende regelgeving gaat het uitvoeringsprogramma ter beoordeling naar het IBT op de Wabo-taken van de provincie (in haar rol van "regisseur"). De gemeente heeft thans nog het kleurbeeld groen.

Dit jaar hebben wij in tegenstelling tot vorig jaar geen gesprek met de provincie aangevraagd. Voor ons is duidelijk wat de provincie van ons verwacht. Daar waar wij daar nog niet aan voldoen heeft dit een duidelijke oorzaak. Zoals in de inleiding al genoemd zijn de vele personele wisselingen daarin een voornamelijk oorzaak. Hierdoor kunnen we nog niet volledig voldoen aan de verplichte kwaliteitscriteria. In grote lijnen zijn we meer dan tevreden met de prestaties van de mensen die we wel hebben. Naast de personele wisselingen zijn aandacht voor andere zaken en uitstel van de Omgevingswet oorzaken waardoor we v.w.b. de implementatie en monitoring van het PVTH-beleid 2021-2024 nog een slag te maken hebben. In 2022 zijn we veel meer in gesprek geraakt met elkaar over registratie en monitoring. Dit is al een solide basis voor het vervolg. De aanschaf van Chepp, een toezichtstool waarmee eenvoudig verslag kan worden gelegd en waardoor we beter kunnen monitoren waarop inzet is gepleegd, is in dit kader ook positief.



Kanttelingen

1.1 Het uitvoeringsprogramma verder door ontwikkelen

Het uitvoeringsprogramma is gebaseerd op het nieuwe beleid en heeft ook een andere risicoanalyse als basis. Zoals eerder aangegeven is het een basis waarmee we in 2023 verder aan de slag gaan. Waarbij zaken nader worden geduid, ingevuld en doorontwikkeld. Een bijsturing van het programma 2023 wordt niet verwacht.

Financiële dekking van het voorstel

Aan het PVTH-uitvoeringsprogramma zelf zijn geen kosten verbonden. Primair is het uitgangspunt dat het uitvoeringsprogramma uitvoerbaar is binnen de beschikbare formatie en middelen. Met dit uitvoeringsprogramma is dat het geval.

Participatie

Het gaat hier om het opstellen van een uitvoeringsprogramma. Dit leent zich niet voor (directe) inwonersparticipatie.

Indirect is er via het Coalitieakkoord sprake van enige inbreng van de inwoners van Losser.

Communicatie

Ter informatie aan de raad wordt dit besluit en het uitvoeringprogramma na vaststelling aan de raadsgriffier gemaild. Zodra het PVTH-uitvoeringsprogramma 2023 is vastgesteld ontvangt het IBT Overijssel het definitieve uitvoeringsprogramma. Het uitvoeringsprogramma wordt ook toegestuurd aan de Omgevingsdienst en Brandweer Twente.

Alle betrokken medewerkers bij Plannen Vergunnen en Handhaven worden geïnformeerd. Daar waar nodig zullen zaken concreter worden gemaakt naar de werksituatie.

Vervolg

Het besluit wordt uitgevoerd door het uitvoeringsprogramma te gebruiken als richtsnoer bij de uitvoering van de hierin genoemde taken.

In dit uitvoeringsprogramma zitten verschuivingen van taken, zoals het ook laten afhandelen van sloopmeldingen waar geen asbest in het geding is door de Omgevingsdienst.

Dit is een klein aandeel in het totaal aan sloopmeldingen. In grote lijnen heeft dit uitvoeringsprogramma, naast verschuivingen in accenten waarop ingezet wordt, geen gevolgen voor de personele inzet.

In de Wet VTH is verplichtend opgelegd dat jaarlijks verslag wordt gedaan van de resultaten en dat hierin het bereikte resultaat geëvalueerd wordt. Dit kan dan mogelijk leiden tot bijstelling van het beleid en is zichtbaar in het jaarlijks op te stellen uitvoeringsprogramma. Het team streeft er hierbij naar om hiermee het proces van de P&C cyclus te volgen om zo op de ideale momenten bij te kunnen sturen.

Bijlage(n) behorende bij dit BW-voorstel:

Datum	Corsa doc. nr.	Omschrijving	Raad
14-12-2022	22.0032434	Uitvoeringsprogramma PVTH 2023	Ja
14-12-2022	22.0032424	Bevindingen en reactie IBT	Nee