gemeente Opsterland

0086436591

RAADSVOORSTEL

MET BESLUIT

Raadsvergadering	:	27 mei 2024
Agendapunt	:	
Onderwerp	:	Vaststellen bestemmingsplan Luxwoude – Grondwaterwinning- en drinkwaterproductielocatie
Portefeuillehouder	:	Marcel van Opzeeland

Beetsterzwaag, 16 april 2024

Voorstel

1. De Zienswijzennota ontwerpbestemmingsplan “Luxwoude – Grondwaterwinning- en drinkwaterproductielocatie” vast te stellen.
2. Het bestemmingsplan “Luxwoude – Grondwaterwinning- en drinkwaterproductielocatie” ten opzichte van het ontwerp ongewijzigd vast te stellen (bestaande uit de geometrische planobjecten als vervat in het GML bestand NL.IMRO.0086.10BPWaterwinning-0301).
3. Voor het bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen.

Inleiding
Het bestemmingsplan "Luxwoude – Grondwaterwinning- en drinkwaterproductielocatie" heeft betrekking op de voorgenomen realisatie van een grondwaterwinnings- en drinkwaterproductielocatie van Vitens aan de Hegedyk te Luxwoude (in de toekomst te adresseren als Hegedyk 12). De toekomstige productielocatie Luxwoude dient te voorzien in een capaciteit van 6,5 miljoen m3 drinkwater per jaar. De betreffende locatie wordt als een van de belangrijkste bouwstenen gezien om de toekomstige drinkwatervoorziening in Fryslân te borgen.
Voor verdere informatie wordt kortheidshalve naar de toelichting van het bestemmingsplan verwezen.

Bestemmingsplanprocedure tot nu toe
Uw raad is ongeveer gelijktijdig met de terinzagelegging van het voorontwerpbestemmingsplan op 9 juni 2022 per brief (kenmerk 008648070) geïnformeerd over de inhoud en de achtergrond van het voorontwerpbestemmingsplan. Voorafgaand aan deze informatieve brief is uw raad ook door initiatiefnemer Vitens N.V. te Zwolle op maandag 30 mei 2022 door middel van een presentatie geïnformeerd over het ruimtelijke voornemen. De terinzagelegging (6 weken) van het voorontwerpbestemmingsplan op grond van de gemeentelijke inspraakverordening heeft geresulteerd in een viertal inspraakreacties. Deze inspraakreacties zijn opgenomen en voorzien van een gemeentelijke reactie in het “Eindverslag inspraak voorontwerpbestemmingsplan Luxwoude - Grondwaterwinning- en drinkwaterproductielocatie”, dat is opgenomen als bijlage 11 bij de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan.

Wettelijk vooroverleg
Het voorontwerpbestemmingsplan is voor overleg aangeboden aan de gebruikelijke overlegpartners (waaronder de provincie Fryslân, Wetterskip Fryslân en de Brandweer Fryslân). Dit heeft geleid tot een aantal planaanpassingen in het ontwerpbestemmingsplan die zijn weergegeven in hoofdstuk 7 onder 7.2 van de toelichting van dit plan. Los van deze aanpassingen zijn er nog belangrijke andere aanpassingen ten opzichte van het voorontwerp in het plan aangebracht (ook verantwoord in 7.2). Laatstgenoemde aanpassingen zijn noodzakelijk gebleken onder andere als gevolg van nieuwe inzichten wat betreft de technische installatievereisten bij Vitens en vereisten op het gebied van externe veiligheid.

Extra informatiebijeenkomst op 5 oktober 2023

Aangezien er ingrijpende aanpassingen zijn aangebracht in het ontwerpbestemmingsplan ten opzichte van het voorontwerp hebben wij Vitens in overweging gegeven om voorafgaand of aan het begin van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan nadere voorlichting te geven over de inhoud van het plan. Vitens heeft dit opgepakt en daartoe een informatiebijeenkomst op 5 oktober 2023 in het dorpshuis van Luxwoude georganiseerd. Een en ander werd kenbaar gemaakt in een 13e informatiebrief van Vitens die in september 2023 werd uitgebracht.

Terinzagelegging ontwerpbestemmingsplan
Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening heeft het ontwerpbestemmingsplan met ingang van 28 september 2023 gedurende een termijn van zes weken met alle bijbehorende stukken voor eenieder ter inzage gelegen. Gedurende deze periode heeft eenieder de gelegenheid gehad om, door middel van een zienswijze, op het bestemmingsplan te reageren. Naar aanleiding van terinzagelegging zijn een viertal zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan ontvangen. De inhoud van de zienswijzen geeft geen aanleiding om het bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Gelet op het voorgaande stellen wij voor het bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerp zoals dat ter inzage heeft gelegen, met de daarvan deel uitmakende bijlagen, ongewijzigd vast te stellen.

Beoogd effect en/of resultaat
Met dit bestemmingsplan wordt een planologisch-juridische regeling vastgelegd voor het kunnen bebouwen en gebruiken van de gronden kadastraal bekend als gemeente Langezwaag sectie G, nummers 423, 474, 475 een deels nummer 420 (in de toekomst te adresseren als Hegedyk 12 te Luxwoude) ten behoeve van een nieuwe grondwaterwinning- en drinkwaterproductielocatie van Vitens te Zwolle. De realisatie van het productiebedrijf Luxwoude met een capaciteit van 6,5 miljoen m3 per jaar wordt gezien als een van de belangrijkste bouwstenen waarmee de toekomstige drinkwatervoorziening in Fryslân geborgd kan worden.

Argumenten
1.1 De ingekomen zienswijzen leiden niet tot een aanpassing van het bestemmingsplan.
Tijdens de ontwerpprocedure, waarbij het ontwerpbestemmingsplan van 28 september tot en met 8 november 2023 (zes weken) ter inzage heeft gelegen, zijn er een viertal zienswijzen ingediend. De inhoud van de zienswijzen geeft geen aanleiding tot het gewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan Luxwoude – Grondwaterwinning- en Drinkwaterproductielocatie. Kortheidshalve wordt verwezen naar de inhoud van de Zienswijzennota ontwerpbestemmingsplan “Luxwoude - Grondwaterwinning- en drinkwater-productielocatie” die als bijlage 2 bij dit raadsvoorstel is opgenomen.

2.1 *De raad is op grond van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bevoegd om een bestemmingsplan vast te stellen.*
Op grond van artikel 3.1. Wro dient uw raad voor het hele grondgebied van de gemeente een of meer bestemmingsplannen vast te stellen, waarbij ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening de bestemming van de in het plan begrepen gronden worden aangewezen en met het oog op die bestemming regels worden gegeven. Deze regels betreffen in elk geval regels over het gebruik van de gronden en van de zich daarop bevindende bouwwerken.

2.2 *Het bestemmingsplan kan maatschappelijk uitvoerbaar worden geacht.*
Voorafgaand aan het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan zijn de overlegpartners in de gelegenheid gesteld te reageren op het voorontwerp van het bestemmingsplan. De ingekomen reacties hebben tot aanpassingen van het bestemmingsplan geleid. Er is in het kader van het vooroverleg op grond van artikel 3.1. ook een reactie ontvangen van de provinsje Fryslân. De betreffende reactie is in het ontwerpbestemmingsplan in bijlage 15 (Nota overlegresultaten) samengevat en voorzien van een gemeentelijk standpunt. De brief van de provincie Fryslân is opgenomen in bijlage 12 van het ontwerpbestemmingsplan.
Verder zijn er, zoals in de inleiding is vermeld, op het ontwerpbestemmingsplan een viertal zienswijzen ingekomen. Voor de inhoud van de zienswijzen wordt kortheidshalve verwezen naar de inhoud van de Zienswijzennota ontwerpbestemmingsplan “Luxwoude - Grondwaterwinning- en drinkwaterproductielocatie” (bijlage 2 bij dit raadsvoorstel).
De overlegreacties en de ingekomen zienswijzen staan de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg.

2.3 *De voor de ruimtelijke ontwikkeling benodigde gronden zijn inmiddels eigendom van Vitens geworden.*

Vitens N.V. was ten tijde van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan nog niet eigenaar van de benodigde gronden voor de waterwinning- en drinkwaterproductielocatie. De onderhandelingen over de aankoop van die gronden waren op dat moment nog met Staatsbosbeheer en anderen gaande. Gelet op het grote algemene belang van de realisatie van dit ruimtelijke voornemen (drinkwatervoorziening) is onlangs een onteigeningsprocedure gestart. Deze procedure is inmiddels stopgezet, omdat men alsnog op minnelijke wijze tot een overeenkomst met partijen is gekomen.

3.1 *Er is geen noodzaak tot het vaststellen van een exploitatieplan ex artikel 6.12 Wro.*

Op grond van artikel 6.12 Wro is uw raad verplicht om gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan een besluit te nemen om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen.
In geval er sprake is van daartoe aangewezen gevallen of indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd kan worden afgezien van het vaststellen van een exploitatieplan. Met de initiatiefnemer is een anterieure overeenkomst gesloten. Hierdoor kan het bestemmingsplan voldoende uitvoerbaar geacht.

Kanttekeningen

1. *Grondwaterbeschermingszone wordt in eerste instantie niet meegenomen in het bestemmingsplan "Luxwoude - Grondwaterwinning- en drinkwaterproductielocatie".*

Door de provincie Fryslân is aangegeven dat deze aanduiding pas kan worden opgenomen nadat de gebiedsaanduiding is opgenomen in de Omgevingsverordening Fryslân. Juridisch gezien kan in het bestemmingsplan momenteel dan ook geen zonering worden opgenomen. Als passende oplossing is ervoor gekozen in het bestemmingsplan te verwijzen naar het proces van de Omgevingsverordening, waarin de verankering van het grondwaterbeschermingsgebied zal plaatsvinden.

2. *Het bestemmingsplan "Luxwoude - Grondwaterwinning- en drinkwaterproductielocatie" faciliteert feitelijk de beoogde grondwateronttrekking waarvoor de provincie Fryslân als bevoegd gezag een watervergunning in het kader van de Waterwet heeft afgegeven.*

Het bestemmingsplan regelt het gebruik en de bouwmogelijkheden van de gronden die in het plangebied zijn gelegen. Dit vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan ziet niet direct op de grondwateronttrekking, want daartoe heeft de provincie een watervergunning verleend op grond van de Waterwet. De provincie heeft een watervergunning verleend op grond van de Waterwet. De provincie heeft als bevoegd gezag daarbij een belangenafweging gemaakt en het besluit genomen deze vergunning te verlenen. Deze procedure kent een eigen bezwaar- en beroepsprocedure.
Op grond van de Waterwet (nu opgenomen in de Omgevingswet) moet de onttrekker, Vitens in dit geval, eventuele schade aan onroerende zaken ondervangen, voor zover dit redelijkerwijze kan worden gevergd. Als de schade niet wordt ondervangen, moet deze als gevolg van de onttrekking (volledig) worden vergoed. De provincies hebben gezamenlijk een onafhankelijke en deskundige commissie ingesteld, de ACSG, die adviseert over de schade(vergoeding). Diverse reacties in de zienswijzen gaan over de grondwateronttrekking waarvoor de provincie al vergunning heeft verleend.

3. *Regeling uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) nog van toepassing op de vaststelling van het bestemmingsplan “Luxwoude – Grondwaterwinning- en drinkwaterproductielocatie”.*

Op basis van het overgangsrecht uit de Omgevingswet (per 1 januari 2024) kan het bestemmingsplan “Luxwoude – Grondwaterwinning- en drinkwaterproductielocatie” nog volgens de oude regeling uit de Wro worden vastgesteld. Dit vanwege het feit dat een ontwerp van het plan vorig jaar al ter inzage werd gelegd.

Middelen

De kosten voor de bestemmingsplanherziening en de bijkomende kosten zijn voor rekening van de initiatiefnemer.

SDG’s

Het realiseren van een grondwaterwinning- en drinkwaterproductielocatie nabij Luxwoude draagt bij aan doel 6 van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen; schoon water en sanitaire voorzieningen voor iedereen.

Evaluatie
Niet van toepassing.

Bijlagen
1. Ontwerpbestemmingsplan “Luxwoude – grondwaterwinning- en drinkwaterproductielocatie” met bijlagen (0086409456);
2. Zienswijzennota ontwerpbestemmingsplan “Luxwoude - Grondwaterwinning- en drinkwater-productielocatie” (0086436442)
3. Geanonimiseerde zienswijzen (0086467278).

Vertrouwelijke stukken ter inzage gelegd voor raadsleden
Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van de Gemeente Opsterland,

De secretaris,	De burgemeester,
Sandra van 't Hooge	Andries Bouwman

Team	:	Wonen en Werken
Behandelend ambtenaar	:	Aize Kramer
Telefoonnummer	:	(0512) 386 222
Emailadres	:	aize.kramer@opsterland.nl

gemeente Opsterland

Ontwerp raadsbesluit

Raadsvergadering	:	27 mei 2024
Agendapunt	:	
Onderwerp	:	Vaststellen bestemmingsplan Luxwoude – Grondwaterwinning- en drinkwaterproductielocatie

De raad van de Gemeente Opsterland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 16 april 2024,

overwegende dat:

het ontwerpbestemmingsplan “Luxwoude – Grondwaterwinning- en drinkwaterproductielocatie” overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening, met ingang van 28 september 2023 gedurende een termijn van zes weken met alle bijbehorende stukken voor eenieder ter inzage heeft gelegen;

tegen het ontwerpbestemmingsplan vier zienswijzen zijn ingediend;

tussen initiatiefnemer en de gemeente Opsterland een anterieure overeenkomst is opgemaakt en ondertekend;

voor het bestemmingsplan geen exploitatieplan behoeft te worden vastgesteld;

gelet op het bepaalde in de artikelen 3.8 en 6.12 Wet ruimtelijke ordening;

besluit:

1. De Zienswijzennota ontwerpbestemmingsplan “Luxwoude – Grondwaterwinning- en drinkwaterproductielocatie” vast te stellen.
2. Het bestemmingsplan “Luxwoude – Grondwaterwinning- en drinkwaterproductielocatie” ten opzichte van het ontwerp ongewijzigd vast te stellen (bestaande uit de geometrische planobjecten als vervat in het GML bestand NL.IMRO.0086.10BPWaterwinning-0301).
3. Voor het bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Opsterland van 27 mei 2024.

De griffier,	De voorzitter,
Laura Meijer	Andries Bouwman