Nijmegen

Postadres
Gemeente Nijmegen
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Bezoekadres
Korte Nieuwstraat 6
6511 PP Nijmegen

T 14 024
nijmegen.nl

Contactpersoon
Milou Cillessen
m.cillessen@nijmegen.nl
T 024 – 329

Ons kenmerk
D221013501

Bijlage(n)
Bijgevoegd: Ja

Aan de gemeenteraad van Nijmegen

Datum 8 november 2022
Onderwerp Voortgangsbrief implementatie Omgevingswet oktober 2022

Geachte leden van de raad,

In onze laatste brief van 4 juli 2022 hebben we u geïnformeerd over de voortgang van de invoering van de Omgevingswet en de minimale acties die wij moeten uitvoeren. Na een lange periode van onzekerheid heeft minister de Jonge op 14 oktober jl. bekend gemaakt dat de Omgevingswet niet op 1 januari 2023 ingaat, maar mogelijk zes maanden later. In deze brief kijken we terug op de afgelopen weken (1), lichten we toe wat het effect van uitstel is voor onze gemeente (2) en geven we aan welke raadstukken in voorbereiding zijn die verband houden met de Omgevingswet (3).

1. Geen Omgevingswet op 1 januari 2023, maar mogelijk 6 maanden later.
Op inhoud is de Omgevingswet al in 2015 en 2016 vastgesteld. De discussie nu gaat over de invoeringsdatum. Om dit vast te leggen is een Koninklijk Besluit nodig, waarmee de Eerste en Tweede kamer moeten instemmen. De Eerste Kamer heeft – ter voorbereiding op de besluitvorming voor de invoeringsdatum van 1 januari 2023 – het onafhankelijke adviescollege ICT-toetsing advies gevraagd over de werking van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)

Dit advies is op 10 oktober jl. openbaar gemaakt en trekt de conclusie dat de wijze waarop de verschillende testen zijn ingevuld en uitgevoerd, onvoldoende zekerheid geeft over de stabiliteit, betrouwbaarheid en technische werking van het DSO in zijn geheel. Het adviescollege ICT-toetsing schetst twee scenario's:

1. Als de Omgevingswet op 1 januari 2023 of kort daarna in werking treedt, is het advies om maximaal in te zetten op het beperken van maatschappelijke risico's en het oplossen van tekortkomingen in het DSO;
2. Bij langer uitstel adviseert het adviescollege de tijd te nemen om het DSO te vereenvoudigen (fundamentele heroriëntatie).

Als reactie op onder andere dit advies heeft de minister aangegeven dat hij de Omgevingswet met zes maanden wil uitstellen, tot 1 juli 2023. Daarbij heeft de minister aangegeven te kiezen voor het eerste scenario. De Eerste en Tweede Kamer moeten nog instemmen met deze nieuwe datum.

Landelijke enquête onder uitvoeringsorganisaties
Begin september heeft de minister een landelijke enquête uitgevoerd onder de uitvoeringsorganisaties. De resultaten hiervan zijn bekend en hier te vinden. De enquête was technisch van aard en gaat vooral over vergunningverlening. Er waren steeds drie antwoorden mogelijk: 'ja', 'nee nog niet, maar wel voor 1 januari 2023' en 'nee, ook niet voor 1 januari 2023'.
De enquête geeft naar onze mening geen volledig beeld of gemeenten en andere uitvoerende organisaties écht klaar zijn voor de invoering van de Omgevingswet. In het open veld hebben we dan ook aangegeven dat als iets technisch werkt, het niet wil zeggen dat het ook goed gaat. Om hier zeker van te zijn, hebben we tijd nodig om te oefenen.

2. Wat is het effect van uitstel voor onze gemeente?
Wij constateren dat er weer een periode van onzekerheid aanbreekt. We moeten opnieuw kijken naar de plannen die in voorbereiding zijn, omdat een ontwerp-bestemmingsplan voor inwerkingtreding van de nieuwe wet moet zijn vastgesteld en gepubliceerd. In de Nota van uitgangspunten voor het omgevingsplan hebben we, in verband met deze voorbereidingstijd, met u afgesproken om vier maanden voor inwerkingtreding van de Omgevingswet geen nieuwe bestemmingsplannen meer op te starten. Is het niet haalbaar om op tijd een ontwerp-bestemmingsplan klaar te hebben? Dan kijken we vanuit de nieuwe instrumenten van de Omgevingswet hoe het initiatief kan worden gefaciliteerd. Dat de invoeringsdatum steeds op het laatste moment wordt doorgeschoven, maakt het heel moeilijk om vooruit te plannen met het risico dat plannen 'on-hold' staan en vertraging oplopen.

Gelet hierop vinden we het belangrijk dat als het definitieve besluit over de invoeringsdatum is genomen, we nog minimaal zes maanden de tijd krijgen voordat de wet ingaat. Deze afspraak is eerder ook met de minister gemaakt, maar werd bij de discussie over de invoeringsdatum van 1 januari 2023 losgelaten. In de landelijke enquête hebben we dit benoemd en we zullen dit blijven benadrukken.

Meer doen dan minimale acties
In veel gevallen zijn we niet afhankelijk van de invoeringsdatum en werken we actief door, zoals we dat ook met u in de Stadsbegroting hebben afgesproken. Denk bijvoorbeeld aan het anders inrichten van het vooroverleg en het participatiebeleid dat onlangs door uw raad is vastgesteld en we nu verder gaan uitwerken. In de loop van 2023 sturen we u het implementatieplan, dat we in goed overleg met betrokkenen opstellen.

Daarnaast is het nog steeds de planning dat we in 2030 één omgevingsplan moeten hebben, waarin alle regels over de fysieke leefomgeving staan. Door verder te werken aan het omgevingsplan, zijn we ook beter in staat om nieuwe initiatieven hier direct goed in te laten landen. Door deze zaken op te pakken doen we meer dan de minimale acties die de VNG heeft voorgeschreven. Hierdoor zijn we straks beter voorbereid als de wet ingaat.

3. Welke stukken kunt u komende tijd van ons verwachten?

Nota van uitgangspunten voor het omgevingsplan deel 2

In september heeft u de uitgangspunten vastgesteld voor het eerste deel van de Nota van uitgangspunten voor het omgevingsplan. We werken nu aan het tweede deel, waarin de inhoudelijke wijzigingen van de verschillende thema's centraal staan. Denk aan geluid, bodem en wonen. Dit deel moet antwoord geven op de vragen: Welke nieuwe mogelijkheden biedt de Omgevingswet? En welke van die mogelijkheden gaan we als eerste onderzoeken of uitwerken?
De Nota van uitgangspunten is een eerste stap richting het nieuwe omgevingsplan. De beleidsmatige discussie vindt plaats bij de actualisatie van de omgevingsvisie en het daadwerkelijk regelen gebeurt als u het omgevingsplan vaststelt.

We verwachten de Nota in januari in het college te behandelen. We informeren u graag in het nieuwe jaar over de verschillende thema's tijdens een technische toelichting.

Omgevingsvisie

Oktober 2020 heeft u de omgevingsvisie vastgesteld. Op 21 juni 2022 bent u met een brief en nota geïnformeerd over de stand van zaken van de omgevingsvisie. Ons college heeft hierbij aanbevelingen gedaan hoe de omgevingsvisie verder kan worden versterkt. Daarnaast hebben we aangekondigd met u in gesprek te gaan over de actualisatie van de omgevingsvisie. Ons streven is hier voor het eind van dit jaar bij u op terug te komen.

Nota grondbeleid

Mede naar aanleiding van de nieuwe Omgevingswet wordt de huidige nota grondbeleid nu geactualiseerd, de planning is erop gericht om de geactualiseerde nota begin 2023 ter besluitvorming aan uw raad voor te leggen. Wij betrekken de auditcommissie bij deze actualisatie.

Legesverordening
Een direct gevolg van het uitstel is dat de impact van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging niet dit jaar, maar zoals het er nu naar uitziet halverwege volgende jaar in de legesverordening moeten worden verwerkt. Zodra de invoeringsdatum bekend is, komen we hier bij u op terug.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen

mr. drs. A.H. van Hout	H.M.F. Bruls
gemeentesecretaris	burgemeester