Raadsvoorstel

Gemeente Mook en Middelaar

Documentnummer	ZM23.01717
Onderwerp	Jaarstukken 2022 en begroting 2024 Groene Metropoolregio Nijmegen
Datum raadsvergadering	15 juni 2023
Raadscommissie	Samenleving
Datum raadscommissie	7 juni 2023
Programma	Paragraaf Verbonden Partijen
Portefeuillehouder	H. Rodoe

Jaarstukken 2022 en begroting 2024 Groene Metropoolregio Nijmegen

Inleiding

De Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR) heeft de concept-jaarstukken 2022 en de ontwerpbegroting 2024 toegezonden. Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen en de gemeenschappelijke regeling betreffende de GMR wordt uw raad in de gelegenheid gesteld vóór 16 juni as een zienswijze t.a.v. de jaarrekening 2022 in te dienen.
Op grond van het Delegatiebesluit 2012 is het college bevoegd een zienswijze in te dienen t.a.v. de begroting 2024 omdat deze minder dan 5% afwijkt van de eerder ingediende meerjarenbegroting.

Voorstel

1. Kennis te namen van de jaarrekening 2022, de begroting 2024, de meerjarenbegroting 2025-2027 en de jaarstukken 2022 van The Economic Board;
2. Kennis te nemen van de zienswijze van het college op de begroting 2024
3. Geen zienswijze in te dienen t.a.v. de jaarrekening 2022.
4. In te stemmen met het VNG-Gelderland-lidmaatschap van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen.

Beoogd effect

Kennis te nemen van de overgelegde financiële stukken en de mogelijkheid te bezien een zienswijze t.a.v. de jaarrekening 2022 in te dienen.

Argumenten

De regeling is getroffen om de positie van de Regio Arnhem-Nijmegen te versterken en een kwalitatieve groei van de regio te bewerkstelligen (met behoud van de typische balans tussen levendige verstedelijking en ontspannen leefkwaliteit) op het gebied van ruimtelijke ontwikkeling (waaronder wonen, landschap, verkeer en mobiliteit) en sociaal-economische ontwikkeling (waaronder werkgelegenheid, bedrijvigheid, recreatie, toerisme, leefbaarheid en cultuur) op de schaal van de regio, en waarbij integraliteit, innovatie, duurzaamheid en circulariteit belangrijke uitgangspunten zijn.

Mook en Middelaar neemt deel aan de opgave Verbonden regio (vervoer) en de opgave Groene Groeiregio (wonen).

Ad jaarrekening 2022

Het overschot van de ontvangen inwonersbijdrage, dat deel dat niet is uitgegeven, bedraagt per 31 december 2022 € 320.957. Volgens artikel 31 lid 8 van de Gemeenschappelijke Regeling vloeit een positief saldo naar rato terug naar de deelnemende gemeenten.
Het overschot 2022 kan als volgt worden gespecificeerd:

-	Regiobureau	€ 157.799
-	Opgaven	€ 163.158
Saldo		€ 320.957 (onbenutte inwonersbijdrage)

De onbenutte inwonersbijdrage is ontstaan doordat projecten later zijn gestart dan gepland, of in afgeslankte vorm zijn uitgevoerd en kosten lager zijn uitgevallen dan begroot.
Er is al eerder ingestemd met de vorming van een bestemmingsreserve van € 231.012,00 uit het jaarresultaat 2021. Hiervan resteert eind 2022 € 90.000. Hiervan zullen (nog) de volgende uitgaven betaald worden: opleiding personeel, versterken communicatie en integrale aanpak logistiek.

Het boekjaar 2022 is het eerste jaar in het bestaan van de Groene Metropoolregio waarin de administratie van alle vijf de opgaven en onderliggende projecten door de eigen organisatie is uitgevoerd. Gelden en administratie van projecten als Slim & Schoon Onderweg en de Woondeal zijn begin 2022 aan de Groene Metropoolregio overgedragen.
De financiële administratie en verantwoording van subsidies valt nu volledig onder de verantwoordelijkheid van GMR en zijn onderhavig aan de financiële verordening en het controleprotocol van GMR.

De jaarrekening geeft, mede gelet op de goedkeurende accountverklaring, geen reden om een zienswijze in te dienen.

Ad begroting 2024

Zoals in de inleiding is vermeld is het college op grond van het Delegatiebesluit 2012 bevoegd een zienswijze t.a.v. de begroting 2024 in te dienen. Hieronder wordt u nader geïnformeerd.

De begroting 2024-2027 kent zijn oorsprong in de regionale agenda 2023-2024 welke op 6 juli 2022 door het bestuur is vastgesteld. Daarom is de begroting 2024-2027 in beknopte vorm samengesteld en ligt het zwaartepunt op de vertaling van de regionale agenda naar de begroting 2024-2027.

Zoals aangekondigd in de brief van 17 maart 2023 (de financiële en beleidsmatige uitgangspunten in 2024 aan de gemeenteraden en colleges van de deelnemende gemeenten), heeft GMR te maken met externe ontwikkelingen die de kosten per inwoner in 2024 verhogen.

Raadsvoorstel

Voor Mook en Middelaar is, als deelnemer aan 2 opgaven (Verbonden regio en Groene Groeiregio) is daarbij het volgende van belang:

Inflatie
Voor het begrotingsjaar 2024 is conform de BRN-methodiek gewerkt met een inflatiepercentage van 7,3%. Ten opzichte van de voorgaande begroting 2023-2026 is dit een stijging van 4,6%. Met dit percentage is de begroting aangepast.

Arbeidsmarkt
Door de krapte op de arbeidsmarkt kunnen gemeenten moeilijk hun vacatures vervullen en een van de gevolgen daarvan is dat zij minder goed in staat zijn een personele bijdrage aan de netwerkorganisatie te leveren. Daardoor ziet de Groene Metropoolregio zich genoodzaakt extern personeel te werven voor de opgaven wat veelal duurder is.

Regio Deal
Op dit moment zijn de effecten van de Regio Deal nog niet bekend; in de begroting 2024 is hier dan ook geen rekening mee gehouden. Het college heeft in zijn zienswijze gevraagd om, zodra dit duidelijk is, dit in een begrotingswijziging op te nemen.

Provincie Gelderland
De nieuwe samenstelling van staten en het nieuw collega van GS maken de financiële steun vanuit de provincie ongewis.
Het voorzichtigheidsprincipe volgend, is voor 2024 rekening gehouden met een substantieel lagere bijdrage van de provincie. In de nu lopende gesprekken wordt ernaar gestreefd de gezamenlijke ambities, zoals onder meer onderschreven in het gesloten Bestuursakkoord en de gezamenlijke propositie Regio Deal, te realiseren.

Woondeal
De Woondeal drijft grotendeels op de bijdragen van Rijk en provincie. Al eerder is aangegeven dat deze bijdragen zeer ongewis zijn. Vooruitlopend op het risico dat er niet meer procesgelden beschikbaar komen is sterk geprioriteerd in de ambities. Vooralsnog blijft de inwonersbijdrage op het niveau van de begroting 2023-2026.

Financiën
In de begroting 2024-2027 zijn de vijf opgaven (programma's) en het regiobureau samengebracht. Vanwege BBV-eisen heeft de begroting een scope van vier jaar. De begroting is sluitend.

Samengevat voor 2024 en ter vergelijking met 2023 zijn de bijdragen per inwoner[1] (afgerond) voor Mook en Middelaar als volgt):

	2023	**2024**
Regiobureau	€ 1,29	€ 1,36
Verbonden regio	€ 1,49	€ 1,58
Groene Groeiregio	€ 0,94	€ 0,99
TOTAAL	€ 3,72	€ 3,93

Ad jaarstukken The Economic Board

[1] Mook en Middelaar krijgt 50% korting op de inwonersbijdrage voor het Regiobureau (artikel 29, lid 3 van de G.R.). Dit vanwege de unieke situatie dat het als enige gemeente gelegen is in de provincie Limburg, waardoor het als enige niet-Gelderse gemeente o.a. niet altijd gebruik kan maken van investeringen in de regio vanuit de provincie Gelderland.

Raadsvoorstel

In The Economic Board komen bedrijfsleven, kennisinstellingen en overheden samen om zich in te zetten voor economische groei van de regio Arnhem-Nijmegen-Wageningen. Mook en Middelaar draagt hier vanaf 2021 niet meer aan bij. Advies is derhalve kennis te nemen van het jaarverslag 2022.

Lidmaatschap VNG-Gelderland.

Niet alleen voor de Gelderse gemeenten maar ook voor de Gelderse regionale samenwerkingsverbanden bestaat de mogelijkheid om lid te worden van de (100-jarige) VNG Gelderland. In de praktijk participeert de GMR al jaren binnen deze vereniging. Het formele lidmaatschap is tot op heden nog niet geregeld. Het algemeen bestuur heeft al eerder uitgesproken dit te formaliseren om daarmee, net als de andere regionale samenwerkingsverbanden, te participeren in deze vereniging en daarmee de belangen van de samenwerking te dienen. Echter voor een formeel besluit dienen eerst de deelnemende gemeenteraden in de gelegenheid gesteld te worden om een zienswijze in te dienen (art. 31a Wgr). Het lidmaatschap van VNG Gelderland is kosteloos voor regionale samenwerkingsverbanden.
Mook en Middelaar maakt als enige gemeente binnen de GMR geen deel uit van Gelderland en is dus ook geen individueel lid. Gelet op het feit dat door het officieel lidmaatschap van de GMR de belangen van het samenwerkingsverband behartigd kunnen worden en het feit dat hieraan geen kosten zijn verbonden, wordt geadviseerd om in te stemmen met het lidmaatschap.

Kanttekeningen

Het is uiteindelijk aan het bestuur of de ingediende zienswijzen van de deelnemende gemeenten worden overgenomen.

Duurzaamheid

Duurzaamheid speelt een rol binnen de ambitie van de samenwerking in de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen en binnen de verschillende opgaven.

Participatie

De raden van de deelnemende gemeenten beslissen aan welke opgaven zij willen deelnemen. De raad van Mook en Middelaar heeft in 2021 besloten om in 2022 aan 2 opgaven deel te nemen: de Verbonden regio en de Groene groeiregio.. In 2022 is besloten om aan dezelfde opgaven deel te nemen in 2023-2024.

Financiën

Het positieve resultaat 2022 bedraagt € 320.957. Dit vloeit terug naar de deelnemende gemeenten, waarbij men uitgaat van € 0,40 per inwoner. Voor Mook en Middelaar zal dit wat lager uitvallen aangezien wij een korting hebben gekregen van 50% t.a.v. de bijdrage aan het Regiobureau en wij aan 'slechts' 2 van de 5 opgaven deelnemen.
De verhoging van de inwonersbijdrage (ongeveer een toename van € 1.700) kan worden opgevangen door de teruggave.

Communicatie

Het Algemeen bestuur van GMR zal schriftelijk op de hoogte worden gesteld van de gemeentelijke zienswijze. Uiterste datum is 15 juni (dag van onze raadsvergadering). maar men vindt het geen probleem als de zienswijze een dag later wordt toegezonden.

Uitvoering

Het Algemeen Bestuur zal onder afweging van de door de 18 gemeenten ingediende zienswijzen op 5 juli een besluit nemen over het al dan niet aanvullen, aanpassen en aanscherpen van de jaarrekening 2022 en begroting 2024. Deze zal daarna aan de deelnemende gemeenten worden toegestuurd.

Bijlagen

1.Aanbiedingsbrief jaarstukken 2022 GMR
2. Jaarstukken 2022 GMR
3. Accountantsverklaring 2022 GMR
4. Aanbiedingsbrief begroting 2024 GMR
5. Begroting 2024 GMR
6. Aanbiedingsbrief jaarverslag The Economic Board 2022
7. Jaarverslag The Economic Board 2022
8. Concept-zienswijze
9. RB – Jaarstukken 2022 en begroting 2024 GMR
10. RV – Jaarstukken 2022 en begroting 2024 GMR

Mook, 16 mei 2023

Het college van burgemeester en wethouders van Mook en Middelaar,

De gemeentesecretaris
drs. W. Mariman

De burgemeester
mr. drs. W. Gradisen