Verordening participatie kinderen Zwolle 2027

Intitulé

De raad van de gemeente Zwolle,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en titel 4.2 Subsidies van de Algemene wet bestuursrecht,

besluit vast te stellen de Verordening participatie kinderen Zwolle 2027.

Artikel 1. Definities

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Gemeentewet, de Participatiewet en de Algemene wet bestuursrecht.
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
    a. bijstandsnorm: de op grond van paragraaf 3.2 van de wet, op de belanghebbende van toepassing zijnde norm, verminderd met de op grond van paragraaf 3.3 van de wet, door het college vastgestelde verlaging en verminderd met de vakantietoeslag;
    b. college: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle;
    c. inkomen: het maandbedrag aan inkomen van aanvrager en eventuele partner zoals bedoeld in artikel 32 van de wet, verminderd met de ontvangen vakantietoeslag. Tot dat inkomen wordt ook gerekend de bijstand voor algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan zoals genoemd in artikel 5, onder b van de wet;
    d. inkomen als zelfstandige: het bedrag dat overblijft na aftrek van de verschuldigde inkomstenbelasting en premies volksverzekeringen. Deze belasting en premies worden gesteld op het percentage, zoals vermeld in artikel 6, lid 2, van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004. Een teruggave inkomstenbelasting en premies volksverzekeringen wordt niet als inkomen aangemerkt. Het bedrag over het betreffende boekjaar wordt daarna gedeeld door twaalf;
    e. kind: het eigen kind, pleegkind of stiefkind van aanvrager dat maximaal 17 jaar oud is;
    f. partner: de persoon die, al dan niet gehuwd, met aanvrager een gezamenlijke huishouding voert, tenzij het betreft een bloedverwant in de eerste graad;
    g. peilmaand: de maand voorafgaand aan de maand waarin aanvrager de subsidieaanvraag heeft ingediend;
    h. vermogen: het vermogen van aanvrager en de eventuele partner zoals bedoeld in artikel 34 van de wet;
    i. wet: Participatiewet;
    j. zelfstandige: de aanvrager die voor de voorziening in het bestaan geheel of gedeeltelijk is aangewezen op arbeid in eigen bedrijf of zelfstandig beroep en die de financiële risico's daarover draagt.

Artikel 2. Reikwijdte

Deze verordening bevat de criteria waaraan aanvrager moet voldoen om in aanmerking te kunnen komen voor subsidie als tegemoetkoming in de kosten om kinderen te laten participeren in de samenleving.

Artikel 3. Bevoegdheid college
Het college is bevoegd om binnen het kader van deze verordening besluiten te nemen over het verstrekken van subsidies.

Artikel 4. Subsidiabele activiteiten
Het college verstrekt de subsidie voor deelname van de kinderen van aanvrager aan activiteiten die bijdragen aan hun participatie in de samenleving.

Artikel 5. Subsidiecriteria
1. Om voor subsidie op grond van deze verordening in aanmerking te komen moet aanvrager, behalve het verrichten van de in artikel 4 genoemde activiteiten, voldoen aan de volgende criteria:
    a. aanvrager, de eventuele partner en het kind hebben de Nederlandse nationaliteit of zijn vreemdeling die rechtmatig in Nederland verblijf houden in de zin van artikel 8, onderdelen a tot en met e en l, van de Vreemdelingenwet 2000, met uitzondering van de gevallen, bedoeld in artikel 24, tweede lid, van Richtlijn 2004/38/EG; en
    b. aanvrager, de eventuele partner en het kind staan op hetzelfde adres ingeschreven in de basisadministratie van de gemeente Zwolle; en
    c. aanvrager is 18 jaar of ouder; en
    d. het inkomen van aanvrager en de eventuele partner bedraagt in de peilmaand niet meer dan 130% van de bijstandsnorm; en
    e. het vermogen van aanvrager en de eventuele partner bedraagt in de peilmaand niet meer dan de van toepassing zijnde vermogensgrens op grond van artikel 34 van de wet, waarbij het vermogen genoemd in het vijfde lid van artikel 5 van deze verordening niet in aanmerking wordt genomen.
2. Als door wisselende of eenmalige inkomsten het inkomen van aanvrager en de eventuele partner in de peilmaand hoger is dan 130% van de bijstandsnorm, dan wordt uitgegaan van het gemiddelde inkomen in de twaalf maanden voorafgaand aan de peilmaand.
3. Als de aanvrager of de eventuele partner in een inrichting verblijft wordt het inkomen verlaagd met een bedrag dat gelijk is aan de verschuldigde eigen bijdrage in de verzorgingskosten.
4. Als aanvrager of eventuele partner is aan te merken als zelfstandige, dan wordt voor het inkomen als zelfstandige uitgegaan van het inkomen over het boekjaar, voorafgaand aan het jaar waarin de aanvraag is gedaan.
5. De overwaarde van de door aanvrager of eventuele partner zelf bewoonde woning wordt niet als vermogen in aanmerking genomen.
6. Als aan aanvrager in hetzelfde kalenderjaar waarin de aanvraag in het kader van deze verordening is ingediend door het college een subsidie is verstrekt op grond van een Zwolse gemeentelijke inkomensondersteunende voorziening, of volledige kwijtschelding is verleend voor de betaling van Zwolse gemeentelijke belastingen, dan kan het college beslissen dat aan de in het eerste lid van dit artikel gestelde inkomens- en vermogenscriteria is voldaan.
7. Als aanvrager en diens partner deelneemt aan een minnelijk of wettelijk schuldsaneringstraject via de gemeentelijke schulddienstverlening en over niet meer besteedbaar inkomen beschikt dan het vrij te laten bedrag, dan kan het college, ongeacht de hoogte van het inkomen en het vermogen, beslissen dat aan de in dit artikel gestelde inkomens- en vermogenscriteria is voldaan.

Artikel 6. Weigeringsgronden
1. De gevraagde subsidie wordt geweigerd als aanvrager:
    a. aanspraak kan maken op een toereikende voorliggende voorziening; of

b. rechtens zijn vrijheid is ontnomen of zich onttrekt aan de tenuitvoerlegging van een vrijheidsstraf of vrijheidsbenemende maatregel; of
c. onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste gegevens tot een andere beslissing zou hebben geleid.

2. Als de eventuele partner van aanvrager verkeert in de omstandigheden zoals genoemd in het eerste lid onder b of niet rechtmatig verblijf houdt in Nederland zoals bedoeld in het artikel 5 eerste lid onder a, wordt bij de beoordeling van de aanvraag de situatie van de partner van aanvrager buiten beschouwing gelaten als ware het dat aanvrager geen partner heeft.

Artikel 7. Subsidiabele kosten

De subsidiabele kosten zijn kosten die direct verbonden zijn met de deelname van de kinderen van aanvrager aan de in artikel 4 van deze verordening bedoelde activiteiten die bijdragen aan hun participatie in de samenleving.

Artikel 8. Subsidiehoogte

1. De subsidie bedraagt € 702 per kind per kalenderjaar als het kind:
   a. op 1 januari van het kalenderjaar van de aanvraag minimaal 4 en maximaal 11 jaar oud is en in het gehele betreffende kalenderjaar primair onderwijs volgt; of
   b. op 1 januari van het kalenderjaar van de aanvraag 12 jaar of ouder is en in het gehele betreffende kalenderjaar primair onderwijs volgt
2. De subsidie bedraagt € 1.076 per kind per kalenderjaar als het kind op 1 januari van het kalenderjaar van de aanvraag minimaal 12 jaar en jonger dan 18 jaar is en;
   a. in het kalenderjaar van de aanvraag voortgezet dagonderwijs volgt; óf
   b. in het kalenderjaar van de aanvraag het eerste of tweede leerjaar middelbaar beroepsonderwijs volgt.
3. In afwijking op lid 1 en 2 bedraagt de subsidie voor het kind dat in het kalenderjaar jonger is dan 12 jaar en voortgezet dagonderwijs volgt, € 1.076 per kind per kalenderjaar.
4. De subsidiehoogte wordt jaarlijks per 1 januari geïndexeerd overeenkomstig de ontwikkelingen van de bijstandsnorm voor gehuwden per 1 januari van dat jaar. Tussentijdse wijzigingen van deze norm worden niet verwerkt. De bedragen worden naar boven afgerond op hele euro's.

Artikel 9. Aanvraag en bewijsstukken

1. Aanvrager moet de subsidieaanvraag schriftelijk indienen door middel van een door het college vastgesteld aanvraagformulier.
2. De aanvraag kan uitsluitend in het kalenderjaar waarop de aanvraag betrekking heeft worden ingediend.
3. Aanvrager verstrekt de gegevens en bewijsstukken die noodzakelijk zijn voor de beoordeling van de aanvraag.

Artikel 10. Beslistermijn en vaststelling subsidie

1. Het college beslist binnen 8 weken na ontvangst van een volledige aanvraag.
2. Als het college van oordeel is dat aanvrager in aanmerking komt voor subsidie, stelt het college die subsidie direct vast voor het betreffende kalenderjaar.
3. Als aanvrager een uitkering ontvangt op grond van de wet of de IOAW of de IOAZ, beschouwt het college deze subsidieaanvraag tevens als subsidieaanvraag voor de volgende kalenderjaren, althans zo lang als aanvrager een uitkering op grond van de wet of de IOAW of de IOAZ ontvangt.

4. In de situatie zoals gesteld in het derde lid van dit artikel, stelt het college de subsidie vanaf het tweede kalenderjaar telkens ambtshalve vast.

Artikel 11. Betaling subsidie

1. Als de subsidie voor 1 juni van het betreffende kalenderjaar wordt vastgesteld, wordt de subsidie in twee keer betaald, te weten de eerste helft binnen 4 weken na vaststelling en de tweede helft in juli.
2. Als de subsidie na 1 juni van het betreffende kalenderjaar wordt vastgesteld, wordt het gehele subsidiebedrag – binnen 4 weken na vaststelling - in één keer uitbetaald.

Artikel 12. Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen afwijken van de bepalingen in deze verordening, als toepassing daarvan tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 13. Slotbepalingen

1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2027.
2. De Verordening participatie kinderen Zwolle 2025 wordt op 1 januari 2027 ingetrokken.
3. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening participatie kinderen Zwolle 2027.

Toelichting

Algemeen

We willen voorkomen dat kwetsbare groepen in de samenleving niet meer participeren in de maatschappij. Huishoudens met een laag inkomen en kinderen die overdag naar school gaan, hebben moeite om rond te komen ondanks rijks- en lokale regelingen. Een laag inkomen is meestal wel genoeg om er de lasten voor huur, gas en water van te kunnen betalen en om er eten en kleding van te kunnen kopen. Voor iets extra's, zoals schoolspullen, laptop, schoolreisje, dagje naar een attractiepark, het bezoeken van een concert of het museum, blijft geen geld over.

Van rijkswege kunnen ouders en verzorgers van kinderen in het voortgezet onderwijs een inkomensafhankelijke tegemoetkoming krijgen op basis van de Wet Tegemoetkoming Onderwijs- en Schoolkosten (WTOS). Deze wettelijke regeling heeft echter niet de intentie gehad om kostendekkend te werken.

Het Jeugdfonds Sport Zwolle maakt voor kinderen uit minimahuishoudens sportdeelname mogelijk. Kosten voor het lidmaatschap van een sportclub, kunnen via deze stichting worden vergoed.

Vooral voor huishoudens met jongeren en kinderen in het dagonderwijs blijft weinig geld over voor participatie. Dat is zorgelijk. We willen voorkomen dat jongeren en kinderen uit een huishouden met een laag inkomen in een sociaal isolement terechtkomen of achter raken op school. De gemeente biedt leerlingen op het basisonderwijs, voortgezet onderwijs en de jaren één en twee van het middelbaar beroepsonderwijs extra ondersteuning. Zonder de intentie te hebben kostendekkend te zijn willen we in Zwolle voorkomen dat kinderen onvoldoende participeren in de samenleving. Om de participatie van kinderen in Zwolle te bevorderen is deze subsidieverordening ontstaan, voorheen de Verordening kindregeling gemeente Zwolle 2023.

De grondslag van deze verordening is vinden in de subsidiebepalingen in de Algemene wet bestuursrecht (Awb). In artikel 4:21 van de Awb is bepaald dat onder subsidie wordt verstaan de aanspraak op financiële middelen door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde diensten of goederen.

In artikel 4:23 Awb is bepaald dat een bestuursorgaan slechts subsidie verstrekt op grond van een wettelijk voorschrift dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt. Naast rechtstatelijke overwegingen heeft daarbij de wens een weloverwogen gebruik van het subsidie-instrument te bevorderen een rol gespeeld. Om de met de subsidieverstrekking beoogde doelen te kunnen bereiken en enerzijds misbruik en oneigenlijk gebruik van subsidies te kunnen tegengaan, anderzijds de subsidieontvangers voldoende rechtszekerheid te verschaffen, dienen rechten, plichten en bevoegdheden van subsidiegevers en subsidieontvangers op heldere wijze te worden afgebakend, een evenwichtig geheel te vormen en goed kenbaar te zijn. Daarvoor is een wettelijke regeling nodig. Onder wettelijk voorschrift wordt ook verstaan een door de gemeenteraad vastgesteld algemeen verbindend voorschrift, in dit geval de specifieke Verordening participatie kinderen Zwolle 2027.

Artikelsgewijs

Artikel 1. Definities

Voor het definiëren van de begrippen is aangesloten bij de Awb en de Participatiewet. In titel 4.2 van de Awb is de grondslag van de subsidiebepalingen in deze verordening te vinden. De Participatiewet geeft structuur aan veel situaties en concepten op het terrein van armoedebeleid.

Inkomen
Met inkomen wordt onder andere bedoeld het inkomen zoals bedoeld in artikel 32 Pw. Bijzondere bijstand wordt niet als inkomen in aanmerking genomen.

Kind
Het moet gaan om een ten laste komend kind, dat jonger is dan 18 jaar en dat ingeschreven staat op hetzelfde adres (zie artikel 5 lid 1 sub b).
Een kind kan slechts op één adres in de Basisregistratie Personen staan ingeschreven, terwijl in het geval van co-ouderschap beide ouders een wezenlijk en structureel aandeel kunnen hebben in de verzorging en opvoeding van het kind. De ouder bij wie het kind staat ingeschreven, kan als enige een aanvraag indienen voor de Kindregeling. De Kindregeling kan vervolgens ook alleen volledig aan de ouder waar het kind staat ingeschreven worden toegekend. Verdeling van het budget van de Kindregeling en bijbehorende kosten is de verantwoordelijkheid van de ouders zelf.

Deze keuze is gemaakt omdat per kind recht is op 100% van het budget en een verdeling van 50% aan beide co-ouders kan leiden tot oneerlijke situaties, bijvoorbeeld:

- Als de ene co-ouder rechthebbend is en de andere co-ouder niet (of deze co-ouder levert geen gegevens aan), dan wordt er maar 50% van het bedrag ter beschikking wordt gesteld ten behoeve van het kind. Terwijl in een situatie dat er gescheiden ouders zijn maar geen co-ouderschap, er 100% toegekend zou worden aan de ouder waar het kind staat ingeschreven.
- Co-ouderschap kan gedurende het kalenderjaar wijzigingen. Als er al een toekenning voor de kindregeling is voordat het co-ouderschap was vastgesteld (maar de ouders al wel gescheiden waren) zou de co-ouder ook rechthebbend zijn. Hierdoor zou je 150% moeten verstrekken per kind wat ongelijk is ten opzichte van andere aanvragers.

Uiteindelijk is het doel van de verordening de participatie van het kind en niet de mogelijkheden die iedere ouder afzonderlijk heeft om zijn kind te laten participeren. Met andere woorden, het totaalbedrag per kind zou steeds 100% moeten zijn om zoveel mogelijk gelijkheid te creëren met andere gezinssituaties.

Artikel 2. Reikwijdte
Behoeft geen toelichting.

Artikel 3. Bevoegdheid college
Met dit artikel krijgt het college de bevoegdheid om binnen het kader van deze verordening subsidies te verstrekken.

Artikel 4. Subsidiabele activiteiten
De subsidiabele activiteiten in deze verordening betreffen de door kinderen/jongeren te verrichten activiteiten die bijdragen aan hun participatie in de samenleving.

Artikel 5. Subsidiecriteria
Om voor subsidie in aanmerking te komen, moet aanvrager, behalve het verrichten van de in artikel 4 genoemde activiteiten, voldoen aan een aantal in dit artikel genoemde subsidiecriteria, te weten op het gebied van de rechtmatigheid van het verblijf in Nederland, de leeftijd, het adres, het vermogen en het inkomen. Het komt er op neer dat de inkomensgrens voor een aanvrager 130% van het normbedrag is.

Vermogen en eigen huis

Eén van de subsidiecriteria is dat aanvrager en eventuele partner over niet meer vermogen beschikt dan bedoeld in artikel 34 van de wet. Dit vermogen wordt op dezelfde wijze berekend als bij de uitvoering van de wet, behalve voor wat betreft de overwaarde van de, door de aanvrager en eventuele partner, zelf bewoonde woning. Deze overwaarde wordt niet als vermogen in aanmerking genomen.

Eerder vastgestelde inkomens- en vermogensgegevens
Door het opnemen van een kanbepaling wordt verduidelijkt dat een eerdere toekenning of kwijtschelding een belangrijke aanwijzing kan zijn dat aan de inkomens- en vermogenscriteria wordt voldaan, maar niet zonder meer doorslaggevend hoeft te zijn. Het college behoudt hierdoor de mogelijkheid om, indien de omstandigheden daartoe aanleiding geven, de actuele inkomens- en vermogenssituatie te beoordelen.

Schulden
Een aanvrager kan een inkomen hebben dat hoger is dan de hier gehanteerde inkomensgrens, maar aflossing van schulden toch weinig te besteden hebben. Als zij bij de gemeentelijke afdeling schulddienstverlening (SDV) een traject doorlopen, worden zij in sommige gevallen teruggezet op een minimaal besteedbaar inkomen. Dit minimale besteedbare inkomen wordt vastgesteld door berekening van het “vrij te laten bedrag (VTLB)”. In dit artikel is bepaald dat aanvrager voldoet aan de subsidiecriteria indien in de peilmaand het VTLB van toepassing is.

Artikel 6. Weigeringsgronden
In dit artikel zijn de weigeringsgronden opgenomen. Het betreft een limitatieve opsomming.

Van een toereikende voorliggende voorziening is bijvoorbeeld sprake als een statushouder aanspraak kan maken op de voorzieningen op grond van de Regeling Verstrekkingen Asielzoekers.

Artikel 7. Subsidiabele kosten
Met subsidiabele kosten wordt bedoeld de kosten die verband houden met de subsidiabele activiteiten zoals bedoeld in artikel 4.

Artikel 8. Subsidiehoogte
De bedragen van de vergoeding zijn in 2021 veranderd vanwege de terugtrekking van de Stichting Meedoen en in 2023 zijn de separate budgetten voor dagschool en cultuur samengevoegd tot één budget. Er is voor gekozen om jaarlijks aan gezinnen een subsidie te verstrekken van € 1.076 per jongere of een subsidie van € 702 per kind. De subsidiehoogte wordt jaarlijks geïndexeerd.

Artikel 9. Aanvraag en bewijsstukken
De subsidie kan in het betreffende kalenderjaar één keer worden aangevraagd. Voor het aanvragen van de tegemoetkoming moet aanvrager gebruik maken van het door het college vastgestelde aanvraagformulier.
Echtparen of samenwonenden kunnen elkaar machtigen een aanvraag in te dienen.

Artikel 10. Beslistermijn en vaststelling subsidie
De Awb bevat geen strikte beslistermijn waarbinnen op een aanvraag moet worden beslist. Dit artikel bevat een beslistermijn van acht weken.

In overeenstemming met artikel 4:43 Awb en gelet op artikel 4:32 Awb wordt de subsidie telkens direct, dus zonder voorafgaande verlening, vastgesteld voor één kalenderjaar. De vaststellingsbeschikking dient in ieder geval een aanduiding te bevatten van de subsidiabele activiteiten.

De beschikking tot subsidievaststelling stelt het bedrag van de subsidie vast en geeft aanspraak op betaling van het vastgestelde bedrag.

Voor aanvragers die een periodieke uitkering op grond van de wet, de IOAW en de IOAZ ontvangen, wordt de aanvraag tevens beschouwd als een aanvraag voor de daaropvolgende kalenderjaren. In die daarop volgende kalenderjaren vindt dan telkens ambtshalve vaststelling van de subsidie plaats op basis van de bij de gemeente bekende informatie. Het indienen van een nieuwe aanvraag is dan niet nodig.

Artikel 11. Betaling subsidie
Gelet op artikel 4:52 Awb wordt het subsidiebedrag overeenkomstig de subsidievaststelling betaald.

Artikel 12. Hardheidsclausule
Deze hardheidsclausule is opgenomen omdat in uitzonderlijke gevallen vasthouden aan één of meerdere artikelen wegens bijzondere omstandigheden onevenredig kan zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen.

Artikel 13. Slotbepalingen
Behoeft geen toelichting.