Aan de Raad

Made, 16 maart 2021

Agendapuntnummer:

Raadsvergadering 22 april 2021	**Registratienummer:** 2021007818 2021010539 **Casenr:** 21.00231
Onderwerp: Algemene Subsidieverordening drimmelen 2021	

Portefeuillehouder: H.T.M. Bakker **Ambtelijke coördinatie:** MA **Steller:** L.P. Abrahams- Maas	**Bijlagen:** 1. Raadsbesluit 2. Algemene Subsidieverordening Drimmelen 2021 3. Toelichting bij de Algemene Subsidieverordening 2021 4. Verschillenoverzicht tussen oude en nieuwe verordening	**Ter inzage:** 1.

SAMENVATTING

In 2020 is gestart met een nieuwe werkwijze voor subsidieverlening aan professionele organisaties. De werkwijze van de subsidies aan de vrijwilligersorganisaties in de gemeente Drimmelen verdiende eveneens opnieuw aandacht en daarnaast zijn er subsidiestromen binnen de gemeente Drimmelen geweest die niet goed getoetst konden worden aan de huidige subsidieverordening. Om toetsing mogelijk te maken van alle subsidiestromen, dient er een uitbreiding van de reikwijdte te komen en moeten de verschillende subsidievormen aangepast en/of uitgebreid worden. De Algemene subsidieverordening Drimmelen 2021 is hierop aangepast en moet worden gezien als een nieuw document en vervangt de huidige algemene subsidieverordening 2017.

VOORGESCHIEDENIS

In het coalitieakkoord is het hoofdstuk “Meedoen in de samenleving” opgenomen. De gemeente Drimmelen heeft dat als volgt verwoord: “Drimmelen is een gemeenschap waar mensen naar elkaar omkijken en waar we er samen voor zorgen dat iedereen mee kan doen aan alles wat een samenleving maakt. Om dat in de toekomst ook zo te kunnen houden, willen we stevig inzetten op preventie en innovatie binnen alle onderdelen.”
De gemeente werkt hieraan, samen met inwoners, verenigingen, maatschappelijk middenveld en de professionele organisaties MEE, Surplus, Theek 5, Vluchtelingenwerk en SWO. Voor de activiteiten die deze professionele organisaties uitvoeren kunnen zij subsidie van de gemeente ontvangen. De wijze van subsidieverstrekking is vastgelegd in de Algemene Subsidieverordening Drimmelen 2017. Het was nodig de subsidieverordening aan te passen. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- In het huidige subsidiebeleid 2017-2020 is geregeld dat de subsidieverlening aan professionele organisaties verloopt via een jaarlijkse cyclus. Deze korte cyclus past niet goed meer bij deze tijd en de wens van de organisaties om een duurzame relatie op te bouwen waarin gemeente en organisaties samenwerken aan preventie en innovatie.
- Ook de subsidiestromen aan de vrijwilligersorganisaties in de gemeente Drimmelen verdienen opnieuw aandacht. De tweejarige indieningstermijn en de mogelijk daaraan gekoppelde aanpassing op basis van ledenaantallen, blijkt in de praktijk niet goed werkbaar en levert meer administratieve handelingen op dan verwacht.
- Daarnaast zijn er binnen de gemeente Drimmelen incidentele subsidiestromen die niet goed getoetst kunnen worden aan de huidige subsidieverordening. Om toetsing mogelijk te maken, dient er een uitbreiding van de reikwijdte te komen en moeten de verschillende subsidievormen aangepast en/of uitgebreid worden. De Algemene subsidieverordening 2017 is enkel gericht op de beleidsterreinen van het sociaal domein.

WAT WILLEN WE BEREIKEN?
Door middel van het aanpassen en uitbreiden van de huidige Algemene Subsidieverordening 2017 komen tot een vernieuwde en vereenvoudigde algemene subsidieverordening waaraan alle subsidieaanvragen op alle beleidsterreinen van de gemeente Drimmelen kunnen worden getoetst.

HOE PAST DIT BINNEN BELEID EN WETGEVING?
De huidige Subsidieverordening voldoet niet in de vraag om een meerjarige subsidie aan te vragen, conform de nieuwe subsidiesystematiek voor professionele organisaties. Daarnaast is in de huidige verordening bepaald dat een vrijwilligersorganisatie eens per twee jaar een jaarlijkse subsidie kan aanvragen (Art. 5) en dat jaarlijks bijstelling van het subsidiebedrag voor het tweede subsidiejaar kan plaatsvinden (Art. 6).
Het is wenselijk dat de huidige verordening naar aanleiding van vorenstaande wordt vereenvoudigd, geactualiseerd en aangepast. Gezien de grootschalige aanpassing moet de nieuwe subsidieverordening gezien worden als een nieuw document.

Ten aanzien van subsidiëring regelt de Algemene wet bestuursrecht (Awb) reeds veel aspecten. Wat in de Awb is geregeld, hoeft niet meer expliciet in de verordening te worden opgenomen. De Algemene Subsidieverordening Drimmelen 2021 bevat bepalingen die voor de gebruikers relevant zijn of waarvan de Awb facultatieve bepalingen voorstelt. Deze verordening is vereenvoudigd en aanvullend van aard op de Awb.

Duurzaamheidsparagraaf?
Voorstel draagt bij aan sociale duurzaamheid.

WAT HEBBEN WE GEDAAN?
Het afgelopen jaar is gezamenlijk met beleidsmedewerkers van meerdere afdelingen gewerkt aan de nieuwe subsidieverordening. Alle subsidiestromen binnen de hele organisatie moeten immers straks getoetst kunnen worden aan de nieuwe verordening. Om te komen tot een subsidieverordening die bruikbaar is voor alle beleidsterreinen zijn we als volgt te werk gegaan:

- Op 14 april 2020 is het college akkoord gegaan het de uitwerking van een nieuwe systematiek voor subsidieverlening aan de professionele organisaties MEE, Surplus, Theek 5, Vluchtelingenwerk en SWO. Deze nieuwe systematiek doet recht aan de wens en feitelijke praktijk om duurzame relaties aan te gaan met de partners in het sociaal domein. Er wordt met de partners in het sociaal domein een meerjarige

subsidieovereenkomst afgesloten waarbij het accent wordt verschoven van het verstrekken van gedetailleerde opdrachten/taken naar het gezamenlijk realiseren van de doelen en gewenste maatschappelijke effecten. De jaarlijkse opdrachtformulering is komen te vervallen en vervangen door het nieuwe Programma van Eisen. De vastgestelde werkplannen worden in de subsidieovereenkomst verankerd. Zo ontstaat een helder kader waaraan de prestaties van de organisaties kunnen worden getoetst en daar waar nodig tijdig worden bijgesteld.

- De subsidiestromen aan de vrijwilligersorganisaties in de gemeente verdienden eveneens aandacht. In de praktijk bleek de tweejarige indieningstermijn en de mogelijk daaraan gekoppelde aanpassing op basis van ledenaantallen, niet goed werkbaar. Voor alle partijen leverde het meer administratieve handelingen op dan verwacht. In de nieuwe subsidieverordening 2021 is de procedure voor een subsidieaanvraag zoveel mogelijk vereenvoudigd en geschikt gemaakt voor alle aanvragen. Het college kan bij aanvullende subsidieregels besluiten tot meer specifieke eisen of juist daarvan afwijken.

- De huidige subsidieverordening is met name toepasbaar op subsidieaanvragen binnen het sociale domein. De uitwerking is vastgelegd in aanvullende beleidsregels. Het komt echter ook voor dat er op andere beleidsterreinen subsidieaanvragen ontvangen worden. Voor deze incidentele subsidieaanvragen zijn er geen nadere beleidsregels vastgesteld. Een dergelijke juridische aanhaking voor subsidie-verzoeken op de andere beleidsterreinen/domeinen wordt nu gemist. Subsidieaanvragen konden daardoor niet goed worden getoetst.

Vorenstaande punten in ogenschouw genomen, ontstond er een natuurlijk moment om de huidige Algemene Subsidieverordening 2017 zodanig aan te passen en te vereenvoudigen, dat het mogelijk zou worden om alle (incidentele) subsidieaanvragen op alle beleidsterreinen binnen de organisatie in de toekomst te kunnen toetsen.

Om dit mogelijk te maken is de huidige verordening herschreven naar een compleet nieuw document. Ten opzichte van het oude verordening is de reikwijdte uitgebreid naar alle beleidsterreinen en zijn nieuwe noodzakelijke artikelen toegevoegd, zoals staatssteun, egalisatiereserve en aan een subsidie verbonden bijzondere verplichtingen. Ook is de wijze van eindverantwoording voor subsidies beter geregeld. Daarnaast zijn bestaande artikelen uitgebreid en/of aangepast. Sommige artikelen zijn verwijderd en/of worden overgeheveld naar nieuwe onderliggende aanvullende subsidieregels per beleidsterrein.

Alle afdelingen kunnen straks met hun (incidentele) subsidieaanvragen terugvallen op de nieuwe verordening. Verdere uitwerking wordt vastgelegd in beleidsregels, die ter besluitvorming aan het college worden voorgelegd. De uitwerking van de aanvullende subsidieregels vindt conform een vast model plaats.

WIE ZIJN DE BETROKKEN PARTIJEN?
Het college, de gemeenteraad, verenigingen, sociale partners en burgers.

WAT ZIJN DE KOSTEN?
Aan het vaststellen van de nieuwe Algemene Subsidieverordening Drimmelen 2021 zijn geen kosten verbonden. Met vaststelling wordt wel bereikt dat alle subsidiestromen binnen de organisaties rechtsmatig verstrekt kunnen worden. De inhoud van het eerder vastgestelde subsidiebeleid voor het sociaal domein verandert niet. De nieuwe subsidieverordening heeft dus geen consequenties voor de hoogte van subsidies van professionele en vrijwilligers organisaties.

WAT ZIJN DE ALTERNATIEVEN?
Het alternatief is het handhaven van het huidige subsidiebeleid.

HOE GAAN WE COMMUNICEREN?
Na vaststelling raadsvoorstel worden alle verenigingen geïnformeerd over de wijzigingen in het subsidiebeleid.

WAT IS DE VERVOLGPROCEDURE?
Zodra besluitvorming heeft plaatsgevonden, zullen de noodzakelijke stappen worden ingezet met als doel de nieuwe algemene subsidieverordening met terugwerkende kracht per 1 januari 2021 in te laten gaan. In overleg met de vakafdelingen worden de aanvullende subsidieregels aan de hand van een vast model nader uitgewerkt.

Burgemeester en wethouders van Drimmelen

J.L.W. Liebregt	drs. G.L.C.M. de Kok
Secretaris	Burgemeester

De raad van de gemeente Drimmelen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 23 maart 2021;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht, overwegende dat de huidige subsidieverordening verouderd is en dat vereenvoudiging en herziening van de verordening wenselijk is,

B e s l u i t :

1. De Algemene Subsidieverordening Drimmelen 2021 inclusief de Toelichting bij de Algemene Subsidieverordening Drimmelen 2021 vast te stellen;.
2. De verordening met terugwerkende kracht te laten ingaan per 1 januari 2021;
3. De Algemene Subsidieverordening Drimmelen 2017 in te trekken.

Made, 22 april 2021

de raad voornoemd,

F.M.C. Ronde	Drs. G.L.C.M. de Kok
griffier	voorzitter