Gemeente Montfoort

RAADSVOORSTEL
ter besluitvorming in de raad

Zaaknummer	268193	Datum Raadsvergadering	22-04-2024
Onderwerp	Inloophuis	Datum commissievergadering	09-04-2024
Portefeuillehouder	Wethouder A.P.M. van de Poll		
Raadscommissie	Bestuur, Financiën en Samenleving		

Voorstel
In te stemmen met onderstaande beslispunten:
1. Het toevoegen van een gemeentelijke activiteit in het sociaal domein voor de specifieke groep mensen met beginnende geheugenproblematiek en deze door de SWOM laten uitvoeren middels een inloophuis conform een vastgestelde opdrachtomschrijving.
2. Het inloophuis in principe te huisvesten op de huidige locatie voor een periode van vijf jaar (2025-2029). Na drie jaar een evaluatie uit te voeren over het gehele concept. Deze evaluatie te gebruiken voor de besluitvorming ten behoeve van de inhoudelijke opdrachtverstrekking en/of huisvesting na 2029.
3. Voor het borgen van het inloophuis een bedrag van € 38.450 vanaf 2025 toe te voegen aan de huidige subsidie voor de SWOM en bij het vaststellen van de begroting 2025 het subsidieplafond vast te stellen inclusief deze hogere subsidie.
4. Dat bedrag deels te dekken vanuit incidentele Integraal Zorg Akkoord (IZA)middelen en deels vanuit de cliëntgebonden kosten begeleiding Wmo.

Kernboodschap
De SWOM is in 2021 met het initiatief voor mensen met geheugenproblematiek gestart onder de naam "Bakkershuis". Dat initiatief blijkt inhoudelijk in de vraag te voorzien en past binnen onze aanpak van het sociaal domein, zoals belegd in de nota integraal sociaal domein, vastgesteld door uw raad op 3 juli 2023.
Wij stellen voor om de noodzakelijke middelen voor het borgen van het inloophuis voor beginnende geheugenproblematiek toe te voegen aan de structurele subsidie aan de SWOM en de dienstverlening door de SWOM te laten uitvoeren in het huidige pand.

Bijlage(n)
- Opdrachtomschrijving Module inloophuis (bijlage 1)
- Schematische weergave huisvestings-scenario's (bijlage 2)
- Reactie adviesraad sociaal domein (bijlage 3)

Aanleiding
Op 4 december jl. bent u middels een brief geïnformeerd over het modulair inrichten van de huidige subsidie van SWOM. Momenteel vindt de inhoudelijke en financiële uitwerking van de modules plaats. Deze modules worden voor de zomer aan het college aangeboden. De module inloophuis voor mensen met lichte geheugen problematiek is met meer prioriteit opgepakt, omdat dit een mogelijke aanvulling is op de huidige dienstverlening van SWOM. Ambtelijk is er onderzoek gedaan ten aanzien van de activiteiten en de huisvesting van het inloophuis. Dit onderzoek is vertaald naar een advies waarin de module inloophuis nader inhoudelijk

en financieel is uitgewerkt. Daarnaast worden twee scenario's voorgelegd ten aanzien van de huisvesting van het inloophuis.

Argumenten / Toelichting

Ad 1. Borging inloophuis voor mensen met geheugenproblemen bij de SWOM.

1a. Toename van aantal thuiswonenden met beginnende geheugenproblematiek

De gemeente heeft de taak om passende ondersteuning te bieden aan inwoners die dat nodig hebben. Dat geldt ook voor inwoners met beginnende geheugenproblematiek. In toenemende mate zal deze ondersteuning in de thuissituatie moeten plaatsvinden binnen het eigen netwerk en met informele zorg. Omdat dit een landelijk beleidsdoelstelling is, maar ook omdat de visie op zorg voor mensen met geheugenproblematiek verandert. Het behoud van autonomie en het zo lang mogelijk onderdeel blijven uitmaken van het "gewone" leven draagt positief bij aan de kwaliteit van leven en aan uitstel van achteruitgang. Volgens de factsheet van Alzheimer Nederland is het aantal inwoners in Montfoort met geheugenproblematiek in 2025 ongeveer 260 en loopt op naar 330 inwoners in 2030. Daarnaast zijn er ook andere inwoners zonder dementieklachten, maar mét geheugenproblemen. Zoals de groep mensen met niet aangeboren hersenletsel (NAH) en mensen met Parkinson. De huisartsen en casemanagers dementie schatten het huidige aantal inwoners met beginnende geheugenproblematiek in Montfoort op ca. 300. Het langer thuis wonen vraagt ook meer van naasten en mantelzorgers. Het ondersteunen en ontlasten van mantelzorgers is een belangrijke beleidsdoelstelling van de gemeente. Vanuit bovenstaand perspectief is het legitiem om als gemeente een inloop- en ontmoetingsplek te organiseren als steunend netwerk voor inwoners met een ondersteuningsvraag, hun naasten en mantelzorgers. Naast het bestendigen van het inloophuis in Montfoort wordt verzocht om het aanbod voor inwoners met geheugenproblematiek uit te breiden naar Linschoten.

1b. Aanvulling op het bestaande zorglandschap

Het reeds bestaande ingekochte of gesubsidieerde aanbod in Montfoort is onvoldoende passend voor inwoners met geheugenproblematiek, naasten en mantelzorgers. Het inloophuis onderscheidt zich van het bestaande aanbod en is daarmee een aanvulling op het huidige zorglandschap. De reeds bestaande vormen van ondersteuning in de gemeente Montfoort hebben een andere functie, namelijk:

- Inloop op Kasteelplein 7 (Bibliotheek en SWOM)

Er worden hier door de SWOM activiteiten en een inloop georganiseerd, waar ook inwoners met een beginnende vorm van geheugenproblematiek aan deel kunnen nemen. Echter, het open karakter en de vele wisseling van mensen en gezichten is voor mensen met lichte geheugenproblematiek erg onrustig. Ook ligt het tempo vaak te hoog. Zij hebben behoefte aan een meer huiselijke omgeving waarin zij gelijkgestemden treffen.

- DoeMeeHuis

Het DoeMeeHuis biedt activiteiten die zijn gericht op het aanleren van vaardigheden om daarmee de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van inwoners te vergroten. Een inloophuis voor inwoners met geheugenproblematiek is gericht op behoud van functionaliteiten en het zo lang mogelijk zelfstandig thuis wonen. Dat maakt het verschil in de aanpak, het aanbod aan activiteiten en de benodigde professionele inzet.

- Dagbesteding

Dagbesteding is primair gericht op het bieden van ondersteuning aan de deelnemers. Mantelzorgers en naasten hebben geen participatieve rol en de begeleiding wordt gegeven door professionals. Het inloophuis is een voorliggende voorziening, waarbij van deelnemers verwacht wordt dat zij een bepaalde mate van zelfredzaamheid hebben. Zij kunnen zelf alarmeren en hebben geen professional nodig voor het bieden van toezicht of het ondersteunen bij persoonlijke verzorging. Daarom kan de ondersteuning in het Inloophuis voornamelijk gegeven worden door vrijwilligers.

1c. Verminderde inzet maatwerkvoorzieningen

Het inloophuis is een voorliggende, algemene voorziening, waarbij alle inwoners met beginnende geheugenproblematiek (en hun naasten/ mantelzorgers) welkom zijn, ook als de inwoner op andere dagen naar dagbesteding gaat. Wanneer de ondersteuningsvraag of het gedrag van de inwoner niet meer past bij het voorliggende karakter van de voorziening, wordt de er in samenwerking met het sociaal team en de consultent dementie naar een passende plek gezocht. De coördinator heeft periodiek overleg met de consulent dementie en de huisarts om deze inschatting per deelnemer te maken. Een neveneffect is dat het aantal indicaties voor dagbesteding afneemt en/of dat de inzet van dagbesteding wordt uitgesteld. Vóór de realisatie van het huidige inloophuis in 2021 was er een stijgende lijn in de indicaties dagbesteding te zien. Dit waren er ongeveer 33 per maand. Dat is teruggelopen tot 12 indicaties per maand in 2023. Een substantieel deel van deze afname is te wijten aan de komst van het inloophuis.

Ad 2. Huisvesting: continueren Inloophuis op de huidige locatie

Het huidige inloophuis is gevestigd in een pand van een particuliere eigenaar. SWOM huurt deze locatie. Wanneer de gemeente het inloophuis structureel wil toevoegen aan het zorglandschap is het ook mogelijk om de keuze te maken om het inloophuis te vestigen in gemeentelijke vastgoed. In het huisvestingsvraagstuk is ook gekeken of er synergievoordeel te behalen is door het combineren van het aanbod van de Bibliotheek, Welzijn en het Doe Mee Huis. Uit deze verkenning is gebleken dat het mixen van doelgroepen niet wenselijk is en dat de activiteiten een eigen ruimte vereisen. Het uitgangspunt is dat de Bibliotheek en SWOM gezamenlijk de ruimte op Kasteelplein 7 zo inrichten dat de dienstverlening hier plaats kan van vinden. Het toevoegen van de activiteiten van het inloophuis voor mensen met geheugenproblematiek is op deze locatie is inhoudelijk niet passend en fysiek niet mogelijk. Vandaar dat voor huisvestingsvraag van het inloophuis specifiek gekeken is naar de mogelijkheden op de begane grond van Kasteelplein 4. Mocht in de toekomst blijken dat de activiteiten van de Bibliotheek en SWOM qua huisvesting niet meer te combiberen zijn op Kasteelplein 7, is uitbereiding richting Kasteelplein 4 opnieuw een optie. Deze ontwikkeling is één van de punten die wordt meegenomen in de evaluatie van de huisvesting van inloophuis in het derde jaar.

De huisvestingsmogelijkheden op de huidige locatie en op de benedenverdieping op Kasteelplein 4 zijn verkend op basis van:

a. Functioneel gebruik: is er voldoende ruimte om het gewenste aanbod op een toegankelijke manier te organiseren.
b. Duurzaamheid: kan het gewenste aanbod voor langere termijn op deze locaties worden geboden is de ruimte geschikt voor eventuele uitbreiding aan bezoekers en activiteiten en heeft de gemeente de regie over het gebruik van de locaties.
c. Financiën: de hoogte van de benodigde investeringslasten en/of huurlasten.

In bijlage 2 wordt deze uitwerking in tabelvorm weergegeven.

a. *Functionele gebruik:*

Huidige locatie:

Deelnemers willen graag op de huidige locatie blijven. De brandweer heeft het pand geïnspecteerd en op enkele marginale aanpassingen na is het pand veilig voor het huidige gebruik. Op de bovenetage kunnen maximaal 15 mensen verblijven in verband met een beperkte vluchtroute. Op de begane grond speelt dit probleem niet en kunnen de beoogde 20-30 deelnemers veilig aanwezig zijn. Idealiter zijn er enkele aanpassingen in het pand nodig met betrekking tot de toegankelijkheid. Dit is een gemeentelijke keuze en is niet noodzakelijk volgens het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Kasteelplein 4:
Er is voldoende ruimte voor activiteiten binnen, maar er is minder ruimte buiten. Huidige buitenactiviteiten kunnen niet meer op locatie plaats vinden, maar mogelijk in overleg wel op de huidige locatie.

b. *Duurzaamheid:*

Huidige locatie:
Vastgoed is geen eigendom van de gemeente. De eigenaar wil het pand maximaal 10 jaar verhuren. Het is mogelijk om een tijdelijke vergunning aan te vragen voor het wijzigen van de bestemming (risico op toename van verkeer). Er voldoende ruimte in huidige pand voor ten minste de komende 5 jaar.

Kasteelplein 4:
Vastgoed is eigendom van de gemeente. Er is voldoende ruimte voor toekomstige activiteiten.

c. *Financiën*

Huidige locatie:
Huurlasten van € 25.200 per jaar

Kasteelplein 4:
Een grofmazige indictie van de kosten voor een benodigde verbouwing van de benedenverdieping van Kasteelplein 4 is € 400.000. Daarnaast vervalt de huidige huuropbrengst van Kasteelplein 4 (€ 25,318)

Op basis van deze analyse stellen wij voor het inloophuis te continueren op de huidige locatie, omdat er qua functioneel gebruik geen zwaarwegende redenen zijn om dit niet te doen en het scenario aanzienlijk goedkoper is. Daarbij stellen we een periode van vijf jaar (2025 t/m 2029) voor waarbij er in het derde jaar een evaluatie plaatsvindt. Op basis daarvan kan bezien worden of het concept en de huisvesting voldoende aansluiten bij de ontwikkelingen in het gebruik.

Ad 3. Verhogen van het subsidieplafond
Dit besluit heeft betrekking op de continuïteit van het Inloophuis vanaf 2025. Het aanvullend benodigde budget voor het uitvoeren van deze module inclusief dekking wordt opgenomen in de begroting 2025. Hiervoor is het nodig het subsidieplafond te verhogen. Op 4 december 2023 bent u geïnformeerd over het verlengen van de borging van het inloophuis tot 1 juli 2024. Deze verlenging wordt doorgezet tot 31 december 2024. Hiervoor is geen aanvullend budget benodigd.

Ad4. Dekking vanuit IZA middelen en cliëntgebonden kosten begeleiding Wmo.
Zie de financiële paragraaf

Kanttekeningen en alternatieven
Indien u er niet voor gekozen wordt om het Inloophuis in huidige vorm toe te voegen aan het zorgland schap, betekent dit dat er gezocht dient te worden naar een alternatief aanbod. De doelgroep van inwoners met beginnende geheugenproblematiek en mantelzorgers blijft aanwezig en zal de komende jaren gaan toenemen in aantal en is niet op haar plek binnen het huidige aanbod.

Een alternatief is het Inloophuis niet uit te laten voeren door de SWOM, maar hier een aparte stichting van te maken. Voor nu is dit geen wenselijke vorm omdat de verbinding met de SWOM van inhoudelijke meerwaarde is en deze verbinding de gemeente de mogelijkheid geeft om (middels de opdrachtomschrijving) te sturen op de inhoud van de dienstverlening. De positionering van het Inloophuis als onderdeel binnen de SWOM is één van terugkerende evaluatiepunten.

Uw raad kan er voor kiezen om het Inloophuis te huisvesten in gemeentelijk vastgoed (Kasteelplein 4). De kosten voor de renovatie van Kasteelplein 4 zijn van dien aard, dat dit alleen een interessant scenario wordt als het gehele pand in gebruik wordt genomen en er een combinatie aan functieplaats kan vinden met het DoeMeeHuis. Momenteel is dit niet het geval. Mocht dit in de nabije toekomst wel aan de orde zijn, dan wordt dit meegenomen als één van de terugkerende evaluatiepunten.

Financiën
De kosten voor het Inloophuis voor mensen met geheugenproblemen bedragen jaarlijks € 142.450. Een deel van de kosten wordt reeds gedekt vanuit de huidige structurele subsidie aan SWOM. Extra subsidie is nodig voor de huur en operationele overheadkosten (€ 38.450).
De aanvullende kosten van € 38.450 kunnen in 2025 en 2026 gedekt worden vanuit incidentele Integraal Zorg Akkoord (IZA) middelen (€ 25.000) en uit de cliëntgebonden kosten begeleiding WMO (€ 13.450,-.) in verband met het inverdieneffect. Omdat de IZA-middelen eindigen na 2026, komen de kosten in 2027 in totaliteit ten laste van de cliëntgebonden kosten begeleiding Wmo. De dekking vanaf 2028 is onderdeel van de evaluatie.

Planning en aanpak
- Na instemming verstrekt de gemeente Montfoort de inhoudelijke opdracht aan de SWOM.
- De SWOM sluit een meerjarig huurcontract af met de eigenaar van het pand, met de mogelijkheid tot tussentijdse opzegging.
- De SWOM doet een aanvraag bij de gemeente Montfoort voor het tijdelijk aanpassen van het omgevingsplan.
- SWOM gaat met de eigenaar van het pand in gesprek over aanpassingen die nodig zijn in het pand ten aanzien van de toegankelijkheid.
- Sturing op naleving van deze afspraken vinden plaats in de reguliere verantwoordingscyclus.
- Aanvullend wordt in het derde jaar de functionaliteit, omvang, uitvoering en dekking van het Inloophuis geëvalueerd. Op basis hiervan worden er mogelijk aanpassingen gedaan in de inhoudelijke opdrachtverstrekking en/ of de huisvesting.

Communicatie / Participatie
Dit voorstel is in samenwerking met de SWOM opgesteld, waarbij voor de uitwerking van de module Inloophuis diverse inhoudelijk experts zijn betrokken, waaronder de coördinator van het Bakkershuis, casemanagers dementie van Rijnhoven, huisartsen, landelijk coördinator Odense huizen, aanbieders dagbesteding, consulent sociaal team, beleidsadviseurs van omringende gemeenten, toezichthouder GGD regio Utrecht en de Dementie Academie Nederland.

Montfoort, 19 maart 2024

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN MONTFOORT,

de secretaris,	de burgemeester,
M.H. van der Veer	mr. P.J. van Hartskamp-de Jong

Gemeente Montfoort

RAADSBESLUIT

In de openbare vergadering van heeft de gemeenteraad besloten:

In te stemmen met onderstaande beslispunten:

1. Het toevoegen van een gemeentelijke activiteit in het sociaal domein voor de specifieke groep mensen met beginnende geheugenproblematiek en deze door de SWOM laten uitvoeren middels een inloophuis conform een vastgestelde opdrachtomschrijving.
2. Het inloophuis in principe te huisvesten op de huidige locatie voor een periode van vijf jaar (2025-2029). Na drie jaar een evaluatie uit te voeren over het gehele concept. Deze evaluatie te gebruiken voor de besluitvorming ten behoeve van de inhoudelijke opdrachtverstrekking en/of huisvesting na 2029.
3. Voor het borgen van het inloophuis een bedrag van € 38.450 vanaf 2025 toe te voegen aan de huidige subsidie voor de SWOM en bij het vaststellen van de begroting 2025 het subsidieplafond vast te stellen inclusief deze hogere subsidie.
4. Dat bedrag deels te dekken vanuit incidentele Integraal Zorg Akkoord (IZA) middelen en deels vanuit de cliëntgebonden kosten begeleiding Wmo.

de griffier, de voorzitter,

mr. S.G. Meijer mr. P.J. van Hartskamp-de Jong

Gemeente Montfoort | Kasteelplein 5 | 3417 JG Montfoort
Postbus 41 | 3417 ZG Montfoort | T 0348-476400 | info@montfoort.nl
www.montfoort.nl