

Raadsvoorstel

afdeling
Griffie

steller
L. van der Linden

Gouda
31 mei 2022

onderwerp
Hoofdstuk 1 coalitieakkoord – Samenwerking

Gevraagd besluit

1. Onderstaande afspraken vast te stellen om de intentie tot samenwerken vorm te geven:
   1.1. Ieder van de 35 raadsleden heeft maximaal de ruimte om eigen afwegingen te maken tijdens de besluitvorming.
   1.2. De termen oppositie en coalitie worden vermeden. Er wordt in plaats daarvan over de raad als geheel, of over raad en college gesproken.
   1.3. De raad dient beter in positie te worden gebracht om zijn kaderstellende en controlerende rol te kunnen uitvoeren. In de praktijk betekent dit dat er meer ruimte is voor het bespreken van voorstellen en dat de raad dus zoveel mogelijk in een vroegtijdig stadium wordt betrokken, middels een startnotitie. Zo kan de raad aan de voorkant keuzes maken, i.p.v. alleen besluiten over een voorstel dat kant en klaar voorligt.
   1.4. Om het onderling vertrouwen te versterken en efficiënt meebesturen mogelijk te maken is ook het gedrag en de attitude van raadsleden onderling en ten aanzien van het college van belang. Daaraan ten grondslag ligt, dat raadsleden naar elkaar luisteren om te begrijpen en niet alleen te antwoorden om hun eigen standpunt kenbaar te maken. De mogelijkheid om kaders in te vullen vraagt ook een extra inspanning van de raad. Concrete kaders kunnen door de raad alleen worden ingebracht als raadsleden hun inbreng goed voorbereiden, gericht op hun kaderstellende rol. En als raadsleden hun opvattingen over het onderwerp in een vroegtijdig stadium kenbaar maken.
   1.5. De ambtelijke organisatie voorziet daartoe in een gedegen planning, zodat de raad werkelijk de mogelijkheid krijgt te sturen op zijn agenda. Een goede lange termijnplanning is essentieel voor het creëren van meer ruimte bij belangrijke onderwerpen.
   1.6. Het coalitieakkoord wordt een akkoord op hoofdlijnen, waarbij een aantal onderwerpen wordt vrijgelaten voor invulling door de raad. Deze onderwerpen staan omschreven in hoofdstuk 2. Bij deze, aan de raad vrije onderwerpen, kan worden gewerkt met wisselende meerderheden.
   1.7. Moties en amendementen worden niet meer ontraden door de portefeuillehouders, waardoor de raadsleden van partijen die vertegenwoordigd zijn in het college zich niet meer genoodzaakt voelen tegen te stemmen. Uiteraard kan een portefeuillehouder wel een toelichting geven over de haalbaarheid van een motie/amendement en beargumenteren of dit wenselijk is, gezien de geest van het coalitieakkoord op hoofdlijnen. Alle raadsleden krijgen zo de mogelijkheid om, geheel vrij, hun eigen afweging te maken over de ingebrachte moties en amendementen.
   1.8. Om de interesse van inwoners in de politiek de komende jaren te bevorderen, zoekt de raad naar aansprekende mogelijkheden om inwoners zo veel mogelijk te betrekken bij de voorbereiding en uitvoering van gemeentelijk beleid.
2. Halfjaarlijks met de betrokken partijen (raad, college, directie en griffie) te evalueren of de gemaakte afspraken worden nageleefd.
3. Bovengenoemde afspraken, inclusief de toelichting in het raadsvoorstel, aan te bieden aan de formerende partijen om op te nemen in hoofdstuk 1 van het coalitieakkoord.

gemeente
gouda

Toelichting

Samenwerken is het hoofdthema voor de raadsperiode 2022 – 2026. Alle politieke partijen in de Goudse gemeenteraad spreken de intentie uit zich te willen inzetten voor een vernieuwende vorm van besturen. Onder samenwerking wordt verstaan: de samenwerking tussen raad en college, tussen de fracties, maar ook binnen de raad tussen individuele raadsleden. Transparantie en openheid zijn hierbij de basis.

Om tot deze samenwerking te komen, dient te worden teruggegrepen naar de kern van het dualisme. In 2002 is het dualisme ingevoerd in de gemeentepolitiek, met als doel inwoners en bestuur dichter bij elkaar te brengen en zo de interesse van inwoners in politiek te bevorderen. Hierbij is een duidelijke scheiding in rollen tussen het college en de raad van belang. Beide organen besturen vanuit ieders verantwoordelijkheid de gemeente op afstand van elkaar. De raad stelt de kaders, waarbinnen het college het voorgestelde beleid uitvoert. Politieke partijen met een vertegenwoordiging in het college kunnen onderling inhoudelijke afspraken maken over diverse onderwerpen. Het spreekt dan voor zich dat zij hierover tijdig transparant communiceren in de gemeenteraad.

De volgende afspraken worden gemaakt om deze intentie tot samenwerking vorm te geven:

1. Ieder van de 35 raadsleden heeft maximaal de ruimte om eigen afwegingen te maken tijdens de besluitvorming.
2. De termen oppositie en coalitie worden vermeden. Er wordt in plaats daarvan over de raad als geheel, of over raad en college gesproken.
3. De raad dient beter in positie te worden gebracht om zijn kaderstellende en controlerende rol te kunnen uitvoeren. In de praktijk betekent dit dat er meer ruimte is voor het bespreken van voorstellen en dat de raad dus zoveel mogelijk in een vroegtijdig stadium wordt betrokken, middels een startnotitie. Zo kan de raad aan de voorkant keuzes maken, i.p.v. alleen besluiten over een voorstel dat kant en klaar voorligt.
4. Om het onderling vertrouwen te versterken en efficiënt meebesturen mogelijk te maken is ook het gedrag en de attitude van raadsleden onderling en ten aanzien van het college van belang. Daaraan ten grondslag ligt, dat raadsleden naar elkaar luisteren om te begrijpen en niet alleen te antwoorden om hun eigen standpunt kenbaar te maken. De mogelijkheid om kaders in te vullen vraagt ook een extra inspanning van de raad. Concrete kaders kunnen door de raad alleen worden ingebracht als raadsleden hun inbreng goed voorbereiden, gericht op hun kaderstellende rol. En als raadsleden hun opvattingen over het onderwerp in een vroegtijdig stadium kenbaar maken.
5. De ambtelijke organisatie voorziet daartoe in een gedegen planning, zodat de raad werkelijk de mogelijkheid krijgt te sturen op zijn agenda. Een goede lange termijnplanning is essentieel voor het creëren van meer ruimte bij belangrijke onderwerpen.
6. Het coalitieakkoord wordt een akkoord op hoofdlijnen, waarbij een aantal onderwerpen wordt vrijgelaten voor invulling door de raad. Deze onderwerpen staan omschreven in hoofdstuk 2. Bij deze, aan de raad vrije onderwerpen, kan worden gewerkt met wisselende meerderheden.
7. Moties en amendementen worden niet meer ontraden door de portefeuillehouders, waardoor de raadsleden van partijen die vertegenwoordigd zijn in het college zich niet meer genoodzaakt voelen tegen te stemmen. Uiteraard kan een portefeuillehouder wel een toelichting geven over de haalbaarheid van een motie/amendement en beargumenteren of dit wenselijk is, gezien de geest van het coalitieakkoord op hoofdlijnen. Alle raadsleden krijgen zo de mogelijkheid om, geheel vrij, hun eigen afweging te maken over de ingebrachte moties en amendementen.
8. Om de interesse van inwoners in de politiek de komende jaren te bevorderen, zoekt de raad naar aansprekende mogelijkheden om inwoners zo veel mogelijk te betrekken bij de voorbereiding en uitvoering van gemeentelijk beleid.

Om de raad en het college te houden aan bovengenoemde afspraken, zullen raadsleden elkaar zo nodig tijdens vergaderingen aanspreken op deze gezamenlijke intenties. Er wordt halfjaarlijks een evaluatie gepland over de gemaakte afspraken met de betrokken partijen: raad, college, directie en griffie.

Tot slot geven de raadsleden aan zich te committeren aan deze intenties en de gemaakte afspraken.