Onderwerp: Advies

Betreft: Advies subcommissie BOOR

Afzender: Griffie Rotterdam
Naam: V.A.M. Lorijn en N.L. Snoeij
Telefoon: 06 12933708
E-mail: v.lorijn@griffie.rotterdam.nl

Bezoekadres: Coolsingel 40
3011 AD Rotterdam

Postadres: Postbus 70012
3000 KP Rotterdam

Ons kenmerk: 25bb004424
Datum: 12 juni 2025

Geachte leden,

Advies
Raadsvoorstel BOOR-stukken Jaarstukken 2024 en Eerste voortgangsrapportage 2025.
De subcommissie BOOR heeft in haar vergadering van 2 juni 2025 over het raadsvoorstel d.d. 20 mei 2025 over de Jaarstukken 2024 en de Eerste voortgangsrapportage 2025 van Stichting BOOR, 25bb003677, met bijlagen 25bb003679, 25bb003680, 25bb003681, 25bb003682 en 25bb003683, als volgt unaniem geadviseerd:

1. kennis te nemen van het door stichting BOOR aangeboden jaarverslag, de jaarrekening 2024 en de eerste voortgangsrapportage (na drie maanden) 2025;
2. goedkeuring te verlenen aan het jaarverslag en de jaarrekening 2024;
3. de toezeggingen 24bb008868 (RISBO-onderzoek), 24bb008869 (Implementatie gedragscode) en 24bb008870 (Advies leerlingenraad) als afgedaan te beschouwen.

Besproken punten
In de vergadering van 2 juni 2025, die in geluid en beeld is uitgezonden, zijn de volgende onderwerpen met de BOOR-vertegenwoordigers besproken:

Mededelingen:
Het lid de heer Engberts heeft de subcommissie verlaten. De subcommissie is op dit moment bezig met het zoeken naar een opvolger.
De commissie heeft geconstateerd dat er een aantal onderwerpen is dat zij in beslotenheid wil bespreken en heeft aan het eind van de vergadering een besloten gedeelte ingelast.

- Ziekteverzuim: BOOR is in een stabiele situatie te komen, waarbij het percentage al jaren rond de 6,5% schommelt. Hier zitten wel verschillen in tussen de sectoren, welke vergelijkbaar zijn met de landelijke benchmark. BOOR heeft een nieuwe arbodienstverlener die heeft gekeken naar de ziekteverzuimcijfers en deze geanalyseerd. Hieruit kwam naar voren dat dit percentage in de context van de stad Rotterdam een prima percentage is in vergelijking met besturen in andere grote steden. BOOR houdt het voornemen om het percentage te laten dalen, mede gezien de financiële

voordelen. Hoe lager het ziekteverzuim hoe meer geld je vrijspeelt voor het primaire proces omdat er geen vervangend personeel aangetrokken hoeft te worden, en gunstig is voor de werkdrukverlaging. Ondanks dat BOOR het ziekteverzuimpercentage omlaag wil en hier ook stappen in zet, blijven zij ook investeren in nieuwe maatregelen om het huidige percentage te behouden en niet op te laten lopen.

- Openbare identiteit: In 2024 heeft BOOR een nieuwe Gedragscode tot stand gebracht. Deze gaat over hoe je als medewerkers met elkaar wilt werken in de organisatie. Tijdens deze gesprekken kwam vanuit het personeel naar voren dat zij het soms ingewikkeld vinden om, om te gaan met verschillende meningen die via leerlingen en/of ouders de school binnenkomen. Hierbij lijkt het soms alsof je als openbaar onderwijs geen eigen normen en waarden hebt op basis waarvan je deze gesprekken kan voeren. Naar aanleiding hiervan is BOOR aan de slag gegaan om normen en waarden van het openbaar onderwijs nader te definiëren zodat medewerkers een kompas hebben om deze lastige gesprekken te voeren. Het feit dat openbaar onderwijs neutraal is levert hierbij soms een ingewikkelde situatie op in de praktijk.

- Inclusief onderwijs/Superdiverse stad: De diverse stad maakt dat er veel verschillende opvattingen, meningen en achtergronden van leerlingen en ouders zijn. Het personeel moet zich daarin kunnen verplaatsen, ook al staan die soms ver van hen af. Dit leidt voor het personeel soms tot lastige gesprekken. Daarnaast verharden de verhoudingen in de samenleving. De medewerkers vinden het prettig om daar iets meer achtergrond bij te krijgen en getraind te worden in het blijven voeren van constructieve gesprekken op het moment dat het ingewikkeld wordt. Deze trainingen zijn beschikbaar via het online leerplatform van BOOR. Er is veel belangstelling voor en veel scholen vragen teamtrainingen op dat vlak zodat ze zich beter toegerust voelen om in de praktijk dit soort gesprekken te voeren.

- Veiligheid: Alle scholen voor het voortgezet onderwijs zijn bezig met hercertificering van een veilig schoolsysteem. Dat betekent dat er een plan van aanpak moet worden opgesteld. Voor een deel is dit papier en papier heeft alleen zin als het in de praktijk wordt gebracht. Uiteraard is dit de bedoeling en BOOR ziet dat de planvorming en certificering ertoe leiden dat de onderwijsteams weer opnieuw met elkaar in gesprek gaan over hoe zij dingen nu doen en of dit effectief is. Uit tevredenheidspeilingen is te zien dat data aangeven dat er geen sprake is van veel onveiligheid. De meldingen van leerlingen over pesten worden wel elk jaar een klein beetje meer. BOOR wil deze trend keren en daarom is er vernieuwde aandacht voor de aanpak veiligheid. Dit wordt gedaan met een externe partij omdat zij uit het hele land good practices hebben die BOOR scholen mee kunnen nemen in hun aanpak tegen pesten.
BOOR doet ook mee in het veiligheidsconvenant met scholen in het PO en in het VO. De schoolbesturen proberen gezamenlijk, op fysieke veiligheid, stappen te zetten en waar nodig ook in samenwerking met de politie.

- **Digitale veiligheid:** Wordt ook steeds belangrijker. BOOR is hard aan het werk om te voldoen aan het Normenkader informatiebeveiliging en privacy voor het onderwijs dat in 2027 staande praktijk moet zijn. Er is binnen BOOR een concreet plan van aanpak om dit binnen de gestelde tijd te realiseren.

- Gemeenschappelijke medezeggenschapsraden (GMR): BOOR heeft drie raden, waarvan de GMR voor VO altijd goed bezet is, hierin zitten ook leerlingen. Voor het speciaal onderwijs en basisonderwijs is dat ingewikkelder. Het verschil kan niet helemaal worden geduid. Om de bezetting op orde te krijgen organiseert BOOR tussentijdse verkiezingen elke keer als er ouders of

personeel stopt. Het is lastig om mensen te vinden die dit willen doen, ondanks een extra beloning of extra tijd voor het personeel. Het is veel leeswerk en abstract en niet alle ouders en ook niet elk personeelslid vindt dat interessant. Daarnaast is er ook sprake van een maatschappelijke trend waarbij je ziet dat het lastig is om mensen te vinden die willen participeren en het gesprek aan willen gaan over hoe het gaat en eventueel anders kan. BOOR gaat met de werving van personeel opnieuw proberen om deelname aan de GMR aantrekkelijker te maken. Juist de GMR's zijn van grote waarde omdat zij veel input leveren vanuit de praktijk en ook vanuit ouders.

- Advies leerlingenraad: Het betreft hier de leerlingenraad voor het basisonderwijs. In de sector basisonderwijs is ook een interdisciplinair team aan de slag met sociale veiligheid. Zij hebben het advies van de leerlingenraad ook gekregen en neemt dit mee in hun aanbevelingen. Hiermee heeft het advies gelijk effect op de beleidsontwikkeling binnen het basisonderwijs. Binnen het speciaal onderwijs is inmiddels ook een leerlingenraad actief. Zij zullen met vergelijkbare dingen aan de slag gaan. Voor het voortgezet onderwijs gebeurt dit in de GMR VO.

- Geoorloofd verzuim: BOOR heeft deze cijfers niet. De afdeling leerplicht/leerrecht geeft goedkeuring af. In het kader van de Taskforce dekkend netwerk wordt nu gekeken hoe ook het geoorloofde verzuim geregistreerd kan worden. Deze registratie moet op het gemeentehuis gebeuren zodat de data beschikbaar komen. BOOR zou ook zelf de cijfers per school kunnen uitvragen en samenvoegen, alleen zit er een definitiekwestie aan vast van welke gevallen onder geoorloofd verzuim vallen. BOOR stelt daarom voor om mee te liften met de registratie die leerplicht/leerrecht hiervoor opzet.

- **Personeelstekort en zzp'ers:** De cijfers uit de jaarlijkse Centerdata meting geven aan dat het tekort nu rond de 16,5% ligt en dat is conform het gemiddelde in Rotterdam. Dit beschouwt BOOR als een blijvend percentage waarvan wordt verwacht dat dit percentage alleen maar hoger gaat worden omdat arbeidsmarktdeskundigen dit voorspellen. BOOR ziet aankomen dat ze niet voor al het zieke personeel invallers hebben. Voor dit soort zaken zullen af en toe externen ingehuurd moeten worden via een detacheringsbureau waar BOOR raamcontracten mee heeft. Met deze detacheringsbureaus is onderhandeld over de prijs en de voorwaarden (bv. alleen betalen voor bevoegde leerkracht als de persoon ook bevoegd is) voor in ieder geval het basisonderwijs en het speciaal onderwijs. Voor het VO wordt dit ook geregeld. In de contracten is uitgesloten dat de detacheringsbureaus zzp'ers leveren want BOOR wil geen zzp'ers als invallers van ziek personeel en ook niet voor vaste vacatures. Dit slipt er soms toch nog tussendoor omdat de nood af en toe hoog is en de scholen willen geen klassen naar huis sturen. Maar dit is wel de uitzondering en indien nodig wordt de periode zo kort mogelijk gehouden. BOOR heeft gekeken naar de voorwaarden gelet op de wet DBA waaraan een zzp'er moet voldoen om niet als schijnwerknemer gekwalificeerd te worden en dit ook met de belastingdienst besproken, die positief reageerde op de inzet van BOOR om aan de wet DBA te voldoen. Het percentage ingehuurd personeel (inclusief zzp-ers) ligt rond de 10%.

- BOOR Academie: De BOOR Academie is vooral voor de professionalisering en bijscholing van personeel wat al aan het werk is. Het is niet zozeer bedoeld om personeel te scholen zodat ze voor de klas kunnen staan, maar dit doet wel recht aan wat scholen bij exit-interviews vaak horen. Tijdens deze gesprekken kwam naar voren dat het personeel vindt dat er te weinig loopbaanperspectief is in de scholen. Hierop heeft BOOR gezorgd voor loopbaanpaden met bijbehorende professionaliseringsmogelijkheden. Denk hierbij aan verdere bijscholing tot taal-, reken-, gedragsspecialist of specialisatie voor het jonge kind. In de BOOR Academie vinden medewerkers welk opleidingsaanbod er is op dit vlak. Er wordt ook veel gedaan aan

onderzoekstrajecten. BOOR begeleidt ook primoren. Dat zijn leraren die één dag in de week de gelegenheid krijgen om onderzoek te doen in de schoolpraktijk. Met al deze dingen samen probeert BOOR het zo aantrekkelijk mogelijk te maken voor personeel. De meeste schoolbesturen hebben een vergelijkbare academie. In het kader van de Onderwijsregio Rotterdam verkennen schoolbesturen het samenvoegen van de academies en kan er worden toegewerkt naar een gezamenlijke gedeelde academie. Daarbij krijgen de pabo's en lerarenopleidingen een rol bij de professionalisering van zittend personeel. Hier wordt in de onderwijsregio PO als in het VO nu een plan van aanpak opgesteld samen met de opleidingsinstituten.

- Exitgesprekken: Deze gesprekken waren al standaard bij een vertrek. Het proces wordt geoptimaliseerd zodat structureel bijgehouden kan worden wat de gronden zijn waarom personeel vertrekt of stopt en deze data gericht gebruikt kan worden voor vervolgacties.

- Basisschool de Clipper: Er was tijdelijk een interim schoolleider, maar inmiddels is er een vaste nieuwe schoolleider met een montessori achtergrond benoemd. Dinsdag 3 juni is er een bezoek van de onderwijsinspectie voor een herbeoordeling. Het overige deel m.b.t. tot dit onderwerp is in het besloten gedeelte besproken.

- Financiën: BOOR staat er financieel niet slecht voor. Dit is ook af te leiden uit alle indicatoren die daarvoor worden bijgehouden zoals het weerstandsvermogen, solvabiliteit, liquiditeit etc. BOOR zit ruim aan de goede kant van deze signaleringswaarden. Zowel voor wat betreft de eigen signaleringswaarden als de signaleringswaarden die de Onderwijsinspectie hanteert. Voor het jaar 2025 en daarna moet BOOR, net zoals veel andere schoolbesturen, stevig aan de bak om de financiën ook op orde te houden, zoals te lezen is in de eerste voortgangsrapportage. Er worden daarnaast ook gesprekken gevoerd met de sectoren over wat voor maatregelen zij nemen om binnen de begroting te blijven. Beheersing van het aantal inhuurkrachten is daarbij belangrijk. Regelmatig wordt een spend analyse gemaakt waarbij de uitgaven van de organisatie worden geanalyseerd. BOOR is kritisch op de investeringen, en dan niet zozeer op de innovaties, maar op dingen die eventueel uitgesteld kunnen worden, waardoor je afschrijvingskosten in de greep houdt. Er wordt ook meer BOOR breed ingekocht omdat dit goedkoper is.

De kosten voor leermiddelen worden ook verminderd of er wordt geprobeerd deze niet te laten toenemen. Daarnaast wordt ook het gesprek gevoerd over vermindering van de overheadkosten. Hier worden concrete doelen en getallen aan verbonden.

De plannen van aanpak met concrete acties voor het jaar 2025 zijn in wording en worden per sector gemaakt. Een tweede, overkoepelend, plan van aanpak is de Kaderbrief en de (meerjaren)begroting. In de begroting zal ook worden opgenomen welke maatregelen BOOR voor de jaren na 2025 neemt. In het najaar 2025 komt de tweede voortgangsrapportage. Hierin zal de mate van bijsturing en het verschil t.o.v. de eerste voortgangsrapportage worden gerapporteerd.

- Huisvesting: De vraag die speelt, is wat is een goede toevoeging aan de onderhoudsvoorziening, zonder dat je overmatig toevoegt aan deze voorziening. De afweging herin wordt gemaakt aan de hand van sommen en onafhankelijke schouwen. De schouwen zijn een doorlopend proces en geeft de basis voor het meerjarenonderhoudsplan waarin 40 tot 50 jaar verder wordt gekeken. Veel panden in Rotterdam zijn vrij oud, wat leidt tot extra kosten. Normaliter moet een gebouw na 20 jaar gerenoveerd worden en na 40 jaar vervangen worden voor nieuwbouw. Dit lukt niet altijd bij de gemeente Rotterdam. Oorzaken hiervoor zijn personeelstekort en financiële uitdagingen. BOOR dient hier rekening mee te houden vanuit hun voorziening, wat betekent dat minder geld naar het

onderwijs zelf kan gaan. Over deze zaken wordt gesproken in de stuurgroep Onderwijshuisvesting met de schoolbesturen en de gemeente Rotterdam. Tijdens deze overleggen wordt ook gesproken over welke panden als eerste aangepakt dienen te worden.
De panden kunnen worden aangehouden zolang ze functioneel zijn en voldoen aan eisen rondom duurzaamheid, ventilatie en veiligheid. Indien dit niet mogelijk is wordt samen met de gemeente gekeken naar vervangende huisvesting.

- Gazprom: Er is een relatieve rust op de energiemarkt en de verhoogde dijkbewaking op de energiekosten is afgerond.

- PO claim: Het dossier ligt bij de Raad van State en de verwachting is dat er in september of oktober aanstaande een uitspraak komt. Met het ministerie zijn afspraken gemaakt over hoe een eventuele positieve uitspraak wordt afgewikkeld. De bedragen zijn bewust nog niet uitbetaald omdat bij een eventuele terugbetaling ook rente betaald moet worden. Het ministerie heeft aangegeven dat indien er een positieve uitspraak is het geld wel uit de algemene bekostiging voor het PO moet komen.

-**Governance:** Het kandidaat CvB-lid die de openstaande vacature onderwijskwaliteit zou invullen heeft zich moeten terugtrekken. Hierdoor heeft het bestuur ervoor gekozen om eerst de vacature voor het CvB-lid met portefeuille bedrijfsvoering in te vullen. De invulling van deze vacature bevindt zich op dit moment in de laatste interne fase. Alleen de GMR moet nog advies geven en daarna wordt de kandidaat voorgedragen aan de gemeenteraad. Inmiddels is ook opnieuw gestart met de werving voor de vacature onderwijskwaliteit. Het bestuur van BOOR hoopt zo snel mogelijk met kandidaten in gesprek te gaan. De verwachting is nu dat dit aan het begin van de zomer zal zijn.

Het BOOR-bestuur heeft het volgende aan de subcommissie BOOR toegezegd:

- BOOR zal de commissie WIOSSAN uitnodigen voor een bezoek en gesprek met een schoolteam dat een training over gesprekstechnieken volgt vanuit de BOOR Academie (het online leerplatform van BOOR) (25bb004435) ;
- BOOR geeft de cijfers van het aantal inhuurkrachten (inclusief zzp-ers) (25bb004436);

Behandeling door commissie WIOSSAN
De subcommissie heeft als taak uw commissie in overleg met het BOOR-bestuur te adviseren over de BOOR-documenten die goedkeuring vereisen van de raad en over de tussentijdse voortgangsrapportages. De subcommissie bestaat uit leden van de commissie WIOSSAN, de heer Ceulemans, mevr. Oosterwegel), mevr. Nunnely en mevr. Van Groningen-de Haas (voorzitter). De subcommissie wordt bijgestaan door ambtenaren met onderwijskundige en financiële expertise en een commissiegriffier. Zodoende wordt een gedegen voorbereiding van het advies van de commissie WIOSSAN beoogd. De werkgroep is unaniem in haar advies om de Jaarstukken 2024 en Eerste voortgangsrapportage 2025 goed te keuren. Daarom wordt de commissie WIOSSAN voorgesteld het advies via haar vergadering van 18 juni 2025 over te nemen na een toelichting van de voorzitter van de subcommissie BOOR.

Subcommissie BOOR,

Commissiegriffier,
V.A.M. Lorijn

Voorzitter,
D.A. van Groningen