Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 09-04-24
Kenmerk: ADV/24 - 17827
Zaaknr: Z48283
Datum voorstel: 26-3-2024
Portefeuillehouder: Wethouder J.C. Bos

Onderwerp: Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen 2024

Voorstel
Het wijzigingsbesluit op de subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland te stellen.

Inleiding
Op grond van de Jeugdwet zijn gemeenten verantwoordelijk voor de inzet van door de rechter opgelegde kinderbeschermingsmaatregelen, jeugdbescherming en jeugdreclassering (JB/JR). Deze worden uitgevoerd door daartoe gecertificeerde instellingen (GI's). Regionaal subsidiëren we hiervoor drie instellingen: Jeugdbescherming Overijssel (JBOV), William Schrikker Groep (WSG) en het Leger des Heils (LdH).

In het traject voor de totstandkoming van de subsidie 2023-2028 jeugdbescherming en jeugdreclassering is in de regio IJsselland afgesproken dat we voor de jaren 2024 en verder opnieuw in gesprek gaan over het tarief, waarbij wordt aangesloten op de landelijk vastgestelde tarieven jeugdbescherming en jeugdreclassering.

Landelijke afspraken
In oktober 2023 zijn door het Rijk en de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) afspraken gemaakt over landelijke tarieven jeugdbescherming en jeugdreclassering. Deze afspraken hebben als doel om de werkdruk bij de gecertificeerde instellingen te verlagen en de bekostiging op orde te krijgen, zodat de gecertificeerde instellingen hun wettelijke taken adequaat kunnen vervullen. Zo wordt een caseload verlaging doorgevoerd van 15,5 cliënten naar 12,7 cliënten per jeugdbeschermer. De verlaging van de caseload en de landelijke reële tarieven zijn van belang om de hoge uitstroom van het personeel te stoppen en de kwaliteit van deze essentiële instellingen te waarborgen. Deze afspraken zijn in oktober 2023 vastgelegd in het document "bestuurlijke afspraken landelijk tarief en bekostiging, jeugdbescherming en jeugdreclassering". De 'Handreiking Landelijk Tarief en Bekostiging jeugdbescherming en jeugdreclassering (hierna te noemen de handreiking) is onderdeel van de bestuurlijke afspraken.

Afspraken regio IJsselland met de gecertificeerde instellingen
Op basis van de handreiking zijn gesprekken gevoerd met de drie gecertificeerde instellingen om te komen tot reële tarieven voor de maatregelen jeugdbescherming en jeugdreclassering. Begin december 2023 is met de drie gecertificeerde instellingen overeenstemming bereikt op de tarieven.

Versnelling van de besluitvorming was niet mogelijk omdat de gewijzigde landelijke tarieven pas eind november 2023 bekend waren.

De colleges van de afzonderlijke gemeenten hebben een voorgenomen besluit genomen over de aanpassingen van de tarieven. Dit betreft een voorgenomen besluit (en geen definitief besluit) omdat de aangepaste subsidieverordening nog door de gemeenteraad moet worden vastgesteld. In het Bestuurlijk Overleg RSJ IJsselland van 13 december 2023 is afgesproken dat het voorgenomen besluit wel bindend te zien en de aangepaste tarieven ook direct gehanteerd worden per 1 januari 2024. Dit om tegemoet te komen aan de gecertificeerde instellingen.

Wijziging Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland
Het wijzigen van de tarieven op basis van de handreiking, betekent ook dat de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland moet worden gewijzigd. Met het wijzigen van deze verordening blijft de oude verordening van kracht, met aanpassingen van de wijzigingen. De voorgestelde wijzigingen gaan over de financiering vanaf 1 januari 2024 tot het einde van de subsidieverlening (2028).

De voorgestelde wijzigingen zijn opgenomen in de bijlage 'Wijziging van de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland'. Deze is tot stand gekomen in samenwerking met en advies van juristen van de gemeente Raalte, Zwartewaterland, Kampen en Zwolle en met advies van een subsidiespecialist van Haute Equipe.

Argumenten
1.1. Er zijn landelijke afspraken gemaakt over de tarieven voor jeugdbescherming en jeugdreclassering
De bestuurlijke afspraken hebben als doel om de werkdruk bij gecertificeerde instellingen te verlagen en de bekostiging op orde te krijgen, zodat de gecertificeerde instellingen hun wettelijke taken adequaat kunnen vervullen. De afspraken zijn ondertekend door de Minister van J&V, de gecertificeerde instellingen en de VNG namens de gemeenten.

1.2 De tarieven zijn gebaseerd op de handreiking welke een methodiek voor het opstellen van reële tarieven bevat.
In oktober 2023 hebben Rijk en VNG bestuurlijke afspraken gemaakt over landelijke tarieven voor de GI's. Op basis van deze afspraken worden ook de tarieven in de regio IJsselland aangepast. Voor Jeugdbescherming Overijssel (JBOV), William Schrikker Groep (WSG) en het Leger des Heils (LdH) is er overeenstemming over het tarief.

1.3 De tarieven dragen bij aan een betere kwaliteit van de jeugdbescherming en jeugdreclassering
Een jeugdbeschermer/reclasseerder heeft minder cliënten onder zijn hoede en binnen deze workload minder taken. Daardoor zijn meer uren beschikbaar voor de cliënt en het gezin. Het leidt ook tot een verbetering in de continuïteit: door een verwachte lagere uitstroom door personeel en het terugdringen van ziekteverzuim worden cliënten minder geconfronteerd met wisselingen van jeugdbeschermer/reclasseerder. Bovendien kan, doordat meer capaciteit beschikbaar is, een betere matching tussen client/gezin en jeugdbeschermer/reclasseerder plaatsvinden. Nu gaat het op basis van welke jeugdbeschermer/reclasseerder tijd heeft om een casus op te pakken, straks meer ruimte om te kijken wat passend is in de casus en of er een klik is tussen client/gezin en de jeugdbeschermer is.

1.4 Er is een voorgenomen besluit genomen over de aanpassingen van de tarieven is door het college van de gemeente Staphorst
Het college van de gemeente Staphorst heeft op 16 januari 2024 (zaak 47962) een voorgenomen besluit genomen over de aanpassingen van de tarieven. Dit betreft een voorgenomen besluit (en geen definitief besluit) omdat de wijziging van de subsidieverordening nog door de gemeenteraad moet worden vastgesteld. In het Bestuurlijk Overleg RSJ IJsselland van 13 december 2023 is afgesproken dat het voorgenomen besluit wel bindend te zien en de aangepaste tarieven ook direct gehanteerd worden per 1 januari 2024. Dit om tegemoet te komen aan de gecertificeerde instellingen. Wanneer later in het jaar 2024 besluitvorming zou plaatsvinden over de tarieven, dan levert dit een knelpunt op in de continuïteit van de gecertificeerde instellingen en geeft administratieve lastenverzwaring.

1.5 De nieuwe afspraken moeten worden vastgelegd in de subsidieverordening.
Dit betekent dat een wijzigingsbesluit op de bestaande Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland wordt vastgesteld en bekendgemaakt in het Gemeenteblad.

Kanttekeningen
1.1 In het bestuurlijk overleg (BO) van RSJ IJsselland is afgestemd over de te volgen route voor besluitvorming. Om de gecertificeerde instellingen in staat te stellen om tijdig te kunnen inspelen op de nieuwe situatie is voorgesteld om in eerste instantie enkel de gewijzigde tarieven vast te stellen in de colleges en de nieuwe tarieven in uitvoering te brengen op 1 januari 2024. En daarna de subsidieverordening aan te passen en vast te laten stellen door de gemeenteraden. In strik formele zin zou eerst de subsidieverordening moeten worden aangepast en daarna de tarieven. Dit levert echter dusdanige vertraging op dat het voor de gecertificeerde instellingen in dat geval niet mogelijk zou zijn om al per 1 januari 2024 op basis van de nieuwe (gewenste) situatie te werken. Wanneer later in het jaar 2024 besluitvorming zou plaatsvinden over de tarieven, levert dit een knelpunt op in de continuïteit van de gecertificeerde instellingen En geeft administratieve lastenverzwaring. Versnelling van de besluitvorming was niet mogelijk omdat de gewijzigde landelijke tarieven pas eind november 2023 bekend waren.

Keuze en effect
Door deze wijzigingen wordt hiermee de continuïteit en kwaliteit van de gecertificeerde instellingen beter geborgd.

Beleid- en regelgeving
• Algemene wet bestuursrecht
• Jeugdwet
• Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoering organisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland
• Regionale visie jeugdhulp IJsselland 2021-2025

Financiën, Belastingen, risico's en beheersmaatregelen
De nieuwe tarieven voor jeugdbescherming/jeugdreclassering uitgevoerd door gecertificeerde instellingen stijgen door invoering van landelijke tarieven. De belangrijkste reden van de stijging van landelijke tarieven ten opzichte van de huidige tarieven is het verlagen van de caseload. Het Rijk heeft hierover aangegeven de helft van deze kostenstijging voor haar rekening te nemen en aan gemeenten te compenseren. Dit betekent dat de andere helft door gemeenten bekostigd moet worden. Voor regio IJsselland betekent dit een kostenstijging van € 782.837 die niet gecompenseerd wordt door het rijk.

Voor de gemeente Staphorst betekent dit bij een gelijkblijvend productie jeugdreclassering/jeugdbescherming als in 2023, een stijging van € 23.672 (aandeel 3,02% van de regio).

In de begroting van 2024 hebben we rekening gehouden met een indexpercentage van 14,72% voor de gecertificeerde instellingen. De verwachting is dat dit voldoende is. In de voortgangsrapportage 2024 wordt beoordeeld of een bijraming noodzakelijk is op basis van tarief en productie.

Uitvoering
Aangezien het RSJ IJsselland geen verordende bevoegdheid heeft, dient deze wijziging op de subsidieverordening door elke gemeenteraad afzonderlijk te worden vastgesteld.

Communicatie
Na vaststelling van de wijziging door alle elf gemeenteraden en na de bekendmaking van deze vaststelling, zal wijziging met terugwerkende kracht in werking treden per 1 januari 2024.

Digitaal bijgevoegd / ter inzage liggende stukken
Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen
Wijzigingsbesluit

Burgemeester en wethouders van Staphorst,

J. ten Kate , burgemeester.

M. Kragting-de Groot , secretaris.

De raad van de gemeente Staphorst; Zaaknr. Z48283

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26-03-24

Gelet op:
Raadsvoorstel 9 april 2024, de Algemene wet bestuursrecht, de Jeugdwet, de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoering organisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland en de regionale visie jeugdhulp IJsselland 2021-2025

B E S L U I T:
Het wijzigingsbesluit op de subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Staphorst van 23-04-24

J. ten Kate , voorzitter

S.M.H. Voortman ,griffier