

Was – Wordt lijst collegebevoegdheid bij ruimtelijke plannen

Nummer : **1300498**
 Datum voorstel : **5 april 2022**
 Evt. opmerking : **-**
 Samenvatting : Voorgesteld wordt de vaststelling van delen van het omgevingsplan te delegeren aan het college. Dit document geeft op hoofdlijnen de huidige en toekomstige situatie weer ten aanzien van de bevoegdheid van het college om te beslissen over ruimtelijke plannen. Het is geen compleet overzicht, maar een lijst waarin de strekking van de wijziging wordt uiteengezet.

1. Was – Wordt lijst collegebevoegdheid bij vaststelling ruimtelijke plannen

Huidige situatie	Toekomstige situatie
1. het doorvoeren van juridisch-technische en redactionele aanpassingen en correcties van omissies van het omgevingsplan, of de toelichting daarop, alle met geen of geringe invloed op de fysieke leefomgeving;	
Was een Raadsbevoegdheid: Fouten in bestemmingsplannen of verordeningen kunnen niet door het college worden hersteld, maar moeten worden voorgelegd aan de gemeenteraad, hoe klein of ondergeschikt de wijziging ook is.	Wordt een Collegebevoegdheid: Ondergeschikte aanpassingen en correcties kunnen door het college in het omgevingsplan worden aangebracht.
2. het vaststellen van actualisaties/aanpassingen in het omgevingsplan op basis van veranderde wet- en regelgeving en beleidsregels voor zover hier geen beleidsvrijheid meer is toegekend;	
Was een Raadsbevoegdheid: Wanneer het bestemmingsplan aangepast moet worden door bijvoorbeeld veranderende rijksregels of provinciale voorschriften, moet de raad de bestemmingsplannen actualiseren.	Wordt een Collegebevoegdheid: Dwingende regelgeving van hogere overheden die moet worden verwerkt in het Omgevingsplan, kan door het college worden doorgevoerd.
3. het opnemen van verleende, onherroepelijke omgevingsvergunningen om af te wijken van het omgevingsplan;	
Was niet van toepassing: Wanneer het college een vergunning verleende via de uitgebreide procedure, werden zowel het ontwerp als de uiteindelijk	Wordt een collegebevoegdheid: Onder de Omgevingswet is het college bevoegd gezag voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Binnen vijf jaar

verleende omgevingsvergunning op ruimtelijkeplannen.nl geplaatst als zelfstandig besluit.	nadat de vergunning onherroepelijk is geworden, moet deze volgens de wet worden opgenomen in het omgevingsplan. Dit kan worden gedelegeerd aan het college, aangezien de afweging over de vergunning al heeft plaatsgevonden. Tegen het opnemen van dit soort vergunningen in het omgevingsplan staat geen verdere rechtsbescherming meer open (zienswijzen of beroepsprocedure).
4. het vaststellen van een deel van het omgevingsplan gebaseerd op de delen van bestemmingsplannen, die op grond van het overgangsrecht gelden als tijdelijk deel van het omgevingsplan, die een wijzigingsbevoegdheid en/of een uitwerkingsplicht bevatten als bedoeld in artikel 3.6 Wro, met inachtneming van de daarin gestelde voorwaarden;	
Was een Collegebevoegdheid: In het huidige systeem bevatten bestemmingsplannen wijzigingsbevoegdheden en soms uitwerkingsplichten (Deurne werkt eigenlijk nooit met uitwerkingsplichten), waarmee de raad bevoegdheden of taken kon neerleggen bij het college voor het vaststellen van wijzigingsplannen of uitwerkingsplannen. Het college was dan belast met de vaststelling van deze wijzigings- of uitwerkingsplannen. Deze beide planfiguren verdwijnen onder de Omgevingswet.	Wordt een Collegebevoegdheid: Door te inventariseren welke wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten er momenteel in onze bestemmingsplannen zijn opgenomen, kunnen deze onder de Omgevingswet worden gedelegeerd aan het college. Uiteraard onder dezelfde wijzigings- en uitwerkingsvoorwaarden die er nu in de bestemmingsplannen aan verbonden zijn. Het college is dus alleen bevoegd voor de wijziging als er volledig wordt voldaan aan de voorwaarden die daaraan als raad heeft gesteld. Het betreft in het buitengebied bijvoorbeeld, maar niet uitsluitend: Bestemming Agrarisch: - Wijziging vormverandering/ vergroting bouwvlak agrarisch bedrijf, niet zijnde veehouderij - Wijziging vormverandering/ vergroting bouwvlak veehouderij - Wijziging ten behoeve van ruwvoeropslag - Wijziging naar paardenhouderij - Wijziging naar buitengebied gebonden of niet-agrarische bedrijven - Wijziging naar wonen/ woningsplitsing Ook bevatten onze bestemmingsplannen veel wijzigingsbevoegdheden voor kleine, ondergeschikte wijzigingen, zoals het verruimen van maatvoering met maximaal 10% en dergelijke. Er wordt gekozen voor een beleidsneutrale overzetting van deze bevoegdheden.

5. het nemen van een voorbereidingsbesluit voor een locatie;

Was een Raadsbevoegdheid:

Het voorbereidingsbesluit was een los besluitdocument, met daarin de exacte regels, datum inwerkingtreding en locatiebegrenzing voor het voorbereidingsbesluit. De raad is op grond van artikel 3.7 Wro bevoegd gezag voor het nemen van dit besluit. Het besluit is maximaal 1 jaar geldig; er moet dus binnen 1 jaar een ontwerpbestemmingsplan voor de betreffende ontwikkeling ter inzage worden gelegd. Er is geen voorbereidingsprocedure op van toepassing (geen ontwerp ter inzage, geen zienswijzen, geen beroep bij rechter).

Wordt een Collegebevoegdheid:

Het voorbereidingsbesluit heet voortaan 'het stellen van voorbereidingsregels', en in plaats van een los besluit, moeten de voorbereidingsregels in het omgevingsplan worden opgenomen. Omwille van de snelheid is voorgesteld dit nemen van voorbereidingsregels te delegeren aan het college. De voorbereidingsregels zijn voortaan maximaal 1,5 jaar geldig; er moet dus binnen 1,5 jaar een ontwerp wijziging omgevingsplan ter inzage worden gelegd.

Met het stellen van voorbereidingsregels wordt de planologische situatie in feite bevroren, of worden bepaalde activiteiten aan een extra vergunningsplicht gekoppeld, om te voorkomen dat er activiteiten plaatsvinden die niet in lijn zijn met de ambities voor de locatie, waarvoor de betreffende wijziging van het omgevingsplan in voorbereiding is.

Met dit voorstel neemt het college de voorbereidingsregels (dus het college 'bevriest' de situatie), maar de raad blijft bevoegd gezag voor de uiteindelijke ontwikkeling. Het is wenselijk om snel een voorbereidingsbesluit te kunnen nemen, om te voorkomen dat externe partijen nog snel een aanvraag indienen op grond van het vigerende plan, en daarmee een algemeen gewenste ontwikkeling frustreren.

Dit lijkt veel op de huidige situatie, waarin het college eerst het voorbereidingsbesluit voor de gemeenteraad voorbereidt en de raad om een voorbereidingsbesluit vraagt, om vervolgens het bestemmingsplan voor te bereiden en de gemeenteraad uiteindelijk over de vaststelling beslist. Met dit voorstel is die eerste gang naar de gemeenteraad niet meer nodig. Mocht de gemeenteraad om wat voor reden dan ook het niet eens zijn met de door het college genomen voorbereidingsregels, kan zij een opdracht geven aan het college deze voorbereidingsregels te wijzigen.