gemeente Berkelland

Zaaknummer	:	818807
Raadsvergadering	:	21 november 2023
Onderwerp	:	**Implementatie Wet versterking decentrale rekenkamers**
Portefeuillehouder	:	Burgemeester J.H.A. van Oostrum
Steller	:	Menno Tigelaar tel : 0545250804

Te nemen besluit:

A.

1. De Wet versterking decentrale rekenkamer implementeren door het instellen van een lokale rekenkamer, bestaande uit een voorzitter en twee leden.
2. De leden van de huidige rekenkamercommissie eervol ontslag verlenen bij de inwerkingtreding van de Verordening gemeentelijke rekenkamer Berkelland 2023
3. Voor een periode van zes jaar bij de inwerkingtreding van de Verordening gemeentelijke rekenkamer Berkelland 2023:
    a. De heer W. van Deursen uit Boxtel te benoemen tot lid en voorzitter van de Rekenkamer Berkelland
    b. De heer A.A. de Boer uit Oldenzaal te benoemen tot lid van de Rekenkamer Berkelland
    c. Mevrouw A.M.F. Oldenhof uit Haaksbergen te benoemen tot lid van de Rekenkamer Berkelland.
4. De maandelijkse vergoeding voor de voorzitter vast stellen op 38% van de vergoeding voor raadsleden en de maandelijkse vergoeding voor de leden van de rekenkamer vaststellen op 28% van de vergoeding voor raadsleden.
5. Voor de functie van ambtelijk secretaris 0,2 fte beschikbaar stellen vanuit de griffie.
6. De rekenkamer voldoende budget beschikbaar te stellen om jaarlijks een groot en een klein onderzoek uit te kunnen voeren.
7. Vanaf 2024 het budget voor de rekenkamer structureel te verhogen met € 31.700 tot € 70.000. Het bedrag van € 31.700 te dekken uit het resultaat van de meerjarenbegroting 2024-2026.
8. De rekenkamer verzoeken in een reglement van orde de wijze waarop de samenwerking en communicatie met de raad inhoud wordt gegeven vast te leggen

B. Vaststellen Verordening gemeentelijke rekenkamer Berkelland 2023.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Per 1 januari is de wet Versterking decentrale rekenkamer van kracht geworden. Gemeenten hebben tot 1 januari 2024 de tijd om de onafhankelijke rekenkamer in te stellen. Om te komen tot een raadsvoorstel voor de implementatie van de Wet decentrale rekenkamers is er vanuit de griffie aan de raad gevraagd richting mee te geven op een zestal punten, zoals verwoord in het plan van aanpak. Die richting is meegegeven tijdens de presidiumvergadering van 10 mei 2023 en ook tijdens en na een bijeenkomst in aanwezigheid van de huidige rekenkamercommissie op 13 juni 2023.

Doel van de wet is de positie van de lokale rekenkamers te versterken, zodat er bij alle decentrale overheden onderzoek plaatsvindt naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het gevoerde beleid. Daar waar in het verleden werd gesproken over onderzoek naar het gevoerde bestuur spreekt de wet nu over onderzoek naar doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde beleid. Daarbij dient de onderzoeksbevoegdheid van

de rekenkamer ruim te worden opgevat: de beleidsvoorbereiding, -vorming, -vaststelling, -uitvoering en -effecten vallen hieronder, maar ook het functioneren van de ambtelijke organisatie en de politiek organisatie van de gemeente. Daarnaast heeft de decentrale rekenkamer met deze nieuwe wet ook meer bevoegdheden als het gaat om het onderzoeken van ‘verbonden partijen’ (art. 184 Gemeentewet).

Argumentatie

1. Gezien de huidige werkwijze binnen de gemeente Berkelland wordt voorgesteld te kiezen voor het zogenaamde voorzittersmodel, waarbij de rekenkamer bestaat uit een voorzitter en twee leden. Evenals in 2018 wordt gekozen voor een beperkt aantal leden, waarbij de (meeste) onderzoeken niet door de rekenkamer zelf worden uitgevoerd, maar de rekenkamer de onderzoeken organiseert, aanstuurt, de resultaten analyseert, conclusies trekt op basis van de onderzoeksresultaten en aanbevelingen doet. In 2018 is ook bewust gekozen voor een lokale rekenkamercommissie, omdat bij samenwerking met andere gemeenten de rekenkamerfunctie meer op afstand komt te staan. Ook nu wordt voorgesteld een lokale rekenkamer in te richten.
2. Met het in werking treden van de nieuwe verordening houdt de rekenkamercommissie op te bestaan en wordt aan de leden ervan ontslag verleend.
3. Gezien de gewenste continuïteit en tevredenheid over de samenwerking met de huidige rekenkamercommissie wordt voorgesteld de huidige voorzitter en de huidige leden van de rekenkamercommissie te benoemen als voorzitter respectievelijk leden van de rekenkamer Berkelland.
4. Om indexatie van de vergoedingen voor de voorzitter en de leden van de rekenkamer te kunnen garanderen wordt voorgesteld om de vergoedingen te koppelen aan de vergoeding voor raadsleden. Op dit moment zijn de vergoedingen voor de voorzitter en de leden van de rekenkamercommissie een vast bedrag (respectievelijk € 500,- en € 350,- per maand) dat sinds 2018 niet meer is gewijzigd. Met een percentage van 38% en 28% van de raadsvergoeding voor respectievelijk de voorzitter en de leden van de rekenkamer voor de voorzitter van de rekenkamer komen de vergoedingen hoger uit dan de in 2018 vastgestelde vergoedingen (ongeveer € 542,- en € 400,- bij de huidige raadsvergoeding).
5. Voor de uitvoering van de werkzaamheden van de rekenkamer is ondersteuning nodig. Hiervoor wordt, vanuit de griffie, een secretaris voor 0,2 fte beschikbaar gesteld. De secretaris is onder andere belast met de voorbereiding, verslaglegging van de vergaderingen van de rekenkamer, het voorbereiden van het onderzoeksprogramma en het jaarverslag, het beheer van dossiers en het bieden van ondersteuning bij het voorbereiden van onderzoeken, het selecteren van onderzoekbureaus, de uitvoering en oplevering van onderzoeken. Betreft een gemiddelde inzet over het jaar heen met de nodige piekmomenten (zoals de voorbereiding en de oplevering van een rekenkameronderzoek).
6. Versterking van de lokale rekenkamer betekent ook dat de rekenkamer voldoende budget dient te hebben voor onderzoek. Streven is om ieder jaar een groot- en klein onderzoek uit te kunnen voeren.
7. Uitbreiding van het aantal onderzoeken, de hogere kosten van onderzoekbureaus en de hogere vergoeding van de leden van de rekenkamer vragen om een hoger budget voor de rekenkamer. Zie ook de paragraaf Financiën. De meerjarenbegroting 2024-2027 heeft voor 2024 en 2025 voldoende ruimte voor deze verhoging. Voor de jaren erna verhoogt deze aanpassing het bestaande tekort beperkt.
8. Volgens artikel 81i van de Gemeentewet dient de rekenkamer een reglement van orde op te stellen en die ter kennisname aan de raad te sturen. De rekenkamer zal worden gevraagd daarin ook de samenwerking en communicatie met de raad vast te leggen, bestaande uit in ieder geval:
    a. Jaarlijks gesprek met raad/fracties over onder andere nieuwe onderzoeksonderwerpen

b. Het afleggen van verantwoording in een jaarverslag, en dat uiterlijk aan te bieden op 1 april van het jaar volgend op het verslagjaar
c. Het organiseren van een bijeenkomst met de raad bij de start van een nieuw onderzoek
d. Het bespreken van een opgeleverd rekenkamerrapport in de raad in aanwezigheid van de rekenkamer.

B. Zie het raadsbesluit en de bijlage (Verordening gemeentelijke rekenkamer Berkelland 2023).

Kanttekeningen en risico's

1. Door niet te kiezen voor een klankbordgroep vanuit de raad kan de rekenkamer teveel op afstand van de raad komen te staan. Het is daarom belangrijk dat de wijze waarop de samenwerking met de raad vorm wordt gegeven helder en duidelijk is. De rekenkamer zal worden gevraagd de samenwerking met de raad vast te leggen in het reglement van orde.
2. Het onderzoek naar de effectiviteit van het subsidiebeleid is nog niet afgerond op moment dat deze nieuwe verordening is vastgesteld en de leden voor de nieuwe rekenkamer zijn benoemd. De beoogde leden van de nieuwe rekenkamer hebben aangegeven dit onderzoek af te ronden.
3. Het structureel verhogen van het budget leidt tot een toename van het tekort in 2026 en 2027.

Financiën

Om de rekenkamer haar taken goed te kunnen laten uitvoeren dient de raad voldoende budget beschikbaar te stellen. Het streven is de rekenkamer in staat te stellen ieder jaar een groot en klein onderzoek uit te voeren.

Het huidige budget van de rekenkamercommissie is € 38.300,- per jaar. Dat is onvoldoende om, naast de vergoedingen en de overige kosten, één groot onderzoek te kunnen bekostigen.

Rekening houdend met de onderzoekskosten voor een groot en klein onderzoek, de aangepaste vergoedingen voor de voorzitter en de leden van de rekenkamer en de overige kosten (waaronder reiskosten en de contributie van de NVRR (Nederlandse Vereniging van Rekenkamers & Rekenkamercommissies)) is er voor 2024 een budget voor de rekenkamer nodig van € 70.000,-.

VN verdrag rechten van mensen met een beperking

Niet van toepassing.

Communicatie

Een goede communicatie tussen de raad en de rekenkamer is van groot belang. De rekenkamer zal dan ook gevraagd worden om in het nog op te stellen reglement vast te leggen hoe de samenwerking en de communicatie met de raad invulling zal worden gegeven.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Het is wettelijk verplicht een rekenkamer in te stellen volgens de Wet versterking decentrale rekenkamers.

Planning en evaluatie

Niet van toepassing

Alternatieven

Niet van toepassing

Het presidium,

de griffier,	de voorzitter,
drs. J.A. Satijn.	drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 21 november 2023

De raad van de gemeente Berkelland;

gelet op de artikelen 81k en 149 van de Gemeentewet;

gelezen het voorstel van het presidium van 29 augustus 2023;

b e s l u i t :

A.

1. De Wet versterking decentrale rekenkamer implementeren door het instellen van een lokale rekenkamer, bestaande uit een voorzitter en twee leden.
2. De leden van de huidige rekenkamercommissie eervol ontslag verlenen bij de inwerkingtreding van de Verordening gemeentelijke rekenkamer Berkelland 2023
3. Voor een periode van zes jaar bij de inwerkingtreding van de Verordening gemeentelijke rekenkamer Berkelland 2023:
    a. De heer W. van Deursen uit Boxtel te benoemen tot lid en voorzitter van de Rekenkamer Berkelland
    b. De heer A.A. de Boer uit Oldenzaal te benoemen tot lid van de Rekenkamer Berkelland
    c. Mevrouw A.M.F. Oldenhof uit Haaksbergen te benoemen tot lid van de Rekenkamer Berkelland.
4. De maandelijkse vergoeding voor de voorzitter vaststellen op 38% van de vergoeding voor raadsleden en de maandelijkse vergoeding voor de leden van de rekenkamer vaststellen op 28% van de vergoeding voor raadsleden.
5. Voor de functie van ambtelijk secretaris 0,2 fte beschikbaar stellen vanuit de griffie.
6. De rekenkamer voldoende budget beschikbaar te stellen om jaarlijks een groot en een klein onderzoek uit te kunnen voeren.
7. Voor 2024 een budget van € 70.000,- beschikbaar stellen en het college te vragen dit budget structureel te verwerken in de meerjarenbegroting, rekening houdend met indexatie.
8. De rekenkamer opdragen in het reglement van orde de wijze waarop de samenwerking en de communicatie met de raad inhoud wordt gegeven vast te leggen

B. Vaststellen Verordening gemeentelijke rekenkamer Berkelland 2023.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 21 november 2023

de griffier, de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Implementatie Wet versterking decentrale rekenkamers

Niet van toepassing