



Aan de commissie Bouwen, Wonen en
Buitenruimte

Beste commissieleden,

In deze brief informeer ik u over de vervolgstap in het project Windenergie Landtong Rozenburg. Ontwikkelaar Pondera heeft op 28 oktober 2022 de aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend. Dat betekent dat de gemeente nu in haar publiekrechtelijke toetsende rol komt. De vergunningaanvraag wordt getoetst op verschillende aspecten zoals veiligheid, milieueffecten en geluid.

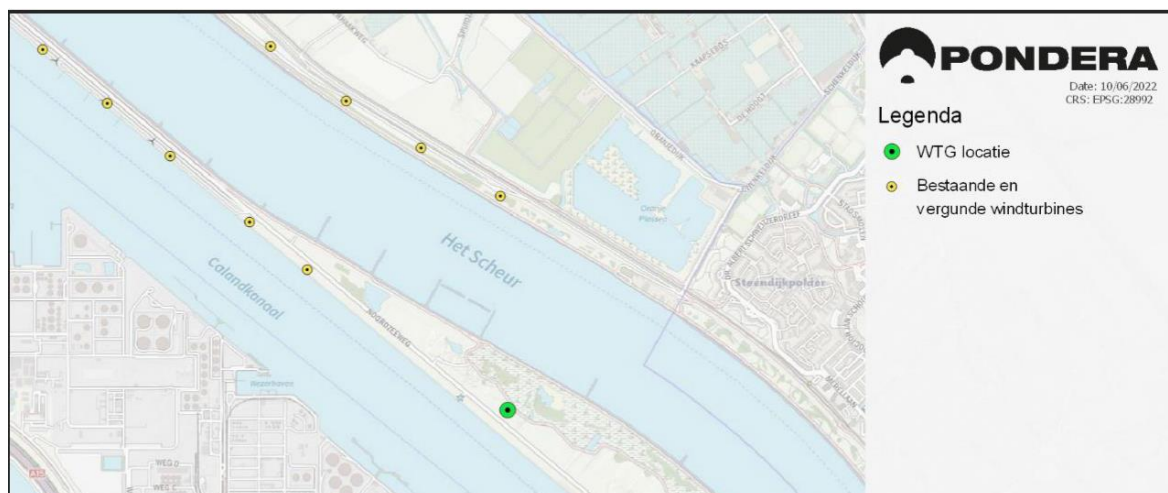
Pondera heeft ook bij de Omgevingsdienst Haaglanden en bij Rijkswaterstaat een vergunning aangevraagd. De Omgevingsdienst Haaglanden toetst als bevoegd gezag de invloed van het plan op aanwezige flora en fauna. Rijkswaterstaat toetst de mogelijke risico's van de windturbine langs de Nieuwe Waterweg/Het Scheur gelegen waterkering.

Voor het project is (zoals gebruikelijk) een verklaring van geen bedenkingen vereist van de raad. Ik heb u hier eerder over geïnformeerd in mijn brief d.d. 16 december 2022 met kenmerk 22bo007555.

Middels deze brief wordt dit project op de doorlopende lijst van de raad geplaatst. Wat dat inhoudt leest u onderstaand. In deze brief kunt u tevens lezen dat het college voornemens is om de omgevingsvergunningprocedure te coördineren met de benodigde watervergunning en ontheffing Wet natuurbescherming.

Windmolen landtong Rozenburg

Het projectplan voorziet in de realisatie van één windmolen in de omgeving van het reeds bestaande windmolenpark op de landtong. De beoogde windmolen is een innovatief prototype specifiek voor 'onshore' omstandigheden en heeft een opgesteld vermogen van tussen de 6 en de 8 MW (gemiddeld jaarverbruik van 7500-9000 huishoudens). De windmolen heeft een tiphoogte van 234 meter. De nieuwe windmolen is gepland op de oostelijke helft van de Landtong Rozenburg ter hoogte van de uitkijktoren 'Paal 83' ten zuidoosten van Modelvliegclub EMCR Rozenburg.



Verklaring van geen bedenkingen

Om de doorlooptijd van een verzoek om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo te verkorten en de werkvoorraad van de raad te verminderen, heeft de gemeenteraad in haar vergadering van 23 juni 2011 categorieën gevallen aangewezen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen vereist is. In deze gevallen worden de aanvragen afgehandeld door het bevoegd gezag met gebruikmaking van deze lijst van aangewezen gevallen.

Met dit raadsbesluit is ook besloten dat wél een verklaring van geen bedenkingen vereist is indien ten minste 1/5 van de raadsleden dat aangeeft. Afgesproken is dat alle aanvragen om een omgevingsvergunning, die passen binnen de door de raad aangewezen categorieën van gevallen, via de lijst van doorlopende stukken aan de raad worden voorgelegd. U heeft 14 dagen de tijd om een beroep te doen op deze uitzondering.

Met deze brief wordt het project Windmolen landtong Rozenburg op de doorlopende lijst geplaatst. Het plan valt onder categorie 2 van de door uw raad aangewezen categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen vereist is, projecten in het kader van duurzame energie.

Coördinatieregeling

Om de doorlooptijd van het toepassen van de coördinatieregeling op grond van artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening te verkorten en de werkvoorraad van de raad te verminderen, heeft de gemeenteraad op 2 februari 2017 de Coördinatieverordening Rotterdam 2017 vastgesteld. Daarnaast is het college in een bestuursovereenkomst met de provincie Zuid-Holland overeengekomen om zich inzake windmolenprojecten tot het uiterste in te spannen om de gemeentelijke coördinatieregeling toe te passen.

In de Coördinatieverordening Rotterdam 2017 is ook besloten dat voor een gecoördineerde voorbereiding van besluiten een raadsbesluit vereist is indien ten minste 1/5 van de raadsleden dit heeft aangegeven. Alle voornemens voor een gecoördineerde voorbereiding van besluiten zullen daartoe via de lijst van doorlopende stukken aan de raadsleden worden voorgelegd, waarna u wederom 14 dagen de tijd heeft om een beroep te doen op deze uitzondering.



Met deze brief wordt het project Windmolen landtong Rozenburg op de doorlopende lijst geplaatst. Het plan valt onder de Coördinatieverordening Rotterdam 2017, omdat er sprake is van een omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen en afwijken van het bestemmingsplan, een watervergunning (Rijkswaterstaat) en een ontheffing Wet natuurbescherming (Omgevingsdienst Haaglanden). Daarnaast valt het plan niet onder de uitzonderingsbepalingen van artikel 5 van de Coördinatieverordening Rotterdam 2017.

Procedure aanvraag omgevingsvergunning

Deze windmolen is bijzonder omdat het één windmolen betreft, maar deze wordt wel in de buurt van een bestaand windmolenpark op de landtong geplaatst. Voor sommige regelgeving wordt de windmolen gezien als onderdeel van het windmolenpark en voor andere regelgeving wordt het gezien als een aparte windmolen. Er is op dit moment daarom geen waterdichte garantie over het exact te doorlopen pad. Hierbij speelt ook mee dat de landelijke milieuregels uit het Activiteitenbesluit sinds 30 juni 2021 niet meer gelden voor windparken met 3 of meer windmolens. Om een zorgvuldig proces te doorlopen heeft het college juridisch advies ingewonnen over welke stappen we in de procedure aanvraag omgevingsvergunning het beste kunnen worden doorlopen.

Voor de windmolen moet in ieder geval worden bekeken of er belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu op kunnen treden. Het juridisch advies geeft aan dat dit kan middels een m.e.r.-beoordeling. De m.e.r.-beoordeling kan worden uitgevoerd voorafgaand aan de beoordeling van de rest van de aanvraag omgevingsvergunning. Dat wordt een formele m.e.r.-beoordeling genoemd. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling is inhoudelijk hetzelfde, maar deze wordt gedaan tegelijk met de beoordeling van de aanvraag omgevingsvergunning.

Er zit een klein juridisch risico in kiezen voor een vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het geval van een rechtsgang zou een rechter kunnen oordelen dat toch een formeel m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen had moeten worden, in tegenstelling tot het ingewonnen juridisch advies. Mocht dat risico zich voordoen, dan is dat een gebrek in de procedure dat volgens het juridisch advies door een rechter makkelijk gepasseerd kan worden. De inhoudelijke beoordeling van de milieu-informatie is in het geval van een vormvrije of formele m.e.r.-beoordeling hetzelfde. Voor beide procedures geldt dat voldaan moet worden aan artikel 7.16 en 7.17 van de Wet milieubeheer. De m.e.r.-beoordelingsprocedure zal hoe dan ook aan alle inhoudelijke eisen voldoen. Het m.e.r.-beoordelingsbesluit is gereed als alle ontwerp-vergunningen ter inzage worden gelegd en bewoners hebben dan één moment waarop ze het gehele pakket van alle documenten in kunnen zien en eventueel een zienswijze in kunnen dienen.

Participatie en terinzagelegging

In de aanloop naar de vergunningsaanvraag heeft een participatietraject plaatsgevonden. Hierover heb ik u in mijn brief d.d. 16 december 2022 met kenmerk 22bo007555 geïnformeerd. Wanneer de ontwerpbesluiten gereed zijn worden deze ter inzage gelegd in Rozenburg.

De gemeente zal dan een bewonersavond organiseren om de onderdelen uit deze besluiten toe te lichten, en inwoners te ondersteunen bij het formuleren van hun zienswijzen. Ik verwacht dat dit in april 2023 plaats zal vinden.



Milieunormen

Daarnaast is in de procedure ook de vraag aan de orde aan welke milieunormen moet worden getoetst. In 2021 is er een uitspraak geweest van de Raad van State waarin is geoordeeld dat de landelijke milieuregels uit het Activiteitenbesluit niet meer mochten worden gebruikt. In de landelijke regels betrof de basis van de milieunormen een afweging over de aanvaardbaarheid van het individueel belang van een omwonende, op het gebied van leefbaarheid, veiligheid en gezondheid tegenover het algemeen maatschappelijk belang van de energietransitie naar hernieuwbare energie en verbetering van het klimaat en de leefomgeving. De ontwikkelaar heeft daarom in een aanmeldnotitie deze afweging inzichtelijk gemaakt. Er is onderzocht welke effecten maximaal kunnen optreden als gevolg van de nieuwe windmolen. Daarna is op basis van bekende normen uit literatuur bekeken in hoeverre de mogelijke milieueffecten op de gebieden geluid, slagschaduw en externe veiligheid tot onaanvaardbare nadelige gevolgen zullen leiden.

De uiteindelijke beoordeling van deze milieueffecten is aan het college. Deze beoordeling en de impliciete normen, zullen worden vastgelegd in een omgevingsvergunning strijdig gebruik, maar ook in maatwerkvoorschriften die voor de windmolen apart worden opgesteld. Deze ontwerpbesluiten worden tegelijk met de andere stukken ter inzage gelegd, zodat omwonenden hier een reactie op kunnen geven.

Vervolg

Volgens de door uw raad vastgestelde procedures zal, indien binnen 14 dagen geen reactie is ontvangen van tenminste 1/5 van uw raad, de procedure gecoördineerd worden gevoerd. Daarnaast is dan sprake van een verklaring van geen bedenkingen van de raad voor dit plan conform het raadsbesluit van 23 juni 2011.

Wanneer binnen 14 dagen tenminste 1/5 van uw raad van mening is dat besluitvorming in de raad noodzakelijk is, zal een collegevoorstel ter uw besluitvorming worden voorbereid.

Met vriendelijke groet,

Drs. C.M. Zeegers MA
Wethouder Klimaat, Bouwen, Wonen

Bijlage: Verzoek ontwikkelaar om de coördinatieregeling toe te passen.

Gemeente Rotterdam
College van burgemeester en wethouders
Postbus 70012
3000 KP Rotterdam

Betreft : Coördinatie verzoek Uitbreiding Windpark Rozenburg
Datum : 13-6-2022
Versienummer : V1.0

Kenmerk : 721088/FS001

Geacht college,

Bij deze verzoek ik u om een coördinatiebesluit te nemen betreffende de uitbreiding van Windpark Landtong Rozenburg en daarmee invulling te geven aan de inspanningsverplichting die het College van de gemeente Rotterdam op 20 februari 2018 is overeengekomen¹ met Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid Holland.

Zoals bekend is de uitbreiding van Windpark Rozenburg onderdeel van het in 2012 afgesloten 'Convenant Realisatie windenergie Stadsregio Rotterdam' en was de uitbreiding onderdeel van de MER procedure voor de vernieuwing (repowering) van het bestaande Windpark Landtong. De oostelijke uitbreiding betrof de oprichting van twee nieuwe windturbines. Zie onderstaand figuur voor het voorkeursalternatief op grond van het MER.

Voorkeursalternatief MER Windpark Landtong Rozenburg



Bron: Bosch & van Rijn

De uitbreiding van de twee windturbines in oostelijke richting kon niet gelijktijdig met de repowering plaatsvinden, omdat volgens het beleid van de grondeigenaar (Rijksvastgoedbedrijf) een aanbesteding nodig was. Het Rijksvastgoedbedrijf is na een marktverkenning begin 2021 een aanbestedingsprocedure gestart. Op grond van deze aanbesteding heeft het Rijksvastgoedbedrijf de opdracht gegund aan Pondera Development II. Pondera werkt hierin samen met Rebel Group en Enercon.

¹ Bestuursovereenkomst overdracht bevoegdheden, 20 februari 2018, PZH-2018-638926252 DOS

Het voornemen voorziet, in afwijking tot het eerdere Voorkeursalternatief, in de realisatie van één grotere windturbine. De beoogde windturbine is een innovatief prototype specifiek voor 'onshore' omstandigheden en heeft een opgesteld vermogen van tussen de 6 en 8 MW. Zie onderstaande figuur voor de beoogde locatie van de nieuwe windturbine.

Beeoogde locatie nieuwe windturbine



Op grond van artikel 9f, eerste en tweede lid van de Elektriciteitswet 1998 zijn Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland het bevoegde gezag aangezien de windturbine een opgesteld vermogen van meer dan 5 MW heeft. Vooruitlopend op besluitvorming over vergunningen voor windturbines is uw college met het college van GS van Zuid-Holland in februari 2018 overeengekomen dat GS, op grond van artikel f, zesde lid Elektriciteitswet 1998, afziet van haar bevoegdheden. Gemeente Rotterdam zorgt op grond van deze bestuursovereenkomst voor de benodigde besluitvorming en is daarbij de verplichting aangegaan zich in te spannen bij de voorbereiding en bekendmaking van besluiten de gemeentelijke coördinatieregeling toe te passen als bedoeld in artikel 3.30 lid 1 onder a Wro, hetgeen te doen gebruikelijk is in gemeente Rotterdam en elders in Zuid-Holland.

Bij deze verzoek ik u ten behoeve van de vergunningen voor Uitbreiding Windpark Rozenburg, te weten de bouw en het gebruik van één windturbine en bijbehorende voorzieningen zoals een kraanopstelplaats en een onderhoudsweg een coördinatiebesluit te nemen, conform de gemeentelijke coördinatieverordening d.d. 2 februari 2017 en in dat coördinatiebesluit de volgende besluiten aan te wijzen die onder coördinatie worden gebracht:

- de artikelen 2.1, eerste lid, en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, met inbegrip van een eventueel benodigde verklaring van geen bedenkingen;

- de artikelen 2.7, tweede lid, 3.3, eerste en derde lid, 3.8, eerste en derde lid, en 3.10, tweede lid in samenhang met 3.8, eerste of derde lid, van de Wet natuurbescherming;
- de artikelen 6.2, 6.4 en 6.5 van de Waterwet;
- artikel 2, eerste lid, van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken;
- Artikel 3 van de Ontgrondingenwet.

Voor de opsomming van te coördineren besluiten is aangesloten bij artikel 1 van het Uitvoeringsbesluit rijkscoördinatieregeling energie-infrastructuurprojecten. Opgemerkt wordt dat te coördineren besluiten in zogeheten 'mandjes' kunnen worden voorbereid en gepubliceerd. Coördinatie is van toepassing op het project totdat exploitant/vergunninghouder uw college en betrokken bevoegde gezagen verzoekt de coördinatie te beëindigen.

Zoals bekend is het onze intentie om binnen twee maanden de noodzakelijke vergunningen in te dienen. Het is daarom van belang dat u op korte termijn tot een formeel coördinatiebesluit komt. Mochten er vragen zijn over dit verzoek dan zijn wij vanzelfsprekend bereid deze te beantwoorden. U kunt hiervoor contact opnemen met Frank Schellen (f.schellen@ponderaconsult.com) of met ondergetekende.

Met vriendelijke groet,



Hans Rijntalder
Directeur Pondera Development II