Raadsvoorstel
Openbaar

Onderwerp
Wijziging Algemene plaatselijke verordening Nijmegen

Opsteller	Lonneke Vullings	**Collegebesluit**	24 september 2024
Programma	Bestuur en Organisatie	**Behandeldatum Raad**	13 november 2024
Portefeuillehouder	H.M.F. Bruls	**Status**	Openbaar

Samenvatting
Dit raadsvoorstel voorziet in een actualisering van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Nijmegen (APV), die twee maal per jaar plaatsvindt.
Het voorstel bevat een aantal inhoudelijk en technische wijzigingen van de APV.

Voorstel
Het besluit tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening vast te stellen inhoudende:
1. Wijziging van artikel 1:1 definitie gebouw,
2. Toevoeging sub h aan artikel 2:24 lid 1 (definitie van evenement),
3. Toevoeging sub i aan artikel 2:24 lid 1 (definitie van evenement),
4. Wijziging artikel 4:10 lid 1 onder b (“stamdiameter” wordt “stamomtrek”),
5. Toevoeging lid 3 aan artikel 2:78 (verblijfsontzeggingen),
6. Intrekken artikel 4:12B, Artikel 4:12c wordt hernummerd naar 4:12B.

Aanleiding
Er is afgesproken dat tweemaal per jaar een voorstel tot actualisatie van de APV aan de raad wordt aangeboden.

Beoogde impact
Het actualiseren van de APV zorgt ervoor dat de gemeente beschikt over een goed leesbare APV met artikelsgewijze toelichting, die in overeenstemming is met de geldende wetgeving.

Relatie met de doelenboom
Dit voorstel past bij de ambitie binnen het programma Bestuur en Organisatie. Hierin is de ambitie genoemd dat we een transparant en slagvaardig stadsbestuur zijn. Een goed leesbare en actuele APV past hierbij.

Argumenten
Het betreft de volgende wijzigingen:

1. De definitie van gebouw in artikel 1:1 wordt gewijzigd.
Artikel 1:1 komt als volgt te luiden;
Gebouw: hetgeen daaronder wordt verstaan in de bijlage onder A bij de Omgevingswet.

Motivering
De Omgevingswet geeft een definitie van het begrip ‘gebouw”. De APV sluit daarbij aan.

2. Aan artikel 2:24 lid 1 (definitie van evenement) wordt sub h toegevoegd alsmede een artikelsgewijze toelichting

Sub h luidt;

h. Sportwedstrijden, anders dan de onder g bedoelde voetbalwedstrijden, die plaatsvinden op daarvoor bestemde locaties, en niet behoren tot door de burgemeester met het oog op openbare orde risico's aangewezen categorieën sportwedstrijden.

De artikelsgewijze toelichting luidt;
Reguliere sportwedstrijden zijn niet vergunningplichtige evenementen, maar wedstrijden/toernooien, waarbij ander vermaak aanwezig is zoals muziekoptredens, anders dan achtergrondmuziek tijdens de wedstrijden, braderieën of eetkramen vallen niet onder de uitzondering en zijn als evenement wel vergunningplichtig.
Voor de aanwijzing van categorieën kan gedacht worden aan kooigevechten, vechtsportgala's of ijshockeywedstrijden. Die wedstrijden blijven dan evenementen en zijn vergunningplichtig.

Motivering
Artikel 2:24 lid 1 definieert het begrip evenement en noemt daarna de uitzonderingen. Tot nu worden gewone, reguliere sportwedstrijden niet vergund, hoewel ze wel onder de definitie van evenement kunnen vallen. Veel gemeenten kennen daarom een uitzonderingsbepaling. Tot nu toe ontbrak in de Nijmeegse APV een expliciete bepaling. Toevoeging van de uitzondering onder h is wenselijk om duidelijkheid te scheppen over de reikwijdte van de vergunningplicht.
Door de mogelijkheid om categorieën aan te wijzen blijft de optie open om bepaalde wedstrijden toch aan vergunningvoorwaarden te onderwerpen of de vergunning te weigeren.
Betaald voetbalwedstrijden zijn al separaat gedefinieerd en daarvoor heeft de wijziging dus geen gevolgen.

3. Aan artikel 2:24 lid 1 (definities evenement) wordt sub i toegevoegd alsmede een artikelsgewijze toelichting

Sub i luidt:
i. Activiteiten die plaatsvinden in een gebouw dat bestemd en geschikt is voor die activiteiten en waarbij die activiteiten deel uitmaken van het reguliere gebruik van dat gebouw, voor zover die activiteiten geen verband houden met de aanwezigheid of gebruik van levende dieren.

De artikelsgewijze toelichting luidt;
Het is niet wenselijk om reguliere activiteiten met een evenementenvergunning te vergunnen. Dit legt burgers onnodige beperkingen op. Een pand dat specifiek bestemd is voor het houden van congressen of beurzen hoeft op grond van deze uitzondering daarvoor geen evenementenvergunning aan te vragen, tenzij daarbij levende dieren ingezet worden. In dat geval blijft een evenementenvergunning verplicht.

Motivering
De toevoeging van de uitzondering onder i is wenselijk om duidelijkheid te scheppen.

4. Artikel 4:10 lid 1 onder b , "stamdiameter" wordt gewijzigd in "stamomtrek".
Het artikel komt als volgt te luiden:
b. bosplantsoen: houtopstand, bestaande uit hoofdzakelijk bomen of boomvormers met of zonder onderbegroeiing met een stamomtrek < 95 cm en met een oppervlakte van minimaal 150m2.
Motivering
De definitie van bosplantsoen spreekt over stamdiameter. In de andere bepalingen wordt stamomtrek gebruikt. Er wordt nu één begrip gebruikt.

5. Aan artikel 2:78 wordt lid 3 toegevoegd;

Het artikel komt als volgt te luiden:

Artikel 2:78 Verblijfsontzeggingen
1 De burgemeester is bevoegd om in het belang van de openbare orde of zedelijkheid aan een persoon het bevel te geven zich anders dan in een openbaar middel van vervoer niet te bevinden op of aan door de burgemeester aangewezen wegen en plaatsen gedurende de uren daarbij genoemd.
2. Een verblijfsontzegging geldt voor een periode van ten hoogste twaalf weken.
3. Het is verboden te handelen in strijd met een krachtens het eerste lid opgelegde verblijfsontzegging.

Motivering
De VNG stelt voor om een expliciete strafbaarstelling op te nemen in voor de overtreding van een opgelegde verblijfsontzegging. Dit is nodig voor een efficiënte strafrechtelijke afhandeling van overtredingen. De Commissie Feiten en Tarieven van het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) is namelijk bereid om een feitcode aan overtreding van de gebiedsontzegging te koppelen als dat in dit artikel expliciet is geregeld.
Door het nieuwe derde lid in combinatie met de bestaande sanctiebepaling in artikel 6:1 is het mogelijk om een boete op te leggen aan degene die een gebiedsontzegging overtreedt.

Tevens is de bestaande tekst van artikel 2:78 tekstueel herzien en beter leesbaar gemaakt door een deel van de huidige tekst onder te brengen in lid 2.

6. Artikel 4:12B wordt ingetrokken, artikel 4:12C wordt hernummerd naar 4:12B.
Motivering.
In artikel 4:12 B wordt verwezen naar de Wet natuurbescherming. Deze is vanaf 1 januari 2024 opgegaan in de Omgevingswet. Verzoeken om schadevergoeding vallen nu onder hoofdstuk 15 van de Omgevingswet.
Artikel 4:12C wordt hernummerd naar artikel 4:12B.*2.*

Kanttekeningen
Dit voorstel heeft geen fatale termijn.

Financiën
Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Vervolg
Het Wijzigingsbesluit wordt bekendgemaakt in het digitale gemeenteblad. Daarna is de geconsolideerde verordening te raadplegen op overheid.nl.

Bijlagen
Het besluit tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Nijmegen