Beoordeling Kaderbrief 2022 Etten-Leur

	Gemeenschappelijke regeling:
1	**Kaders voor 1 februari ontvangen?** X Ja ☐ Nee (indien nee, dan motiveren) ☐ Geen kaders ontvangen (vraag 2, 3 en 4 zijn dan niet meer relevant)
2	**Wijken de kaders af van de richtlijnen?** X Ja, deels ☐ Nee (indien nee, dan zijn vraag 3 en 4 niet relevant)
3	**Afwijkingen kaders:** **Financiële richtlijnen** 1. Van het Dagelijks Bestuur (DB) van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) wordt verwacht dat zij een structureel financieel-sluitende meerjarenbegroting 2022-2025 aanbiedt aan de deelnemers. De gehanteerde begrotingsuitgangspunten door de GR dienen in de begroting 2022 van de GR inzichtelijk te worden gemaakt. In de begroting 2022 dient een overzicht te worden opgenomen met de meerjarige bijdrage (2022 t/m 2025) per deelnemer. Overgenomen. 2. De begroting dient te worden opgesteld op basis van ongewijzigd beleid. Dat wil zeggen dat geen nieuwe taken of uitbreiding van bestaande taken in de primitieve begroting mogen worden opgenomen, tenzij dit eerder door het Algemeen Bestuur is besloten. Overgenomen 3. De begroting bevat een overzicht met het verloop de reserves. In dit overzicht is te zien wanneer en voor welk bedrag per jaar de reserve wordt ingezet. Ook bevat dit overzicht een toelichting waar in het doel van de reserve wordt omschreven. Overgenomen 4. De begroting 2022 dient te worden opgesteld op basis van een gelijkblijvende gemeentelijke bijdrage ten opzichte van het begrotingsjaar 2021. Als dit leidt tot beleidsmatige keuzes dienen deze aangegeven te worden in de kaders voor de begroting 2022. Voor de meerjarenbegroting 2022-2025 dient deze gelijkblijvende bijdrage voorlopig als uitgangspunt genomen te worden. Zie aanvullende richtlijn voor 4 *Aanvullende (aangepaste) financiële richtlijn 4* Richtlijn 4 van de algemene financiële richtlijnen komt voor OMWB als volgt te luiden: De begroting 2022 dient te worden opgesteld op basis van een gemeentelijke bijdrage op basis van het begrotingsjaar 2021 en aangepast voor de Omgevingswet en het efficiencyonderzoek. De bijdrage voor 2022 mag niet hoger zijn dan die voor 2021. Voor de meerjarenbegroting 2022-2025 dient deze bijdrage voorlopig als uitgangspunt genomen te worden. De aanvulling is niet overgenomen

Beoordeling Kaderbrief 2022 Etten-Leur

5. Een positief resultaat vloeit terug naar de deelnemers. De GR kan hiervan afwijken; hiertoe dient het DB een expliciet en gemotiveerd voorstel tot resultaatbestemming voor te leggen aan het Algemeen Bestuur van de GR.
   Overgenomen
6. In de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing is aandacht voor de risico's door deze te kwantificeren, te prioriteren en de beheersingsmaatregelen te benoemen.
   Overgenomen.

Beleidsmatige richtlijnen begroting 2022

1. De begroting 2022 moet rekening houdend met de gevolgen van de Omgevingswet worden opgesteld. Dit betekent concreet dat de organisatorische, financiële en beleidsmatige gevolgen van de Omgevingswet vertaald worden in de begroting. De gevolgen mogen niet leiden tot een verhoging van de deelnemersbijdrage, mogelijk wel tot een verschuiving. De resultaten van het toegezegde efficiencyonderzoek (eind 2020/begin 2021) worden concreet (herleidbaar) in de begroting 2022 opgenomen. Efficiënter werken leidt tot een lagere deelnemersbijdrage.
   Overgenomen
2. De deelnemersbijdrage voor Programma 1 (verplichte basistaken) in 2022 moet gebaseerd zijn op de nieuwe verplichte basistaken volgens de Omgevingswet en het efficiencyonderzoek.
   Deels overgenomen, er wordt een voorbehoud gemaakt.
3. Breng in de begroting de gevolgen van de "warme" overdracht bodemtaken van provincie naar gemeenten voor zowel de omgevingsdienst als deelnemers(bijdrage) in beeld.
   Overgenomen onder voorbehoud dat de financiële gevolgen nog niet bekend zijn.
4. Hanteer bij het opstellen van de begroting het principe nieuwe werkzaamheden voor oud. Kijk eveneens kritisch naar bestaande werkzaamheden en evalueer deze tijdig (nut en noodzaak).
   Overgenomen. Uit de kaderbrief volgt echter niet hoe kritisch naar bestaande werkzaamheden wordt gekeken en hoe de evaluatie zal worden uitgevoerd.
5. Hanteer bij het opstellen van de begroting de voorwaarden uit de vastgestelde Nota verbonden partijen West-Brabant.
   Niet overgenomen.
   In het verslag van het AB van 1 juli 2020 is het volgende opgenomen:
   De nota Verbonden Partijen die door gemeenten in West-Brabant wordt gehanteerd is niet van toepassing op de OMWB. Deze nota is immers nooit door dit AB overgenomen. Er is bij meerdere deelnemers de wens om daarover in dit AB een besluit te nemen en daarmee de discussie over de voorwaarden uit die nota te beslechten. De nota wordt op dit moment geëvalueerd. Als de resultaten van deze evaluatie beschikbaar zijn, zal het DB met een voorstel hierover komen.
6. Neem de resultaten uit de evaluatie van de MWB-norm (inclusief financieringssystematiek) mee in de begroting 2022.
   Niet overgenomen wordt doorgeschoven naar begroting 2023
7. Geef in de begroting een meerjarenprognose (doorkijk vier jaar) van de omvang en aard van de te verwachten werkzaamheden in relatie tot toekomstige ontwikkelingen en hoe de organisatie hier op denkt in te spelen; hierbij dient ten minste te worden ingegaan op de gevolgen van de Omgevingswet, de bezuinigingen bij veel gemeenten en de dienstverlening.
   Overgenomen maar hoe komt onvoldoende terug in de kaderbrief.

Beoordeling Kaderbrief 2022 Etten-Leur

4	**Oordeel over afwijking(en)** **Algemeen** In de bijlage van de kaderbrief staat dat de meeste richtlijnen worden overgenomen. Uit de kaderbrief blijkt echter niet hoe daar invulling aan wordt gegeven. In de kaderbrief zijn veel voorbehouden en disclaimers opgenomen. **Financiële richtlijn 4 gelijkblijvende deelnemersbijdrage** Het dagelijks bestuur heeft de directeur gevraagd een onderzoek in te stellen naar de mogelijkheden voor kosteneffectiviteit, dit naar aanleiding van door gemeenteraden ingebrachte zienswijzen op de ontwerp-begroting 2021. Op basis van dit onderzoek ziet het dagelijks bestuur mogelijkheden om het huidige kostenniveau in de loop van de komende 2 a 3 jaren neerwaarts bij te stellen, in de orde van grootte van 4-7%. In 2021 worden voorstellen uitgewerkt, die dan in de begrotingen 2022 en 2023 worden opgenomen. De kaderbrief staat echter vol met voorbehouden en disclaimers die mogelijk toch gaan leiden tot een hogere deelnemersbijdrage. De voorbehouden worden nogal zwaar aangezet. In de richtlijn heeft de gemeenteraad duidelijk aangegeven dat geen sprake mag zijn van een stijging van de deelnemersbijdrage. **Beleidsmatige richtlijn 4: oud voor nieuw** In de kaderbrief wordt op meerdere plaatsen gesteld dat sprake is van nieuwe taken. Dit wordt nogal zwaar aangezet en het is van belang om dit in het juiste perspectief te plaatsen. Te stellig wordt – zonder onderbouwing - beweerd dat de omgevingswet gaat leiden tot een kostenstijging. In deze richtlijn is gevraagd kritisch te kijken naar bestaande werkzaamheden en die te evalueren. In de kaderbrief wordt hier niet op ingegaan. Er wordt uitsluitend gesproken over nieuwe taken en kostenstijgingen.
5	**Overig** In de kaderbrief wordt veel aandacht besteed aan verzoektaken die vooral te maken hebben met duurzaamheid en ruimtelijke ontwikkelingen en buiten het VTH domein en het verplichte basistakenpakket liggen. Een discussie over waar de OMWB van is, wat de koers is, is nooit gevoerd terwijl het ook de eigenaarsrol van de deelnemers direct raakt. Al meerdere malen heeft de gemeenteraad aangegeven dat de omgevingsdienst zich dient te beperken tot de kerntaken (wettelijke basistakenpakket) Wanneer de OMWB stevig inzet op de niet-basistaken is het vanuit de eigenaarsrol belangrijk om de risico's daarvan te kennen. De deelnemers zullen met de OMWB hierin een heldere, strategische keuze moeten maken. Beleidsmatige richtlijn 7 (meerjarenprognose) wordt wel overgenomen. Dit zal dan zichtbaar worden gemaakt in de ontwerp-begroting 2022.