

Griffie gemeente Duiven
t.a.v. Rekenkamer Doesburg, Duiven en
Westervoort
Postbus 6
6920AA DUIVEN

Gemeente Duiven

Koning Willem-Alexanderplein 1
Postbus 6
6920 AA Duiven

(0316) 279 111
gemeente@duiven.nl
www.duiven.nl

datum : 10 november 2020
zaaknummer : Z/20/072926 /201483443
onderwerp : Zienswijze rekenkamerrapport 'Verkenning implementatie
Omgevingswet gemeente Duiven'
contactpersoon : Walter van der Veen

Geachte leden van de gezamenlijke rekenkamer,

Op 13 oktober 2020 hebben wij van u het rapport 'Verkenning implementatie omgevingswet gemeente Duiven' mogen ontvangen. Op de eerste plaats willen wij u onze complimenten geven voor het zorgvuldige en kwalitatief goede rapport. Het is immers een complex transitieproces met brede impact. In overeenstemming met de verordening wordt het college in de gelegenheid gesteld om haar zienswijze kenbaar te maken. Deze brief is onze zienswijze op het rapport.

De rekenkamer heeft de volgende aandachtspunten meegeven:

- *Zorg voor een evaluatiemoment waarin u als raad naar de "operatie Omgevingswet" als geheel kijkt. Gebruik dit evaluatiemoment om algehele lessen te trekken en ambities te formuleren voor de invoering van de wet.*

Reactie:

Het college is bereid om een evaluatiemoment in te bouwen. Dit willen wij doen nadat de 1^e fase van de implementatie is afgerond. Deze fase betreft alle acties om te voldoen aan de VNG-minimale actielijst waar u eerder over bent geïnformeerd inclusief de extra zaken m.b.t. omgevingsvisie, verordening fysieke leefomgeving en participatiebeleid. Het komen tot een evaluatie zal in het tweede kwartaal van 2022 met de raad kunnen worden besproken. Graag gaan wij dan met de raad in gesprek over de omvang en het karakter van de evaluatie, mede gelet op de impact daarvan op de prioritering van werkzaamheden in het ruimtelijk domein.

- *De Omgevingsvisie wordt een belangrijk instrument voor de raad. Niet alleen op het moment dat het wordt vastgesteld, maar ook voor de tussentijdse sturing. Vraag daarom expliciet naar de wijze van monitoring op de beleidsdoelen uit de Omgevingsvisie. Hoe gaan we de voortgang meten? Hoe wordt u als raad over die voortgang geïnformeerd? Wat gebeurt er als de ontwikkelingen niet in de pas lopen met de oorspronkelijke doelen en ambities?*

Reactie:

De omgevingsvisie geeft ons een beeld van de actualiteiten, ontwikkelingen en mogelijkheden van vele thema's. De doorkijk gaat tot 2040. De ambities en beleidsdoelen uit de

omgevingsvisie zullen vertaald worden naar tussendoelen en meegenomen worden in het instrument omgevingsprogramma en meerjarenbegroting.

De verantwoording hiervan zal in de planning en control cyclus plaatsvinden, waarbij aangesloten wordt op de systematiek van de speerpunten in de begroting.

- *Vraag het college om concrete voorstellen te doen hoe en wanneer de raad gebruik kan maken van haar adviesrecht bij individuele vergunningaanvragen.*

Reactie:

Het college gaat graag met de raad in gesprek over het adviesrecht. Over de inhoudelijke uitwerking kunnen wij nu nog niks over zeggen. In het tweede kwartaal van 2021 zal de raad hiervoor een voorstel ontvangen

- *Vraag het college naar de wijze waarop ze vorm wil geven aan de visie op participatie.*

Reactie:

In het 3^{de} kwartaal van 2021 ontvangt de raad hiervoor een voorstel

- *Vraag als raad om een meerjarig overzicht van de kosten die gemoeid zijn met de implementatie van de omgevingswet. Vraag daarbij niet alleen om de invoeringskosten, maar ook de consequenties van eventuele structurele en frictie-kosten.*

Reactie:

Ieder jaar krijgt de gemeenteraad inzicht in de gemaakte kosten voor de implementatie van de omgevingswet. Dit vindt plaats bij de jaarrekening. Dit geeft een goed beeld van de gemaakte kosten. Op dit moment is er nog geen zicht op de structurele kosten en mogelijke frictiekosten. Dit heeft o.a. te maken met de keuzes die de raad op termijn kan gaan maken t.a.v. het regelstelsel in het definitief omgevingsplan, de laatste ontwikkelingen in het wetgevingstraject en het eventueel tegelijk ingaan van de Wet kwaliteitsborging. Vanuit het Rijk zijn afspraken gemaakt met de VNG over het uitvoeren van evaluatie naar de financiële effecten bij gemeenten. Zodra deze zijn bekend, zal de raad hierover worden geïnformeerd.

• Wat kunnen Duiven, Doesburg en Westervoort van elkaar leren?

1. *Als rekenkamer hebben we de verkenning over de implementatie van de Omgevingswet voor alle drie de gemeenteraden uitgevoerd. Voor Duiven en Westervoort geldt -vanuit 1stroom- een gezamenlijke aanpak. De onderlinge leereffecten zijn vanuit die aanpak geborgd. De wijze van implementatie tussen deze beiden gemeenten (Duiven en Westervoort) aan de ene kant en Doesburg aan de andere kant laten een aantal verschillen zien. Doesburg kiest nadrukkelijk voor een "bottom-up" benadering, waarbij aan de hand van concrete ervaringen op kleine schaal ervaring wordt opgedaan met het functioneren van het systeem van de omgevingswet. Dit maakt de veranderingen en consequenties voor de rol van de raad helder en zichtbaar. Ook voor wat de door de raad te maken keuzes betreft. Het kan de raden van Duiven en Westervoort helpen hier kennis van te nemen.*
2. *In zowel Duiven als Westervoort is op inspirerende wijze gestart met het proces om tot een gemeentelijke Omgevingsvisie te komen. De opgestelde startdocumenten bieden een goed inzicht in wat het ontwikkelen van een Omgevingsvisie aan inhoud en dilemma's op kan leveren. In Doesburg moet het proces om tot een gemeentebrede Omgevingsvisie te komen nog gestart worden. Het kan de raad van Doesburg helpen kennis te nemen van de Omgevingsvisie-producten en -ervaringen in Duiven en Westervoort.*

Reactie:

Tot slot rond u uw adviezen af met wat de gemeenten Duiven en Westervoort kunnen leren van Doesburg en Doesburg van ons. Zowel ambtelijk als bestuurlijk zij wij goed op de hoogte van elkaars processen. Duiven en Westervoort hebben gekozen om ervoor te zorgen dat op 1 januari 2021 de gemeenten minimaal klaar zijn en voldoen aan de minimale eisen.

De lijn die daarvoor is uitgezet betreft de lijn van de kerninstrumenten, procesafspraken in de keten en de samenwerking met al onze stakeholders. In 2021 komen wij steeds dichterbij de realisatie en zullen wij gebruik maken van de ervaringen die in Doesburg zijn opgedaan. Fijn dat u de aanpak van ons m.b.t. omgevingsvisie als inspirerend betiteld. Het mag voor zich spreken dat wij deze kennis graag delen met Doesburg.

Met vriendelijke groeten,

burgemeester en wethouders van Duiven

ing. C.J. (Chris) Papjes
secretaris

mr. H.B. (Huub) Hieltjes
burgemeester