Afdeling: Ruimtelijke Ontwikkeling
Behandelaar: Otte, Carina
Telefoonnummer: **0629407876**

Voorstelnr. 1961
Barneveld, 17 februari 2022
Portefeuillehouder: D.J. Dorrestijn-Taal

☐ Ter kennisname naar de raad
Nummer beleidsproduct:

☐ Op overzicht Bestaand beleid (website)

Onderwerp: **1961 proces Recreatiezonering Veluwe februari 2022 (RO-OttC)**

Gevraagde beslissing:
1. in te stemmen met het advies om geen zienswijze in te dienen op het recreatiezoneringplan, zoals deze ter inzage wordt gelegd vanaf 17 februari 2022,
2. kennis te nemen van de brief met bijlagen van de Veluwe Alliantie, bijgevoegd als bijlage 1,
3. kennis te nemen van de brief met bijlagen van de gemeente Barneveld, d.d. 14 januari 2022, terug te vinden als bijlage 2,
4. kennis te nemen van de reactie van Provincie Gelderland, d.d. 2 februari 2022, toegevoegd als bijlage 3,
5. in te stemmen met voorliggende raadsmemo, zie bijlage 4.

1. Inleiding
Tijdens de vergadering van de commissie Grondgebied, d.d. 2 december 2021, is de toen voorgelegde raadsmemo besproken. Aan de hand van deze memo hebben de aanwezige raadsleden wethouder Didi Dorrestijn geadviseerd over de aandachtspunten om in te brengen tijdens de vergadering van de Veluwe Alliantie op 17 december 2021. De Veluwe Alliantie is gevraagd om een advies namens de Veluwse gemeenten te formuleren aan Gedeputeerden Staten van provincie Gelderland(GS). Dit positieve advies is terug te vinden in bijlage 1.
Naast dit advies vanuit de Veluwe Alliantie heeft het college de aandachtspunten, zoals besproken tijdens de commissievergadering, schriftelijk onder de aandacht gebracht bij GS. In haar reactiebrief gaat de provincie in op deze aandachtspunten. De gemeentelijke brief en reactiebrief van de provincie zijn terug te vinden als bijlage 2 en 3.
In bijgevoegde raadsmemo, bijlage 4, volgt een toelichting op het vervolg na de bespreking van het recreatiezoneringsplan tijdens de vergadering van de Veluwe Alliantie op 17 december 2021.
Aansluitend volgt een toelichting op het advies van het college om geen zienswijze in te dienen op het recreatiezoneringsplan.

2. Beoogd effect
a) Meetbaar effect
Het recreatiezoneringsplan Veluwe beoogt een nieuwe balans tussen dagrecreatie en de gestelde natuurdoelen binnen de gestelde doelen vanuit het Natura2000 beheerplan De Veluwe. Door de gehele Veluwe in te delen in intensievere en extensievere zones wordt inzichtelijk of aanvullende maatregelen om te komen tot deze zonering gewenst zijn.

b) Maatschappelijk effect
Voor inwoners, ondernemers en bezoekers van onze gemeente heeft dit in meer of mindere mate effect op hun recreatieve activiteiten op de Veluwe.

3. Argumenten
Niet van toepassing

4. Kanttekeningen
Niet van toepassing

5. Financiën
Voor het uitvoeren van de maatregelen, opgenomen in het recreatiezoneringsplan, wordt een subsidieregeling opengesteld door de provincie. Gemeente Barneveld is betrokken bij 2 onderzoeksmaatregelen, waarvoor subsidie kan worden aangevraagd.

6. Uitvoering

Planning:
Op 17 februari 2022 legt provincie Gelderland het recreatiezoneringsplan ter inzage voor een periode van zes weken.

Communicatie:
Niet van toepassing

Evaluatie/controle
Niet van toepassing

7. Bijlagen
1. BRF Veluwe Alliantie advies aan Provincie Gelderland recreatiezonering 22_01_112, inclusief bijlagen
2. Brief met bijlagen gemeente Barneveld 14-1-22
3. Reactiebrief provincie GLD 2-2-2022
4. Raadsmemo proces Recreatiezonering Veluwe februari 2022

gemeente
Barneveld

Raadsmemo Recreatiezoneringsplan Veluwe februari 2022

Datum:	10 februari 2022
Onderwerp:	Recreatiezoneringsplan Veluwe
Ter attentie van:	De raad
Afzender:	College van Burgemeester en Wethouders
Portefeuillehouder:	D. Dorrestijn-Taal
Mail behandelaar	C.otte@barneveld.nl *Telefoonnummer* 06-29407876

Samenvatting
Tijdens de vergadering van de commissie Grondgebied, d.d. 2 december 2021, heeft de commissie aandachtspunten meegegeven aan wethouder D. Dorrestijn om in te brengen tijdens de vergadering van de Veluwe Alliantie op 17 december 2021.
De Veluwe Alliantie stelde na deze vergadering een positief advies op en deelde deze per brief met provincie Gelderland. Naast dit advies heeft de gemeente haar eigen aandachtpunten per brief gedeeld met provincie Gelderland.
In haar reactiebrief geeft de provincie aan hoe zij om wil gaan met deze aandachtspunten van de gemeente. Daarnaast informeert zij het college dat Gedeputeerde Staten het recreatiezoneringsplan vanaf 17 februari 2022 voor een periode van 6 weken ter inzage legt.

Doel
Met deze memo willen wij de raad informeren over het vervolg na de bespreking van het conceptrecreatiezoneringsplan Veluwe tijdens de vergadering van de commissie Grondgebied d.d. 2 december 2021.
Aansluitend willen wij de raad adviseren geen zienswijze in te dienen op het recreatiezoneringsplan voor de Veluwe.

Inhoud memo
Tijdens de vergadering van de Veluwe Alliantie op 17 december 2021 heeft de alliantie een positief advies gegeven ten aanzien van het ter inzage leggen van het recreatiezoneringsplan Veluwe. Daarbij wordt aangegeven dat de alliantie er vertrouwen in heeft dat de provincie rekening houdt met de kanttekeningen die door aanwezigen gezet zijn.

In navolging van deze vergadering heeft het college haar eigen aandachtpunten schriftelijk onder de aandacht gebracht:
1. het voortzetten van communicatie met inwoners, ondernemers en andere partijen bij de uitvoering van de maatregelen, die voortkomen uit het vast te stellen recreatiezoneringsplan,

2. de samenhang van dit plan met de andere herstelprogramma's voor de Veluwe inzichtelijk maken,
3. binnen de communicatie vanuit de provincie ook aandacht te hebben voor de samenhang met andere projecten op de Veluwe ten aanzien mobiliteit, recreatie en toerisme,
4. het betrekken van de inwoners, ondernemers en andere gebiedspartijen bij de uitvoering, handhaving en evaluatie van de voorgestelde maatregelen, waarbij ook aandacht is voor de bezoekersaantallen,
5. het bieden van mogelijkheden om de recreanten te verleiden naar de flanken van de Veluwe om de Veluwe zelf te ontlasten,
6. de status van het maaswijdteonderzoek is onduidelijk, hiervoor wordt meer verduidelijking gevraagd.

In de reactiebrief van de provincie wordt ingegaan op deze aandachtspunten en hoe zij daarmee om willen gaan.
Daarnaast heeft er op 19 januari 2022 een oordeelsvormende Statenvergadering plaatsgevonden, waar gedeputeerde Peter van 't Hoogh de volgende 3 toezeggingen aan Provinciale Staten heeft gedaan:
1. afstemming met Defensie ten aanzien van hun activiteiten op de Veluwe,
2. inzicht in het vervolg van de uitvoering van de maatregelen via jaarplannen,
3. een evaluatie van het proces om te komen tot het recreatiezoneringsplan.

Geen zienswijze tijdens ter inzage legging
De provincie heeft in haar brief aangegeven dat zij het recreatiezoneringsplan vanaf 17 februari 2022 voor zes weken ter inzage legt.

Tijdens de totstandkoming van het recreatiezoneringsplan werd zichtbaar dat de provincie de zorgen van de betrokken partners op de Veluwe serieus nam door een tussenstap in het proces in te bouwen.
Deze tussenstap heeft geleid tot gebiedsprocessen op diverse plekken van de Veluwe, waaronder binnen de gemeente Barneveld. Met inwoners, gebiedspartijen, belangenverenigingen en ondernemers zijn de gewenste maatregelen besproken. Dit heeft tot meer zorgvuldigheid binnen het proces geleid.
In haar brief geeft de provincie aan dat ze haar gebiedspartners, waaronder de gemeente Barnveld zelf, blijft betrekken bij de uitvoering van deze maatregelen.

Het concept recreatiezoneringsplan wordt ongewijzigd ter inzage gelegd. De provincie heeft toezeggingen gedaan om o.a. gemeenten, inwoners en andere lokale en gebiedspartners te blijven betrekken bij de uitvoering van het recreatiezoneringsplan. Tenslotte heeft de provincie ook gereageerd op onze andere aandachtspunten. Het college is daarom niet voornemens een zienswijze in te dienen tijdens de terinzagelegging van dit plan.

veluweopl

Provincie Gelderland
t.a.v. het College van Gedeputeerde Staten
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

Datum: 11 januari 2022
Onderwerp: advies recreatiezonering Veluwe Alliantie

Geachte Gedeputeerden,

De provincie Gelderland heeft advies gevraagd aan de Veluwe Alliantie over het Recreatiezoneringsplan Veluwe, dat is opgesteld ter uitvoering van het beheerplan voor het Natura2000-gebied Veluwe. In een extra overleg van de Veluwe Alliantie d.d. 17 december jl. hebben we gesproken over het Recreatiezoneringsplan Veluwe, aan de hand van de door uw provincie voorgelegde vragen:

- Onderschrijft u (nog steeds) de onderliggende principes voor recreatiezonering?
- Kunt u – met inachtneming van de wensen- en bedenkingenronde van de gemeenten en andere partners in de Alliantie – onderschrijven dat het recreatiezoneringsplan Veluwe het resultaat is van een zorgvuldig proces waar een goede weging van uiteenlopende belangen op de Veluwe aan ten grondslag ligt?
- Stemt u in het verlengde van voorgaande in met een positief advies aan Gedeputeerde Staten van Gelderland om voor het Recreatiezoneringsplan een zienswijzeprocedure te starten voorafgaand aan de definitieve vaststelling?

Recreatiezonering, instrument voor balans bescherming-beleving
De Veluwe is het grootste aaneengesloten natuurgebied van het West-Europese laagland en tegelijkertijd – en mede juist daarom – een van de meest populaire verblijfsgebieden van Nederland. De ambitie van partijen verenigd in de Veluwe Alliantie[1] is dan ook om de Veluwe in 2030 een voorbeeldregio te laten zijn voor verbetering van de biodiversiteit en het verduurzamen van toerisme (Veluwe Agenda 2030). Om de kwetsbare natuur – ons ‘stamkapitaal’ – te ontzien, streven wij ernaar om de recreatieve druk in ruimte en tijd te spreiden, via integraal en gebiedsgericht bezoekersmanagement. Recreatiezonering is hiervoor het uitgangspunt. De Veluwe Alliantie onderschrijft de onderliggende principes voor recreatiezonering.

Proces
Het opstellen van de recreatiezoneringskaart en de bijbehorende maatregelentabellen en het raadplegen van de stakeholders op de Veluwe kende een lang proces. Partijen in de Veluwe Alliantie constateren dat het proces in de loop van de tijd steeds zorgvuldiger is doorlopen; er kwam meer gelegenheid voor overleg en afstemming met de verschillende stakeholders. Ook is er waardering over de wijze waarop de Veluwe Alliantie gedurende het proces is betrokken bij de ontwikkeling van de methodiek voor de recreatiezonering op de Veluwe. Daarbij hebben we met elkaar vastgesteld

[1] De Veluwe Alliantie is een netwerksamenwerking van alle Veluwse gemeenten, provincie Gelderland, de Veluwse grondeigenaren, Koninklijke Horeca Nederland, HISWA-Recron, de Veluwse Attracties, ANWB, LTO en IVN. Partijen in de Alliantie realiseren hun gezamenlijke ambitie (Veluwe Agenda 2030) via de gebiedsagenda Veluwe op 1.

dat deze opgave alleen kan slagen als de Veluwse partners hiervoor gezamenlijk verantwoordelijkheid willen nemen.

De Veluwe Alliantie onderschrijft het grote belang van de aan gemeenten en andere partners geboden mogelijkheid om wensen en bedenkingen in te brengen. Wij hebben het vertrouwen dat deze reacties zorgvuldig worden meegewogen, net zoals de kanttekeningen die door sommige partners tijdens de bespreking in de Alliantievergadering zijn geplaatst.

Het is van belang om ook in de uitvoering partijen te blijven betrekken en duidelijk te communiceren over het belang en eventuele consequenties van de maatregelen. Daarbij zien wij nadrukkelijk ook een rol voor onszelf en voor het onlangs opgerichte Routebureau Veluwe; recreatiezonering is een van de belangrijke bouwstenen in het bezoekersmanagement, waarbij we sturen op de balans tussen het beschermen en genieten van de Veluwse natuur met behoud van maatschappelijk draagvlak.

Om dit te bereiken zijn naast maatregelen gericht op rust in de natuur ook maatregelen nodig om recreatie elders te stimuleren. Daarbij denken wij aan het investeren in aantrekkelijke toeristische producten in de minder kwetsbare gebieden: de zones A en de randen van de Veluwe zoals de IJsselvallei. Door deze essentiële investeringen kan – ter bescherming van de natuur – nader invulling worden gegeven aan het bezoekersmanagement. Zo worden bezoekers verleid juist naar die minder kwetsbare gebieden toe te gaan. De Veluwe Alliantie realiseert zich dat hiervoor grote investeringen nodig zijn en doet een beroep op de provincie om mee te helpen dit mogelijk te maken.

Advies zienswijzeprocedure

De Veluwe Alliantie beantwoordt de voorgelegde vragen positief[2] en adviseert over te gaan tot het starten van een zienswijzeprocedure voorafgaand aan de definitieve vaststelling van het Recreatiezoneringsplan Veluwe. Wij achten het daarbij van belang dat partijen – op basis van heldere communicatie – bij de uitvoering van de maatregelen betrokken worden. Daarbij is specifieke aandacht voor de inwoners van de Veluwse gemeenten wenselijk. Verder achten wij een goede monitoring van de uitvoering en van de effecten van de maatregelen van belang, zowel met het oog op de kwaliteit van de Veluwse natuur als op de ervaring van de recreanten, zowel de bezoekers als de bewoners. Vanuit het motto van de Veluwe Alliantie: beleef de beste Veluwe.

De partners in de Alliantie kunnen hun reactie op het Recreatiezoneringsplan Veluwe op twee wijzen indienen, rechtstreeks aan de provincie en/of via de Veluwe Alliantie. De reacties die via de Veluwe Alliantie zijn ingediend in de vorm van een brief dan wel een annotatie bij het overleg d.d. 17 december, vindt u gebundeld in de bijlage bij deze brief (Bijlagen 1a t/m -e).



Hoogachtend,

Willem Bijleveld
Voorzitter Veluwe Alliantie

[2] m.u.v. de vertegenwoordiger van de ANWB, die aangeeft dat hij het starten van een zienswijzeprocedure te vroeg vindt, omdat hij de voorgestelde maatregelen nog onvoldoende concreet acht.

Bespreekvoorstel Veluwe-op-1

Onderwerp	Recreatiezonering Veluwe
Ten behoeve van	Veluwe Alliantie
Auteur	Matthijs Bouwman
Datum vergadering	17-12-2021
bijlage	Memo recreatiezonering

Gevraagd advies:

De Veluwe Alliantie wordt gevraagd:

- **Onderschrijft u (nog steeds) de onderliggende principes voor recreatiezonering ?**

Annotatie:
De Cleantech gemeenten onderschrijven de onderliggende principes. De gemeenten zien het belang van een goede balans tussen ruimte voor natuur en dagrecreatie, en richting geven aan het recreatief gebruik van de Veluwe. Hierbij het gaat om het ontlasten van kwetsbare natuur én op andere plekken meer ruimte geven aan dagrecreatie/beleven van de Veluwe.

De Cleantech gemeenten zien dat recreatiezonering kansen kan bieden (verbeteren recreatief product), maar heeft wel een aantal aandachtspunten. Heerde (op korte termijn), Apeldoorn (het college in maart en de raad in december) en Epe (in maart) hebben hierover ook separate reacties naar GS verzonden. De gemeenten zien deze reacties uiteraard graag verwerkt in het zoneringsplan en het vervolgproces terug. Voorbeelden van door gemeenten gemaakte opmerkingen: aandacht voor monitoring en effectmeting, blijvende aandacht voor draagvlak/betrokkenheid partijen en integrale gebiedsgerichte aanpak en verbetering recreatieve infrastructuur als instrumenten om beter te begeleiden.

De Cleantech gemeenten zijn van mening dat de **recreatiezonering geografisch niet te beperkt beschouwd moet worden:**

- Geografisch het gebied breed bekijken: juist de randgebieden, zoals IJsselvallei, bieden oplossingen, die vallen nu deels buiten de begrenzing. We kunnen kansen benutten door bredere blik.
- Recreatiezonering in combinatie met andere maatregelen die we in het kader van bestemmingsmanagement op de Veluwe oppakken bekijken
- De opgave breder, en meer integraal bekijken: er liggen ook raakvlakken met opgaven rond wonen, werk/bedrijventerreinen, economische ontwikkeling.

In het verlengde hiervan spreken de Cleantech gemeenten zorg uit over mogelijke beeldvorming rond het op slot gaan van de Veluwe, en de mogelijke consequenties daarvan ook voor andere opgaven. Dit o.a. in het licht van het nieuwe coalitieakkoord. Het beeld zou kunnen ontstaan dat er op de Veluwe ook geen mogelijkheden meer voor economische ontwikkeling, wonen enzovoort zou zijn. Vele miljarden voor natuurherstel en stikstof zouden deels ook ingezet kunnen worden voor economische-, woon- en leefbaarheidsopgaven.

- **Kunt u, met in acht name van de wensen- en bedenkingenronde van de gemeenten en andere partners in de Alliantie, onderschrijven dat het recreatiezoneringsplan Veluwe het resultaat is van een zorgvuldig proces waar een goede weging van uiteenlopende belangen op de Veluwe aan ten grondslag ligt?**

De Cleantech gemeenten vinden het participatieproces goed op gang gekomen na een enigszins valse start eind 2020/begin 2021. In het zoneringsplan is met verschillende belangen rekening gehouden. De gemeenten onderschrijven in algemene zin dat best een goede weging is gemaakt. Tegelijkertijd wordt in diverse gebieden wordt nog volop gewerkt aan de verdere uitwerking van een maatregelenpakket. Veelal als onderdeel van bredere gebiedsontwikkeling of bosbeheerplan. Processen staan veelal nog aan het begin. Verdere uitwerking van (onderzoeks)maatregelen zou tot nieuwe inzichten met betrekking tot de zoneringskaart kunnen leiden. Gemeenten verzoeken om hier flexibel mee om te gaan en zo nodig de kaart hierop aan te passen.

- **Stemt u in het verlengde van voorgaande in met een positief advies aan Gedeputeerde Staten van Gelderland om voor het Recreatiezoneringsplan een zienswijzeprocedure te starten voorafgaand aan de definitieve vaststelling?**

Vanuit de Cleantech gemeenten wordt bij monde van wethouder Joon (Apeldoorn), met in achtneming van voorgaande punten, ingestemd met een positief advies.

Toelichting:

In 2019 startte de provincie Gelderland met het proces om te komen tot een recreatiezonering op de Veluwe. De afgelopen 2 jaar is een intensief proces doorlopen. Het resultaat is het concept recreatiezoneringsplan dat op 12 oktober 2021 openbaar is gemaakt. Het plan is met alle betrokkenen gedeeld. U kunt het vinden op www.recreatiezoneringopdeveluwe.nl.

In de bijgaande memo beschrijft de provincie het proces naar recreatiezonering. Daarin is aandacht voor de rol van de Alliantie en de verschillende gelopen gebiedsprocessen. Er wordt beschreven hoe de verschillende stakeholders zijn betrokken bij de totstandkoming van het voorliggende recreatiezoneringsplan. Daarnaast wordt het recreatiezoneringsplan in de context geplaatst als onderdeel van het Beheerplan Natura 2000 Veluwe.

In aanloop naar het formele besluitvormingsproces in januari 2022 vraagt de provincie om een positief advies van de Veluwe Alliantie.

Gemeente Oldebroek

Raadhuisplein 1
8096 CP Oldebroek

www.oldebroek.nl
0525 63 82 00

Provincie Gelderland
t.a.v. de heer E. Boere
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

Afschrift aan:
Veluwe Alliantie
t.a.v. de heer W. Bijleveld

Uw brief/kenmerk	Zaaknummer	Inlichtingen	Bijlage(n)
12 oktober 2021 2019-012790	1058261	Peter van Grootheest	

Onderwerp
Concept Recreatiezoneringsplan Veluwe

Datum
16 december 2021

Geachte heer Boere,

Op 13 oktober 2021 hebben wij van u het concept Recreatiezoneringsplan Veluwe ontvangen. In de begeleidende brief nodigt u ons uit om via de Veluwe Alliantie te reageren op het concept recreatiezoneringsplan voor de Veluwe. Wij maken graag gebruik van deze mogelijkheid om in deze fase van het proces onze ideeën aan u mee te geven. In onze reactie gaan wij in op een aantal specifieke situaties in onze gemeente en een aantal algemene aandachtspunten.

Zoals wij ook in onze reactie van 29 maart 2021 aan u lieten weten, staan het college en de raad van Oldebroek achter het principe van de recreatiezonering. Met de recreatiezonering wordt gewerkt aan een balans tussen het recreatieve gebruik van de Veluwe en het behoud van de beschermde flora en fauna. Het is goed dat deze concept zoneringskaart tot stand is gekomen als gezamenlijke product van de vele terreineigenaren op de Veluwe. Uiteindelijk is het de grondeigenaar die het beheer van zijn terrein bepaalt, maar het is goed dat hij daarbij over de eigen grenzen heen kijkt en rekening houdt met de vele belangen die in het gebied spelen.

De gemeente Oldebroek is vanaf het begin goed betrokken bij het proces. Dit gebeurde vooral als vertegenwoordiger van de vele belanghebbenden in onze gemeente. Dit zijn zowel onze inwoners als onze ondernemers, maar ook onze bezoekers, nu en in de toekomst. Vanuit die rol hebben wij meegedacht over de best passende zonering van de natuur en het recreatieve gebruik.

De gemeente Oldebroek ligt op de noordelijkste punt van de Veluwe, goed bereikbaar via twee snelwegen en een spoorlijn. Bovendien fungeert onze gemeente als een belangrijk uitloopgebied van (de Regio) Zwolle. Dit bepaalt mede de recreatieve druk op dit deel van de Veluwe.

Als u reageert per post of e-mail, wilt u dan het bovengenoemde zaaknummer vermelden? Op die manier kunnen wij u zo goed mogelijk van dienst zijn.

Verzenddatum: 21 DEC. 2021

In onze gemeente is het Artillerie Schietkamp sterk bepalend voor de (on)mogelijkheden van recreatief medegebruik. Dit schietterrein is niet toegankelijk voor onze inwoners en bezoekers. Dit maakt dat het belang van en de druk op het resterende bos- en heidegebied relatief groot is. Het is goed om hiervan bewust te zijn bij het nemen van maatregelen die de toegankelijkheid beïnvloeden.

Wij kunnen ons vinden in de categorisering van het gebied van Vitens als zone B, met matig intensief recreatief medegebruik. Mede vanwege de functie als waterwingebied lijkt (ook) ons een intensievere vorm van recreatie niet gewenst. Aan de andere kant zou een categorisering als zone C problemen opleveren voor de hoge recreatiedruk op deze plek. Voor dit gebied zien wij een duidelijke relatie met het project Veluwse ontvangstlocaties. Het station van Wezep, met de P+R-parkeerplaats en een aantal recreatieve voorzieningen, is hiervoor in beeld.

In de maatregelentabel is op ons verzoek één onderzoeksmaatregel opgenomen voor de Wezepse Heide, de Vuursteenberg en omgeving. In samenwerking met de terreineigenaren willen wij graag onderzoek doen naar de gewenste ontsluiting van dit natuurgebied. We willen een onderzoek houden onder de recreanten die die locaties bezoeken: waar komen ze vandaan, wat komen ze doen, waarom hebben zij deze locatie uitgekozen? Dit kan helpen bij het nemen van passende maatregelen, die daardoor eerder geaccepteerd zullen worden. Bijvoorbeeld bij het al dan niet uitbreiden, verplaatsen of sluiten van parkeerplaatsen en toegangen. Op die manier hopen wij de recreatiedruk in dit gebied zo goed mogelijk te kunnen reguleren of beïnvloeden.

Tijdens het proces zijn wij in gesprek geweest met Geldersch Landschap en Kasteelen (GLK) over de gewenste balans in de verschillende natuur- en recreatieterreinen rond de Keizersweg. In dit deelgebied komen sterk uiteenlopende functies en zoneringskleuren (A, B en C) voor. Dit is geen ideale situatie; volgens ons zou in de zonering van dit gebied meer samenhang moeten komen. In dit gebied is de recreatiedruk hoog, mede vanwege de goede bereikbaarheid. Een bestaand vakantiepark en een perceel met een horecabestemming grenzen in het concept zoneringsplan direct aan natuurterreinen met zone C (rustig gebied met extensief recreatief medegebruik). Wat ons betreft zou zone B hier passender zijn.

Voor deze gebieden met zone C zijn door GLK (nog) geen maatregelen opgenomen in het huidige Recreatiezoneringsplan. Dat betekent dat de huidige situatie voorlopig gehandhaafd blijft. Het is voor ons en de belanghebbenden in dit gebied echter onzeker welke maatregelen voor de toekomst worden overwogen, omdat de huidige situatie niet overeenkomt met de kenmerken (o.a. maaswijdte en recreatiedruk) van een zone C-gebied. Wij vragen blijvend aandacht voor de levensvatbaarheid van de recreatieve bestemmingen en wij vinden dat de zonering de recreatieve ontwikkelingsmogelijkheden hier zou moeten versterken.

In de zone ten noorden van de A28 tussen Wezep en 't Harde is het grondbezit versnipperd. Een deel van dit gebied is niet ingekleurd (geen deelname, voortzetting huidige situatie), een deel is ingekleurd als zone A en een deel als zone C. Een deel van de terreinen is in de praktijk niet toegankelijk (zone D). Het lijkt er op dat hier een bonte lappendeken van uiteenlopende zoneringscategorieën en beheermethoden zal blijven bestaan, zoals dat ook voor het recreatiezoneringsproces al bestond. Dat is jammer, omdat het zowel voor de natuurwaarden als voor het recreatieve medegebruik niet optimaal is. Het zal zorgen voor verstoring, beperkte mogelijkheden, onduidelijkheid en een complexe communicatieboodschap. Wij pleiten voor meer uniformiteit in dit gebied en horen graag van de provincie of en hoe zij daar de komende tijd naar wil streven. Daarnaast vragen wij aandacht voor de mogelijkheden om in deze zone recreatieve verbindingen te kunnen realiseren/behouden, zoals wandel-, ruiter- en mountainbikeroutes. Bijvoorbeeld door te streven naar een smalle doorlopende recreatieve strook parallel aan de snelweg.

21 DEC. 2021

Bij de zoneringsopgave op de Veluwe wordt nadrukkelijk gekeken naar het Natura 2000-gebied. Het lijkt ons goed om ook te kijken naar het aangrenzende gebied van akkers, weilanden, landgoederen en dorpen. Misschien kan een deel van de recreatiedruk van het Natura 2000-gebied naar dit aangrenzende gebied worden verlegd door dit gebied aantrekkelijker te maken. Bijvoorbeeld door de toegankelijkheid en de ontsluiting van dit gebied te verbeteren door de aanleg van fietspaden en een fietssnelweg, het openstellen van schouwpaden, het realiseren van boerenlandpaadjes en dergelijke. Wellicht kan de provincie dit de komende jaren extra stimuleren.

In het proces tot nu toe heeft de provincie onze beleidsmedewerkers, de portefeuillehouder, het college en de raad goed betrokken bij de inhoudelijke en procesmatige punten. In onze vorige reactie hebben wij een aantal lokale belanghebbenden genoemd waarvan het goed zou zijn om hen bij het proces te betrekken. In de brief en in het concept plan geeft u aan dat u dit hebt gedaan. Wij hopen dat de provincie dat de komende tijd zal blijven doen, wanneer het recreatiezoneringsplan via verschillende tranches van maatregelen verder geconcretiseerd gaat worden.

In het verlengde van de bovenstaande reactie op de specifieke Oldebroekse situatie in het concept recreatiezoneringsplan, willen we de provincie Gelderland, de terreineigenaren en de Veluwe Alliantie graag drie meer algemene aandachtspunten meegeven:

- Zorg voor duidelijkheid over de te verwachten maatregelen voor de gebieden waar de gewenste zonering niet overeenkomt met de actuele situatie, of pas de zonering aan;
- Streef naar meer uniformiteit en afstemming in gebieden met versnipperd eigendom;
- Blijf belanghebbenden de komende jaren betrekken bij actualisatie en concretisering van het recreatiezoneringsplan in maatregelen.

Het opstellen van de definitieve versie van het recreatiezoneringsplan voor de Veluwe is een flinke opgave, met vele betrokkenen en nog meer belanghebbenden. Wij blijven als gemeente Oldebroek graag nauw betrokken bij dit proces en zien samen met u uit naar een breed gedragen plan dat zowel de natuurwaarden als de belevingsmogelijkheden optimaal in balans weet te brengen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Oldebroek,

T.H. Haseloop-Amsing
burgemeester

P.H. Lensselink
secretaris

21 DEC. 2021

Inbreng Veluwezoom-gemeenten t.a.v. recreatiezonering

Waardering dat het zoeken naar de juiste balans tussen recreatie en natuur voor de gehele Veluwe op deze wijze is aangepakt. De gemeenten langs de Veluwezoom willen dan ook op de eerste vraag positief antwoorden.

Het antwoord op de tweede en derde vraag vinden wij lastiger om daar volmondig mee in te stemmen. De Veluwezoomgemeenten kunnen nog niet overzien welke consequenties per gemeente er zijn. Om een voorbeeld te noemen:

Er komt een aanvraag voor een hardloopwedstrijd of een wielren-event dat start in zone A. Maar het parcours loopt ook door zone B. Moet je dat als gemeente nu wel of niet toestaan?

Op verschillende locaties zijn de gemeenten het niet eens met de zonering die op de kaart is genoemd. Nu is ons bekend dat de kaart een wensbeeld aangeeft.

Laat ik het duidelijk stellen: mijn voltallige gemeenteraad heeft mij opdracht gegeven om de provincie duidelijk te maken dat zij het hondenlosloopgebied op het Rozendaalseveld te willen behouden. En ik heb begrepen dat de gemeenteraad van Rheden deze week eenzelfde motie heeft aangenomen. Omdat de gemeente Rheden eigenaar is, lijkt me dit van doorslaggevend belang. Even als verduidelijking voor degenen die niet van de plaatselijke situatie op de hoogte zijn. In het buitengebied van de gemeente Rozendaal heeft de gemeente Rheden door een schenking van de geërfden van Velp (vergelijkbaar met marken elders in het land) veel eigendommen verkregen.

Dit is zo'n situatie dat de werkelijkheid en het wensbeeld van de provincie nog ver uiteen liggen. Er zijn meer knelpunten en daarover nemen de Veluwezoomgemeenten rechtstreeks contact op met de provincie, voor zover dat nog niet is gebeurd.

Al met al willen wij een pleidooi voeren om de komende tijd te gebruiken om de consequenties per gemeente beter in beeld te krijgen. Aan de hand daarvan zullen de Veluwezoom-gemeenten dan komend voorjaar bepalen of een aanvullende zienswijze nog noodzakelijk is.

Annotaties niet in bestand binnengekomen:

ANWB

- De Gebruikersgroep onderschrijft de onderliggende principes zolang het uitgangspunt een goede balans tussen natuur en toegankelijkheid voor recreatiedoeleinden is. In aanvulling daarop vindt de ANWB dat deze balans er niet is en dat de natuur een zwaarder wegende factor in de discussie is, waardoor terreinbeheerders te weinig openstaan voor de belangen van de recreanten.
- Het recreatieproces is ***geen*** gevolg van een ***zorgvuldig*** proces. Er is een proces doorlopen waarbij pas in de laatste fase specifiek aandacht is geweest voor verschillende stakeholders. Een aantal gemeenten onderschrijven deze mening en hebben aangedrongen deze passage anders te omschrijven.
- Gesteund door de Fietsersbond en het Fietsplatform heb ik gemeld dat ik niet instem met een positief advies aan GS van Gelderland. De ANWB vindt dat er nog steeds teveel onduidelijkheden zijn in het plan. De Fietsersbond heeft bv aangegeven dat er nog steeds geen inzicht is of er z.g.n. 'Vrije routes' sneuvelen. Dus wegen/paden waarop fietsen toegestaan is. Tot nu toe hoorden we slechts dat de z.g.n. routes niet in gevaar komen. Fietsers fietsen niet alleen uitgezette routes maar fietsen ook random.
- De gedeputeerde gaf aan dat alles neerkomt op de verdere uitwerking van het plan en dat er dan nog mogelijkheden zijn om bij de verschillende gemeenten een zienswijze in te dienen, omdat zij invulling aan het plan gaan geven. Dit vindt de ANWB het paard achter de wagen spannen. Want eerst iets goedkeuren om daarna te bekijken wat het precies inhoud zodat daarna een zienswijze kan worden ingediend is geen helder en transparant proces. Mijn oproep tot uiterste transparantie en helderheid vond veel steun, maar leidde niet tot het 'on hold' zetten van het proces richting GS. Ik heb daarop gevraagd om aantekening te maken van de mening van de partijen zoals hierboven beschreven.

KHN

Punt 1

KHN onderschrijft de onderliggende principes voor de recreatie zonering.

Punt 2:

KHN onderschrijft het doorlopen proces en weging van belangen.
Aanvullend:

- na besluitvorming Veluwe op 1 in contact/gesprek blijft met (horeca) ondernemers over de eventuele effecten op hun bedrijfsvoering.
- Budget opnemen om daarmee ondernemers financieel te compenseren.
- Terrein eigenaren en (horeca) ondernemers in gezamenlijkheid optrekken en elkaar actief informeren vanuit een wederzijds belang

Punt 3

KHN stemt in met een positief advies aan GS om een zienswijzeprocedure op te starten.

gemeente
putten

Fontanusplein 1
Postbus 400
3880 AK Putten
T (0341) 359 611
F (0341) 359 659
E info@putten.nl
www.putten.nl

IBAN NL12 ABNA 0446 4882 40
KvK 08216960

Provincie Gelderland
Postbus 9090
6800 GX ARNHEM

Uw brief van / uw kenmerk	2019-012790	**Zaaknummer:**	1343774
Behandelend ambtenaar	S. Neven	**Documentnummer:**	1350794
Doorkiesnummer	(0341) 359639		
Afdeling	RU/BA		
Onderwerp	Reactie op brief concept Recreatiezoneringsplan	**Verzonden:**	

Putten, 16 november 2021

Geachte heer Boere,

Op 13 oktober hebben we uw brief en het concept Recreatiezoneringsplan Veluwe ontvangen. In uw brief nodigt u ons uit om een reactie te geven op het concept Recreatiezoneringsplan voor de Veluwe. U nodigt het college van B&W uit om via de Veluwe Alliantie te reageren op het conceptplan. De Veluwe Alliantie zal het concept Recreatiezoneringsplan bespreken tijdens haar vergadering op 17 december 2021 en een advies uitbrengen aan Gedeputeerde Staten. U geeft aan dat dit proces een aanloop is naar de besluitvormingsproces over de Recreatiezoneringsplan. Naar verwachting besluiten de Gedeputeerde Staten in januari 2022 om het concept Recreatiezoneringsplan ter inzage te leggen. Daarna bestaat voor een ieder de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Zoals gevraagd zullen wij onze reactie sturen naar de Veluwe Alliantie. Toch vinden wij het belangrijk om de reactie ook direct naar u toe te sturen. De Veluwe Alliantie ontvangt een kopie hiervan.

Hieronder leest u onze reactie.

Belang goede balans tussen natuurbehoud en recreatieve beleving van de Veluwe
De Veluwe is een groot en waardevol natuurgebied. Mede dankzij deze natuur is het ook een populaire recreatiebestemming. Als college onderschrijven wij het belang van een goede balans tussen de recreatieve beleving van de Veluwe en het behoud van de beschermde Veluwse

natuur. Het principe van het recreatiezoneringsplan kan hieraan bijdragen, doordat dit inzichtelijk maakt waar meer ruimte voor recreatie is en op welke plekken de natuur extra rust en ruimte nodig heeft. Het is goed om daarbij meerdere zones te onderscheiden met verschillende gradaties tussen natuurbeleving en natuurbehoud.

Het uitgangspunt van het verleiden en geleiden van recreanten is daarbij van belang. Dat betekent ook dat er niet alleen naar maatregelen ter bescherming en behoud van de natuur gekeken wordt, maar ook naar het faciliteren en voorzien in de recreatieve behoefte op die plekken waar meer ruimte voor recreatie is. In het recreatiezoneringsplan zijn hiertoe enkele maatregelen opgenomen.

In gezamenlijkheid tot stand gekomen
Het is goed dat het recreatiezoneringsplan in gezamenlijkheid met de diverse terreineigenaren op de Veluwe tot stand is gekomen. Op deze manier kon er over de eigen terreingrenzen heen gekeken worden om tot één plan voor het Natura2000 gebied te komen. De gebieden aan de randen van de Veluwe, buiten het Natura 2000 gebied, bieden daarnaast ook kansen en mogelijkheden voor verdere spreiding van recreanten en ontlasting van het Natura2000 gebied op het Veluwe Massief.

Regie provincie op dynamisch document met goede afstemming en communicatie
De recreatiezonering is een complexe opgave gebleken, waarin veel verschillende stakeholders en belangen meespelen. Wij vinden het belangrijk dat het recreatiezoneringsplan een dynamisch document blijft, waarin wanneer nodig aanpassing en bijsturing mogelijk is. Ook blijft de samenwerking tussen terreineigenaren en communicatie en afstemming met belanghebbenden zoals bewoners, ondernemers en gebruikersgroepen van belang bij het verder onderzoeken en uitvoeren van maatregelen. Daarbij helpt het als de provincie in zekere mate zijn regierol blijft vervullen en het totaaloverzicht bewaakt.

Recreatiezoneringsplan en gebiedsproces gemeente Putten
Er is middels een gebiedsproces aandacht besteed aan informeren en betrekken van diverse stakeholders in het Veluwegebied tussen de dorpen Putten, Garderen en Voorthuizen bij het recreatiezoneringsplan.

Het gebied is voor een groot deel bebost en er liggen enkele ‘landbouw-enclaves’ rondom Koudhoorn, Garderen en Speuld. Het gebied trekt veel bezoekers en biedt een verscheidenheid aan verblijfsaccommodaties, horeca en recreatieve routes. Staatsbosbeheer is in dit gebied in omvang de grootste terreinbeheerder. Daarnaast is er aantal kleinere particuliere landgoederen en liggen er terreinen van Geldersch Landschap en Kasteelen, Vitens en de gemeente Putten. Het belangrijkste knelpunt voor de natuur in dit gebied is gebrek aan rust en ruimte voor bijzondere vogelsoorten zoals de boomleeuwerik, wespendief, draaihals en zwarte specht.

De partijen die deelnamen aan het gebiedsproces waren: gemeente Putten, gemeente Barneveld, Plaatselijk belang Garderen, Plaatselijk belang Voorthuizen, Natuur en Milieu Putten,

recreatieondernemers Putten, Staatsbosbeheer, landgoed Klein Boeschoten, landgoed Nieuw Veluwe, landgoed Nieuw Groevenbeek, landgoed Schovenhorst, Vitens.

Resultaat zoneringskaart na gebiedsproces

Het gebiedsproces heeft als resultaat gehad dat de zone-aanduiding die in eerste aanleg op de kaart waren ingetekend op een aantal plekken is aangepast na inbreng van de belanghebbenden. Op een aantal plekken is gekozen voor een zone die meer ruimte voor recreatie biedt- zoals bij Landgoed Schovenhorst-, op andere locaties wordt juist ingezet op meer rust.
De opgave om door gerichte maatregelen in de natuurterreinen bezoekersstromen beter te geleiden, zodat kwetsbare natuurdelen meer worden ontzien willen wij als gemeente steunen. Tevens willen we oog houden voor het toegankelijk houden van de natuurgebieden vanuit de dorpen en vakantieparken. Het college kan zich vinden in de zoneringskaart.

Maatregelmogelijkheden vanuit gebiedsproces

Om invulling te geven aan de zoneringskaart zijn verschillende maatregelen benoemd.

- Staatsbosbeheer heeft richtingen van maatregelen benoemd. Gemeente Putten blijft met hen nauw contact houden over concretisering en uitwerking van de ambities.
- In de toekomst wordt gekeken naar het afwaarderen van enkele doorgaande zandwegen in het bos en naar het actualiseren van routenetwerken binnen en buiten de Natura 2000-begrenzing. Deze zijn opgenomen als onderzoeksmaatregelen in het maatregelprogramma recreatiezonering en zal in samenspraak met gebruikers worden opgepakt.
- Het college heeft recent ingestemd met projectplan Putterpoorten als ontvangstlocaties voor een betere geleiding van recreatief gebruik. Hiervoor wordt een bijdrage uit de Regiodeal Veluwe aangevraagd.
- In het gebiedsproces zijn diverse ideeën geopperd, die in de toekomst mogelijk uitwerking krijgen.

Ook steun provincie in volgende fase

Het tot stand komen van de recreatiezonering heeft een grote inzet van de betrokken partners gevraagd. Binnen gemeenten heeft het een groot beroep op de ambtelijke capaciteit gedaan. Ook de volgende fase zal de nodige inzet van partners vragen.
Er wordt door partners al op diverse manieren gewerkt aan verschillende initiatieven die bijdragen aan het ‘geleiden en verleiden’ van recreanten en het ontlasten van de natuur op het Veluwe Massief. Gezien de raakvlakken en relevantie hiervan in relatie tot de recreatiezonering vragen wij de provincie dan ook om aan deze initiatieven actief te (blijven) samenwerken, bijdragen, stimuleren en ondersteunen.

Tot slot

Het opstellen van de definitieve versie van het recreatiezoneringsplan voor de Veluwe is een flinke opgave, met vele betrokkenen en belanghebbenden. U bent nu in de fase voorafgaand aan besluitvorming door Gedeputeerde Staten beland. In deze fase worden via verschillende wegen diverse stakeholders en belanghebbenden geïnformeerd over het concept recreatiezoneringsplan Veluwe.

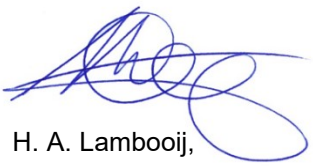
De strakke planning maakt dat procesmatig niet altijd de meest gangbare of gewenste route gevolgd kon worden. Zo stonden na publicatie van het concept recreatiezoneringsplan nog laatste bijeenkomsten in het kader van gebiedsprocessen gepland en is het niet overal haalbaar om als college de gemeenteraad wensen of bedenkingen in te laten dienen voorafgaand aan de extra Veluwe Alliantie vergadering op 17 december. Het is dan ook goed dat het recreatiezoneringsplan in zijn volledigheid ter inzage gelegd wordt, zodat door een ieder op alle onderdelen een reactie en/of zienswijze gegeven kan worden die door GS meegewogen wordt bij de definitieve vaststelling van het plan.

Wij blijven als gemeente Putten graag nauw betrokken bij dit proces en zien samen met u uit naar een breed gedragen plan dat zowel de natuurwaarden als de belevingsmogelijkheden optimaal in balans weet te brengen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Putten,



mr. F.E. Contant,
secretaris



H. A. Lambooij,
burgemeester

Afschrift aan Veluwe Alliantie t.a.v. de heer W. Bijleveld (voorzitter).

gemeente
Barneveld

Raadhuisplein 2
Postbus 63
3770 AB Barneveld
Telefoon 14 0342
Fax (0342) 495 376
E-mail info@barneveld.nl
Internet www.barneveld.nl

Provincie Gelderland
t.a.v. College van Gedeputeerde Staten
Postbus 9090
6800 GX ARNHEM

Datum:
14 JAN. 2022
Ons kenmerk:
1183065
Afdeling:
Ruimtelijke Ontwikkeling

Behandeld door:
Carina Otte

Onderwerp:
Recreatiezonering Veluwe

Geacht College van Gedeputeerde Staten,

Op 12 oktober 2021 heeft uw college het concept-recreatiezoneringsplan Veluwe gedeeld met belanghebbenden, evenals de colleges van de Veluwse gemeenten.
In uw brief informeert u ons college over de publicatie van het concept-recreatiezoneringsplan en bijbehorende zoneringskaart, komende bijeenkomsten, proces om te komen tot definitieve besluitvorming en de mogelijkheden voor reactie op het plan.

Wij willen u bedanken voor het informeren van ons college over deze stand van zaken en uw waardering voor de constructieve bijdrage van onze gemeente tijdens de totstandkoming van dit conceptrecreatiezoneringsplan.
In uw brief vraagt u het college te reageren via de Veluwe Alliantie of een zienswijze in te dienen tijdens het besluitvormingsproces in 2022.

Naar aanleiding van uw verzoek heeft ons college een raadsmemo aan de gemeenteraad opgesteld en heeft de raadscommissie Grondgebied deze memo geagendeerd en behandeld op 2 december 2021. Daaropvolgend heeft wethouder Dorrestijn in de Veluwe-Alliantie van 17 december jl. de inbreng van het college over proces, inhoud en vervolg verwoord. Graag willen wij onze reactie met uw college delen.

<u>Reactie op proces</u>
Gemeente Barneveld heeft geen gronden in eigendom op de Veluwe, maar is wel betrokken bij het opstellen van dit conceptzoneringsplan en bepalen van de voorgestelde maatregelen in het plan. Door deze betrokkenheid heeft de gemeente haar rol als vertegenwoordiger namens haar inwoners, ondernemers en bezoekers aan de gemeente zo goed mogelijk kunnen vervullen om te komen tot een goede balans tussen mens en natuur op de Veluwe. Die balans is voor ons college van groot belang.

<u>Betrokkenheid inwoners</u>
Tijdens het proces om te komen tot deze recreatiezonering waren wij onder de indruk en toewijding van de vertegenwoordigers van de plaatselijke belangenverenigingen in Kootwijk, Kootwijkerbroek, Stroe, Voorthuizen en Garderen. Ze hebben hun betrokkenheid bij hun directe woonomgeving getoond door zich te verdiepen in de materie, tijd vrij te maken voor het bijwonen van (online)bijeenkomsten, hebben constructieve en kritische vragen gesteld.
Ze beseffen dat deze betrokkenheid niet stopt na vaststelling van dit plan en wensen betrokken te blijven bij het vervolg. Wij zien de vaststelling van het recreatiezoneringsplan als een vertrekpunt en kans om, samen met belanghebbenden als partners, op te trekken om de Veluwe in stand te houden.

Veel ondernemers in onze gemeente verdienen hun brood binnen (dag)recreatie en toerisme. Naast onze inwoners en ondernemers zijn er diverse gebruikersgroepen actief op

de Veluwe. Vanwege deze diversiteit in partners op de Veluwe onderstrepen wij het belang om te komen tot een goede balans tussen natuur en recreatie. Wij vinden het behouden en verbeteren van de vitaliteit en leefbaarheid van de leefomgeving op De Veluwe van groot belang.
Door de inwoners en ondernemers te blijven betrekken in de uitvoering van de voorgestelde maatregelen zorgt dat voor een gevoel van betrokkenheid en partnerschap.

Vervolg na vaststelling zoneringsplan
Het vervolg van het proces, na vaststelling van het plan, roept nog steeds vragen op bij inwoners en ondernemers over hoe de monitoring en handhaving van de maatregelen gaat plaatsvinden. Evenals hoe er om wordt gegaan met nieuwe ontwikkelingen tijdens en na de uitvoering van de maatregelen.

Graag willen wij de volgende aandachtspunten met uw college delen:
1. Het voortzetten van communicatie met onze inwoners, ondernemers en andere belangengroepen binnen onze gemeente over de uitwerking van de maatregelen, waarbij communicatie niet alleen zenden en informeren is, maar vooral ook luisteren naar hun inbreng. Wij zouden graag zien dat belanghebbenden worden beschouwd als partners, met veel betrokkenheid om de natuur op de Veluwe in stand te houden.
2. De samenhang met de andere herstelprogramma's binnen het Natura2000 beheerplan De Veluwe inzichtelijk maken duidelijk dat de zonering een van de knoppen is waaraan gedraaid wordt om de kwaliteit van de Veluwe te verbeteren,
3. Naast de herstelprogramma's, zoals genoemd onder punt 2, lopen er diverse andere projecten op de Veluwe ten behoeve van mobiliteit, recreatie en toerisme, zoals bijvoorbeeld de ontwikkeling van de ontvangstlocaties. Hierdoor is het voor betrokkenen lastig om overzicht te houden van alle en diverse ontwikkelingen en gevolgen daarvan op de eigen situatie. Wij vragen daar aandacht voor binnen uw communicatie ten aanzien van de Veluwe,
4. Het betrekken van onze inwoners en ondernemers bij de monitoring, toezicht en handhaving ten behoeve van dit plan, evenals de evaluatie van de maatregelen. Hierbij moet niet alleen aandacht zijn voor de natuurdoelen, maar ook inzicht in de bezoekersstromen en hun gebruik van de Veluwe.
5. Wanneer bezoekers verleid worden naar het omliggende gebied kan de Veluwe ook ontlast worden. Biedt de provincie ook mogelijkheden om deze mogelijkheden te benutten?
6. De status van het maaswijdte-onderzoek is niet duidelijk. Is deze slechts een hulpmiddel om te komen tot een goede recreatiezonering of wordt deze aan de hand van het zoneringsplan vastgesteld? Dat is niet voor alle betrokkenen helder.

Wij hebben onze openbare raadsmemo, bijlage 1, ook onder de aandacht gebracht van de Veluwe Alliantie.

Wij willen uw college vragen om deze aandachtspunten mee te nemen in de uitvoering van het definitieve recreatiezoneringsplan en bijbehorende maatregelen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

W. Wieringa
secretaris

J.J. Luteijn
burgemeester

gemeente
Barneveld

Bijlage 1: 1719 Bijlage 3 Raadsmemo concept-recreatiezoneringsplan Veluwe

Afschrift aan: Provinciale Staten van provincie Gelderland
Veluwe Alliantie

gemeente
Barneveld

Raadsmemo concept-recreatiezoneringsplan Veluwe

Datum:	1 november 2021
Onderwerp:	Concept-recreatiezoneringsplan Veluwe
Ter attentie van:	De raad
Afzender:	College van burgemeester & wethouders
Portefeuillehouder:	D. Dorrestijn-Taal
Mail behandelaar	c.otte@barneveld.nl *Telefoonnummer* 06-2940 7876

Samenvatting
Op 12 oktober 2021 heeft provincie Gelderland het concept-recreatiezoneringsplan Veluwe gepubliceerd en de colleges van de Veluwse gemeenten hiervan op de hoogte gebracht. Ze geeft afsluitend een toelichting op het besluitvormingsproces.
De provincie vraagt om een gezamenlijk advies aan Gedeputeerde Staten (GS) via de komende vergadering van de Veluwe Alliantie op 17 december 2021. Het college kan er ook voor kiezen om een zienswijze in te dienen binnen de vaststellingsprocedure van het zoneringsplan. De provincie is voornemens deze procedure in januari 2022 op te starten.

In het conceptplan is weergegeven welk mate van recreatief gebruik, extensief of intensiever, gewenst is binnen de verschillende natuurterreinen op de Veluwe. Door deze recreatiezonering met bijbehorende maatregelen uit te werken, draagt het plan bij aan het behalen van de ecologische doelstellingen voor de Veluwe, zoals weergegeven in het beheerplan Natura2000 De Veluwe.
De gemeente Barneveld is ambtelijk en bestuurlijk betrokken bij het opstellen van dit conceptplan door deel te nemen aan de gebiedsprocessen binnen haar gemeente, evenals het behartigen van de belangen van de bezoekers, inwoners en ondernemers op en naast de Veluwe binnen samenwerkingsverbanden zoals de Veluwe Alliantie.

Doel
Met deze memo informeren we uw raad over dit concept-recreatiezoneringsplan voor de Veluwe, de betrokkenheid van de verschillende gemeentelijke partners in dit proces en het voorgestelde besluitvormingsproces.

Inhoud memo
Het opstellen van een recreatiezoneringsplan is een van de programma's vanuit het Beheerplan Natura2000 De Veluwe om de bijbehorende natuurdoelstellingen te halen. Provincie Gelderland heeft als bevoegd gezag dit traject vorig jaar opgestart en de inliggende gemeenten, terreineigenaren, belangenverenigingen en inwoners betrokken bij dit proces.

De eerste stap in het proces betrof het uitwerken van een conceptzoneringskaart door de (grotere) grondeigenaren op de Veluwe. Dit waren naast de natuurbeherende instanties ook landgoedeigenaren en gemeenten met natuurgronden in eigendom, zoals bijvoorbeeld de gemeente Ede.

Gemeente Barneveld heeft geen gronden in eigendom op de Veluwe, maar is wel betrokken bij het opstellen van deze conceptkaart en het latere zoneringsplan. Hierdoor heeft de gemeente haar rol als vertegenwoordiger namens haar inwoners, ondernemers en bezoekers aan de gemeente zo goed mogelijk kunnen vervullen om te komen tot een goede balans tussen mens en natuur op de Veluwe.

Samen met Staatsbosbeheer heeft zij bij de provincie aangegeven dat in de regio Garderen en Kootwijk vervolggesprekken met de omgeving benodigd waren om te komen tot een gedragen recreatiezoneringsplan. Dit heeft geleid tot twee gebiedsprocessen binnen onze gemeente.

De twee gebiedsprocessen 'Voorthuizen-Garderen-Putten' en 'Kootwijk e.o.', zijn onder regie van de provincie gestart, waarbij de conceptzonering is besproken met inwoners, ondernemers en belangenverenigingen. In overleg is de zonering soms aangepast. Aansluitend op deze kaart zijn de gewenste maatregelen, om tot deze concept-zonering te komen, besproken.
Eind augustus vonden de afsluitende bijeenkomsten van deze gebiedsprocessen plaats. Tijdens deze bijeenkomsten is teruggekeken op het proces en de resultaten; een conceptkaart en een overzicht van gewenste maatregelen en vervolgonderzoeken.
Hoewel het gebiedsproces Kootwijk e.o. formeel is afgerond, lopen er nog gesprekken tussen Plaatselijk Belang Kootwijk Vooruit, Provincie Gelderland en Staatsbosbeheer. Door het besluitvormingsproces pas in januari 2022 op te starten, kunnen, indien nodig, uitkomsten uit deze gesprekken worden verwerkt in het concept-recreatiezoneringsplan.

De aangepaste conceptzoneringskaart is weergegeven via: Recreatiezonering Veluwe Concept (arcgis.com) en opgenomen in het concept-recreatiezoneringsplan met de gewenste maatregelen in bijlage 5.

Naast algemene maatregelen ten aanzien van het afstemmen van evenementen- en activiteitenbeleid, visie op hondenloslooopterreinen, communicatie, toezicht, handhaving, monitoring en militair gebruik over de gehele Veluwe zijn er specifieke maatregelen per gemeente of terreineigenaar opgenomen.

Voor de gemeente Barneveld zijn twee onderzoeksmaatregelen opgenomen:
1. Gezamenlijk onderzoek afwaardering of aanpassing zandwegen rond Garderen samen met gemeenten Putten en Ermelo en Staatsbosbeheer.
2. Gezamenlijk onderzoek mogelijke aanpassingen fietspadenstructuur rond Kootwijk met Staatsbosbeheer.

Bij de eerste maatregel worden de mogelijkheden om verstoring door gemotoriseerd verkeer te beperken onderzocht. Door aanwezigheid van aanwonenden, meerdere gebruikersgroepen van deze wegen en effecten op het gehele wegennet is hier geen kant en klare maatregel voor te benoemen. Vanwege deze complexiteit is besloten om een vervolgonderzoek naar de mogelijkheden op te nemen in het plan.
Rond Kootwijk zijn er wensen om de aanwezige fietspadenstructuur te verbeteren of aan te passen. Dit vraagt om een zorgvuldige afweging en is gekozen om hier nader onderzoek uit te gaan voeren.

In bijlage 5 van het concept-recreatiezoneringsplan is terug vinden onder de nummers 27, 28 en 29 welke maatregelen Staatsbosbeheer voornemens is uit te voeren rond Garderen en Kootwijk.
Deze maatregelen zijn besproken met vertegenwoordigers van de plaatselijke belangenvereniging van Voorthuizen, Garderen, Stroe, Kootwijk, Kootwijkerbroek en Harskamp, via het toeristisch platform Barneveld en een ondernemersspreekuur ten behoeve van de recreatiezonering, gemeente Apeldoorn en Staatsbosbeheer.

De gemeente Ermelo is voornemens in het najaar van 2021 te starten met een beheerplan voor haar natuurgebieden, waarin invulling wordt gegeven aan het concept-zoneringsplan. Daardoor is er op dit moment geen duidelijkheid over de maatregelen voor deze gebieden gewenst zijn.
Voor de inwoners en bezoekers van de gemeente Barneveld is het Houtdorperveld een belangrijk uitloopgebied. Gemeente Ermelo heeft ambtelijk toegezegd de plaatselijk belangenverenigingen, waaronder Garderen, te betrekken. Als gemeente zullen wij het opstellen van dit beheerplan blijven volgen.

Tijdens het proces om te komen tot deze recreatiezonering waren wij onder de indruk van de toewijding van de vertegenwoordigers van de plaatselijke belangenverenigingen in Kootwijk, Kootwijkerbroek, Stroe, Voorthuizen en Garderen. Ze hebben hun betrokkenheid bij hun directe woonomgeving getoond door zich te verdiepen in de materie, tijd vrij te maken voor het bijwonen van (online)bijeenkomsten, hebben constructieve en kritische vragen gesteld.
Ze beseffen dat deze betrokkenheid niet stopt na vaststelling van dit plan en wensen betrokken te blijven bij het vervolg.

Deze volgende fase van het uitvoeringsproces roept aandachtspunten op over:
1. Het voortzetten van communicatie met onze inwoners, ondernemers en andere belangengroepen binnen onze gemeente over de uitwerking van de maatregelen, waarbij communicatie niet alleen zenden en informeren is.
2. De samenhang met de andere herstelprogramma's binnen het Natura2000 beheerplan De Veluwe, er bestaat nu het gevoel dat de oplossing vooral gezocht wordt bij de gebruikers van de Veluwe,
3. Het betrekken van onze inwoners en ondernemers bij de monitoring, toezicht en handhaving ten behoeve van dit plan, evenals de evaluatie van de maatregelen. Hierbij moet niet alleen aandacht zijn voor de natuurdoelen, maar ook inzicht in de bezoekersstromen en hun gebruik van de Veluwe,
4. Wanneer bezoekers verleid worden naar het omliggende gebied kan de Veluwe ook ontlast worden. Biedt de provincie ook mogelijkheden om deze mogelijkheden te benutten?

In een gezamenlijk advies via de Veluwe Alliantie willen we deze punten onder de aandacht brengen van GS.

<u>Financiering</u>
Voor de uitvoering van de maatregelen wordt een subsidieregeling Recreatiezonering opengesteld. Maatregelen die helemaal gericht zijn op natuurbehoud en – herstel kunnen volledig worden gefinancierd vanuit deze regeling.
Wanneer de maatregelen ook een investering in recreatie bevatten, vindt cofinanciering plaats vanuit de subsidieregeling op basis van maatwerkafspraken.
Wanneer maatregelen primair een investering zijn in de recreatieve kwaliteit dienen er andere financieringsbronnen gevonden worden, bijvoorbeeld via Veluwe-op-1.

Samen met de gemeenten Putten en Ermelo en Staatsbosbeheer worden er in 2022 plannen van aanpak opgesteld voor de twee onderzoeksvragen die in onze gemeente spelen. Met behulp van deze plannen van aanpak worden er subsidieaanvragen ingediend binnen deze subsidieregeling.

Communicatie na publicatie concept-recreatiezoneringsplan
Naast het informeren van de Veluwse gemeenten zijn ca. 1200 mensen, die betrokken waren bij het opstellen van het plan, per mail op de hoogte gesteld van deze publicatie.
De volgende bijeenkomsten staan op de agenda:
3 november webinar voor gemeenteraadsleden
23 november webinar voor belanghebbenden
25 november agendering binnen het Toeristisch Platform Barneveld
17 december agendering in de Veluwe Alliantie

Vervolg
Naar verwachting wordt in januari 2022 door GS besloten om het concept-recreatiezoneringplan ter inzage te leggen. Na definitieve vaststelling door GS, april 2022, wordt gestart met de uitvoering van de vastgestelde maatregelen.

De provincie geeft, via haar brief d.d. 12 oktober 2021, de volgende mogelijkheden voor een reactie:
1. Reactie via een gezamenlijk advies vanuit de Veluwe Alliantie. Tijdens de vergadering van Veluwe Alliantie op 17 december 2021 wordt het conceptplan besproken.
2. Het indienen van een zienswijze na ter inzage legging van het conceptplan.
Naast deze mogelijkheden, voorgesteld door de provincie, staat het het college van B&W vrij een schriftelijke reactie namens de gemeente Barneveld aan de provincie te geven.

Aan colleges van Burgmeester en Wethouders Veluwse gemeentes

Datum
12 oktober 2021

Zaaknummer
2019-012790

Onderwerp
Recreatiezonering Veluwe

Inlichtingen bij
Hans van Altena
026 359 8473
post@gelderland.nl

Geacht college,

Met deze brief sturen wij u het concept Recreatiezoneringplan Veluwe toe. Dit conceptplan is tot stand gekomen in samenwerking en afstemming met terreinbeheerders, gemeenten, belangenorganisaties, bewoners, recreatie-ondernemers en recreatieve gebruikers van de Veluwe. Voorliggend concept zullen we begin volgend jaar ter inzage leggen. Daarmee willen wij belanghebbenden in de gelegenheid stellen een zienswijze te geven voordat wij het Recreatiezoneringsplan Veluwe definitief vaststellen.

Mensen genieten van de Veluwe. Maar het gaat niet goed met de natuur op de Veluwe, veel dieren- en plantensoorten hebben het moeilijk. Er wordt daarom hard gewerkt aan natuurbehoud. Dat gebeurt via het beheerplan N2000 Veluwe dat gericht is op natuurherstel en via de Gelderse Maatregelen Stikstof dat is gericht op terugdringen van de stikstofdepositie. Een vitale Veluwe die interessant is voor elke bezoeker vraagt balans in de aanwezigheid van mensen om verstoring te beperken. Die kunnen we onder meer bereiken met zonering van het recreatief gebruik. In het concept Recreatiezoneringsplan Veluwe leest u hoe we dit willen uitvoeren.
Voor meer informatie: www.recreatiezoneringopdeveluwe.nl.

Brief februari 2021
In februari 2021 ontving u van ons de vraag om te reageren op de provinciale aanpak om tot dit concept Recreatiezoneringsplan voor de Veluwe te komen. U heeft ons toen, in reactie op de brief, inhoudelijke vragen gesteld, onder andere over de concept zonering in uw gemeente. Deze vragen en de inhoudelijke inbreng, die wij van veel gemeentes ontvingen, is via de ambtelijke lijn gespecificeerd en heeft een plaats gekregen in het uitwerkingsproces.
Ook heeft u ons nadrukkelijk gevraagd om de lokale belanghebbenden (inwoners, recreatie-ondernemers, milieu- en natuurorganisaties en gebruikersgroepen) te informeren en waar nodig betrekken bij de uitwerking van recreatiezonering.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

provincie Gelderland

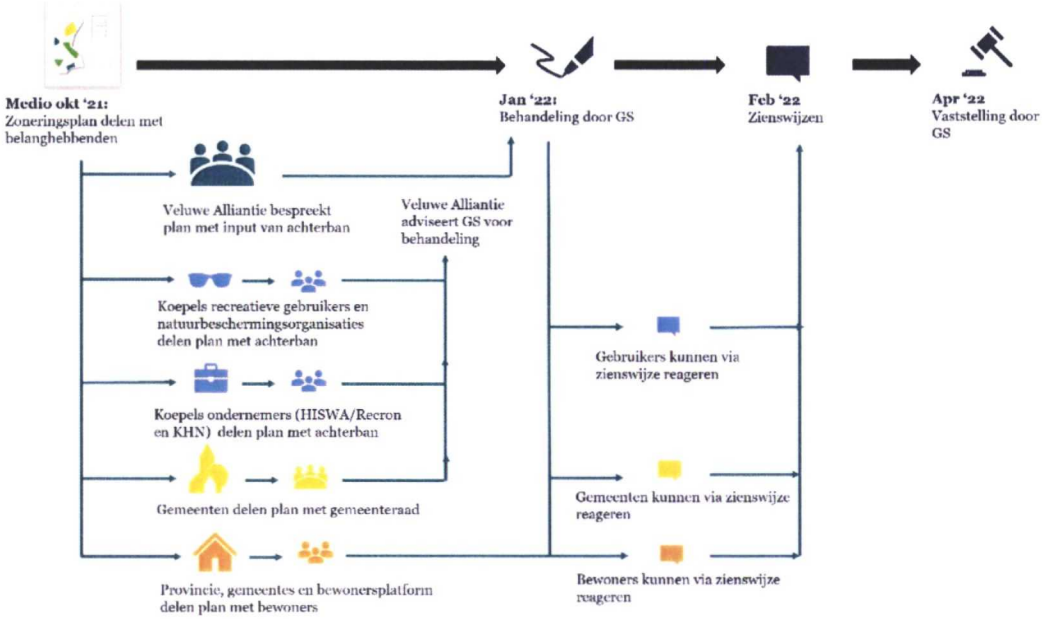
Afgelopen half jaar hebben we hier gevolg aan gegeven. Er is samen met de terreinbeheerders en gemeenten een intensief traject doorlopen van gebiedsprocessen, gesprekken met lokale belanghebbenden en informatiesessies voor specifieke groepen (o.a. dorpsraden, milieu- en natuurorganisaties, recreatie-ondernemers). De zorgen, maar ook ideeën en voorstellen die we in deze fase van gebiedsprocessen mochten ontvangen, hebben geleid tot het concept Recreatiezoneringsplan Veluwe zoals dat er nu ligt.

Besluitvormingsfase ontwerp Recreatiezoneringsplan Veluwe
We zijn nu zo ver dat het concept Recreatiezoneringsplan Veluwe gereed is en we in de aanloop naar de vaststelling zijn aangekomen. Zie het schema hieronder. In oktober delen we het concept Recreatiezoneringsplan Veluwe met alle belanghebbenden op de Veluwe en organiseren we op meerdere momenten informatie-bijeenkomsten om het plan toe te lichten.

Bijeenkomsten (online):

- 25 oktober 2021: Bestuurlijk Overleg portefeuillehouders Veluwse gemeentes;
- 3 november 2021: Online informatiebijeenkomst voor gemeenteraadsleden;
- 23 november 2021: Online informatiebijeenkomst voor belanghebbenden (bewoners, recreatie-ondernemers, recreatieve gebruikersgroepen).
- 17 december: Bespreking in de Veluwe Alliantie

(Aanloop naar) besluitvorming recreatiezoneringsplan



Informeren van gemeenteraadsleden

De recreatiezonering heeft de aandacht bij raadsleden. Om die reden hebben we, waar er om is gevraagd, presentaties verzorgd in de meeste gemeenteraden op de Veluwe. Wij organiseren daarnaast op 3 november 2021 een online informatiebijeenkomst om raadsleden over de inhoud van het Recreatiezoneringsplan te informeren. Wij hebben de raden daarover geïnformeerd via de raadsgriffies.

Mogelijkheden voor reactie op het plan

Advies VeluweAlliantie aan Gedeputeerde Staten

In aanloop naar de ter inzage legging vragen wij de VeluweAlliantie een advies uit te brengen. De VeluweAlliantie zal het concept Recreatiezoneringsplan bespreken tijdens haar vergadering op 17 december 2021 en een advies uitbrengen aan Gedeputeerde Staten, voordat zij begin 2022 besluit over de ter inzage legging.
Met deze brief nodigen wij u als college van B&W uit om via de VeluweAlliantie te reageren op het concept Recreatiezoneringsplan Veluwe.

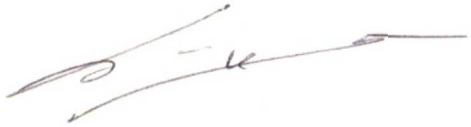
Mogelijkheid tot indienen zienswijzen voorafgaande aan besluitvorming

Gedeputeerde Staten besluiten naar verwachting in januari 2022 om het concept Recreatiezoneringsplan ter inzage te leggen. Daarna bestaat voor een ieder, ook uw College, de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. Met inachtneming van de zienswijzen die ingediend worden, zal Gedeputeerde Staten in april 2022 het Recreatiezoneringsplan Veluwe vaststellen als beleidsuitwerking van het Beheerplan Natura 2000 Veluwe. Enkele onderdelen van het plan staan daarna open voor beroep bij de bestuursrechter. Na besluitvorming start de uitvoering van het Recreatiezoneringsplan Veluwe.

Hartelijk dank

Tot slot willen wij u hartelijk danken voor de constructieve bijdrage die afgelopen jaar/jaren zowel bestuurlijk als ambtelijk door de gemeenten is geleverd. Nogmaals, wij stellen het op prijs als u uw reactie op het Recreatiezoneringsplan Veluwe wilt delen via de VeluweAlliantie. Of u maakt gebruik van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen, zodra het Recreatiezoneringsplan ter inzage ligt.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Ernst Boere
Teammanager Programmering, Vitaal Platteland

Bijlage: Concept Recreatiezoneringsplan Veluwe

Verzonden naar colleges B&W gemeentes:
Apeldoorn
Arnhem
Barneveld
Brummen
Ede
Elburg
Epe
Ermelo
Harderwijk
Hattem
Heerde
Nijkerk
Nunspeet
Oldebroek
Putten
Renkum
Rheden
Rozendaal
Voorst
Wageningen

GEMEENTE BARNEVELD
N 1184363
- 4 FEB 2022
S Z 1160121
AFD. RO-SDO

Gemeente Barneveld
College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 63
3770 AB BARNEVELD

Datum
2 februari 2022

Zaaknummer
2019-012790

Onderwerp
Recreatiezoneringsplan Veluwe

Inlichtingen bij
Bram Zandstra
b.zandstra@gelderland.nl
post@gelderland.nl

Geachte college,

Op 14 januari jl. heeft u ons een reactie gestuurd bij het concept recreatiezoneringsplan Veluwe. Wij bedanken u daarvoor en spreken onze waardering uit voor uw betrokkenheid, zowel van het gemeentebestuur als van de inwoners, ondernemers en gebruikers in uw gemeente.

Het is goed te lezen dat u het belang van een goede balans tussen natuur en recreatie onderschrijft en daarbij tevens wijst op de leefbaarheid voor de bewoners, ondernemers en gebruikers. Aan de wens van deze groepen om ook in het vervolgtraject bij het proces van recreatiezonering betrokken te blijven geven wij gehoor. Wij zullen, veelal samen met de terreinbeheerders, in contact blijven met deze groepen over de uitvoering van de beoogde maatregelen, al zal dit meer 'op maat' zijn dan in de afgelopen intensieve periode van planontwikkeling. Met name bij het uitvoeren van onderzoeksmaatregelen, gebiedsgesprekken, communicatie, monitoring en toezicht & handhaving zien wij een ondersteunende of regisserende rol als provincie.

Op de door u benoemde aandachtspunten 1 t/m 6 willen wij als volgt reageren:

Wij zijn voornemens het contact met bewonersgroepen, ondernemers en gebruikers te blijven onderhouden en hen te blijven betrekken bij het uitwerken van de beoogde maatregelen, ook om hun gebiedskennis en ervaring hierbij te benutten (punt 1). Dit zullen we ook steeds meer doen in samenhang met de herstelprogramma's voor de natuur en initiatieven die voortkomen uit het zgn. bestemmingsmanagement voor de Veluwe vanuit de VeluweAlliantie, waaronder de ontwikkeling van ontvangstlocaties (punt 2 en 3). We zullen met de groepen samen bepalen wat voor deze uitwisseling de beste frequentie en samenstelling van overleg is voor de komende tijd en ook hoe we hen kunnen betrekken bij de monitoring en evaluatie van de recreatiezonering (punt 4).

Verder benoemt u de wens om bezoekers te verleiden om omliggende gebieden te bezoeken en daarmee de Veluwe te ontlasten (punt 5). Dit is een breder gedeelde wens waar wij naar vermogen een bijdrage aan willen leveren en met u over in gesprek willen blijven. Veel zal hierbij afhangen van de dynamiek en initiatieven die er in de randgebieden zelf bestaan of mogelijk zullen ontstaan, ook in relatie tot het komende rijksbeleid voor stikstof en natuur.

Tot slot geeft u aan dat de status van het maaswijdteonderzoek niet geheel duidelijk is (punt 6). Het maaswijdteonderzoek hebben wij i.s.m. de terreineigenaren uitgevoerd om zicht te krijgen op de actuele, feitelijke situatie van het padenpatroon in de natuurterreinen en om vervolgens na te kunnen gaan in hoeverre de huidige situatie afwijkt van de ideaal gewenste situatie van afstand (maaswijdte) tussen de paden in de verschillende zones A, B, C en D. Om tot die gewenste situatie te komen zijn vervolgens maatregelen tot o.a. opheffen van paden voorgesteld en opgenomen in het Recreatiezoneringsplan. De ideaal gewenste situatie is daarbij geen verplichtend kader, zo wordt dit ook niet vastgelegd in het plan. De ideale maaswijdte is in de praktijk niet overal haalbaar, bijvoorbeeld bij zeer kleine terreinen, bij terreinen met een cultuurhistorisch padenpatroon, vanwege bereikbaarheid van hulpdiensten, etc.

Tot slot: Wij zullen vanaf 17 februari 2022 het recreatiezoneringsplan gedurende 6 weken ter inzage te leggen door middel van een zienswijzeprocedure. Mocht u aanleiding zien om nog nader te reageren op de inhoud van dit plan, dan zien wij uw reactie graag tegemoet.

Wij hopen hiermee voldoende op uw aandachtspunten te hebben gereageerd.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

Ernst Boere
Teammanager Natuur

provincie
Gelderland