Parallelsessie Beraad en Advies 8 juni 2023
Verordening Alcoholwet gemeente Gorinchem 2023/paracommercie
Samenvattend verslag

Aanwezigen

Voorzitter:	de heer J. Klein
Griffie:	de heer S. Vink
Fracties:	Stadsbelang-Democraten Gorinchem-CDA-PvdA-VVD-D66-SP-ChristenUnie/SGP-Gorcum Actief
Portefeuillehouder:	mevrouw A. Mager (vervangt mevrouw R. Melissant)
Inspreker:	mevrouw E. Hendrikson (De Aanlegsteiger)
Notulen:	notulistenbureau Leeuwenburgh-Vendrig

Opening

De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen hartelijk welkom en licht het doel van de sessie toe.

Verordening Alcoholwet gemeente Gorinchem 2023/paracommercie

Na de I&O-sessies van 12 april en 17 mei 2023, komen we toe aan de B&A-sessie inzake de Verordening Alcoholwet.
Er ligt een concept raadsvoorstel, raadsbesluit en Verordening Alcoholwet. Er wordt gelegenheid geboden tot het aan elkaar en aan de portefeuillehouder stellen van vragen. Gestreefd wordt toe te werken naar besluitvorming over het onderwerp in de raadsvergadering van 29 juni.

Mevrouw Hendrikson spreekt in. Buurthuizen zijn onder andere een ontmoetingsplek voor het jongere publiek met minder zakgeld. Een plaats voor vriendschappen in plaats van vandalisme. Een buurthuis in een relatief arme wijk zoals De Aanlegsteiger voorziet in een behoefte. De mensen die daar komen hebben over het algemeen niet de financiële middelen om de horeca te frequenteren of om hun jubilea en bijzondere verjaardagen bij de horeca te vieren. Ook een buurthuis heeft inkomen nodig, al dan niet uit zogenoemde commerciële activiteiten. Zij informeert of het anders uit een subsidie zou moet komen. Voorts vraagt zij of Gorinchem een stad met een sociaal-cultureel gezicht of een saai bestuurde vesting is. De live muziekavonden in De Aanlegsteiger zijn gestaakt vanwege een enkele klacht over geluidsoverlast waardoor een dwangsom werd opgelegd. Het rapport van de Omgevingsdienst over het aantal decibellen werd niet tijdig voor de hoorzitting ontvangen, het tijdstip dat wordt vermeld klopt niet. Het bestuur is onmiddellijk met de naaste buren in gesprek gegaan om een oplossing te vinden. De geluidsoverlast kan aangepakt worden met isolatie en het beperken van geluidsniveaus. Rokers voor de deur is sinds er binnen niet meer gerookt mag worden overal een probleem. Voor de fietsen voor de deur wil het bestuur samen met de gemeente een oplossing vinden. In De Aanlegsteiger spelen al 60 jaar bandjes, het is een podium voor beginnende musici van allerlei muziekstijlen. Zij vraagt of het bestemmingsplan aangepast kan worden naar hoe het ooit was toen live muziekavonden nog wel konden plaatsvinden. Zij kan zich niet voorstellen dat feestjes en muziekavonden alleen voor de rijken worden, in dat geval zijn er alleen maar verliezers; de bewoners, de buurthuizen en ook de horeca, want daar gaat men toch niet naartoe. Afsluitend geeft zij aan dat op ruimhartigheid wordt gehoopt.

Wethouder Mager leidt het onderwerp in. De voorliggende verordening is via participatie tot stand gekomen. Ook in de toekomst zal er gezamenlijk opgetrokken worden om te kijken wat het beste is voor de stad. Er worden bijeenkomsten georganiseerd met de cijfers voor de handhaving van het gebruik van alcohol in gedachte. Deze verordening is in het belang

van de volksgezondheid en de openbare orde. Hier is in de participatie ruim op ingezet. Zij is benieuwd naar de reacties.

De heer Van Santen geeft aan dat zijn fractie enerzijds mensen vrij wil laten in hun doen en laten, maar anderzijds ook de horeca wil beschermen. Paracommercie kan toegestaan worden onder bepaalde voorwaarden en daarvoor moet ergens begonnen worden. Entreegeld wordt enkel gevraagd bij een commercieel feest, niet bij verjaardagen, recepties en bruiloften. De enige reden om het vragen van entreegelden in stand te houden is om te kunnen bepalen weten hoeveel mensen er aanwezig zijn. Hij merkt op dat hiervoor ook andere mogelijkheden zijn. Hij wijst op voorbeelden van steden als Rotterdam, Den Haag en IJsselstein. Zijn fractie zou daarom graag zien dat het vragen van entreegelden in combinatie met reclame niet wordt toegestaan bij para-commerciële activiteiten.

Mevrouw Metz denkt dat het organiseren van Hollandse avonden en knalfeesten niet de hoofdmoot is bij para-commerciële instellingen, want dat is het verbinden in de wijk met een verjaardag, een bruiloft of een benefietavond waarbij wel entree gevraagd moet kunnen worden. Er moet wel een mogelijkheid zijn om iets commercieels te doen.

De heer Van Santen is het eens dat zaken onder de aandacht gebracht moeten kunnen worden, maar het is vooral de combinatie. Is het om leden bij elkaar te krijgen, is het om een leuk feest te organiseren voor de wijk of is het een Hollandse avond voor derden? Bij een benefietavond kan bijvoorbeeld een donatiepot worden gebruikt. Met het juridische deel worden de echte commerciële feesten afgevangen.

De heer Van Willigen is van mening dat het lastig is om te bepalen hoeveel mensen aanwezig zijn. De Aanlegsteiger organiseert feesten met een bandje. Om geen risico te lopen wil men graag de kosten van de band terugverdienen en daarom wordt geld gevraagd aan de bezoekers. Hij informeert of dit wel of niet toegestaan moet worden.

De heer Van Santen is geen specialist op het bepalen van bezoekersaantallen, maar weet dat er middelen zijn om te tellen. Ook bij een feest zonder entree wil de brandweer weten om hoeveel mensen het gaat. Voor De Aanlegsteiger moet misschien over een ontheffing nagedacht worden. Het gaat zijn fractie om de grote lijn, de honderden situaties die mogelijk zijn, en daarom moet het probleem van te voren getackeld worden.

De heer Van Willigen denkt dat op deze manier juist een probleem wordt gecreëerd.

Mevrouw Metz zegt dat met bruiloften en feestjes inkomsten worden gegenereerd zodat het buurthuis geld heeft voor andere activiteiten. Zij benadrukt nogmaals dat Hollandse avonden en knalfeesten niet de hoofdmoot moeten worden.

De heer Van Santen vervolgt dat het juist de bedoeling is om meer mogelijkheden te creëren, niet het ontnemen van inkomsten. Hij gaat er vanuit dat er drank wordt geschonken op een bruiloft waarvoor betaald wordt. Dat is logisch en dit valt niet onder deze regeling. De regeling in de gemeenten die hij noemde ziet toe op het tegengaan van commerciële feesten in grote mate.

De heer Van Willigen informeert of de VVD met een motie komt.

De heer Van Santen wacht de reacties van de andere fracties af. Zijn fractie kiest ervoor om eerst op deze regelgeving in te steken, te bekijken hoe dat gaat en om daarna wellicht ontheffingen te verlenen.

De heer Van der Geest merkt op dat de verordening spreekt over het aantal te verwachten bezoekers, maar niet perse het verplichten van kaartverkoop. Hij roept het college op te bekijken of er maatwerk geboden kan worden om bij De Aanlegsteiger te handhaven op de geluidsnormen. De discussie spitste zich toe op schenktijden bij verenigingen (dat is nu tot

drie uur na een activiteit geworden) en het aantal para-commerciële activiteiten bij verenigingen. Voor zijn fractie is het belangrijk om te weten waarom dit mogelijk gemaakt zou moeten worden. Als verenigingen met feestjes en alcoholgebruik overeind gehouden moeten worden, staat dat haaks op het vastgestelde preventieplan alcohol. Het is jammer dat er vanuit de participatie geen antwoord is gekomen op de vraag aan hoeveel para-commerciële activiteiten behoefte is. Zijn fractie kan zich inmiddels vinden in het voorgestelde aantal van zes om roept op tot een evaluatie na een bepaalde periode.

De heer Bahlmann vindt het fijn dat de gemeente ruimte biedt aan verenigingen om activiteiten te organiseren, maar er moet geen concurrentie ontstaat tussen de para-commerciële en commerciële horeca. Zijn fractie verzoekt om een evaluatie na een jaar en stelt voor gedurende het jaar in gesprek blijven met de verenigingen welke behoeften er zijn en of dit voldoende is. Zes keer wordt vooralsnog als voldoende aangemerkt.

De heer Van Willigen bedankt degenen die aan dit traject hebben deelgenomen, het was niet zo simpel als werd gedacht toen de motie werd ingediend. Zijn fractie richt zich voornamelijk op artikel 6 en 7 en kan leven met zes activiteiten, maar er moet wel gekeken wat er gebeurt, want er is nog te weinig informatie over aantallen. Met een evaluatie na een jaar of twee jaar zal meer duidelijkheid ontstaan. In artikel 7 is opgenomen waar een verbod op het verstrekken van sterke drank geldt. Zijn fractie zou het verkopen van sterke drank bij sportverenigingen willen aanscherpen zodanig dat op een sportdag geen sterke drank wordt verkocht en geschonken.

De heer Krol ziet de waarde van sportclubs en buurthuizen voor de samenleving, maar de combinatie van sport en drank is complex. Zijn fractie ziet uit naar het voorstel van Democraten Gorinchem als het gaat om sterke drank bij sportverenigingen. Het college heeft voor een royale insteek gekozen en enkele uitzonderingen gemaakt die niet ter discussie worden gesteld. Zijn fractie roept op na een jaar te evalueren en met name in te zoomen op extra overlast, alcoholmisbruik en het beschermen van de commerciële horeca tegen oneigenlijke concurrentie. Hij wijst op begripsverwarring. Een muziek- of dansavond behoort tot het kernpakket van een buurthuis, dit valt niet onder deze verordening maar onder de APV. Hij kan zich voorstellen dat in die gevallen entreegeld gevraagd wordt. Dat ligt anders als het gaat om een organisatie van buiten en een commercieel feest.

De heer Van Santen bevestigt dat het juist voor dat soort situaties is, buiten de leden om, niet in relatie tot het takenpakket van een vereniging. Het vragen van entreegelden in combinatie met reclame niet is opgenomen.

Mevrouw Alba bedankt Democraten Gorinchem voor de aanvulling met betrekking tot sterke drank. In de vorige I&O sessie heeft zij gewezen op meer handhaving in de horeca aangaande de leeftijdsgrens. Bij voetbalverenigingen vloeit het bier soms rijkelijk, maar jongeren wordt niet om hun ID bewijs gevraagd. Het gaat haar om de gezondheid van jongeren en daarom vraagt zij om het schrappen van sterke drank bij verenigingen, toezicht bij het schenken van alcohol aan jongeren en een evaluatie over een jaar.

De heer Van Houwelingen is het met inspreker eens dat er een balans gevonden moet worden. In het geval een buurthuis als De Aanlegsteiger in de statuten heeft opgenomen maatschappelijke en sociale doelen na te streven acht hij het mogelijk dat daar bandjes optreden. Op de laatste pagina van de verordening staat dat bij sociaal-culturele evenementen (openbaar en publiekelijk) alcoholhoudende drank geschonken mag worden. Dit rijmt niet met de zinsnede dat deze evenementen overwegend bezocht moeten worden door leden van de vereniging of betrokkenen van de stichting. Hij verzoekt om verduidelijking. Hij denkt dat veel verenigingen snel aan het aantal van zes zullen komen. Zijn fractie overweegt daarom een amendement voor een verruiming naar acht activiteiten. In artikel 6 staat in beginsel dat in gemeenten die niet beschikken over een commercieel horeca-aanbod naar para-commerciële alternatieven uitgeweken mag worden. Dit wordt niet verwacht voor Gorinchem, maar het kan zo zijn dat een commerciële partij een

evenement niet kan of wil faciliteren waardoor naar de para-commercie uitgeweken wordt. Desgevraagd noemt hij als voorbeeld Gorinchem Live.

De heer Bahlmann vraagt of er een ontheffing nodig is omdat anderen partijen dit niet kunnen bieden.

De heer Van Houwelingen vervolgt dat in de bijlagen staat dat er naar een para-commercieel alternatief uitgeweken mag worden als er geen commercieel alternatief is. Als het aantal van zes activiteiten dan al is bereikt, kan de activiteit niet plaatsvinden waardoor een ontheffing nodig is.

De heer Van Willigen is van mening dat wordt gedoeld op een evenement en dat valt buiten deze regelgeving. Hiervoor wordt een evenementenvergunning aangevraagd.

De heer Van Houwelingen wijst op het maken van reclame, dit is onzinnig als het op het eigen platform is. Aan de schenktijden bij sportverenigingen zou zijn fractie een gedragscode willen koppelen.

Mevrouw De Groot spreekt haar waardering uit dat de burgemeester de tijd heeft genomen om met alle para-commerciële instellingen te spreken. Het is onmogelijk om iedereen in dit proces tevreden te stellen. Haar fractie kan zich vinden in het raadsvoorstel, maar heeft moeite met het aantal van zes bijeenkomsten. Mensen die in hun buurthuis hun bruiloft of feestje vieren, gaan niet naar de reguliere horeca, vanwege een te klein budget. Zij wijst ook op klaverjassen en bingo voor ouderen waar maakt dat mensen hun huis uit komen.

De heer Bahlmann benadrukt dat al van nul naar zes gegaan wordt; op dit moment is het niet toegestaan. Hij stelt voor het voorstel eerst een kans te geven alvorens het opgerekt wordt.

Mevrouw De Groot vervolgt dat haar fractie geluiden heeft gehoord dat er meer gewenst wordt.

De heer Krol is van mening dat er op voorbeelden wordt gewezen die binnen de normale doelstellingen van de buurthuizen vallen.

Mevrouw De Groot doelt op klaverjassen of een algemene ledenvergadering in een sportkantine.

De heer Van der Geest brengt in herinnering dat een aantal verenigingen niet officieel heeft gereageerd. Koninklijke Horeca Gorinchem heeft gepleit voor drie. Het is al lastig om dit op te rekken naar zes en daarom stelt hij voor een balans te vinden en na een jaar te evalueren.

Mevrouw De Groot wijst op de motie waarin tien werd voorgesteld. Haar fractie opteert voor acht.

Mevrouw Metz is van mening dat het schenken van alcohol in gebouwen waar jeugdorganisaties gevestigd zijn eigenlijk niet toegestaan moet worden. Haar fractie is blij met het raadsvoorstel waarin meer ruimte geboden wordt voor het houden van bijeenkomsten of partijen, activiteiten die geen direct verband houden met de statutaire activiteiten of doelen. Het is fijn dat zowel aan para-commercie als aan horecagelegenheden inspraakmogelijkheden zijn geboden. Haar fractie sluit zich aan bij de oproep voor acht activiteiten om nog wat meer ruimte te kunnen bieden. Na een evaluatie ontstaat inzicht of deze ruimte wel of niet gebruikt wordt. Gorinchem telt ongeveer 50 para-commerciële instellingen, waarvan niet alle instellingen feestjes of partijen zullen organiseren. ER is geen sprake van oneerlijke concurrentie is, want er wordt niet voor de horeca gekozen vanwege het ontbreken van financiële middelen of omdat juist de verbintenis in de wijk gezocht

wordt. Aan minderjarigen mag geen drank geschonken worden. Het moet mogelijk zijn om een bijeenkomst te promoten om meer bereik te krijgen, extra leden te werven of een doel te bereiken. Haar fractie zou het jammer vinden als dit tot onrust leidt bij commerciële horeca, want dat is absoluut niet de bedoeling. De gemeente wordt opgeroepen om te handhaven, maar als para-commerciële instellingen zich aan de regels houden ziet zij niet in waarom er gehandhaafd zou moeten worden. Haar fractie opteert voor een bespreekstuk omdat er een amendement wordt ingediend.

De heer Van Willigen merkt op dat bij de risico's (1.4) wordt geschetst dat er handhavingsverzoeken tegen de verordening ingediend kunnen worden door de horeca. Dit is geen risico, maar een recht.

Wethouder Mager reageert in de richting van de SP aangaande sociaal-cultureel dat dit wordt aangescherpt in het raadsvoorstel. Het moet wel een activiteit zijn die bij de bestemming van de locatie hoort. Zij heeft goed geluisterd naar de opmerkingen over overwegend leden van de vereniging of betrokkenen van een stichting. Hier wordt schriftelijk op teruggekomen. Aangaande entreegelden en reclame merkt zij op dat het vanavond over de alcoholverordening gaat waardoor de link die wordt gelegd afwijkt van waar het over gaat. De invulling van de avond wordt in principe overgelaten aan de uitbater en moet vallen binnen de APV, het bestemmingsplan en de maatschappelijke context.

De heer Van Santen verduidelijkt dat bij het voor het eerst toestaan van para-commerciële activiteiten deze link gelegd moet worden om invulling te geven aan. Het gaat erom wat de raad wil en hoe hij de horeca daarin kan beschermen.

Wethouder Mager hoort bij diverse partijen spanningen over de manier waarop met alcohol en het alcoholpreventieplan omgegaan wordt. In artikel 7 worden onderwijsgebouwen en jeugdorganisaties genoemd. Zij begrijpt dat voorgesteld wordt om sportaccommodaties toe te voegen. Als dit breed gedragen wordt kan dat aan de verordening worden toegevoegd voordat deze ter vaststelling wordt voorgelegd.

De heer Van Willigen merkt op dat het wat hem betreft toegevoegd kan worden.

De heer Van der Geest stelt voor om een eventuele wijziging via een amendement in te brengen.

Wethouder Mager vervolgt dat één en ander wel in het vorige concept stond, maar dit is geschrapt. Een evaluatieplicht kan aan de verordening toegevoegd worden, er kan ook afgesproken worden dat er een evaluatie volgt waarna dit ambtshalve wordt opgepakt, zij heeft inmiddels diverse termijnen gehoord.

De heer Van Houwelingen pleit voor een evaluatietermijn van twee jaar zodat de instellingen voldoende tijd hebben om dit in te richten.

De voorzitter stelt voor om dit in de raad te bespreken.

Wethouder Mager vindt het goed om te horen dat het alcoholgebruik onder jongeren teruggedrongen dient te worden. Wat betreft het oprekken van het aantal activiteiten heeft zij diverse aantallen gehoord en daarom stelt zij voor om dit terug te laten komen in de raad. Het maatschappelijke gebruik valt niet onder de zes activiteiten. De SP maakte een opmerking over verplaatsen naar de para-commercie als de commercie geen ruimte biedt. Zij veronderstelt dat dit om incidenten gaat, verwacht wordt dat dit in Gorinchem niet zo snel aan de orde zal zijn.

Sluiting

De voorzitter bedankt de raadsleden voor het goede gesprek dat is gevoerd. Op de vraag van de SP volgt schriftelijke terugkoppeling. Enkele voorstellen tot wijzigingen door middel van amendementen zijn reeds aangekondigd en zullen worden behandeld in de raadsvergadering waardoor dit raadsvoorstel als bespreekstuk wordt aangemerkt. De vergadering is gesloten.