# VTH Uitvoeringsprogramma 2023

## Samen Toekomstbestendig



Waarborgt de leefomgeving, versterkt bedrijven

Omgevingsdienst IJSSELLAND

PAGINA VOORUIT

# Inleiding

De colleges van onze deelnemers zijn wettelijk verplicht om jaarlijks een regionaal uniform uitvoeringsprogramma vast te stellen voor de uitvoerings- en handhavingstaken die zij hebben ondergebracht bij Omgevingsdienst IJsselland. Dit betreft de volgende taken:

- Het landelijke basistakenpakket (milieu): de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van omgevingsvergunningen milieu, meldingen Activiteitenbesluit milieubeheer en beschikkingen in het kader van de Wet bodembescherming en toezicht op asbestverwijdering. Onder dit basispakket vallen ook bouwtaken (en aanverwante taken) voor zover de provincie bevoegd gezag is.
- In onze regio is het basistakenpakket bij convenant uitgebreid tot het basistakenpakket plus IJssellandse variant. Dat houdt in uitbreiding met de specialistische milieutaken geluid, bodem, externe veiligheid en lucht waardoor er een robuust milieutakenpakket tot stand is gebracht.
- Voor de gemeente Ommen voeren we de bouwtaken uit (facultatief ingebracht).

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma 2023 (UVP) van Omgevingsdienst IJsselland. Met dit UVP kunnen onze deelnemers voldoen aan genoemde verplichting. De colleges van onze deelnemers stellen dit UVP vast of nemen het integraal op in het UVP dat zij vaststellen voor hun eigen uitvoerings- en handhavingstaken.

Dit UVP laat zien wat de speerpunten zijn in 2023 voor de taken die wij in IJsselland uitvoeren. Het UVP houdt daarbij rekening met de gestelde doelen en prioriteiten uit het VTH-beleid dat geldt voor deze taken.

Daarnaast heeft er afstemming plaatsgevonden met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.

Het jaar 2023 wordt voor ons een bijzonder jaar:

- Er is een fundamenteel nieuwe begroting aan de orde, waarbij we recht doen aan de ervaringen van onze organisatie in de afgelopen jaren en onze verwachtingen in de komende periode.
- We vervolgen onze doorontwikkeling ('van pionieren naar professionaliseren') en de versterking van onze organisatie en het VTH-stelsel. We doen dit overigens samen met onze deelnemers.
- De mogelijke inwerkingtreding van Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Deze wetten hebben een beduidende impact op onze inzet en uitvoering.

Dit uitvoeringsprogramma wordt tussendoor verantwoord via de maandelijkse voortgangsrapportages, bestuursrapportages (berap, elke 4 maanden) en na afloop geëvalueerd in het jaarverslag 2023.

# Uitvoeringsprogramma

## Uitgangspunten

De uitkomsten van spoor 3 van het programma Samen Toekomstbestendig vormen de basis voor het UVP 2023. We markeren een deel van de uren als regionale inzet. We verbeteren daarmee onze effectiviteit van de inzet en levert het meer rendement op. Bovendien kunnen we hiermee meer innovatie in de uitvoering realiseren, gericht op preventie (goede communicatie). Een ander belangrijk aspect is het bevorderen van een gelijk speelveld tussen bedrijven omdat er nog eenduidiger kan worden gewerkt
Op deze manier is de noodzakelijke inzet vooraf gepland en kan geprogrammeerd worden op basis van risico's en prioriteiten die regionaal zijn bepaald. Het gaat om de producten Ketentoezicht, Strafrechtelijke Handhaving, Meldpunt, Toezicht Asbest en daarnaast thema-controles waaronder vuurwerk- en gevelcontroles (duurzaam up-to-date houden van het bedrijvenbestand).

We programmeren voor 2023 één branche regionaal/thematisch, als onderdeel van een meerjarige pilot waarbij alle teams betrokken zijn/ingezet worden. De regionale/thematische onderdelen van het UVP worden niet op deelnemersniveau verantwoord.

Ten slotte blijven opgebouwde achterstanden en de effecten van de invoering van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen buiten beschouwing in de programmering van het UVP 2023.

Een samenvatting van de jaaropdracht is in de vorm van een tabel opgenomen aan het eind van dit uitvoeringsprogramma.

## Onze doorontwikkeling 'van pionieren naar professionaliseren'

We kennen twee belangrijke ontwikkelopgaves in de doorontwikkeling van onze organisatie: het regionale programma Samen Toekomstbestendig en het landelijke Interbestuurlijk Programma Versterken VTH-stelsel (IBP-VTH). Deze opgaves dragen bij aan het slagen van ons doel om een veilige en gezonde leefomgeving te waarborgen en bedrijven te versterken ('gelijk speelveld'). De inzet van onze vakmensen is nodig om beide opgaves tot een succes te maken. Voor beide opgaves zijn of komen extra middelen beschikbaar. Met deze middelen kunnen we onder meer onze vakmensen inzetten, voorwaarde daarbij is dan wel dat er voldoende vervangende deskundigheid beschikbaar is. In onze Bestuursrapportages monitoren we de voortgang en verantwoorden we de resultaten.

### Regionaal: programma Samen Toekomstbestendig

**Doel**
Vormgeven aan de beweging 'van pionieren naar professionaliseren'. Verder professionaliseren doen we door geprogrammeerd- en risicogericht, efficiënt en informatiegestuurd te werken.

**Wat gaan we doen?**

*Geprogrammeerd en risicogericht werken*
Wij zetten in op die opgaven waar we als omgevingsdienst de meeste toegevoegde waarde leveren. We doen dit door regionaal te programmeren en risicogericht te werken, rekening houdend met de beschikbare capaciteit van onze vakmensen. Om hiervoor de juiste keuzes te maken en beslissingen te nemen, hebben we data nodig.

*Procesgericht werken*
In de gehele keten gaan we efficiënter werken. Dit betekent dat we oog hebben voor de kwaliteit van wat we doen, doelgericht en doelmatig werken en de onderlinge afspraken daarover borgen.
Daarbij staat het proces centraal. Het proces verbindt data, applicaties, normen, beleid, wetgeving, rollen en functies.

*Informatiegestuurd werken*
Wij gaan meer informatiegestuurd werken. Dit vraagt structureel om een efficiënte manier om data en informatie in te winnen, te verstrekken en te ontsluiten. Dit zorgt ervoor dat we data minder versnipperd aanbieden, de data uit documenten makkelijker op kunnen halen en beslissingen kunnen nemen op basis van data. Beschikbaarheid van juiste data is een randvoorwaarde om geprogrammeerd, risicogericht en efficiënt te kunnen werken.




## Landelijk: Interbestuurlijk programma VTH (IBP-VTH)

**Doel**
Verbetering en professionalisering van (het stelsel van) omgevingsdiensten.

**Wat gaan we doen?**
In opvolging op onder meer het rapport van de commissie Van Aartsen is in de Rijksbegroting vanaf 2022 structureel 18 miljoen euro gereserveerd voor de verbetering en professionalisering van (het stelsel) van Omgevingsdiensten. Hiertoe is een Interbestuurlijk Programma ingesteld ter versterking van VTH (IBP-VTH) waarin Rijk, IPO, VNG en Omgevingsdienst NL participeren. Besloten is dat de middelen over de jaarschijf 2022 (deels ook te besteden in 2023, vanwege het feit dat het begrotingsjaar 2022 nu snel eindigt) per dienst kunnen worden aangevraagd. De middelen moeten passen in de doelstellingen van het programma welke ingedeeld zijn langs de volgende 6 pijlers:

1. Robuuste omgevingsdiensten en financiering;
2. Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en vervolging;
3. Informatievoorziening VTH;
4. Kennisinfrastructuur en arbeidsmarkt;
5. Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving;
6. Monitoring kwaliteit milieutoezicht.

Voor Omgevingsdienst IJsselland is in 2022/2023 maximaal € 450.000 beschikbaar. Daarvoor is medio oktober een subsidieaanvraag ingediend die op het moment schrijven van dit UVP nog ter beoordeling ligt bij het ministerie van I&W. Voor de jaarschijf 2023 zal de inzet van de middelen, opnieuw 18 miljoen euro, centraal worden gestuurd vanuit het IBP-VTH en Omgevingsdienst NL. Daarbij zal, naar verwachting, opnieuw een deel ingezet kunnen worden op een wijze die bijdraagt aan de versterking van onze dienst. In de eerste bestuursrapportage 2023 en in een eventuele begrotingswijziging zal aangegeven worden welke middelen beschikbaar komen en wat daarvoor gedaan wordt.

## Onderwerpen waarbij de ureninzet in de reguliere jaaropdracht is opgenomen

### Zeer Zorgwekkende Stoffen

**Doel**
De uitstoot van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) terugdringen vanwege de schadelijke effecten op ons milieu en de leefomgeving. ZZS zijn stoffen die bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn of de voortplanting kunnen beïnvloeden. Het is een belangrijk thema dat inmiddels steeds meer maatschappelijke, bestuurlijke en media-aandacht krijgt.

**Wat gaan we doen?**
We betrekken dit thema zo goed mogelijk in onze reguliere taakuitvoering. Daarnaast dragen we bij aan het initiatief van de provincie om het thema ZZS adequaat en structureel vorm te geven met het project 'Plan van aanpak Harmonisatie ZZS Overijssel'. De inzet is gericht op (1) het versterken van urgentie en bewustwording, (2) het vergroten en verdiepen van kennis en (3) het samenwerken en organiseren met andere betrokken overheidsorganisaties.

### Circulaire economie/afval

**Doel**
Minder afval, meer kringloop, recycling en hergebruik zijn nodig om IJsselland schoon en groen te houden. Onder dit thema vallen ontwikkelingen als:
- Het voorkómen van afval of, als dat niet kan, stimuleren van hergebruik;
- Het verbeteren van de energie-efficiency van bedrijven en vergroten van de inzet op onze duurzaamheidsopgave;
- Het bevorderen van kringlooplandbouw.

**Wat gaan we doen?**
Wij houden bij onze taakuitvoering rekening met landelijke, provinciale en lokale beleidsregels. Waar dat kan, sluiten we graag aan bij de beleidsontwikkeling van onze partners.

### Luchtkwaliteit

**Doel**
Landelijk zijn er afspraken gemaakt om de luchtkwaliteit te verbeteren. Jaarlijks vindt er monitoring plaats om na te gaan of deze doelstellingen worden bereikt. Voor de monitoring van de luchtkwaliteit rond wegen en veehouderijen, werd de NSL-monitoringstool gebruikt. Hoogstwaarschijnlijk is in 2023 de opvolger daarvan beschikbaar: het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK).

### Wat gaan we doen?
We voeren de diergegevens - en voor enkele deelnemers verkeersgegevens - in de monitoringtool en checken de actualiteit.

### Stikstofopgave

**Doel**
Bijdragen aan natuurbehoud en/of -versterking én bedrijfsontwikkelingen mogelijk maken. De stikstofopgave is onverminderd urgent en gecompliceerd. Dit heeft tot gevolg dat procedures (zeer) lang duren en dat plannen (en onderbouwing daarvan) gedurende de procedure wijzigen. We merken in toenemende mate onbegrip en ongeduld van initiatiefnemers, aanvragers en adviseurs.

**Wat gaan we doen?**
De stikstofopgave is bij de provincie belegd in de vorm van taakuitvoering Wet natuurbescherming (Wnb). We nemen deel aan een overleg met de provincie over gebiedsbescherming, waarbij we worden geïnformeerd over de ontwikkelingen. Zo kunnen we hier snel en adequaat op inspelen.

## Bijhouden IPPC-database

**Doel**
Bij IPPC-bedrijven gaat het om grote industriële bedrijven en de intensieve veehouderij. In de IPPC-database worden de vergunninggegevens ingevoerd. Dit is een verplichting van de Europese Commissie, onder meer om inzicht te hebben in uitstoot (emissies) van stoffen en om na te gaan of de Best Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

**Wat gaan we doen?**
Wij houden deze database bij. Over de digitale vindplaats van vergunningen moeten we nog afspraken maken met de bevoegde gezagen.

## Actualisatietoets en actualiseren vergunningen

**Doel**
Op grond van de wet en ons VTH-beleidskader is een regelmatige check van de actualiteit van milieuvergunningen noodzakelijk. Ook omdat de ontwikkeling van de techniek niet stilstaat en er in de loop der jaren betere technieken en producten op de markt komen om milieuschade te voorkomen. Het niet actueel houden van vergunningen (‘achterstallig onderhoud’) leidt tot meer risico’s voor duurzaamheid, leefbaarheid, gezondheid, veiligheid en mogelijke imagoschade voor het bevoegd gezag. Ook is toezicht daardoor minder adequaat en kunnen er verschillen ontstaan in de normen en regels die er voor vergelijkbare bedrijven gelden. Daarmee is er geen gelijk speelveld (‘level playing field’).

**Wat gaan we doen?**
De uitwerking van de uren betreft antwoord op de vraag wat we structureel nodig hebben om onze taak uit te voeren, gegeven de bedrijven, de risicomatrix en de kengetallen. Daar maakt het verhelpen van bestaande achterstanden geen onderdeel van uit. Bekeken kan worden hoe dat vraagstuk in de programmering alsnog meegenomen kan worden in de beschikbare uren.

Gemeente Zwolle en provincie Overijssel hebben in het verleden capaciteit beschikbaar gesteld voor de actualisatietoets en actualisatie van vergunningen. Vanaf 2023 hebben ook de overige deelnemers capaciteit beschikbaar gesteld. Met deze capaciteit kunnen we een inhaalslag maken, omdat in voorgaande jaren er geen middelen waren om de actualisatie(toets) uit te voeren. Een volledige inhaalslag maken is met deze capaciteit overigens niet mogelijk, daarvoor zijn de achterstanden in de afgelopen jaren (ook voor de start van Omgevingsdienst IJsselland) te groot geworden. We zetten onze actualisatiecapaciteit gericht en effectief in door deelname aan de pilot ‘voedingsmiddelenindustrie’.

## Regionale inzet

**Doel**
Zoals in de inleiding is aangegeven willen we, waar dat kan en meerwaarde heeft, zoveel mogelijk onze inzet regionaal uitvoeren. Daarmee bereiken we meer effectiviteit.

**Wat gaan we doen?**
We richten ons op de thema’s Ketentoezicht, Strafrechtelijke Handhaving, Meldpunt, Toezicht Asbest en daarnaast thema-controles zoals vuurwerk- en gevelcontroles (duurzaam up-to-date houden bedrijvenbestand). Hiernaast gaan we ook een branchegerichte pilot uitvoeren.

## Ketentoezicht

**Doel**
Ons doel is een integrale aanpak van de ketenproblematiek. De ketenproblematiek heeft betrekking op economische handelingen met producten of afvalstoffen, welke worden gekenmerkt door overdrachtsmomenten. Dit vergt een buitengewoon goede afstemming van de activiteiten van de diverse betrokken handhavingsinstanties. Een goede informatie-uitwisseling tussen instanties is een voorwaarde voor een adequate aanpak van de ketenproblematiek.

**Wat gaan we doen?**
We plegen verdere inzet voor onder meer de ketenprojecten ‘Co-vergisting’, ‘E-waste’ en ‘Metaalrecycling’. In 2023 geven we ook ondermijning een plekje binnen het ketentoezicht. Steeds meer partners vragen hier inzet op en het onderwerp leeft breed binnen de samenleving.
Een ander belangrijk onderdeel van ketentoezicht is samenwerking met de verschillende organisaties binnen de (uitvoerings)keten. Dit doen we bijvoorbeeld op basis van signalen en verzoeken vanuit andere toezicht en opsporingorganisaties, maar ook vanuit provincie, gemeenten en waterschappen.

## Strafrechtelijke handhaving

**Doel**
Naast bestuursrechtelijk optreden wordt, op basis van de vastgestelde landelijke handhavingsstrategie (LHS) flankerend opgetreden indien daartoe aanleiding is. Dit gebeurt onder rechtstreekse verantwoordelijkheid van het Openbaar Ministerie.

**Wat gaan we doen?**
Om strafrechtelijke handhaving binnen onze regio goed te borgen, is het noodzakelijk een goede basis te hebben. Door de provincie worden op dit product middelen (487 uur) vanuit haar stelselverantwoordelijkheid beschikbaar gesteld. Op jaarbasis wordt echter gemiddeld ongeveer tussen de 1300 en 1500 uur inzet gevraagd. We stellen daarom voor om voor 2023, 1300 uur inzet te ramen en deze op basis van de verdeelsleutel over de partners te verdelen, waarbij de provincie een vaste bijdrage van 487 uur inbrengt en de resterende 813 uur over de overige partners wordt verdeeld.

## Meldpunt

**Doel**
Het borgen van 24-uurs-inzetbaarheid voor het registeren, beoordelen en verdelen van klachten en meldingen ongewoon voorval door burgers en bedrijven.

**Wat gaan we doen?**
Ook voor het meldpunt brengt de provincie middelen in vanuit haar stelselverantwoordelijkheid. Ook hier is de daadwerkelijke inzet op het meldpunt groter. Het meldpunt coördineert alle binnengekomen meldingen en klachten, beoordeelt deze op inhoud en verdeelt deze indien nodig over de toezichthouders. Door de toename van het aantal klachten over de afgelopen jaren zullen hier meer uren voor moeten worden gereserveerd. Wij gaan er vanuit dat daar jaarbasis ongeveer 1500 uur mee zijn gemoeid. Deze uren zijn nodig om een adequate meldregistratie te kunnen bijhouden. De provincie levert 579 uur en we verdelen de overige 921 uur over de overige partners. Dit heeft effect op de overige urenverdeling.

## Vuurwerkcontroles

**Doel**
Veiligheid bij opslag en verwerking (verkoop) van vuurwerk dient gewaarborgd te worden.

**Wat gaan we doen?**
In 2023 nemen we uren op voor de vuurwerkcontroles op basis van de ureninzet van de afgelopen jaren (150 uur) en verdelen deze op basis van de afgesproken verdeelsleutel over de partners.

## Toezicht asbest

**Doel**
In de keten van verwijdering tot verwerking van asbest is er voortdurend sprake van het niet conform de regels werken. Dat begint al met het goed saneren van asbest en het storten daarvan volgens de wetgeving. Gebleken is dat in het verleden het toezicht op asbest binnen onze regio niet bij alle partners kon worden uitgevoerd op basis van het afgesproken level playing-field. Dit brengt risico's met zich mee voor gezondheid en milieu.

**Wat gaan we doen?**
Verschillende inbreng van asbestcapaciteit leidt tot ongewenste situaties, waarbij we soms noodgedwongen noodzakelijk toezicht bij een partner niet kunnen uitvoeren. Wij beleggende inzet voor toezicht op asbest regionaal en verdelen deze, op basis van de afgesproken verdeelsleutel voor 2023 over de partners. Wij verwachten in 2023, net als in 2022 voor het regionale asbesttoezicht ongeveer 2900 uur nodig te hebben om aan het level playingfield op dit punt te voldoen.

## Gevelcontroles (duurzaam up-to-date houden van het bedrijvenbestand)

**Doel**
Het gezamenlijk bedrijvenbestand duurzaam up-to-date houden, zodat een actueel zicht bestaat op de risico's binnen onze regio.

**Wat gaan we doen?**
Zoals de afgelopen jaren is gebleken, is de actualiteit van ons bedrijvenbestand in de afgelopen jaren achtergebleven. Het is van belang de actualiteit van het bedrijvenbestand blijvend te monitoren en daarvoor uren te reserveren.

## Reguliere inzet toezicht

**Doel**
Onze reguliere inzet is erop gericht dat wij onze uren inzetten op een zo effectief en efficiënt mogelijke manier. Dit betekent dat wij, in afwachting van de verdere uitwerking van de risicoanalyse, zoveel mogelijk op basis van de vigerende risicomatrix onze inzet programmeren voor de reguliere controles.

**Wat gaan we doen?**
De uren voor dit product worden per partner nader ingevuld, waarbij nadrukkelijk wordt gekeken of daarmee aan de huidige regionale en lokale beleidsdoelstellingen wordt voldaan. Op basis van de ingebrachte uren gaan wij er op voorhand van uit dat alle partners voldoende capaciteit beschikbaar hebben gesteld om de in dit beleid bepaalde doelen te kunnen halen.

## Branchegericht toezicht: pilot voedingsmiddelenindustrie

Nieuw in 2023 is dat we ook een pilot starten voor het branchegericht risicogestuurd werken bij de voedingsmiddelensector. Op deze manier gaan we ervaring opdoen met risico- en datagestuurd werken, zoals in spoor 5 van het programma Samen Toekomstbestendig verder wordt uitgewerkt.

**Doel**
Door een nieuwe opzet van programmering het rendement uit de beschikbare uren te vergroten en de daarbij behorende/ ondersteunende instrumenten zoals de producten- en dienstencatalogus, de sturingsinformatie en de verantwoording. We maken daarvoor een opzet van de programmering die meer rendement gaat halen uit de beschikbare uren. Als daarbij ook nog de kwaliteit en efficiency wordt verhoogd, doordat veel planmatiger en regionaler kan worden gewerkt, dan is dat belangrijke bijvangst.

**Wat gaan we doen?**
De bedrijven uit de voedingsmiddelenindustrie worden in 2023 allemaal op basis van een brancheplan gecontroleerd. In dat brancheplan staat een uitwerking van ons doel, de aanpak en de wijze waarop wij onze resultaten willen behalen. De bedrijven die eens per jaar aan de beurt zijn, zitten hier vanzelfsprekend al in, de bedrijven die eens in de 3 jaar aan de beurt zijn worden nu allemaal ook meegenomen in 2023. Deelnemers dragen bij in de totale benodigde uren op basis van percentage dat gebaseerd is op het aantal bedrijven binnen het betreffende BG-gebied. Omdat ook de provincie bedrijven heeft in deze branche, zijn alle deelnemers bij dit scenario betrokken.

Omgevingsdienst IJsselland stelt een brancheplan op, op basis waarvan we al deze bedrijven inventariseren op risico, naleving en overige indicatoren. Daarna wordt een toezichtplan vastgesteld en wordt gekeken hoe we de uren zo effectief mogelijk kunnen inzetten. Gedurende het jaar rapporteren we over de resultaten van de controles. Er wordt voor deze branche dan verder geen gedetailleerde rapportage op bestede uren meer opgeleverd. Wel zal op inhoud teruggekoppeld worden welke werkzaamheden er zijn uitgevoerd. Net als vorige jaren worden de overige uren op basis van de risicomatrix en de bedrijfsklasse verdeeld.

Onderdeel van deze pilot is ook het actualiseren van de vergunningen van bedrijven in deze branche. Wij zullen als onderdeel van deze pilot toetsen of vergunningen nog actueel zijn of moeten worden geactualiseerd. Indien actualisatie noodzakelijk is, zal al tijdens de pilot met de actualisatie worden gestart. Ook hiervoor zijn uren geraamd.

De mogelijke extra inzet vanuit het team advies is op voorhand niet helemaal in te schatten. We nemen hiervoor een p.m.-post op bij advies en monitoren dit via de bestuursrapportages. Gedurende de pilot zal ook worden gekeken wat de inzet is die extra wordt gevraagd vanuit het bedrijfsbureau, bijvoorbeeld bij communicatie en (data)kwaliteit.

# Projecten

## Omgevingswet

**Doel**
Onze dienst voorbereiden op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

**Wat gaan we doen?**
Zeer recent heeft de Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening besloten de invoering van de Omgevingswet door te schuiven naar 1 juli 2023 (het 6e uitstel). Dat betekent dat ons interne project Implementatie Omgevingswet ook ten minste een half jaar langer doorloopt. Wij passen hiervoor een aantal zaken in onze projectplanning aan, waaronder de planning van opleidingen.

De invoering van deze nieuwe wet vraagt in aanvang extra inspanningen, aanpassingsvermogen en creativiteit van ons. Een andere wijze van toetsen, snellere procedures, nieuwe werkprocessen met aangepaste ICT-systemen. Dat geldt bijvoorbeeld ook voor het verkorten van de behandeltermijnen binnen de vakteams (bepaalde producten van 26 naar 8 weken), maar ook voor bedrijfsvoeringstaken als aanpassing van uitvoeringsprogramma's, jaaropdrachten en sturings- en management-informatie. Op de achtergrond ligt er overigens een grote opgave om ons bedrijvenbestand van circa 19.000 inrichtingen om te zetten naar een veelvoud van milieubelastende activiteiten - een van de kaders waarop de Omgevingswet is gestoeld. Alles gericht op betere dienstverlening aan bedrijven en bewoners die aansluit op de behoeften en eisen van deze tijd.

Voor deze uitvoering van deze nieuwe wet hebben wij overigens voor 2023 en verder geen extra financiële middelen gevraagd. Via onze bestuursrapportages zullen wij uiteraard de voorbereiding op deze nieuwe wet nauwgezet monitoren en daar waar nodig de bestuurlijke consequenties in beeld brengen.

Gaandeweg zal moeten blijken welke uitvoeringslasten deze wet met zich meebrengt. Het ingroeien in deze nieuwe wet vraagt zoals gezegd op zichzelf een extra inspanning. Naarmate wij vanaf 2024 en verder in een meer beheersmatige fase komen kunnen wij die effecten van de wet op de uitvoering ook beter beoordelen.

## Bouwtaken (Wet kwaliteitsborging voor het bouwen)

**Doel**
De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) voor het bouwen treedt tegelijkertijd met de Omgevingswet in werking. De Wkb heeft als doel om de bouwkwaliteit en het bouwtoezicht te verbeteren, als ook om de burger beter te beschermen tegen onvoldoende bouwkwaliteit (vergroten aansprakelijkheid van de bouwer). Onder de Wkb verschuift de technische kwaliteitsborging van overheid naar marktpartijen. De ruimtelijke toets (onder andere Omgevingsplan en Welstand) blijft wel in uitvoering door de overheid. Toezicht en handhaving op omgevingsveiligheid, gebruik en bestaande bouwwerken blijven ook een taak van de overheid. Net als bij de Omgevingswet zijn de (financiële) consequenties nog niet duidelijk.

**Wat gaan we doen?**
We voeren voor de provincie (wettelijk verplicht) en gemeente Ommen (facultatief ingebracht) de bouwtaken uit. We merken dat we kwetsbaar zijn, gelet op de robuustheidseisen van de landelijke kwaliteitscriteria. We schatten in dat dit ook voor een aantal regiogemeenten aan de orde is. Het zou ons daarom helpen als we in onze regio deze kwetsbaarheid gezamenlijk oplossen, bijvoorbeeld door deze uitvoeringstaak bij ons te beleggen.

## Energie en duurzaamheid

**Doel**
Realiseren van doelstellingen op het gebied van CO2-uitstoot en energie & duurzaamheid. Zeker in deze tijd waarin veel te doen is over energiebesparing en hoge energieprijzen heeft dit product een onverkort hoge prioriteit.

**Wat gaan wij doen?**
Wij gaan verder met het uitvoeren van het Energie & Duurzaamheid Uitvoeringsplan 2022/2023.Dat betekent dat wij zorgen voor actuele omgevingsvergunningen met energie- en duurzaamheidsmaatregelen, en voor het uitvoeren van controles op energiemaatregelen bij 10 tot 15% van de energierelevante bedrijven in onze regio. De capaciteit die gemoeid is met de uitvoering van deze taken wordt gedekt uit de daarvoor door het algemeen bestuur extra beschikbaar gestelde middelen. Ons uitgangspunt blijft onverkort dat deze inzet structureel wordt gefinancierd.

Daarnaast gaan we additioneel inzet plegen op basis van de Specifieke Uitkering Toezicht en Handhaving Energiebesparingsplicht (de zogenaamde SPUK-regeling Energie), om daarbij de energiebesparingen nog verder te intensiveren. Het doel van deze regeling is over meerdere jaren extra capaciteit voor toezicht en handhaving te realiseren. Zo kunnen wij als Omgevingsdienst onze organisatie in de periode van 2022 tot en met 2026 verder professionaliseren, extra bedrijven bezoeken en de uitvoering van energiebesparende maatregelen verbeteren. De verdere uitwerking van de SPUK-regeling volgt eind 2023. Deze regeling heeft geen directe gevolgen voor de jaaropdracht omdat het om additionele inzet gaat met financiering vanuit het Rijk.

We krijgen signalen van partners om na te gaan of wij controles van kantoorgebouwen op de aanwezigheid van energielabel C kunnen uitvoeren (een verplichting op basis van het Bouwbesluit). We gaan hierover nader in gesprek, wellicht gaat dit leiden tot aanvullende meerwerkopdrachten.



| JAAROPDRACHT | | | UREN 2023 | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Betrokken team | Product | Prod nr | Totaal | Dalfsen | Deventer | Hardenberg | Kampen | Olst-Wijhe | Ommen | Provincie | Raalte | Staphorst | SWL | ZWL | Zwolle |
| Vergunningen | Vooroverleg | 20001 | 1.536 | 115 | 191 | 35 | 67 | 30 | 147 | 72 | 104 | 349 | 50 | 167 | 210 |
| Vergunningen | Melding Activiteitenbesluit | 20002 | 7.038 | 724 | 947 | 852 | 758 | 334 | 455 | 32 | 732 | 503 | 608 | 307 | 786 |
| Vergunningen | Omgevingsvergunning Regulier | 20003 | 1.300 | 83 | 136 | 60 | 61 | 83 | 186 | 354 | 84 | 3 | 85 | 26 | 138 |
| Vergunningen | Omgevingsvergunning Uitgebreid | 20004 | 4.637 | 303 | 515 | 738 | 336 | 312 | 276 | 1.402 | 229 | 92 | 125 | 140 | 169 |
| Vergunningen | Vakinhoudelijke toets milieu | 20005 | 3.390 | 312 | 493 | 578 | 53 | 233 | 156 | 46 | 478 | 116 | 309 | 369 | 246 |
| Vergunningen | MER beoordelingen | 20006 | 1.193 | 62 | 41 | 506 | 30 | 8 | 109 | 50 | 215 | 4 | 78 | 8 | 82 |
| Vergunningen | Melding mobiele puinbreker | 20008 | 173 | 27 | 4 | 40 | 11 | 20 | 18 | - | 38 | - | - | - | 16 |
| Vergunningen | Melding gesloten bodemenergiesystemen buiten inrichting | 20009 | 1.200 | 61 | 48 | 186 | 138 | 74 | 60 | - | 91 | 72 | 76 | 49 | 344 |
| Vergunningen | Maatwerk | 20011 | 313 | 77 | 23 | 16 | 40 | 26 | 19 | - | - | 3 | 6 | 5 | 98 |
| Vergunningen | Actualisatietoets | 20012 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Vergunningen | Actualisatieprocedure (ambtshalve wijziging) | 20013 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Toezicht en Handhaving | Opleveringscontrole | 30001 | 1.028 | 80 | 126 | 126 | 79 | 47 | 63 | 79 | 95 | 47 | 95 | 47 | 142 |
| Toezicht en Handhaving | Periodieke controle | 30002 | **36.657** | 2.736 | 4.740 | 4.825 | 3.433 | 1.458 | 1.784 | 1.538 | 3.301 | 1.905 | 3.765 | 1.924 | 5.249 |
| Toezicht en Handhaving | Extra controle | 30003 | **858** | 78 | 156 | 148 | 62 | 23 | 31 | 78 | 39 | 70 | 47 | 39 | 86 |
| Toezicht en Handhaving | Coördinatie BRIKS (provincie) | 30005 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Toezicht en Handhaving | Administratieve Controle | 30006 | **365** | 19 | 34 | 34 | 27 | 19 | 11 | 65 | 11 | 23 | 19 | 49 | 53 |
| Toezicht en Handhaving | Administratieve Audit | 30007 | **973** | 56 | 56 | 56 | 56 | 111 | - | 556 | 28 | - | - | 28 | 28 |
| Toezicht en Handhaving | Handhavingscontrole | 30008 | **611** | 47 | 78 | 101 | 39 | 39 | 8 | 120 | 62 | 31 | 39 | 8 | 39 |
| Toezicht en Handhaving | Melding asbest | 30102 | **4.017** | 342 | 285 | 327 | 285 | 91 | 90 | - | 513 | 228 | 747 | 100 | 1.009 |
| Toezicht en Handhaving | Klacht / Melding | 30401 | **3.282** | 225 | 423 | 432 | 270 | 144 | 162 | 150 | 333 | 153 | 324 | 180 | 486 |
| Advies - juridisch | Bezwaar | 40001 | **327** | 19 | - | 32 | - | - | 163 | 18 | - | - | - | 51 | 44 |
| Advies - juridisch | Beroep | 40002 | **303** | - | - | 17 | 51 | 17 | 80 | 106 | - | - | - | 33 | - |
| Advies - juridisch | Zienswijze behandelen | 40003 | **65** | - | - | 6 | - | 39 | 14 | - | - | - | 6 | - | - |
| Advies - juridisch | Wob-verzoek | 40004 | **172** | 41 | 80 | 10 | - | - | 14 | - | - | - | 26 | - | 1 |
| Advies - juridisch | Advies bij Juridische Procedures | 40005 | **1.826** | 100 | 112 | 314 | 276 | 205 | 128 | 137 | 108 | 38 | 146 | 84 | 177 |
| Advies - juridisch | Handhaving uitvoeren | 40006 | **891** | 170 | 42 | 13 | 73 | 19 | 122 | 9 | - | 14 | 70 | - | 358 |
| Advies - juridisch | Handhavingsverzoek | 40007 | **1.496** | 109 | 114 | 264 | 86 | 32 | 96 | 250 | 80 | 10 | 165 | 139 | 151 |
| Advies - Bodem | Bodemadvies | 40101 | **6.491** | 245 | 815 | 551 | 480 | 85 | 303 | 1.104 | 991 | 268 | 581 | 187 | 881 |
| Advies - Bodem | Beoordelen melding | 40102 | **2.049** | 7 | 259 | 15 | 115 | 3 | 35 | 889 | 23 | - | 11 | 6 | 686 |
| Advies - Bodem | Toezicht melding Bbk | 40103 | **725** | 30 | 23 | 122 | 77 | 3 | 24 | 73 | 52 | 128 | 52 | 83 | 58 |
| Advies - Bodem | Toezicht sanering | 40105 | **958** | 5 | 166 | 6 | 34 | 2 | 43 | 262 | 19 | 3 | 171 | - | 247 |
| Advies - Bodem | Bouwstoffen melding | 40106 | **1.861** | 162 | 120 | 158 | 274 | 40 | 154 | 21 | 94 | 219 | 98 | 190 | 332 |
| Advies - Bodem | Informatieverzoek | 40107 | **4.280** | 249 | 568 | 381 | 289 | 141 | 141 | 584 | 460 | 155 | 388 | 358 | 566 |
| Advies - Geluid | Geluidadvies | 40201 | **1.509** | 26 | 266 | 86 | 92 | 40 | 48 | 281 | 143 | 29 | 109 | 48 | 341 |
| Advies - Geluid | APV | 40202 | **41** | - | 14 | 0 | 6 | - | - | - | - | - | - | 20 | - |
| Advies - Geluid | Geluidmeting | 40203 | **1.202** | 191 | - | 82 | 118 | 120 | 88 | - | 214 | 6 | 187 | 31 | 164 |
| Advies - Geluid | Klacht/meldingen | 40204 | **233** | - | 12 | 85 | 42 | - | - | 34 | - | - | 22 | - | 38 |
| Advies - Geluid | Bouwakoestiek | 40205 | **161** | - | 83 | 15 | 9 | - | - | - | - | - | 19 | - | 36 |
| Advies - Geluid | Industrielawaai | 40206 | **1.971** | 119 | 246 | 288 | 201 | 59 | 94 | 71 | 309 | 88 | 151 | 97 | 249 |
| Advies - Geluid | Weg/railverkeer | 40207 | **1.692** | 59 | 385 | 373 | 2 | 44 | 75 | 93 | 55 | 146 | 114 | 5 | 342 |
| Advies - Geluid | Zonebeheer | 40208 | **1.126** | - | 162 | 156 | 158 | - | - | 53 | 118 | - | 104 | 150 | 223 |
| Advies - Geluid | Ruimtelijke plannen | 40209 | **434** | 25 | 62 | 128 | 19 | 16 | 82 | - | - | - | 22 | 55 | 26 |
| Advies - Geluid | Digitaal ontsluiten geluidgegevens | 40210 | **500** | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 | - | 50 | 50 | 50 | 50 | - |
| Advies - Overig | Externe veiligheid | 40301 | **1.138** | 91 | 485 | 87 | 38 | 38 | 90 | 99 | 87 | 32 | 56 | 26 | 10 |
| Advies - Overig | Energie & duurzaamheid | 40302 | **181** | 21 | 25 | 25 | 23 | 2 | 14 | 5 | 2 | 5 | 12 | 7 | 40 |
| Advies - Overig | Advies milieuzonering | 40303 | **4.773** | 622 | 522 | 677 | 35 | 645 | 503 | 52 | 605 | 28 | 714 | 324 | 45 |
| Advies - Overig | Lucht / Geur | 40304 | **1.217** | 125 | 165 | 117 | 11 | 53 | 132 | 56 | 182 | 2 | 15 | 65 | 293 |
| Advies - Overig | Licht | 40305 | **16** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 16 |
| Advies - Overig | Advisering Ongevingsplannen | 40306 | **550** | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 | - | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 |
| Advies - Overig | Spoedlocaties Bodemsanering | 40307 | **300** | - | - | - | - | - | - | 300 | - | - | - | - | - |
| Regionale inzet | Meldpunt / Milieuwachtdienst | 80000 | **1.501** | 75 | 123 | 124 | 78 | 40 | 56 | 579 | 96 | 45 | 94 | 51 | 141 |
| Regionale inzet | Toezicht Asbest | 80100 | **2.681** | 228 | 190 | 218 | 190 | 61 | 60 | 2 | 342 | 152 | 498 | 67 | 673 |
| Regionale inzet | Strafrechtelijke handhaving | 80200 | **1.301** | 66 | 108 | 109 | 69 | 36 | 50 | 487 | 84 | 40 | 83 | 45 | 124 |
| Regionale inzet | Ketentoezicht | 80300 | **4.502** | 334 | 550 | 554 | 349 | 181 | 251 | 372 | 429 | 203 | 421 | 230 | 630 |
| Regionale inzet | Vuurwerkcontroles | 80401 | **150** | 12 | 20 | 20 | 13 | 7 | 9 | - | 16 | 7 | 15 | 8 | 23 |
| Regionale inzet | Thema controle (oa. gevelcontrole) | 80500 | **1.305** | 106 | 174 | 175 | 110 | 57 | 79 | - | 136 | 64 | 133 | 73 | 199 |
| Branchegerichte inzet | Uren afd Vergunningen | | **1.380** | 100 | 60 | 200 | 70 | 50 | 80 | 400 | 150 | 50 | 50 | 70 | 100 |
| Branchegerichte inzet | Uren afd toezicht | | **2.234** | 158 | 290 | 186 | 111 | 191 | 48 | 405 | 198 | 30 | 220 | 135 | 262 |
| | | **Totaal** | **122.113** | **8.940** | **14.638** | **14.755** | **9.342** | **5.377** | **6.750** | **11.284** | **11.446** | **5.459** | **11.227** | **6.188** | **16.708** |
| | | Totaal spoor 3 (incl extra toezichturen tbv Prov) | 120.079 | 8.840 | 14.538 | 14.655 | 9.242 | 4.777 | 6.650 | 10.800 | 11.346 | 5.359 | 11.127 | 6.088 | 16.658 |
| | | Totaal extra gevraagd advies | 2.034 | 100 | 100 | 100 | 100 | 600 | 100 | 484 | 100 | 100 | 100 | 100 | 50 |
| | | | **122.113** | **8.940** | **14.638** | **14.755** | **9.342** | **5.377** | **6.750** | **11.284** | **11.446** | **5.459** | **11.227** | **6.188** | **16.708** |

| BOUWTAKEN | | | |
|---|---|---|---|
| **Product** | **Prod nr** | **Fte** | **Uren** |
| Toezicht | 60100 | 1,3 | 1.728 |
| Constructeur | 60100 | 0,3 | 360 |
| Handhaving (juridisch) | 60300 | 1,1 | 1.540 |
| Vergunningen | 60000 | 1,6 | 2.160 |
| Administratieve ondersteuning | 61200 | 0,4 | 562 |
| | | **4,7** | **6.350** |

# COLOFON


**Samenstelling:** OD IJsselland
**Ontwerp:** studio SIEN
**Fotografie:** Erik Karst



Omgevingsdienst IJsselland
Lübeckplein 2
8017 JZ Zwolle
Postbus 40252
8004 DG Zwolle

088 5251050
info@odijsselland.nl
www.odijsselland.nl


Omgevingsdienst IJSSELLAND

Waarborgt de leefomgeving, versterkt bedrijven