Raadsvoorstel

Onderwerp: Verordening speelautomatenhallen

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s)	:	A.M.J. Dingemans
Datum commissiebehandeling	:	25 mei 2022
Datum raadsbehandeling	:	9 juni 2022
Agendering en agendanummer	:	RA 0801
Fase raadsbehandeling	:	Besluitvormend
Zaaknummer	:	402420

Bijlagen:
1. Raadsbesluit Verordening speelautomatenhallen

Gevraagd raadsbesluit
De Verordening speelautomatenhallen vast te stellen

(Publieks)Samenvatting
Om te voldoen aan wet- en regelgeving wordt de Verordening speelautomatenhallen aangepast.

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
In 2016 is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS 2 november 2016, ECLI:NL:RVS:2016:2927, Speelautomatenhal Vlaardingen) geoordeeld dat een gemeentebestuur zich moet houden aan het gelijkheidsbeginsel voor de verdeling van schaarse vergunningen. Potentiële gegadigden moeten gelijke kansen hebben om in aanmerking te komen voor deze vergunningen. Het bieden van gelijke kansen houdt voor het bestuur in ieder geval drie concrete verplichtingen in tegenover gegadigden:

1. Ruimte bieden om mee te dingen
2. Vooraf kenbaar maken om hoeveel schaarse vergunningen het gaat
3. De duur van de schaarse vergunning bepalen

Een vergunning voor een speelautomatenhal is een schaarse vergunning omdat er in onze gemeente voor gekozen is maar 1 vestigingsplaats voor speelautomatenhallen mogelijk te maken. Reden waarom de verordening moet worden aangepast.

Belang
Het bieden van een actueel juridisch kader voor ondernemers over het huisvesten van speelautomatenhallen dat voldoet aan wet- en regelgeving.

Centrale vraag
Kan de raad instemmen met de aangepaste Verordening speelautomatenhallen?

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het creëren van transparantie voor het toekennen van een schaarse vergunning voor het huisvesten van speelautomatenhallen

Kaders

Dienstenrichtlijn

In hoofdstuk III van de (Europese) Dienstenrichtlijn zijn voorschriften opgenomen voor vergunningsstelsels in het algemeen, inclusief vergunningsstelsels waarin de beschikbare vergunningen in aantal zijn beperkt (schaarse vergunningen). Criteria voor vergunningverlening dienen niet-discriminatoir te zijn, gerechtvaardigd om dwingende reden van algemeen belang, evenredig, duidelijk en ondubbelzinnig, objectief, vooraf openbaar bekendgemaakt, transparant en toegankelijk (art. 10 Dienstenrichtlijn). De procedures moeten duidelijk zijn, vooraf openbaar gemaakt, en aan aanvragers de garantie bieden dat hun aanvraag objectief en onpartijdig wordt behandeld (art. 13 Dienstenrichtlijn). Schaarse vergunningen mogen bovendien niet voor onbepaalde tijd worden verleend.

Werkingsverdrag EU

In het Werkingsverdrag van de Europese Unie zijn bepalingen opgenomen over de vrijheid van vestiging en het vrij verkeer van diensten. Deze bepalingen zijn onder meer van belang voor grensoverschrijdende situaties waar gokactiviteiten bij betrokken zijn. Hoewel speelautomatenhallen diensten zijn, is dit een door de Dienstenrichtlijn uitgezonderde categorie. Het was op grond van deze verdragsregels dat het Hof strijd constateerde met het beginsel van gelijke behandeling en een daaruit voortvloeiende transparantieverplichting, door een exclusieve vergunning voor kansspelen in Nederland zonder enige oproep tot mededinging stilzwijgend te verlengen.

Paraplunota Economisch Klimaat (2012)

Een gezonde economie maakt het aantrekkelijk voor ondernemers om in Moerdijk te blijven of zich te vestigen. Enkele relevante speerpunten van beleid zijn:

- voldoende passende ruimte om te ondernemen;
- een goede dienstverlening voor bedrijven;
- sterke centrumfunctie.

Programmavoorstel vitale centra (2019)

Voor Zevenbergen, Klundert, Fijnaart en Willemstad wordt gestreefd naar vitale centra voor (toekomstige) inwoners van de gemeente Moerdijk en voor bezoekers van buiten. De omliggende kleinere dorpen hebben baat bij dit bereikbare voorzieningenaanbod, waarmee vitale centra een impuls geven aan de leefbaarheid van Moerdijk als geheel.

Het kader wordt daarnaast gevormd door de hiervoor reeds aangehaalde jurisprudentie.

Argumenten

Pro

- Met de aanpassing van de Verordening speelautomatenhallen wordt een actueel juridisch kader geboden dat voldoet aan de wet- en regelgeving rond schaarse vergunningen.
- Mededinging is mogelijk binnen het afgebakende gebied: centrum Zevenbergen, waardoor ondernemers gelijke kansen worden geboden. Met de afbakening van dit gebied is gekozen voor het centrum van de hoofdkern en sluit aan op de beleidsuitgangspunten van het programma vitale centra.

Contra

- Geen.

Alternatieven

- De Verordening inzake speelautomatenhallen niet aanpassen. Risico is dat de huidige verordening niet voldoet aan wet- en regelgeving, waardoor geen rechten ontleend kunnen worden aan de verordening.

Maatschappelijk draagvlak

Met de aangepaste Verordening speelautomatenhallen worden ondernemers gelijke kansen geboden om mee te dingen naar een eventueel vrijkomende vergunning in de toekomst. Met de huidige vergunninghouder is contact opgenomen om hem op de hoogte te stellen van de aanpassing. Hij heeft zijn advocaat naar voren geschoven, waarmee het gesprek heeft plaatsgevonden.

Financiële consequenties

Dekking

N.v.t.

Subsidieverwerving

N.v.t.

Communicatie

De verordening wordt gepubliceerd op overheid.nl en op de gemeentelijke website.

Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop,

De verordening treedt op de dag na publicatie in werking. Tot aan dat moment is de huidige verordening van kracht.

Tegen de verordening kan geen bezwaar en/of beroep worden gemaakt. Wel kan bezwaar worden gemaakt tegen eventuele individuele besluiten die worden genomen op grond van deze verordening.

Er kleven geen directe financiële consequenties aan de wijziging van de verordening.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via telefoonnummer 0168-373414 of via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 10 mei 2022

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,

de gemeentesecretaris, de burgemeester,

ir. J.C. Slagboom A.J. Moerkerke

Raadsbesluit

Raadsvergadering van 9 juni 2022

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 3 mei 2022;

overwegende dat:
- de huidige Verordening speelautomatenhallen gemeente Moerdijk niet voldoet aan wet- en regelgeving;
- er nieuwe jurisprudentie is ontstaan over het toekennen van schaarse vergunningen;
- schaarse vergunningen niet voor onbepaalde tijd mogen worden verleend.

gelet op:
- De Europese Dienstenrichtlijn.

BESLUIT
1. Vast te stellen de Verordening speelautomatenhallen
2. In te trekken de voorgaande Verordening inzake speelautomatenhallen, vastgesteld d.d. 21 januari 2010

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 9 juni 2022,
de griffier, de voorzitter,

A. Goslings A.J. Moerkerke