Digitaal verzegeld door Zynyo B.V.
Datum: 08-02-2025 22:41 CET
Document ID:
5c0939de-bccd-42fd-9ab8-b9ea93d1c7a3

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 4870/2025

Onderwerp: Kadernota 2026 Belastingsamenwerking Oost-Brabant (BSOB)

Auteur	:	Ilse Hendriks
Domein/team	:	Dienstverlening / Financiën
E-mail	:	Ilse.Hendriks@gemeentemaashorst.nl
Port.	:	G.V.I.C. van Heeswijk

Effect op de begroting

☐Ja ☒Nee

Onderwerp
Kadernota 2026 Belastingsamenwerking Oost-Brabant (BSOB)

Voorstel

1. De volgende zienswijze naar voren te brengen op de kadernota 2026 van Belastingsamenwerking Oost-Brabant (BSOB):

   In uw kadernota hanteert u voor 2026 een indexpercentage op de inwonerbijdrage. Inmiddels is duidelijk dat alle gemeenten in het kader van het Ravijnjaar 2026 scherpe financiële keuzes moeten maken. Wij verwachten dan ook dat gemeenschappelijke regelingen hierin hun bijdrage leveren.
   Daarom verzoeken wij u om de bijdrage van 2025 als uitgangspunt te hanteren voor 2026 en de ambities voor 2026 en de jaren 2027–2029 hierop aan te passen, zodat de bijdrage voor de gemeente niet verhoogd wordt.
   We gaan er daarom vanuit dat u als gemeenschappelijke regeling zelf uw eigen loon- en prijsstijgingen opvangt met ombuigingen. Daarnaast bevat uw kadernota momenteel veel ambities die nog niet financieel zijn geduid en is er nog geen reëel beeld hoe de deelnemersbijdrage de komende jaren gaat ontwikkelen. Dit is niet wenselijk omdat er geen financiële ruimte meer zit in de gemeentelijke begroting voor tussentijdse bijstellingen van de deelnemersbijdrage. Er zal dekking van eventuele nieuwe taken gevonden moeten worden binnen de eigen begroting. U kunt dus ruimte creëren voor nieuwe ontwikkelingen door te wijzigen in bestaande diensten of die te beëindigen (nieuw voor oud).
   Wij zijn geen voorstander van een kaasschaafmethode, wij verwachten inhoudelijke keuzes, die leiden tot het gewenste budgettaire effect. De verantwoordelijkheid voor het maken van die keuzes leggen we bij u neer. In de begroting 2026, en zo mogelijk nog in de kadernota 2026. Daarbij zien wij graag terug wat dit betekent voor de ambities van de gemeenschappelijke regeling. Wat ons betreft kan met die keuzes direct een start worden gemaakt zodat de effecten zo snel mogelijk zichtbaar zijn.

Inleiding
De Belastingsamenwerking Oost-Brabant is een gemeenschappelijke regeling van waterschap Aa en maas en 9 gemeenten, te weten Asten, Bernheze, Boekel, Deurne, Gemert-Bakel, Laarbeek, Maashorst, Oss en Someren. Daarnaast heeft BSOB een dienstverleningsovereenkomst afgesloten met de Dienst Dommelvallei, het samenwerkingsverband van de gemeentes Nuenen, Son en Breugel en Geldrop-Mierlo.
Voor de deelnemende gemeenten voert de BSOB de heffing en invordering van de lokale belastingen uit, als ook de waardering van de WOZ-objecten.
De kadernota 2026 heeft het doel om inzicht te verschaffen in het beleid van de BSOB en om globaal de financiële gevolgen van het beleid voor 2026 en de hierop volgende jaren in beeld te brengen. De kadernota omvat de kaderstelling waarbinnen de begroting 2026-2029 moet worden opgesteld

Beoogd effect
De kadernota is de eerste stap naar de begroting van de BSOB voor 2026. Via deze zienswijze geeft de Raad aandachtspunten mee aan de BSOB die worden meegenomen in de uitwerking van de begroting voor 2026. De Raad geeft door het indienen van een zienswijze mede richting aan de inhoudelijke en financiële koers van de BSOB.

Argumenten
1.1 De uitgangspunten passen binnen het doel van de Gemeenschappelijke Regeling.
BSOB is opgericht om de kwaliteit van de dienstverlening en continuïteit van de waardering, de heffing en de inning van de gemeentelijke- en waterschapbelastingen te garanderen tegen zo laag mogelijke kosten. De beschreven ambities in de kadernota passen binnen de doelen van de BSOB.

1.2 Voorgestelde zienswijze past binnen de werkwijze 'nieuw voor oud' van Maashorst.
Binnen onze eigen gemeente hanteren we de werkwijze 'nieuw voor oud' om onze uitgaven te beheersen met het ravijnjaar in het vooruitzicht. De formulering in de voorliggende zienswijzebrief, biedt de gemeenschappelijke regelingen de mogelijkheid om dit ook te doen. Nadrukkelijk wordt benoemd dat we geen kaasschaafmethode van ze verwachten. Zij kunnen dus zelf kiezen hoe ze de kosten op gelijkblijvend niveau willen houden en om die keuzes op inhoud maken.

Kanttekeningen
1.1 Mogelijke inbreuk op autonomie gemeente Maashorst
Het streven van de BSOB om te komen tot een verdere harmonisering van de gemeentelijke verordeningen voor bepaalde belastingsoorten, betekent ook een verdere inbreuk in de autonomie van de gemeente om hun eigen beleid te voeren en op te stellen. Vanuit de gemeente Maashorst moet bekeken worden of dit een wenselijke ontwikkeling is. Daarom zullen we tijdens de overleggen die met de BSOB gevoerd worden nauwlettend in de gaten houden welke initiatieven en voorstellen er omtrent dit onderwerp worden ontwikkeld.

1.2 Nastreven ambities
De BSOB geeft aan grote ambities te hebben, maar geeft tegelijkertijd ook aan dat er een hoge werkdruk binnen de organisatie bestaat en dat er sprake is van een krappe personeelsbezetting. Deze combinatie heeft een groot afbreukrisico. Ook gezien het financiële meerjarenperspectief van de deelnemende gemeenten, is het de vraag of temporisering of bijstelling van de ambities niet wenselijk is. De BSOB laat in hun kadernota blijken zich hiervan bewust te zijn en geeft aan dat

niet alle initiatieven gelijktijdig kunnen worden uitgevoerd en dat er door het bestuur heldere keuzes en prioriteiten gesteld moeten worden. Wij zullen deze keuzes als gemeente op de voet blijven volgen in de overleggen die wij met de BSOB voeren.

1.3 Geen financiële duiding ambities

De BSOB geeft in de financiële paragraaf aan niet over middelen te beschikken om onverwachte niet begrote kosten zelf op te vangen. De kadernota omvat aanzienlijk veel ambities die nog niet financieel zijn geduid en tevens is de business case in de Algemene Bestuursvergadering van 19 december 2024 stopgezet waardoor een inverdieneffect anders ingevuld dient te worden. Zowel aan de kostenkant, maar ook aan de opbrengstenkant (besparingen). Hierdoor is er nog geen reëel beeld hoe de deelnemersbijdrage zich de komende jaren gaat ontwikkelen. Gezien de financiële positie van de gemeente is het niet wenselijk dat de begroting van de BSOB een onvolledig beeld weergeeft, met als gevolg dat er gedurende het jaar tussentijdse bijstellingen plaats moeten vinden. Deze financiële ruimte zit namelijk niet meer in de gemeentelijke begroting.

Financiën

Uit de kadernota blijkt niet wat de individuele financiële gevolgen zijn voor de deelnemers. Dat wordt pas in de ontwerpbegroting 2026 duidelijk. Verder heeft de BSOB grote en vele ambities die in de kadernota, zowel in de kosten als opbrengstensfeer, niet financieel zijn uitgewerkt. Gezien het financiële meerjarenperspectief van de gemeente vormt dit een risico. De BSOB heeft geen middelen om onverwachte niet begrote kosten zelf op te vangen en zal deze dus neerleggen bij de deelnemers.

Wel zijn onderstaande financiële zaken in de kadernota aangegeven:

Loon- en prijsindex:

De BSOB geeft aan in de jaren 2025-2029 onderstaande loon- en prijsindexcijfers te hanteren:

	2026	2027	2028	2029
Loonindex *	3,8%	4,8%	4,0%	4,0%
Prijsindex **	1,9%	1,9%	1,9%	1,9%

*) bron: septembercirculaire 2024 Gemeentefonds

**) bron: CPB raming Prijs Bruto Overheidsinvesteringen (IBOI)

Hierbij is opvallend dat de gehanteerde prijsindex niet gelijk loopt met de prijsindex zoals opgegeven in de septembercirculaire 2024 Gemeentefonds of zoals deze geraamd is in de Macro Economische Verkenning (MEV) 2025. Deze voorspellen in 2026 een percentage van 2,2% en in de jaren daarna 2,1%. Door nu een lager percentage te hanteren, kunnen de deelnemers gedurende het jaar voor onverwachte kostenbijstellingen komen te staan. Dit vormt een risico.

Realisatie ambities:

Er zijn vele ambities in de kadernota opgenomen die niet financieel zijn vertaald. De business case omtrent robotisering is in het AB van 19 december 2024 stopgezet. De hiermee eerder gestelde taakstelling en de noodzakelijke investeringen die daaraan voor de deelnemers de komende jaren verbonden waren, worden vervangen door de ambities zoals beschreven in de kadernota 2026. Deze ambities moeten nog worden uitgewerkt in separate verbetervoorstellen, welke na

goedkeuring door het Algemeen Bestuur van de BSOB worden toegevoegd aan de begroting. Dit vormt een onzekere factor voor de uiteindelijke kosten waar de gemeente Maashorst voor aan de lat komt te staan.

De BSOB heeft wel specifiek onderstaande eenmalige en structurele effecten benoemd.

Eenmalige opbrengsten/kosten betreffende realisatie ambities:
Voor het realiseren van de ambities worden de volgende eenmalige baten/lasten aangegeven:

- Proces Heffen: onderzoekskosten € 10.000,-
- Proces Waarderen: kosten € 10.000,-
- Proces Innen kosteloze betalingsherinnering:
    - opbrengsten € 77.000,- structurele daling deurwaarderskosten
    - kosten € 3.000,- structurele print- en portokosten
    - De BSOB vermeldt echter niet dat hiermee tevens een derving is van invorderingsopbrengsten. Dit heeft een verwacht negatief effect voor de Maashorst van circa € 75.000 per jaar.

Structurele opbrengsten/kosten betreffende realisatie ambities:
Voor het realiseren van de ambities worden de volgende structurele baten/lasten aangegeven:

- Team ICT: € 15.000,- per jaar (mede afhankelijk van de keuzes die gemaakt worden bij de implementatie van de GIS (Geografisch Informatie Systeem) applicatie.)
- Beheersing informatiebeveiliging: € 50.000,- per jaar waarmee een vaste flexibele schil op basis van 8 uur per week kan worden ingericht.

Projectkosten:
Voor het project Informatiebeveiliging fase 2 raamt de BSOB € 100.000,- aan kosten voor het inhuren van security-specialisten.

Formatie:

- Waterschap Aa en Maas overweegt om de controlewerkzaamheden gericht op de zogenaamde ‘meetbedrijven’ weer zelf uitvoeren per 01-01-2026. Indien dit het geval is, kan dit betekenen dat twee medewerkers van de BSOB overgaan naar Waterschap Aa en Maas.
- Overwogen wordt om de hoogte van het bedrag waarbij kosten van bijzondere taken, die op specifiek verzoek van een deelnemer worden uitgevoerd, naar beneden bij te stellen. Nu staat de grens op € 25.000,-.

Risico:
De BSOB geeft diverse risico’s aan in de risicoparagraaf van de kadernota. In het oog springend is het risico van de ontwikkeling van de procesvergoedingskosten. In 2024 zijn deze kosten eenmalig met € 350.000,- bijgesteld, doordat jurisprudentie leidde tot een verhoging van de proceskostenvergoeding. Indien er vanuit Den Haag geen bijstelling hierop komt in het nieuwe Belastingplan, betekent dit een structurele verhoging van de kosten van € 350.000,- per jaar indien het aantal (WOZ) bezwaren gelijk blijft.

De gebruikelijke werkwijze bij kadernota’s Gemeentelijke Regelingen is dat Maashorst de indexpercentage van de Gemeenschappelijke Regeling hanteert. Het gewogen gemiddelde van de

indexpercentages BSOB komt uit op 3,19%. Dit zou een budgetvraag ter grootte van € 37.200,- zijn. Daarnaast bedraagt vanuit nieuw beleid de vraag naar middelen in 2026 in totaliteit € 111.000,-. In de programmabegroting BSOB 2025 bedraagt het aandeel in de nettokosten BSOB door Maashorst 10,7%. Daarmee zou voor nieuw beleid de additionele budgetvraag op € 11.900,- uitkomen.
Voor zowel indexering als nieuw beleid wordt in dit besluit aanvullend budget ter grootte van € 49.100,-gevraagd. Zoals aangegeven in het beslispunt van deze zienswijze wordt de verantwoordelijkheid voor het maken van ombuigkeuzes neergelegd bij de BSOB. In de begroting 2026, en zo mogelijk nog in de kadernota 2026 zien wij graag terug wat dit betekent voor de ambities van de gemeenschappelijke regeling en de financiële gevolgen. Een eventueel positief effect zal terugvloeien naar de algemene middelen van gemeente Maashorst.

Duurzaamheid
Niet van toepassing

Participatie
Niet van toepassing

Communicatie
Na vaststelling van het raadsvoorstel/besluit door de gemeenteraad zal de zienswijze kenbaar worden gemaakt aan het Algemeen Bestuur van de BSOB.

Vervolg
De zienswijzen van de deelnemende gemeenten en Waterschap Aa en Maas worden in de AB-vergadering van 24 maart van de BSOB besproken.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit
1. Aanbiedingsbrief kadernota 2026 BSOB d.d. 23-12-2024
2. Kadernota BSOB 2026
3. Zienswijzebrief gemeente Maashorst

Bijlagen ter informatie
Niet van toepassing

Uden, 4 februari 2025

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,

de secretaris,	de burgemeester,
J.A.G.M. van Aaken	J.A. van der Pas