Staphorst Dorp-Rouveen, ph Goudenregenstraat 1a / Korte Kerkweg 11

Inhoudsopgave

Toelichting **3**

Toelichting

Bestemmingsplan

Staphorst Dorp-Rouveen, ph Goudenregenstraat 1a / Korte Kerkweg 11

Uw specialist in

Omgevingsvergunningen
Wijzigingsplannen
Bestemmingsplannen
Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte
Ruimtelijk advies

BJZ.nu - Ruimtelijke plannen en advies

Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo

T 0546 454 466

Vestiging Zwolle
Dr. van Wiechenweg 2
8025 BZ Zwolle

E info@bjz.nu

Vestiging Utrecht
Wattbaan 51
3439 ML Nieuwegein

Vestiging Groningen
Helperpark 284
9723 ZA Groningen

OKTOBER 2023

STATUS: ONTWERP

Bestemmingsplan
“Staphorst Dorp-Rouveen, ph Goudenregenstraat 1a / Korte Kerkweg 11”

Plannaam: “Staphorst Dorp-Rouveen, ph Goudenregenstraat 1a / Korte Kerkweg 11”
IMRO-code: NL.IMRO.0180.1102023003-ON01
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Ontwerp
Datum: Oktober 2023

BJZ.nu
ruimtelijke plannen en advies
Almelo, Groningen, Utrecht, Zwolle
0546 - 45 44 66 | info@bjz.nu | www.bjz.nu

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1 INLEIDING 5

1.1 AANLEIDING 5
1.2 PLANGEBIED 5
1.3 GELDEND BESTEMMINGSPLAN 6
1.4 LEESWIJZER 7

HOOFDSTUK 2 PLANBESCHRIJVING 8

2.1 BESTAANDE SITUATIE 8
2.2 NIEUWE SITUATIE 8
2.3 RANDVOORWAARDEN GEMEENTE 9
2.4 VERBETERING FYSIEKE LEEFOMGEVING 9

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADERS 10

3.1 RIJKSBELEID 10
3.2 PROVINCIAAL BELEID 11
3.3 GEMEENTELIJK BELEID 12
3.4 CONCLUSIE BELEID 14

HOOFDSTUK 4 OMGEVINGSASPECTEN 15

4.1 MILIEUEFFECTRAPPORTAGE 15
4.2 DUURZAAMHEID EN KLIMAAT 16
4.3 BODEM 16
4.4 GELUID 16
4.5 LUCHTKWALITEIT 16
4.6 GEUR 17
4.7 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING 17
4.8 EXTERNE VEILIGHEID 18
4.9 WATER 18
4.10 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE 20
4.11 FLORA EN FAUNA 20
4.12 OVERIGE ASPECTEN 21

HOOFDSTUK 5 UITVOERBAARHEID 23

5.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID 23
5.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID 23
5.3 BURGERPARTICIPATIE 23
5.4 INSPRAAK EN VOOROVERLEG 23
5.5 OVERIGE ASPECTEN UITVOERBAARHEID 24

HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE TOELICHTING 25

6.1 ALGEMEEN 25
6.2 OPBOUW REGELS 25
6.3 BOUW- EN GEBRUIKSREGELS 26
6.4 VOORWAARDELIJKE VERPLICHTINGEN 27

BIJLAGE BIJ DE TOELICHTING 28

BIJLAGE 1 RAADSBESLUIT 26 JANUARI 2016 28
BIJLAGE 2 DIGITALE WATERTOETS 29

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

1.1.1 Algemeen

Voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op twee percelen op de hoek van de Goudenregenstraat en de Korte Kerkweg te Rouveen (hierna: plangebied). Aan de Goudenregenstraat 1a staat een woning en aan de Korte Kerkweg 11 is een huisartsenpraktijk aanwezig.

Na gewijzigde vaststelling van het vigerende bestemmingsplan “Staphorst Dorp-Rouveen 2016” is gebleken dat ter plaatse van het plangebied sprake is van een omissie waardoor de huisartsenpraktijk bestemd is tot ‘Wonen’ en de woning tot ‘Maatschappelijk’ (zie bijlage 1). Om deze omissie te herstellen en de planologische situatie in overeenstemming te brengen met de feitelijk aanwezige situatie, oftewel het omwisselen van de bestemmingen, is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Van enige fysieke ontwikkelingen is geen sprake en er is ook geen sprake van uitbreiding van bouw- en gebruiksmogelijkheden ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan “Staphorst Dorp-Rouveen 2016”.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in het herstellen van voorgenoemde omissie.

1.1.2 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Staphorst Dorp-Rouveen, ph Goudenregenstraat 1a / Korte Kerkweg 11” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0180.1102023003-ON01) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.2 Plangebied

Het plangebied ligt op de hoek van de Goudenregenstraat en Korte Kerkweg in Rouveen. Kadastraal is het plangebied bekend als gemeente Staphorst, sectie AH, perceelnummer 1727 en 1728. In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied weergegeven in de kern Rouveen (rode ster) en ten opzichte van de directe omgeving (rode omlijning).



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied in de kern Rouveen en ten opzichte van de directe omgeving (Bron: OpenStreetMap)

1.3 Geldend bestemmingsplan

1.3.1 Algemeen

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het bestemmingsplan "Staphorst Dorp-Rouveen 2016". Dit bestemmingsplan is op 26 januari 2016 door de gemeenteraad van de gemeente Staphorst vastgesteld. Daarnaast geldt het paraplubestemmingsplan “Kleinschalige windturbines” (vastgesteld op 23 juni 2020). Het bestemmingsplan “Kleinschalige windturbines” voorziet in een regeling dat bij omgevingsvergunning windturbines met een maximale ashoogte van 25 meter kunnen worden toegestaan, onder de gestelde voorwaarden. In het plangebied wordt niet aan deze voorwaarden voldaan.

Het plangebied heeft op basis van het geldende bestemmingsplan “Staphorst Dorp-Rouveen 2016” de enkelbestemmingen ‘Maatschappelijk’ en ‘Wonen’ en de gebiedsaanduiding ‘vrijwaringszone – laagvliegroute’. Daarnaast zijn twee bouwvlakken opgenomen evenals een maatvoeringsaanduiding.

Op afbeelding 1.2 is een uitsnede van de verbeelding behorend bij het geldend bestemmingsplan opgenomen. Het plangebied is indicatief weergegeven met de rode contour.



Afbeelding 1.2 Uitsnede geldend bestemmingsplan “Staphorst Dorp-Rouveen 2016” (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

1.3.2 Beschrijving bestemmingen en aanduiding

Enkelbestemming ‘Maatschappelijk’

De voor ‘Maatschappelijk’ aangewezen gronden zijn onder meer bestemd voor maatschappelijke voorzieningen en wonen in samenhang met centrale voorzieningen, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'wonen'. Gebouwen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd. Door middel van een maatvoeringsaanduiding is de maximale bouw- en goothoogte aangegeven. Deze bedragen in dit geval 6 respectievelijk 3 meter. Het aantal dienstwoningen mag niet meer dan het bestaande aantal bedragen.

Enkelbestemming ‘Wonen’

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn onder meer bestemd voor wonen, met daaraan ondergeschikt onder andere aan huis verbonden beroepen of bedrijfsactiviteiten en een bed & breakfast. Het aantal woningen mag niet meer bedragen dan het bestaande aantal. Gebouwen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd. De bouwhoogte van woningen inclusief aanbouwen en uitbouwen mag niet meer bedragen dan 12 meter en het te bebouwen oppervlak van een bouwperceel waarop een woning aanwezig is, mag niet meer bedragen dan 50%.

Aanduiding 'vrijwaringszone – laagvliegroute'

Ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone – laagvliegroute' zijn de gronden, behalve voor de daar geldende bestemmingen, mede aangewezen voor de instandhouding van een laagvliegroute. Er mogen geen nieuwe bouwwerken worden opgericht met een bouwhoogte van meer dan 40 meter.

1.3.3 Volledige beschrijving strijdigheden met geldend bestemmingsplan

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in het herstellen van een omissie (abusievelijke omwisseling bestemmingen) die is ontstaan bij het vaststellen van bestemmingsplan "Staphorst Dorp-Rouveen 2016". Opgemerkt wordt dat er geen sprake is van fysieke ontwikkelingen en er tevens geen sprake is van uitbreiding van bouw- dan wel gebruiksmogelijkheden ten opzichte van de regels zoals deze gelden in bestemmingsplan "Staphorst Dorp-Rouveen 2016". Gelet hierop wordt volstaan met een beknopte toelichting.

1.4 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de bestaande en nieuwe situatie van het plangebied.

In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, provincie Overijssel en de gemeente Staphorst beschreven.

In hoofdstuk 4 passeren alle relevante milieu- en omgevingsthema's de revue.

In de hoofdstukken 5 en 6 wordt respectievelijk ingegaan op de uitvoerbaarheid en de juridische aspecten/planverantwoording van het project.

HOOFDSTUK 2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Bestaande situatie

Zoals in de inleiding reeds vermeld ligt het plangebied op de hoek van de Goudenregenstraat en de Korte Kerkweg in Rouveen. Het plangebied wordt begrensd door woonpercelen en enkele maatschappelijke voorzieningen.

Het plangebied betreft de percelen van een huisartsenpraktijk (Korte Kerkweg 11) en een woning (Goudenregenstraat 1a). De woning was oorspronkelijk een bedrijfswoning bij de huisartsenpraktijk, maar is in het verleden afgesplitst en als reguliere woning in gebruik genomen. Tot slot zijn in het plangebied nog twee bijgebouwen aanwezig (schuur bij de woning en uitbouw van de huisartsenpraktijk).

De ligging en begrenzing van het plangebied wordt weergegeven in afbeelding 2.1. Het plangebied is hierbij indicatief weergegeven met de rode omlijning. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 2.1 Huidige situatie ter plaatse van het plangebied (Bron: PDOK)

2.2 Nieuwe situatie

Zoals in het vorige hoofdstuk reeds vermeld is er sprake van een omissie in het vigerend planologisch regime. Hierdoor is de huisartsenpraktijk bestemd tot ‘Wonen’ en de woning bestemd tot ‘Maatschappelijk’. Om de feitelijke situatie in overeenstemming te brengen met de planologische situatie, oftewel het omwisselen van de bestemmingen, wordt het geldend bestemmingsplan herzien.

Naast deze planologische wijziging vinden er geen fysieke ontwikkelingen plaats en is er tevens geen sprake van uitbreiding van bestaande bouw- en gebruiksmogelijkheden ten opzichte van de regels zoals deze gelden in bestemmingsplan "Staphorst Dorp-Rouveen 2016".

2.3 Randvoorwaarden gemeente

De Omgevingskamer en de gemeente Staphorst hebben geen randvoorwaarden meegegeven bij het opstellen van voorliggend bestemmingsplan. Tevens maakt dit bestemmingsplan geen fysieke ontwikkelingen mogelijk ten opzichte van de regels zoals deze gelden in bestemmingsplan "Staphorst Dorp-Rouveen 2016".

2.4 Verbetering fysieke leefomgeving

Ruimtelijke kwaliteit uit zich in plannen die zijn opgesteld vanuit de belevingswaarde, gebruikswaarde en toekomstwaarde van het gebied waarin zich het plan bevindt. De term 'toekomstwaarde' is in feite synoniem aan de term 'duurzaamheid'. De provincie Overijssel en de gemeente Staphorst hebben ruimtelijke kwaliteit tot de pijler van ruimtelijk beleid gemaakt, zie ook de omgevingsvisies (zie paragraaf 3.2.1 en paragraaf 3.3.1 van deze toelichting).

In dit hoofdstuk wordt de ruimtelijke kwaliteit binnen voorliggend voornemen beschreven.

2.4.1 Gebruikswaarde

Het plan heeft betrekking op het herstellen van een omissie in het vigerend planologisch regime, waardoor de gronden in het plangebied een passende bestemming krijgen conform het raadsbesluit van 26 januari 2016 (zie bijlage 1). Hierdoor wordt de gebruikswaarde van het plangebied, namelijk het handhaven van de reeds aanwezige functies, in de toekomst geborgd.

2.4.2 Belevingswaarde

Voorliggend bestemmingsplan voorziet niet in het realiseren van fysieke ontwikkelingen en heeft dus geen invloed op de belevingswaarde.

2.4.3 Toekomstwaarde (duurzaamheid)

Met het toekennen van een passende bestemming aan de percelen kunnen de bestaande functies in het plangebied in de toekomst worden voortgezet. Voorliggend bestemmingsplan draagt dan ook bij aan de toekomstwaarde van het plangebied.

2.4.4 Sociale veiligheid

Voorliggend plan maakt geen fysieke ontwikkelingen mogelijk en heeft als zodanig geen invloed op de sociale veiligheid.

2.4.5 Conclusie

Als gevolg van het vaststellen van voorliggend plan worden de gebruiks-, belevings- en toekomstwaarde en de sociale veiligheid van het plangebied verbeterd, dan wel niet aangetast.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADERS

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

3.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

3.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*
   Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenergiesysteem op nationale schaal.

2. *Duurzaam economisch groeipotentieel*
   Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life.* Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

3. *Sterke en gezonde steden en regio's*
   Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

4. *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*
   Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een

minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

3.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de voorloper van de NOVI, de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Om de ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In het Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: ´ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.´

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

3.1.3 Toetsing van het initiatief aan het Rijksbeleid

Voorliggend bestemmingsplan ziet toe op het herstellen van een omissie in het vigerend planregime. Fysieke ontwikkelingen zijn niet aan de orde, noch is sprake van uitbreiding van bouw- en gebruiksmogelijkheden ten opzichte van de regels zoals deze gelden in bestemmingsplan "Staphorst Dorp-Rouveen 2016". Hierdoor wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van strijd met het Rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld om alsnog op juiste wijze toepassing te geven aan het raadsbesluit van 26 januari 2016 (zie bijlage 1). De provincie Overijssel heeft destijds van dit raadsbesluit een kennisgeving

Wro gehad en verklaard dat het niet in strijd was met het provinciaal beleid. Het positief bestemmen van een voormalige dienstwoning als burgerwoning past in het provinciaal beleid en is ook anno 2023 niet van provinciaal belang op basis van de provinciale vooroverleglijst.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Met betrekking tot dit bestemmingsplan zijn de hierna genoemde beleidsstukken het belangrijkst.

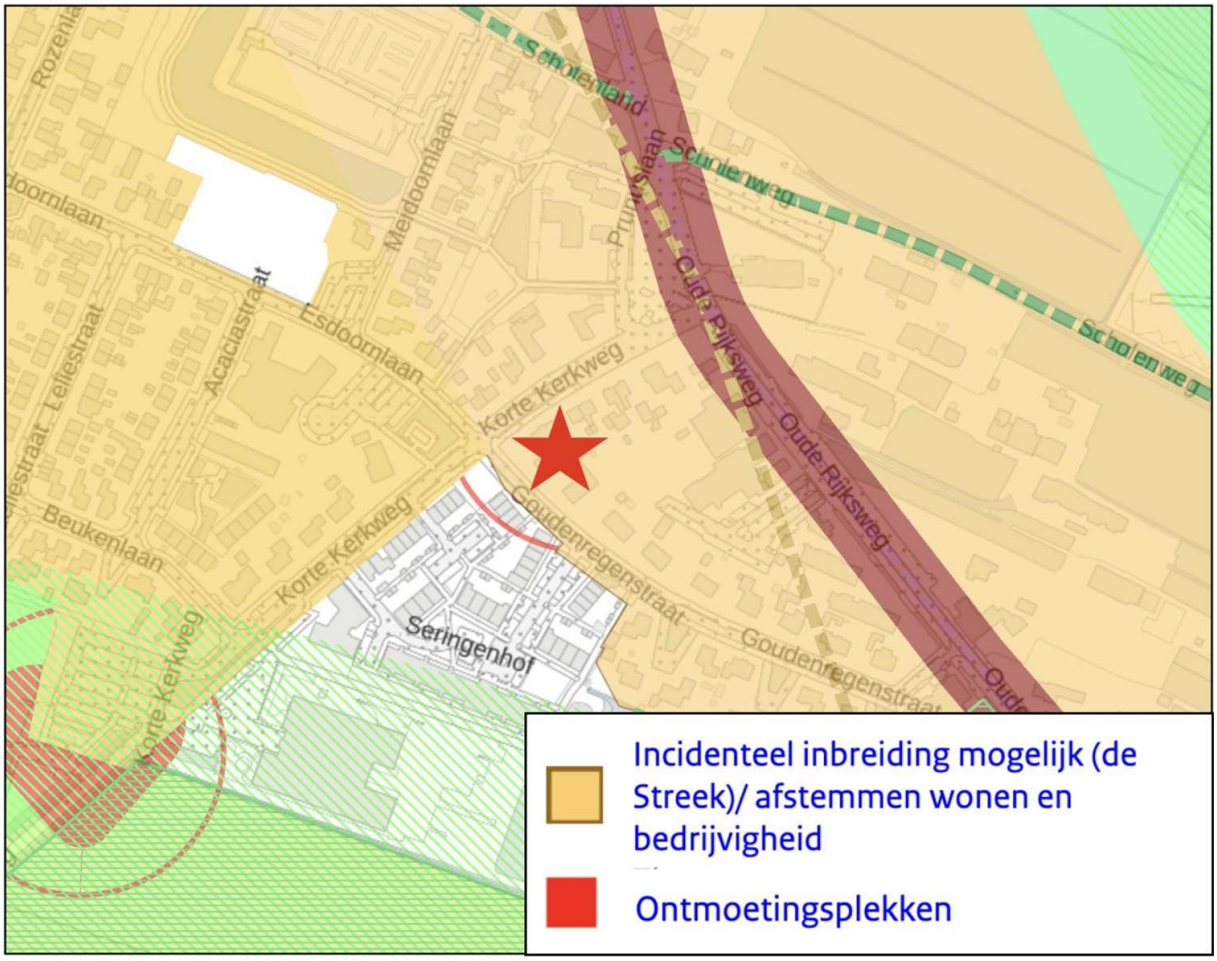
3.3.1 Omgevingsvisie 'Staphorst voor elkaar'

3.3.1.1 Algemeen

De Omgevingsvisie Staphorst is gericht op verbetering van de 'omgevingskwaliteit'. De visie geeft de kaders voor (particuliere) initiatieven en nodigt inwoners en partijen uit met ontwikkelingen te komen die bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving. Daarbij gaat het niet alleen om ruimtelijke kwaliteit, maar ook om kwaliteitsverbetering op bijvoorbeeld het gebied van recreatie, ecologie, leefbaarheid, zorg, duurzaamheid en (agrarische) economie. De omgevingsvisie bevat de koers van Staphorst richting de toekomst met 2030 als stip op de horizon en een doorkijk naar 2050.

3.3.1.2 Thema's Omgevingsvisie

De visie van de gemeente Staphorst is verwerkt in een overzichtelijk kaartbeeld. In afbeelding 3.2 is een uitsnede van de Omgevingsvisiekaart weergegeven. Te zien is dat het plangebied is gelegen op een locatie die is aangemerkt als een locatie waar incidenteel inbreiding mogelijk is. Het plangebied is tevens gelegen in een gebied dat is aangemerkt als 'Ontmoetingsplekken'.



Afbeelding 3.2 Uitsnede omgevingsvisiekaart (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

In de omgevingsvisie worden verschillende thema's behandeld. In het kader van voorliggende ontwikkeling zijn met name de thema's 'Een fantastisch woon- en leefklimaat' en 'Positieve gezondheid' van belang. Hierna wordt beknopt ingegaan op beide thema's.

Een fantastisch woon- en leefklimaat

Het is goed wonen in Staphorst. De kwaliteit van woningen en de woonomgeving zijn over het algemeen naar tevredenheid van onze inwoners. Dat wil Staphorst graag zo houden. De ambitie is om een goed woon- en leefklimaat aan te blijven bieden, niet alleen in de kern Staphorst, maar ook in de kernen Rouveen en IJhorst. Hierbij wordt gefocust ons hierbij op zowel kwaliteit (groen en prettige leefomgeving) als kwantiteit (meer woningen). Demografische ontwikkelingen In de periode van 2016-2020 neemt het aantal huishoudens naar verwachting met 350 toe. In de periode van 2021-2025 zal het aantal huishoudens naar verwachting met 320 toenemen. Tegelijkertijd zal de komende jaren - ook, of zelfs, in Staphorst - de vergrijzing toenemen.

Positieve gezondheid

De gemeente heeft als doelstelling beleid voortaan integraal te ontwikkelen. Daarom is het heel belangrijk om gezondheid ook integraal te bekijken. Positieve gezondheid biedt hiervoor een heel goed platform, omdat het ingaat op alle aspecten van gezondheid. Bovendien maakt het echt werk van de gedachte voorkomen is beter (en veel goedkoper voor de maatschappij) dan genezen.

3.3.1.3 Toetsing van het initiatief aan de 'Omgevingsvisie Staphorst voor elkaar'

De bestaande functies in het plangebied (wonen en zorg) zijn goed passend binnen de van toepassing zijnde thema's en onderliggende uitgangspunten uit de Omgevingsvisie. Het herstellen van de bestaande planologische omissie maakt de bestaande functies planologisch toekomstbestendig. Wanneer in de toekomst

ontwikkelingen gewenst zijn om het woon- en leefklimaat te verhogen of bij te dragen aan positieve gezondheid zijn deze weer mogelijk door vaststelling van voorliggend bestemmingsplan. Gesteld wordt dat het bestemmingsplan ontwikkeling in overeenstemming is met de omgevingsvisie 'Staphorst voor elkaar'.

3.4 Conclusie beleid

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de beleidsuitgangspunten zoals verwoord in de in dit hoofdstuk behandelde beleidsstukken.

HOOFDSTUK 4 OMGEVINGSASPECTEN

Algemeen

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's milieueffectrapportage, duurzaamheid en klimaat, bodem, geluid, luchtkwaliteit, geur, bedrijven en milieuzonering, externe veiligheid, wateraspecten, archeologie en cultuurhistorie, flora en fauna, verkeer, parkeren en in- en uitritten, brandveiligheid, verlichting, gezondheid en relatie met andere toestemmingsvereisten.

Planspecifiek

Voorliggend bestemmingsplan voorziet niet in fysieke ontwikkelingen of uitbreiding van bestaande bouw- en gebruiksmogelijkheden ten opzichte van de bestemmingen opgenomen in het geldende bestemmingsplan. De huidige functies in het plangebied zijn getoetst aan de milieuaspecten, hetzij in het bestemmingsplan "Staphorst Dorp-Rouveen 2016" hetzij in een besluit/vergunning, waardoor het niet noodzakelijk is om deze aspecten uitvoerig opnieuw te toetsen. Elk aspect wordt daarom slechts beknopt behandeld.

4.1 Milieueffectrapportage

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
- Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
  Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
  Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet niet in (het mogelijk maken van nieuwe) activiteiten die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r.. Hiermee is het bestemmingsplan niet m.e.r.

(beoordelings)plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

4.2 Duurzaamheid en klimaat

Dit bestemmingsplan voorziet niet in het toestaan van extra bouw- en gebruiksmogelijkheden, ten opzichte van de bestemmingen opgenomen in het geldende bestemmingsplan, of het realiseren van fysieke ontwikkelingen. Hiermee heeft vaststelling van het bestemmingsplan geen invloed op het gebied van duurzaamheid en klimaat.

4.3 Bodem

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

In voorliggend geval is het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek niet noodzakelijk, aangezien beide percelen in het plangebied reeds geruime tijd langdurig verblijf van personen kennen. Het aspect 'bodem' vormt geen belemmering voor vaststelling van dit bestemmingsplan.

4.4 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

Bij voorliggend bestemmingsplan is toetsing aan de Wgh niet noodzakelijk: zoals in de inleiding op dit hoofdstuk vermeld zijn de functies in het plangebied reeds getoetst. Voorliggend plan ziet uitsluitend toe op het herstellen van een omissie. Het aspect 'geluid' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.5 Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer.

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Op grond van de Wet milieubeheer, gelet op artikel 5.16 lid 4 Wet Milieubeheer geldende de volgende regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

Voorliggend bestemmingsplan voorziet zoals eerder vermeld niet in fysieke ontwikkelingen of uitbreiding van bouw- of gebruiksmogelijkheden ten opzichte van de bestemmingen opgenomen in het geldende bestemmingsplan. Hierdoor kan worden gesteld dat voorliggend plan 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan

de luchtverontreiniging en niet voorziet in nieuwe gevoelige bestemmingen in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.6 Geur

Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningsplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder. Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven is het beoordelingskader voor geurhinder opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, buiten een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 2 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 8 odour units per kubieke meter lucht.

Verordening Geurhinder en Veehouderij

Op 1 juli 2016 is de Verordening Geurhinder en Veehouderij van de gemeente Staphorst in werking getreden. Deze verordening is van toepassing voor 'De Streek' en de overige woonkernen binnen een bebouwde kom en het buitengebied.

In artikel 5 van deze verordening is in afwijking van de Wet geurhinder en veehouderij een andere minimale afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object in het buitengebied bepaald (In afwijking van artikel 4, lid 1 van de Wet bedraagt de minimale afstand voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in het gebied als genoemd in artikel 3 van deze verordening binnen de bebouwde kom 50 meter.

De geurcontouren die gelden op basis van de 'Verordening Geurhinder en Veehouderij 2016' binnen de gemeente Staphorst zijn inzichtelijk gemaakt in de 'Geurkaart gemeente Staphorst'. Het oprichten van de beoogde geurgevoelige functies is mogelijk, mits deze niet in de geurcirkel van nabijgelegen agrarisch bedrijven ligt.

Toetsing initiatief aan de Wet en Verordening Geurhinder en Veehouderij

Voorliggend bestemmingsplan voorziet niet in fysieke ontwikkelingen of extra bouw- en gebruiksmogelijkheden ten opzichte van de bestaande situatie en planologisch regime. Het plangebied bevindt zich niet binnen de geurcontour van een agrarische veehouderij. Ter plaatse van het plangebied mag een aanvaardbaar woon- en leefklimaat verwacht worden. Daarnaast betekent vaststelling van voorliggend bestemmingsplan geen beperking voor omliggende agrarische bedrijven.

Het aspect 'geur' vormt geen belemmering voor vaststelling van het bestemmingsplan.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of wijzigingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet niet in fysieke ontwikkelingen of uitbreiding van bestaande bouw- en gebruiksmogelijkheden ten opzichte van de bestemmingen opgenomen in het geldende bestemmingsplan. Zoals in de inleiding op dit hoofdstuk vermeld zijn de functies in het plangebied reeds getoetst. Voorliggend plan ziet uitsluitend toe op het herstellen van een omissie. Verwacht mag worden dat reeds sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Bovendien betekent vaststelling van voorliggend bestemmingsplan geen (nieuwe) belemmering voor omliggende milieubelastende functies.

Het aspect 'milieuzonering' vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

4.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing.

Zoals eerder aangegeven voorziet dit bestemmingsplan uitsluitend in het herstellen van een planologische omissie zonder nieuwe ontwikkelingen mogelijk te maken. Nadere analyse van externe veiligheid is dan ook niet noodzakelijk.

4.9 Water

4.9.1 Vigerend beleid

4.9.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn

Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

4.9.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Water Programma 2022-2027 (vastgesteld 18 maart 2022). Dit document geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. Het belangrijkste uitgangspunt is het werken aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009). In relatie tot de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) wordt de doorwerking geregeld in de Omgevingswet.

4.9.1.3 Provinciaal beleid

Het Regionaal Waterprogramma (RWP) 2022 – 2027 Provincie Overijssel is op 15 december 2021 vastgesteld. In het Provinciaal Waterprogramma 2022-2027 zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Overijssel.

De provincies heeft vier ambities:

1. Watersysteem met een goede ecologische en chemische kwaliteit: Een schoon en gezond watersysteem zijn belangrijk om een toekomstbestendig beheer te krijgen;
2. Rekening houden met gevolgen klimaatverandering: de provincie zet zich scherp in op samenwerking met partners om klimaatbestendig en waterrobuust te worden;
3. Versterking ruimtelijke kwaliteit: De investeringen in vormgeving en landschaps- inpassingen worden op prijs gesteld. De provincie wil de beleefbaarheid van het watersysteem verhogen;
4. Kosten waterbeheer: De financiering van het waterbeheer voor de oppervlaktewateren, de aanleg en het onderhoud van keringen en de waterhuishouding in algemene zin liggen primair bij de waterschappen.

4.9.1.4 Waterschap Drents Overijsselse Delta

Op 14 december 2021 is het waterbeheerprogramma (WBP) van waterschap Drents Overijsselse Delta vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende vier programma's:

- Voldoende water: Dit programma draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid : goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte;
- Schoon water: In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol, alsmede de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
- Waterveiligheid: Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit het primaire en het regionale watersysteem.
- Duurzame toekomst: Het waterschap hecht veel aan energietransitie: energieneutraal zijn tegen 2025, circulaire economie en bescherming van de biodiversiteit zijn voorbeelden van beleidstukken voor de komende jaren.

Deze vier thema's zijn uitgewerkt in verschillende deelgebieden, waarmee de doelstellingen vertaald zijn in concrete opgaven en maatregelen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; verordening, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

4.9.2 Waterparagraaf

4.9.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

4.9.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Drents Overijsselse Delta is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft geleid tot de 'geen belang procedure'. Vaststelling van het bestemmingsplan heeft geen invloed op de waterhuishouding in ruimtelijke zin. Het resultaat van de digitale watertoets is bijgevoegd in bijlage 2 bij deze toelichting.

Er wordt geconcludeerd dat het aspect 'water' geen belemmering vormt voor vaststelling van voorliggend bestemmingsplan.

4.10 Archeologie en cultuurhistorie

Voorliggend bestemmingsplan heeft geen invloed op archeologie en cultuurhistorie omdat er geen fysieke ontwikkelingen plaatsvinden noch sprake is van uitbreiding van bestaande bouw- en gebruiksmogelijkheden ten opzichte van de bestemmingen opgenomen in het geldende bestemmingsplan.

De aspecten 'archeologie' en 'cultuurhistorie' vormen geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

4.11 Flora en Fauna

4.11.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuur Netwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

4.11.2 Gebiedsbescherming

4.11.2.1 Algemeen

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Natuurnetwerk Nederland (NNN) (voorheen Ecologische Hoofstructuur) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

4.11.2.2 Natura 2000-gebieden

In de Wet natuurbescherming heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EZ.

Het plangebied bevindt zich op circa 2,8 kilometer afstand van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied "Olde Maten & Veerslootslanden". Vaststelling van voorliggend bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk en voorziet niet in uitbreiding van bouw- of gebruiksmogelijkheden, ten opzichte van de bestemmingen opgenomen in het geldende bestemmingsplan. Er is daarmee geen sprake van een toename van stikstofemissie. Stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden kan op voorhand worden uitgesloten.

4.11.2.3 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlands natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als NNN is gelegen op circa 2,4 kilometer ten westen van het plangebied. Gezien de onderlinge afstand en de aard van het bestemmingsplan wordt gesteld dat er geen sprake is van aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

4.11.3 Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet er worden bekeken of hier een vrijstelling voor geldt anders moet er een ontheffing worden gevraagd.

Vaststelling van voorliggend bestemmingsplan brengt geen ruimtelijke ingrepen met zich mee. Enige invloed op eventueel aanwezige beschermde dier- en plantensoort kan op voorhand worden uitgesloten.

Samenvattend kan het volgende worden geconcludeerd: Er worden geen negatieve effecten op de NNN en Natura 2000-gebieden verwacht. Er worden geen negatieve effecten op de beschermde soorten verwacht. Het aspect 'flora en fauna' vormt geen belemmering voor vaststelling van het bestemmingsplan.

4.12 Overige aspecten

<u>Verkeer, parkeren, in- en uitritten</u>

Vaststelling van voorliggend bestemmingsplan heeft geen invloed op de feitelijke verkeersgeneratie en parkeerbehoefte. Gesteld wordt dat vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn tegen dit bestemmingsplan.

Brandveiligheid

Voorliggend bestemmingsplan maakt geen nieuwe bebouwing mogelijk. Van de bestaande bebouwing mag verwacht worden dat deze voldoet aan het Bouwbesluit. Het aspect 'brandveiligheid' vormt geen belemmering.

Verlichting

Dit bestemmingsplan heeft geen invloed op verlichting in het plangebied. Vaststelling leidt niet tot een toename van verlichting. Het aspect 'verlichting' vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Gezondheid (straling en Q-koorts)

Dit bestemmingsplan voorziet niet in mogelijkheden die een risico zouden kunnen vormen ten aanzien van het aspect gezondheid. Daarnaast ligt het plangebied niet in de directe omgeving van hoogspanningsleidingen, masten of intensieve veehouderijen. Het aspect 'gezondheid' levert geen bezwaren op tegen vaststelling van het bestemmingsplan.

Relatie met andere toestemmingsvereisten (zoals activiteitenbesluit)

In het kader van dit bestemmingsplan is geen melding in het kader van het activiteitenbesluit, een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming of een andere toestemmingsvereiste noodzakelijk.

HOOFDSTUK 5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

Mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen zijn in dit plan niet opgenomen. De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan en de ambtelijke inzet zijn voor rekening van de gemeente, aangezien sprake is van (het herstellen van) een omissie. Kostenverhaal in het algemeen en in het kader van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening is daarom ook niet aan de orde.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voorliggend bestemmingsplan zal gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Tijdens deze periode kan iedereen het plan bekijken, vragen stellen en een zienswijze indienen. Deze paragraaf wordt na afloop van voornoemde termijn aangevuld.

5.3 Burgerparticipatie

Voorliggend bestemmingsplan ziet uitsluitend toe op het herstellen van een omissie uit bestemmingsplan "Staphorst Dorp-Rouveen 2016". Zoals eerder vermeld is geen sprake van enige fysieke ontwikkeling of uitbreiding van bouw- en gebruiksmogelijkheden ten opzichte van het vigerende planologisch regime. Bij de voorbereiding van bestemmingsplan "Staphorst Dorp-Rouveen 2016" heeft reeds burgerparticipatie plaatsgevonden, waardoor dit bij voorliggend bestemmingsplan niet aan de orde is.

5.4 Inspraak en vooroverleg

5.4.1 Vooroverleg

5.4.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

5.4.1.2 Provincie Overijssel

De provincie Overijssel beschikt over een uitzonderingslijst vooroverleg. Voor bepaalde plannen is geen vooroverleg nodig, vanwege de kleinschaligheid. Omdat met voorliggend bestemmingsplan niet wordt voorzien in nieuwe ontwikkelingen is vooroverleg met de provincie niet noodzakelijk.

5.4.1.3 Waterschap Drents-Overijsselse Delta

De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de 'geen belang' procedure van de watertoets van toepassing is. Het waterschap geeft een positief wateradvies.

5.4.2 Zienswijzen

Deze paragraaf wordt ingevuld nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen.

5.5 Overige aspecten uitvoerbaarheid

Recht van overpad

Het aspect 'recht van overpad' is niet relevant gezien de aard van voorliggend bestemmingsplan.

Kabels en leidingen

Het bestemmingsplan leidt niet tot een belemmering voor wat betreft kabels en leidingen.

Bereikbaarheid (hulpdiensten, huisvuildiensten, tijdens bouw)

Het plangebied bevindt zich langs de Goudenregenstraat en Korte Kerkweg, nabij de Oude Rijksweg. Het plangebied is daarmee voldoende bereikbaar voor hulpdiensten om op tijd ter plaatse zijn in het geval van een calamiteit. Ook is het perceel zo ingericht dat huisvuildiensten op een veilige en adequate wijze kan aan- en afrijden en hun werkzaamheden verrichten.

Tijdelijke opslag grond

Het aspect 'tijdelijke opslag grond' is niet relevant gezien de aard van voorliggend bestemmingsplan.

HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE TOELICHTING

6.1 Algemeen

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

6.2 Opbouw regels

6.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

6.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)

  In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- Wijze van meten (Artikel 2)

  Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze bouwhoogtes, afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

6.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, afstanden tot perceelsgrenzen, etc.);
- Specifieke gebruiksregels: bepalingen wat onder strijdig gebruik wordt aangemerkt;
- Afwijkingen van de gebruiks- en bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingen en bouwregels;
- Wijzigingsbevoegdheden welke onder voorwaarden mogelijkheden bieden tot het vergroten van het bouwvlak en het splitsen van woningen;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden: ter bescherming van cultuurhistorische waarden is in de dubbelbestemming 'Waarde – Beschermd dorpsgezicht' een omgevingsvergunningstelsel opgenomen ter bescherming van deze waarden.

6.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 5)
  Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Algemene gebruiksregels (Artikel 6)
  In dit artikel staat beschreven welk gebruik van gronden en bouwwerken in elk geval strijdig zijn met het bestemmingsplan. Ook zijn hier vormen van toegestaan gebruik omschreven.
- Algemene aanduidingsregels (Artikel 7)
  In dit artikel zijn regels opgenomen met betrekking tot de aanduiding 'vrijwaringszone – laagvliegroute'.
- Algemene afwijkigingsregels (Artikel 8)
  In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- Algemene wijzigingsregels (Artikel 9)
  Dit artikel beschrijft de algemene wijzigingsregels. Deze regels maken het mogelijk om een gebouw van openbaar nut te bouwen.
  van het bestemmingsplan.
- Overige regels (Artikel 10)
  In de overige regels zijn voorschriften opgenomen om te voorzien in voldoende parkeergelegenheid en/of voldoende laad- en losruimte.

6.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

6.3 Bouw- en gebruiksregels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing

mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Ten aanzien van de plansystematiek voor de bestemmingen is geheel aansluiting gezocht bij de plansystematiek van het bestemmingsplan "Staphorst Dorp-Rouveen 2016".

'Maatschappelijk' (Artikel 3)

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn onder meer bestemd voor maatschappelijke voorzieningen. Gebouwen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd. Door middel van een maatvoeringsaanduiding is de maximale bouw- en goothoogte aangegeven. Deze bedragen in dit geval 6 respectievelijk 3 meter. Het aantal dienstwoningen mag niet meer dan het bestaande aantal bedragen.

'Wonen' (Artikel 4)

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn onder meer bestemd voor wonen, met daaraan ondergeschikt onder andere aan huis verbonden beroepen of bedrijfsactiviteiten en een bed & breakfast. Het aantal woningen mag niet meer bedragen dan het bestaande aantal. Gebouwen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd. De bouwhoogte van woningen inclusief aanbouwen en uitbouwen mag niet meer bedragen dan 12 meter en het te bebouwen oppervlak van een bouwperceel waarop een woning aanwezig is, mag niet meer bedragen dan 50%.

Aanduiding 'vrijwaringszone – laagvliegroute'

Ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone – laagvliegroute' zijn de gronden, behalve voor de daar geldende bestemmingen, mede aangewezen voor de instandhouding van een laagvliegroute. Er mogen geen nieuwe bouwwerken worden opgericht met een bouwhoogte van meer dan 40 meter.

6.4 Voorwaardelijke verplichtingen

In de regels behorend bij het voorliggende bestemmingsplan zijn geen voorwaardelijke verplichtingen opgenomen.

BIJLAGE BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Raadsbesluit 26 januari 2016

Bijlage 2 Digitale watertoets