



Aan de gemeenteraad

Ons kenmerk: M2309-497 23bo008904

Onderwerp: Terinzagelegging
ontwerpbestemmingsplan Windwinning
Hoeksebaan

Datum: B&W 28 november 2023

Op welke gronden deze brief?/Waarom nu voorgelegd?

Bij dezen berichten wij u dat wij besloten hebben het ontwerpbestemmingsplan "Windwinning Hoeksebaan" ter inzage te leggen.

Het bestemmingsplan zit in de volgende fase:

Startfase	Concept- en ontwerpfase	Vaststellingsfase	Beroepsfase
-----------	-------------------------	-------------------	-------------

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

Niet van toepassing.

Toelichting:

Eneco Wind BV en FMT BV hebben het voornemen twee windturbines met een gezamenlijk vermogen tussen de 9 en 18 MW te realiseren met het project Windwinning Hoeksebaan in de gemeente Rotterdam. Naar verwachting leveren de windturbines een jaarlijkse productie van circa 40 miljoen kilowattuur (kWh). Dit is genoeg windenergie om circa 11.000 huishoudens te voorzien van elektriciteit uit wind.

Deze windturbines zijn een nieuw project in de nabijheid van het bestaande windpark Nieuwe Waterweg. De windturbines zullen een bijdrage leveren aan de gemeentelijke, provinciale en Rijksdoelstelling voor windenergie op land. De maximale hoogte van de windturbines wordt bepaald door een in het bestemmingsplan opgenomen maximale tiphoogte van 250 meter. De maximale rotordiameter is vastgelegd op 180 meter. De ashoogte is afhankelijk van de maximale tiphoogte en rotordiameter en bedraagt daardoor maximaal 170 meter.

Het plangebied voor de windturbines ligt op het bedrijventerrein ten oosten van Hoek van Holland. Het plangebied wordt globaal begrensd door de woonkern Hoek van Holland aan de westzijde, aan de noordzijde door kassen en een poldergebied, aan de oostzijde door het Nieuw Oranjekanaal en aan de zuidzijde door de provinciale weg N233 (Hoeksebaan),



die ten noorden van en parallel aan de Nieuwe Waterweg loopt. Het plangebied ligt nabij de Nieuwe Waterweg met de Maeslantkering. Verder naar het zuidwesten ligt het Rotterdamse havengebied.



Locatiekeuze en provinciaal beleid

De regionale afspraken inzake windenergie stammen uit 2012. Toen werd het Convenant Windenergie Stadsregio Rotterdam ondertekend door meerdere regiogemeenten, waaronder Rotterdam. In 2015 volgde een provinciale PlanMER en in 2017 werd de zoeklocatie '32 - Verlenging Nieuwe Waterweg/Stenaterrein', samen met andere zoeklocaties voor wind in de provincie, definitief vastgelegd in het provinciale ruimtelijk beleid. Voor onderhavige locatie werd uitgegaan van inpassingsmogelijkheden voor maximaal 4 turbines.

Na een periode van onderzoek bleek dat inpassing van 4 turbines binnen het provinciale zoekgebied niet mogelijk was, voornamelijk als gevolg van technische belemmeringen. Initiatiefnemer onderzocht vervolgens enkele opstelvarianten van 3 en 4 turbines, in het gebied gelegen direct ten noorden van het oorspronkelijke VRM-gebied. Als gevolg van technische belemmeringen en grondeigendom is uiteindelijk gekozen voor een opstelvariant van 2 turbines: de ene turbine staat op het terrein van Renewi en de andere op het terrein van Hoogheemraadschap van Delfland. De plaatsing van de windturbines (deels) buiten het zoekgebied leidt niet tot andere milieueffecten; de huidige locatie is ook verder weg van het dorp dan de oorspronkelijke.

In afstemming met de provincie Zuid-Holland kan de gemeente Rotterdam gebruik maken van de mogelijkheid om in beperkte mate de begrenzing van de locatie voor windenergie aan te passen op basis van artikel 6.28 lid 2 uit de provinciale Omgevingsverordening.

M.e.r.-beoordeling

Voor windparken met drie of meer, en minder dan tien, windturbines en met een gezamenlijk vermogen van minder dan 15 MW dient door middel van een vormvrije m.e.r.-beoordeling onderbouwd te worden of er al dan niet een formele m.e.r.- (beoordeling) doorlopen dient te worden voor de omgevingsvergunning en het ruimtelijk plan. Het bevoegd gezag dient hier vervolgens een besluit over te nemen. Voor dit project is er sprake van twee windturbines en dus niet van een 'windpark' volgens het Besluit m.e.r. Er is ook geen sprake van een uitbreiding van het bestaande windpark Nieuwe Waterweg. Het uitvoeren van een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling (nemen van een m.e.r.-beoordelingsbesluit) is niet noodzakelijk.



Coördinatie

Ten aanzien van dit project wordt de coördinatieregeling toegepast. Om dit project uit te voeren is een aantal verschillende besluiten nodig voordat tot uitvoering kan worden overgegaan. Er is een projectbestemmingsplan en een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen nodig. Met een raadsbrief met kenmerk 23bb007266 van 31 oktober 2023 heeft ons college het voornemen hiertoe bij u kenbaar gemaakt. Geen van de leden van uw raad heeft aangegeven het coördinatiebesluit middels een raadsbesluit te willen nemen.

Dit betekent dat de voor het project benodigde besluiten conform de Coördinatieverordening Rotterdam 2017 door uw college gecoördineerd voorbereid kunnen worden. Deze besluiten zullen tegelijkertijd gedurende zes weken ter inzage gelegd worden. Gedurende deze zes weken kunnen belanghebbenden zienswijzen op deze concept besluiten naar voren brengen. Tegen de definitieve besluiten kan vervolgens gedurende zes weken rechtstreeks beroep worden ingesteld bij de Raad van State. De afhandeling van beroepen tegen de besluiten gebeurt vervolgens in één keer; in één uitspraak. De termijn voor de afhandeling door de Raad van State hiervoor is 6 maanden in plaats van één jaar. Dit verkort de totale proceduredtijd en omdat geen sprake is van een voorafgaand beroep op de rechtbank kan dit tot ca. twee jaar tijdswinst betekenen.

Geluid

De windturbines kunnen voldoen aan de geluidnormen van het Activiteitenbesluit. Voor het onderdeel geluid zijn geen maatwerkvoorschriften nodig.

Slagschaduw

Bij meerdere toetspunten op woningen in de omgeving treedt meer dan zes uur per jaar aan slagschaduw op. Hierdoor is overschrijding mogelijk van de norm uit de Activiteitenregeling (niet meer dan gemiddeld 17 dagen per jaar met meer dan 20 minuten slagschaduw). Door een automatische stilstandvoorziening in te regelen kan normoverschrijding worden voorkomen. De stilstandsregeling leidt enigszins tot een productieverlies van de windturbines, maar dit leidt niet tot een onuitvoerbaar plan. De slagschaduw op bedrijven is ook in beeld gebracht, maar er is geen aanleiding om hier dezelfde norm te stellen als bij woningen. Er zijn afspraken gemaakt met individuele bedrijven over de mate van acceptabelheid van slagschaduwduur en eventuele te nemen maatregelen. Daarmee is de slagschaduw bij bedrijven aanvaardbaar.

Externe veiligheid

Met betrekking tot veiligheidsafstanden van de windturbines mogen volgens het Besluit externe veiligheid geen kwetsbare objecten binnen de plaatsgebonden risico (PR) 10^{-06} - contour zich bevinden. Binnen de PR 10^{-05} - contour van de windturbines mogen geen beperkt kwetsbare objecten zich bevinden.

Om eventuele toekomstige ontwikkeling op basis van het geldende bestemmingsplan zo min mogelijk te beperken, wordt de specifieke PR 10^{-05} - contour van de windturbines verder beperkt tot 55 meter door de contour op te nemen op de verbeelding en in bijbehorende planregels van het ontwerpbestemmingsplan. Er blijven daarmee nog voldoende turbinekeuzemogelijkheden over voor de initiatiefnemers, waardoor sprake blijft van een uitvoerbaar plan.

Binnen de specifieke maximale 10^{-06} - contour van de windturbines liggen geen kwetsbare objecten. De geldende bestemmingsplannen maken echter realisatie van kwetsbare



objecten (specifiek: niet zelfstandige kantoren tot een oppervlakte van 3.000 m²) theoretisch mogelijk. Om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan, wordt de specifieke 10⁰⁶ - contour van 204 meter vastgelegd op de verbeelding en in de bijbehorende planregels van het ontwerpbestemmingsplan. Nieuwe kwetsbare objecten zijn daarmee niet toegestaan binnen deze contour. Het vastleggen van een beperking voor kwetsbare objecten zorgt voor relatief weinig beperking van de gebruiksmogelijkheden van onderliggende gronden en is noodzakelijk ten einde de windturbines te kunnen realiseren en is daarom aanvaardbaar.

Participatie

Er hebben meerdere overleggen plaatsgevonden met de dorpsraad Hoek van Holland, waarbij twee presentaties door de initiatiefnemers zijn gegeven. Ook hebben structurele contacten met omliggende bedrijven plaatsgevonden. Eind vorig jaar is een inloopavond voor bewoners georganiseerd en daarnaast is de klankbordgroep (inwoners, dorpsraadsleden, ondernemersvereniging, Energie Collectief Waterweg) enkele malen bij elkaar geweest.

Op 19 oktober 2023 is in de dorpsraad Hoek van Holland het voorontwerpbestemmingsplan Windwinning Hoeksebaan besproken. Na deze bespreking heeft de dorpsraad op 25 oktober 2023 een ongevraagd advies naar ons college toegestuurd. Met een brief van 20 november 2023 (bijgevoegd) is een reactie op het advies gegeven.

Tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan wordt een informatiebijeenkomst voor omwonenden en belangstellenden gehouden. Iedereen kan een zienswijze indienen in de periode dat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage ligt.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

Bij de voorbereiding van een ruimtelijk besluit dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om - indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken - deze kosten te kunnen verhalen op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Gelet op het voorgaande is in het kader van de voorgenomen ontwikkeling een anterieure overeenkomst tussen de gemeente en de initiatiefnemer gesloten. Daarmee wordt het voorliggende initiatief financieel uitvoerbaar geacht.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

V.J.M. Roozen

De burgemeester,

R.A.C.J. Simons, l.b.

Bijlage(n):

1. Ontwerpbestemmingsplan "Windwinning Hoeksebaan"
2. Brief wethouder Zeegers aan dorpsraad Hoek van Holland