Dekkingsplan VRNHN
2024-2027

Veiligheidsregio
Noord-Holland Noord

Managementsamenvatting

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is een van de 25 veiligheidsregio's in Nederland. De veiligheidsregio voert diverse veiligheidstaken uit namens de gemeentebesturen van Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Dijk en Waard, Drechterland, Enkhuizen, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggeland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel, waaronder de brandweerzorg.
Noord-Holland Noord kent een relatief intensief wegennetwerk, twee luchthavens en omvangrijke duingebieden. Onder de bedrijven in de regio bevinden zich een aantal opvallende, risicovolle inrichtingen. Sommige daarvan vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen. Ook kent de regio bijzondere gebieden als oude binnensteden, recreatiehavens, hoogbouw en ondergrondse bouwwerken.
De regionale brandweer Noord-Holland Noord bestaat uit 52 brandweerkazernes verspreid over de gemeentes. Drie geografisch over de regio verdeelde teams sturen de posten aan. Op twee posten werken 24 uur per dag beroepskrachten en twee posten bemensen we overdag met dubbelprofessionals en gekazerneerde vrijwilligers. De dubbelprofessionals zijn mensen met een beroepsaanstelling bij de brandweer, die overdag tijdens kantoortijden op de kazerne zijn en daarmee beschikbaar voor inzet bij incidenten. Op het overgrote deel van de posten werken brandweervrijwilligers. De brandweer in de regio heeft diverse specialismes, zoals redvoertuigen, duikteams, grootwatervoorziening en een specialistisch blusvoertuig.

Voor het opstellen van dit dekkingsplan hebben we gebruik gemaakt van de landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen en het Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden. Hierin worden de prestaties van de brandweer niet alleen op snelheid, maar ook op capaciteit, paraatheid en werkdruk beschreven en beoordeeld. Het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft deze systematiek al omarmd en wil de noodzakelijke wijzigingen hiervoor in 2023 in de wet verwerken. Het ministerie heeft de veiligheidsregio's opdracht gegeven om nieuwe dekkingsplannen volgens de nieuwe systematiek op te stellen.

Het nieuwe dekkingsplan geeft een realistischer beeld van de werkelijkheid. Kijkend naar theoretische prestaties is onze regio stevig en fijnmazig georganiseerd, waarbij in meer dan 95% van het gebied basiseenheden, zowel de eerste als opvolgende, op tijd bij het incident kunnen zijn. Praktisch gezien heeft een substantieel deel van de posten uitdagingen om de paraatheid te kunnen blijven borgen, zeker overdag, waardoor een adequate dekking in gevaar komt. Hiervoor hebben we diverse aanbevelingen geformuleerd, zoals ondersteuning vanuit de beroepsorganisatie en het tweezijdig aanrijden van basisbrandweereenheden overdag.
De beroepsbezetting van de repressieve dienst van Alkmaar en Hoorn (overdag) is vier personen, terwijl zich juist daar hogere risicocategorie gebieden bevinden. Versteviging van deze posten raden we aan.

Dit dekkingsplan is een goed startpunt, maar verre van een compleet document.
We kunnen het brandrisicoprofiel nog verfijnen met zuiverdere data en met meer objectsoorten. We kunnen ruimtelijke ontwikkelingen verder weg in de toekomst aan het plan toevoegen. Paraatheidsproblemen bij de posten zijn niet altijd even structureel, maar kunnen we deels ook met werving en selectie oplossen, waardoor de beoordeling van de dekking verandert. We raden aan de analyses achter dit dekkingsplan jaarlijks opnieuw te doen en bij te stellen waar nodig.

Voorwoord Dekkingsplan 2024-2027

Het afgelopen jaar is door de projectgroep Dekkingsplan en de Adviescommissie Brandweerzorg veel werk verricht om het Dekkingsplan 2024-2027 te realiseren. Het gaat hierbij om dekking van de brandweerzorg in onze regio die voor een groot deel wordt gerealiseerd door de 1150 vrijwilligers die dag en nacht klaar staan voor de veiligheid in onze regio. Om een volledig beeld te krijgen van de dekking is een nieuwe methodiek toegepast en is er gesproken met onder andere de 52 postcommandanten. Als sluitstuk is de wettelijke toepassing van de analysemethodiek getoetst door een externe toetsingscommissie. Deze toetsingscommissie kwam tot de conclusie dat het dekkingsplan volgens de wettelijke eisen en regelgeving tot stand is gekomen. De soms stevige conclusies en aanbevelingen laten helaas wel knelpunten zien van het huidige fijnmazige model.

De brandweer in onze regio heeft te maken met allerlei uitdagingen. Traditionele branden en hulpverleningsvraagstukken maken plaats voor nieuwe incidenttypen, veroorzaakt door bijvoorbeeld de energietransitie, klimaatverandering en vergrijzing. Dit vraagt om een goed georganiseerde brandweerorganisatie die overal binnen de opkomsttijden ter plaatse kan zijn om leed en schade te voorkomen en beperken. Dit dekkingsplan geeft inzage in deze vraagstukken en doet ook aanbevelingen om de knelpunten op te lossen, daar waar de dekking niet conform de gebiedsgebonden opkomsttijden is gegarandeerd.

Maar deze uitdaging gaat verder dan alleen strategisch juist gepositioneerde brandweerposten. De regio moet ook beschikken over voldoende brandweermedewerkers om de brandweervoertuigen de straat op te krijgen. De praktijk blijkt daarin weerbarstiger dan de theorie omdat vrijwilligers overdag vaak verminderd inzetbaar zijn. Vrijwilligers werken vaker buiten de dorpskernen, waardoor de tankautospuit niet gegarandeerd kan worden voorzien van de vereiste hoeveelheid brandweermensen.

Dit ‘beschikbaarheidsprobleem’ is kenmerkend voor de problematiek waar de regio feitelijk mee kampt, ondanks een fijnmazig georganiseerde brandweer. Hoewel dit dekkingsplan zich beperkt tot een foto van de huidige dekking, zijn de conclusies onlosmakelijk verbonden met planvorming die hieruit volgt. Het meerjarenontwikkelplan van de brandweer concretiseert de gesignaleerde knelpunten en biedt voorstellen om deze te verlichten.

Wij willen de medewerkers van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord en de leden van de Adviescommissie Brandweerzorg daarom bedanken voor het harde werk en het mooie resultaat. Samen – als bestuur, (beroeps)medewerker en vrijwilliger – werken we aan een toekomstbestendig brandweerstelsel in Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Voor nu en later. Daar zijn wij trots op!

Jan de Boer
Voorzitter Adviescommissie Brandweerzorg

Krishna Taneja
Directeur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Welke taken voeren we uit?

Brandbestrijding

Technische hulpverlening

Incidentbestrijding met gevaarlijke stoffen

Hulpverlening bij waterongevallen

Assistentie ambulance

Wat hebben we beschikbaar?

52 kazernes

- 48 vrijwillig
- 2 met 24/7 beroepsbezetting
- 2 met dagdienstbezetting
- Marinebrandweer
- Quick Response Team onderzoekslocatie Petten
- Dorpshulpverlening De Woude
- 4 posten met Brandweerassistenten
- First Responder post Groet *(experiment)*

49 tankauto-spuiten

+

- 3 hulpverleningsvoertuigen
- 6 hoogwerkers
- 7 natuurbrandbestrijdingsvoertuigen
- 2 waterongevallenvoertuigen

250 beroeps brandweer mensen

1200 vrijwillige brandweer mensen

specialismen

- Arbeidshygiëne
- Brandweerhulpboten
- Botteliers
- Duiken
- Gaspakkenteam (SIE)
- Groot watertransport
- Ontsmettingseenheid
- Verkenningseenheden
- Scheepsbrandbestrijding
- Specialistisch blusvoertuig
- Waterwagen

Uitdagingen brandweerzorg Noord-Holland Noord

Stedelijke ontwikkeling Heerhugowaard
Het gebied Heerhugowaard is volop in ontwikkeling, wat invloed zal hebben op het risicoprofiel.

Duikfunctie
Duiktaak is fragiel georganiseerd en onvoldoende geborgd.

Kuststrook
Risico op onbeheersbare natuurbranden in combinatie met paraatheidsproblemen posten kuststrook.

Beroepsbezetting
Met huidige beroepsbezetting in Alkmaar en Hoorn halen we de wettelijke normen niet.

Historische binnensteden
Gebied met hoog brandrisico.
Snelle interventie om uitbreiding te voorkomen.

Fijnmazig netwerk van kazernes
Substantieel deel van vrijwillige posten heeft overdag in meer of minder mate een beschikbaarheidsprobleem.

Oplossingsrichtingen

- Versterken beroepsbezetting (4 stevig georganiseerde beroepsposten).
- Dubbelprofessionals en flexpool (meer) beschikbaar maken voor vrijwillige posten met krapte.
- Duiktaak bij beroeps beleggen.

Inhoudsopgave

Inleiding 6

1. Dekkingsplan bijstellen, processtap 1 9
1.1 Dekkingsplan 2015 9
1.2 Interne ontwikkelingen 9
1.3 Externe ontwikkelingen 14

2. Dekking beschrijven, processtap 2 15
2.1 Onderzochte factoren 15
2.2 Factor snelheid 16
2.3 Factor capaciteit 18
2.4 Factor paraatheid 23
2.5 Factor werkdruk 26
2.6 Het redvoertuig 28

3. Dekking beoordelen, processtap 3 31
3.1 Gebiedsindeling in categorieën 32
3.2 Beoordeling op snelheid 34
3.3 Beoordeling op capaciteit 37
3.4 Beoordeling op paraatheid 41
3.5 Beoordeling op werkdruk 44
3.6 Beoordeling redvoertuig 45
3.7 Conclusies en aanbevelingen 48

4. Dekkingsplan vaststellen, processtap 4 57

5. Uitvoering bijstellen, processtap 5 58

6. Overige processtappen uit de Handreiking 60

7. Bijlagen 61
7. 1 Samenvatting Handreiking Landelijk Uniforme systematiek Dekkingsplannen 62
7.2 Technische en algemene uitgangspunten en berekeningen 64
7.3 Het redvoertuig 67
7.4 Het Hulpverleningsvoertuig 71
7.5 Waterongevallenbestrijding 74
7.6 IBGS 78
7.7 GWV 80
7.8 GBO & operationele leiding 82
7.8.1 GBO 82
7.8.2 Operationele leiding 83
7.8.3 Piketten 83
7.9 Overzicht per gemeente 84
7.10 Afkortingenlijst 135
7.11 Rapportage Toetsingscommissie dekkingsplan Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 136

Inleiding

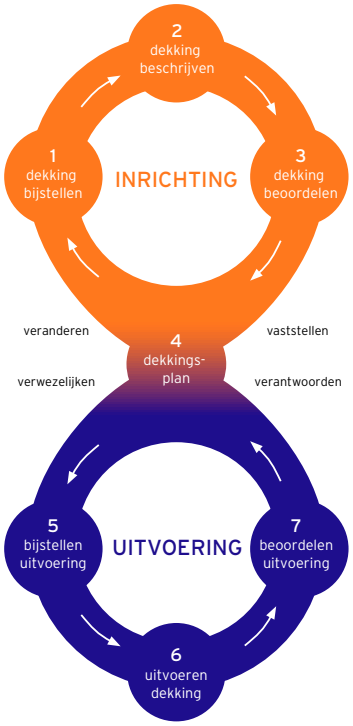
Het bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord stelt in overeenstemming met de Wet veiligheidsregio's elke vier jaar een dekkingsplan Basisbrandweerzorg vast. In het dekkingsplan onderzoekt de veiligheidsregio hoe de operationele prestaties van de brandweer zich verhouden met de daaraan gestelde eisen. We analyseren knelpunten en dilemma's en doen aanbevelingen hoe deze op te lossen.

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is naast een geografisch gebied tevens een organisatie met rond de achttienhonderd medewerkers. De veiligheidsregio coördineert de inspanningen op het gebied van veiligheid in Noord-Holland Noord met de kernwaarden hulpvaardig, betrouwbaar en omgevingsgezind. Onze regio is aan drie kanten omringd door water en in de zestien gemeenten wonen in totaal circa 650.000 inwoners. De regio kent een relatief intensief wegennetwerk, twee luchthavens en omvangrijke duingebieden. Onder de bedrijven in de regio bevinden zich een aantal opvallende, risicovolle inrichtingen. Sommige daarvan vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen. Ook heeft Noord-Holland Noord bijzondere gebieden, zoals oude binnensteden, recreatiehavens, hoogbouw en ondergrondse bouwwerken.

Gebruik Handreiking landelijk uniforme systematiek dekkingsplannen

We hebben dit dekkingsplan opgesteld volgens de Handreiking landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen. Deze handreiking is inhoudelijk gereed en de formele landelijke vaststelling valt samen met de volgende herziening Besluit veiligheidsregio's. Het is een generieke methode voor het bepalen van de opkomsttijden van basisbrandweereenheden en het kunnen analyseren van de vereiste prestaties. De systematiek omvat een cyclisch proces en draagt bij aan het bestuurlijke en vakinhoudelijke gesprek over de brandweerzorg.



Met het nieuwe dekkingsplan introduceren we gebiedsgerichte opkomsttijden in plaats van object gebonden opkomsttijden. Dit vraagt om een toelichting.

In het rapport Ter Plaatse (2012) van de Inspectie Justitie en Veiligheid constateerde de inspectie dat de opkomsttijden in het Besluit veiligheidsregio's niet aansloten bij de praktijk. Ondanks dat er consensus was over het feit dat de dekking in Nederland op orde was, kon geen enkele regio voldoen aan de opkomsttijden uit het besluit. Brandweer Nederland beveelt in het landelijke rapport RemBrand 'Brandveiligheid is een coproductie' (2015) aan de opkomsttijden van de brandweer te koppelen aan het brandrisicoprofiel van een bepaald gebied.

Belangrijk onderdeel van dit dekkingsplan zijn de nieuwe normen voor opkomsttijden op basis van gebieden. Hiermee introduceren we een realistischere norm, die beter aansluit op de bestaande praktijk. In Tabel 1 geven we de nieuwe en oude normen weer.

Nieuw				Oud	
Gebiedsgerichte opkomsttijden (Rembrand)				Objectgebonden opkomsttijden Besluit Veiligheidsregio's (art 3.2.1.)	
Categorie	Karakter van het gebied	Opkomsttijd in minuten	Referentie-waarde	Karakter van gebouwen	Opkomsttijd in minuten
1	Oude binnensteden Gebouwen voor slapende niet zelfredzame personen (gevangenissen, zieken-huizen, verpleeghuizen}	4 - 10	7	Gebouwen met een winkelfunctie met geen gesloten constructie, gebouwen met een woonfunctie boven een winkelfunctie of gebouwen met een celfunctie	5
				Portiekwoningen, portiekflats of gebouwen met een woonfunctie voor verminderd zelfredzamen	6
2	Woningen, gebouwen voor zelfredzame personen, industrie	7 - 13	10	Gebouwen met een ander woonfunctie dan boven genoemd of met een winkelfunctie, gezondheidszorgfunctie, onderwijsfunctie of logiesfunctie	8
				Gebouwen met een kantoorfunctie, industrie-functie, sportfunctie, bijeenkomstfunctie of een overige gebruiksfunctie	10
3	Verspreiddliggende woningen, gebouwen voor zelfredzame personen, industrie	12 - 18	15	Maximum opkomsttijd	18

De nieuwe normen sluiten aan bij het onderzoek dat de Inspectie Justitie en Veiligheid (J&V) in 2018 heeft gedaan naar de repressieve brandweerzorg in Nederland.

Regionaal brandrisicoprofiel

De Wet veiligheidsregio's (artikel 15) schrijft voor dat het algemeen bestuur van de veiligheidsregio verplicht is een regionaal risicoprofiel vast te stellen, waarin de maatgevende risico's voor de veiligheidsregio worden beschreven. In dit dekkingsplan beperken we ons tot het maatgevende brandrisico, wat de kern van gebiedsgerichte opkomsttijden is. Hiervoor hanteren we een gebouwbrand als uitgangspunt.

Leeswijzer

In dit dekkingsplan hebben we de processtappen uit de hierboven genoemde landelijke systematiek gevolgd. Hoofdstuk 1 beschrijft de aanleidingen en noodzaak tot het opstellen van een nieuw dekkingsplan, zoals externe en interne ontwikkelingen, en wijzigingen ten opzichte van het oude dekkingsplan. Hoofdstuk 2 beschrijft de huidige dekking van de basisbrandweerzorg aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. In hoofdstuk 3 geven we de indeling van de veiligheidsregio in risicocategorieën (het brandrisicoprofiel voor basisbrandweerzorg), de daaraan gekoppelde geldende opkomsttijden en de mate waarin we als veiligheidsregio voldoen aan deze opkomsttijden. Dit hoofdstuk eindigt met conclusies en aanbevelingen.
In hoofdstuk 4 tot en met 6 laten we onderwerpen aan bod komen die nog in ontwikkeling zijn binnen de nieuwe systematiek. Deze hoofdstukken zijn meer een richtlijn voor te volgen stappen na initiële vaststelling van het dekkingsplan. Deze vullen we nu nog niet in. In de bijlagen hebben we een aantal zaken specifieker en concreter uitgewerkt, zoals de dekking per gemeente en specialismes.

Een aantal uitgangspunten

We benoemen een aantal algemene uitgangspunten die het document omkaderen (gedetailleerder omschreven in bijlage 7.2):

- We hebben ervoor gekozen om alleen de eigen repressieve prestaties op te nemen. Na analyse is gebleken dat de buurregio's of bijvoorbeeld het Korps Marinebrandweer (KMB) en de Onderzoeklocatie Petten voor de waardering van de dekking niet tot nauwelijks een verschil maken.
- We hebben als projectgroep in overeenstemming met de opdrachtgever ervoor gekozen om geen handmatige aanpassingen te doen op basis van de postcommandantgesprekken, 'gevoel', eigen mening of professionele inschattingen. Wel nemen we een aantal zaken ter overweging mee naar landelijke werkgroepen ter verbetering van de handreiking.
- De 24/7 beroepspost Alkmaar en de dagdienstposten Heerhugowaard en Hoorn kunnen ook als TS4 (tankautospuit met vier brandweermensen) uitrukken of zijn zelfs zo georganiseerd. In de technische berekening zijn ze zowel als TS4 als TS6 (met zes mensen) beschouwd. Op post Heerhugowaard staat nog een tweede tankautospuit die de meldkamer direct operationeel kan alarmeren. Hier gaan we in de aanbevelingen verder op in.
- De posten Breezand, Den Burg, Den Helder beroeps én vrijwillig, Den Oever, Winkel, Hem en Heerhugowaard vrijwillig zijn (nog) niet TS-flex (met flexibele bezetting)-opgeleid. In de modellen TS-flex hebben we ervoor gekozen alle posten wel als TS-flex te beschouwen. Dit heeft vooral te maken met het leesbaar houden van het document.

1

Dekkingsplan bijstellen, processtap 1

In dit hoofdstuk beschrijven we de bestaande regionale context die dient als vertrekpunt in het opstellingsproces van dit dekkingsplan. We maken inzichtelijk of interne en externe ontwikkelingen, ontstane of voorgenomen wijzigingen in de ruimtelijke orde, gebruik gebouwen en/of organisatiewijzigingen van invloed zijn op de regionale dekking en zo ja, in welke mate. We gebruiken het vorige bestuurlijk vastgestelde 'Dekkingsplan 2015 Noord-Holland Noord' als referentiekader.

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord wil het nieuwe dekkingsplan toekomstbestendig opstellen. In dit plan passen we de nieuwe systematiek voor dekkingsplannen toe.
Deze systematiek zorgt voor een meer landelijk uniforme omschrijving, met voorgeschreven rekenvoorschriften. Het doet ook meer recht aan de praktijk dan de nu nog in wet genoemde objectgebonden opkomsttijden. Daarnaast zorgt deze systematiek voor inzicht op het gebied van snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. Het benodigde en vereiste onderliggende brandrisicoprofiel is een goede basis om vanuit te starten en levert input voor verbeterrichtingen in de toekomst.

Naast de verplichte factoren vanuit de systematiek, beschrijven we ook overige specialismes en aanvullende taken, zodat het dekkingsplan beter als basis kan dienen voor toekomstige voorzienbare en onvoorzienbare wijzigingen binnen de repressieve inrichting.

Door het gebruiken van de nieuwe systematiek wijkt veiligheidsregio Noord-Holland Noord formeel af van de huidige in het Besluit veiligheidsregio's genoemde tijdsnormen. De minister van Justitie en Veiligheid heeft echter in een brief aan het bestuur van de veiligheidsregio duidelijk gemaakt dat een stap richting wetswijziging en verankering van de nieuwe systematiek in de wet is gezet. De minister stelde dat we nieuw op te stellen dekkingsplannen al moeten baseren op deze nieuwe systematiek.

1.1 Dekkingsplan 2015

De veiligheidsregio wilde in 2019 het dekkingsplan te actualiseren, maar dit is vooruitgeschoven door de start van 'Brandweer 360', een beweging van een traditionele en uniform ingerichte brandweerorganisatie naar een flexibele, vraaggestuurde en risicogerichte hulporganisatie. De gedachte was dat vanuit deze beweging nog veel zaken zouden veranderen die invloed konden hebben op het dekkingsplan. Door de corona- en vluchtelingencrisis en een wisseling van directie duurde het actualiseren nog langer.
Daar het dekkingsplan 2015 uitgaat van de objectgebonden opkomsttijden en het huidige een volledig nieuwe uniforme systematiek toepast, is een vergelijking niet goed te maken. Alleen al deze nieuwe systematiek en onderstaande ontwikkelingen, alsook het feit dat het laatste dekkingsplan acht jaar oud is, heeft ons voldoende aanleiding gegeven om een volledig nieuw dekkingsplan op te stellen.

1.2 Interne ontwikkelingen

Repressieve inrichting

De repressieve brandweerorganisatie van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord bestaat uit 52 brandweerkazernes verspreid over zestien gemeentes. Drie geografisch over de regio verdeelde teams sturen de posten aan. De posten Den Helder en Alkmaar hebben voor de basisbrandweerzorg een 24/7 paraatheid in roosterdienst. De posten Heerhugowaard

en Hoorn worden in de dagsituatie (maandag tot en met vrijdag van 7.30 tot 17.00 uur) beroepsmatig bemenst. Minder structureel maar afhankelijk van de lokale omstandigheden ondersteunen beroepskrachten in de dagsituatie meerdere vrijwillige posten in de paraatheid. In de regio hebben twee andere organisaties een eigen brandweerorganisatie: de Koninklijke Marine (Haven en Vliegkamp de Kooy) en de Onderzoekslocatie Petten (OLP).

De repressieve inrichting van de brandweer is gebaseerd op een rustsituatie waarbij alle voertuigen beschikbaar op de brandweerkazernes staan. Elke inzet heeft direct invloed op de repressieve dekking van het betreffende verzorgingsgebied. Hierbij houden we geen rekening met gelijktijdigheid van incidenten. Uitzonderingen hierbij zijn de posten in grote verstedelijkte gebieden met een hoge uitrukfrequentie en een 24-uursbezetting.

Vrijwilligers

Op een aantal kazernes na werken de meeste posten met vrijwilligers die zij veelal volgens het Vrije Instroom Profiel (VIP) inzetten. De vrijwilligers komen bij incidenten naar de kazerne. Tevens kan de veiligheidsregio een brandweervrijwilliger vragen kazernediensten te draaien. Op een aantal posten ondersteunen dubbelprofessionals (zie onderstaande alinea) op de kazerne de paraatheid voor de basisbrandweerzorg, waarbij de brandweervrijwilliger bij incidenten op basis van VIP opkomt.

Dubbelprofessionals

Ongeveer negentig van de beroepskrachten zijn inzetbaar als dubbelprofessional. De dubbelprofessionals zijn personen met een beroepsaanstelling bij de brandweer, die overdag tijdens kantoortijden in roosterverband op de kazerne zijn en daarmee direct beschikbaar voor inzet bij incidenten. Op de kazerne voeren zij hun ‘koude’ taken uit tot inzet voor het bestrijden van incidenten nodig is. Koude taken zijn kantooractiviteiten (zoals proactie, preventie en preparatie), opleiden en oefenen en onderhoud van materieel en uitrusting.

Beroepsmatige repressieve medewerkers

De posten Den Helder en Alkmaar kennen een hybride beroepsbezetting. We hebben een vaste kern van repressieve medewerkers in een 24-uurs roosterdienst, die wordt aangevuld met de dubbelprofessionals en/of gekazerneerde vrijwilligers. Op de posten Heerhugowaard en Hoorn hebben we overdag voor de basisbrandweerzorg en de duiktaak enkel dubbelprofessionals en gekazerneerde vrijwilligers. Hierbij maken we gebruik van zogenaamde springbemensing. In de basis bemensen we de tankautospuit en een gedeelte van de bemensing zetten we in voor de duiktaak bij waterongevallen. In die voorkomende gevallen bemensen we de tankautospuit opnieuw met beschikbaar personeel, bijvoorbeeld opgeroepen vrijwilligers (VIP), of we zetten de tankautospuit buiten dienst

Uitruk Op Maat

De basisbrandweerzorg is in lijn met de wet en het Besluit veiligheidsregio’s opgehangen aan het maatgevende incident ‘Brand gebouw’ met de inzet van een tankautospuit met zes personen (TS6), hoewel het merendeel van de incidenten een lichtere inzet vraagt. Het landelijk kader Uitruk op maat (UOM) geeft mogelijkheden in het differentiëren van de inzet van mensen en middelen naar incidenttypes en risico’s. Door te differentiëren kan de brandweer op modulaire wijze nabij of op de plaats incident een tankautospuit en zes personen samenstellen. Veiligheidsregio’s zijn binnen de wettelijke kaders vrij de eigen werkvorm te kiezen. De uitgangspunten staan beschreven in het ‘Bijgesteld Landelijk Kader Uitruk Op Maat’. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kent de volgende afwijkingen van de basisbrandweereenheid:

TS4

De 24-uurs beroepsploeg van Alkmaar rukt sinds 2011 uit met een TS4-eenheid, waarbij geen differentiatie plaatsvindt naar incidenttype en risico's. Een TS4-eenheid bestaat uit een standaard tankautospuit en vier personen: een bevelvoerder, een chauffeur/voertuigbediener en een ploeg van twee manschappen. Een extra ploeg van twee manschappen vult deze eenheid in de dagsituatie aan tot TS6. Deze ploeg bestaat veelal uit dubbelprofessionals en/of gekazerneerde vrijwilligers.

De bezetting op de posten Heerhugowaard en Hoorn rukken in de dagsituatie uit als TS4 met dubbelprofessionals en/of gekazerneerde vrijwilligers. In de avond/nacht/weekendsituatie werken beide posten conform het VIP-model met vrijwilligers.

TS-flex

Om de trend van verminderende paraatheid bij brandweervrijwilligers op te vangen hebben de meeste posten een vakbekwaamheidsprogramma doorlopen om met minder dan zes personen met een TS-flex de incidentbestrijding te beginnen. Hierbij geldt het principe 'TS6 als het kan, TS-flex als het moet', waarbij we in de basis werken met een standaard TS6. Maar wanneer de opkomst hiervoor ontoereikend is, staan we het uitrukken tot en met het minimum van TS4 toe.

SI-2

De inzet SI-2 (Snel inzetbare eenheid met twee personen) in Heerhugowaard is per 1 september 2023 afgerond en wordt hier niet meer in structurele vorm ingezet. Het inzetconcept blijft bestaan om in te kunnen spelen op toekomstige ontwikkelingen. De inzet van een SI-2 gebeurt volgens de in januari 2022 vastgestelde 'Blauwdruk werkwijze SI-2'. Deze blauwdruk beschrijft de voorwaarden voor een structurele inzet en dient als leidraad voor de eventuele aanschaf van een SI-2 en implementatie van een SI-2-eenheid binnen Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Interne afspraken omtrent alarmering

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord maakt, hoofdzakelijk voor de alarmering van vrijwilligers, gebruik van een two-way pager systeem. Hiermee kunnen vrijwilligers direct na alarmering aangeven of zij wel of niet naar kazerne komen. Als het systeem onvoldoende opkomst registreert, geeft het na een eenmalige onderbezettingsmelding een signaal af bij de meldkamer. Deze alarmeert dan direct de dichtstbijzijnde volgende eenheid. Door dit systeem zal eventuele vertraging bij onderbezetting tijdens uitruk tot een maximum van 1 minuut oplopen.

Samenwerking externe partijen

In 2013 hebben we met het Korps Marine Brandweer (KMB) samenwerkingsafspraken op strategisch niveau vastgelegd in een convenant om de samenwerking op het gebied van brandweerzorg en crisisbeheersing te optimaliseren. Operationele uitwerkingen zijn vastgelegd in procedures en afspraken. Om de toen geldende dekkingseisen in Den Helder te verbeteren, komt de KMB in actie volgens vastgestelde operationele grenzen, waarbij we geen onderscheid maken in type incident.

Sinds 2010 werkt de veiligheidsregio samen met de Defensie Duikgroep (DDG) van de Koninklijke Marine. In 2017 hebben we de afspraken geactualiseerd en vastgelegd in een overeenkomst. Het doel van deze overeenkomst is de inzet van de DDG bij de voorbereiding op en de daadwerkelijke beheersing en bestrijding van waterongevallen in Noord-Holland Noord vast te leggen. Dit moet leiden tot kwaliteitsverbetering en een effectieve taakverdeling. De inzet van medewerkers van de DDG kunnen we inroepen tijdens kantoortijden (8.00 tot 16.00 uur) door paging en voor zover de capaciteit beschikbaar is. De inzet van de DDG is volgens een kazerne volgorde tabel (KVT)* voornamelijk in het noorden van de regio. Buiten kantoortijden is er geen borging en kunnen we alleen op verzoek en telefonisch een beroep doen op de DDG.
Sinds de zomer van 2018 is de duikgroep niet ingezet voor daadwerkelijke bestrijding van waterongevallen door gebrek aan capaciteit. Wanneer de huidige organisatorische inspanningen voldoende effectief zijn, kan de DDG weer (beperkt) inzetbaar zijn.

** Een kazerne volgorde tabel is een tabel waarop vermeld staat welk voertuig in welke volgorde het snelst ter plaatse kan zijn in een bepaald gebied.*

In 2013 hebben we met het Nuclear Research and Consultancy Group (NRG) te Petten samenwerkingsafspraken gemaakt op strategisch niveau. Om de samenwerking op het gebied van brandweerzorg en crisisbeheersing te optimaliseren, hebben we deze vastgelegd in een convenant. Operationele uitwerkingen zijn vastgelegd in procedures en afspraken. In 2020 is de bedrijfsbrandweer NRG vervangen door een Quick Response Team (QRT). Het QRT verzorgt daarmee de basisbrandweerzorg op de Onderzoekslocatie Petten (OLP) zelf. De operationele grenzen van het QRT zijn afgebakend tot de buitengrenzen van de OLP, met uitzondering van die situaties die van buitenaf een bedreiging vormen voor het terrein. Hierbij moeten we opmerken dat het QRT niet de wettelijke dekking basisbrandweerzorg invult (zij rukken als TS-5 op niveau QRT uit), en dat we bij een maatgevend scenario een basisbrandweereenheid vanuit de veiligheidsregio mee-alarmeren.

Dorpshulpverlening De Woude

De Woude is een dorp met zo'n 160 inwoners in de gemeente Castricum. Het ligt op een eiland in het Alkmaardermeer en is alleen per pont bereikbaar. Ter ondersteuning van de basisbrandweerzorg beschikt De Woude over een zogenaamde dorpshulpverlening, die is uitgerust met beperkte brandblusmiddelen waarmee met een blussing (offensief/defensief

buiten) kan worden begonnen. Gelijktijdig gealarmeerde basisbrandweereenheden vanuit de directe omgeving zetten de inzet voort of ondersteunen de brandbestrijding. Ook alarmeren we het brandweervaartuig van post Akersloot ter ondersteuning.

Experiment Brandweerassistent

Doordat het lastig is geschikte brandweervrijwilligers te vinden die ook nog eens bereid zijn twee jaar opleiding te doorlopen voor de functie manschap zijn we in 2019 het experiment 'brandweerassistent' gestart. Met deze lichte variant van de manschap kunnen nieuwe gegadigden binnen een relatief korte termijn, grofweg een halfjaar, al binnen het hele spectrum van brandweertaken een bijdrage leveren. Bij vier aangewezen posten binnen de regio zijn maximaal zes van deze functionarissen toegestaan. Zij vervullen de rol van persoon vijf en zes op de basisbrandweereenheid. De eenheid rukt in deze samenstelling formeel 'flex' uit en moet bij een maatgevend brandscenario opschalen om aan de wettelijke normen te voldoen. Dit experiment beperkt zich tot vier posten. Een landelijk formalisatieproces is ingezet, maar zal naar verwachting enige jaren in beslag nemen. In de bijlage van gemeentes (7.9) gaan we nader op deze functie in.

Experiment First Responder

Binnen post Groet experimenteren we sinds februari 2022 met een afwijkende eenheid First Responder. De kaders van het experiment hebben we afgestemd op de meest voorkomende, 'laag risico'-incidenten binnen het verzorgingsgebied van post Groet. Om bij maatgevende incidenten aan de wet te voldoen, alarmeren we in die voorkomende gevallen gelijktijdig een basisbrandweereenheid. Wanneer de First Responder zelfstandig uitrukt (bij laag-risico incidenten), kan de eenheid op eigen initiatief om ondersteuning vragen. Binnen dit dekkingsplan zien we de eenheid van post Groet dan ook niet als een basisbrandweereenheid. Deze post vervult ook geen rol binnen de wettelijke dekkingseisen. In de bijlage van gemeentes (7.9) lichten we dit verder toe.

Meldkamer en operationele grenzen

In 2019 hebben de veiligheidsregio's Zaanstreek-Waterland, Kennemerland en Noord-Holland Noord hun meldkamers samengevoegd tot één meldkamer Noord-Holland. Deze is gevestigd in Haarlem (regio Kennemerland). Hiervoor hebben we databestanden, vooral op het gebied van infrastructuur, geactualiseerd voor eenduidige kazerne volgorde tabellen. Tevens hebben de drie veiligheidsregio's operationele grenzen ingesteld voor zowel de basis- als specialistische eenheden, waardoor sneller de juiste hulp ter plaatse is.

Bij deze samenvoeging hebben we interregionaal besloten dat we meldingen geprotocolleerd aannemen. Voor brandweermeldingen gebruiken we voor het aannameprotocol ProQa Fire. Dit zorgt voor een eenduidige uitvraag bij alle meldingen. Ook worden met deze werkwijze alle van belang zijnde zaken ook daadwerkelijk uitgevraagd. Er ontstaat echter ook een iets langere uitvraagtijd, met als gevolg dat de meldkamerverwerkingstijd hoger is geworden dan voor de samenvoeging. Dit heeft ook hogere opkomsttijden brandweer tot gevolg. Daarentegen kan de opschaling sneller en beter plaatsvinden doordat er meer informatie is.

Nieuwbouw kazernes

Dit dekkingsplan beschrijft de situatie zoals deze nu is. In de niet te verre toekomst zullen kazernes echter van locatie veranderen, omdat de huidige kazernes aan het eind van hun levensduur zijn. Ook voegt Veiligheidsregio Noord-Holland Noord de posten Noord- en Zuid-Scharwoude samen. Wanneer en waar de kazernes komen, is nog niet duidelijk, maar als het zover is, geeft dat direct aanleiding tot bijstelling van dit dekkingsplan.

1.3 Externe ontwikkelingen

Rechtspositie vrijwilligers

Bij de uitwerking van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) is aan het licht gekomen dat de rechtspositie van brandweervrijwilligers mogelijk in strijd is met Europese wet- en regelgeving. Deze wetgeving bepaalt dat gelijk werk ook gelijk moet worden beloond. Binnen Nederland is het huidige brandweerstelsel een mix van beroepskrachten en vrijwilligers, met dezelfde taken en opleidingseisen. Maar zij worden divers beloond. Om het stelsel in stand te kunnen houden, moeten we fundamenteel onderscheid gaan maken tussen beroepskrachten en vrijwilligers. Dit onderscheid zal bij doorvoering gemaakt worden tussen 'verplicht' en 'niet-verplicht'. De vrijwilliger werkt dan daadwerkelijk op vrijwillige basis en kunnen we nooit verplichten taken uit te voeren of beschikbaar te zijn. Vormen van consignatie (oproepdienst) en kazernering (op de kazerne verblijven tot een oproep komt) zullen dan voor vrijwilligers niet meer mogelijk zijn. Deze ontwikkeling kan invloed hebben op de huidige kazerneringsmodellen van de regio. Er loopt nog landelijk onderzoek naar de juiste uitvoering van deze wetgeving.

Interregionale afspraken

Hoewel de veiligheidsregio's binnen het district Noord-West 4 (Zaanstreek Waterland, Kennemerland, Amsterdam-Amstelland en Noord-Holland Noord) zoals genoemd afspraken hebben gemaakt over operationele grenzen en meldkamerprotocollen, grenst Noord-Holland Noord ook aan twee andere regio's: Flevoland en Fryslân. Met Veiligheidsregio Fryslân hebben we een kazerne volgorde tabel opgesteld voor de basisbrandweerzorg voor de Afsluitdijk. Ook is het specialisme waterongevallenbestrijding verwerkt.
Met Flevoland hebben we momenteel alleen een afspraak voor de waterongevallenbestrijding. We onderzoeken mogelijkheden tot verdergaande afspraken.

Verlaging maximale snelheid binnen de bebouwde kom

De Tweede Kamer heeft in 2020 een motie aangenomen om de maximaal toegestane snelheid binnen de bebouwde kom van vijftig kilometer per uur terug te brengen naar dertig. Uitzonderingen hierop zijn nog wel mogelijk. Sommige gemeentes zijn al begonnen met de doorvoering van de maatregel. Een structurele verlaging van de maximale snelheid binnen de bebouwde kom heeft een negatief effect op de opkomsttijden van brandweereenheden. Niet alleen is de brandweer minder snel bij het incident, vrijwilligers zijn ook minder snel op de kazerne. Dit dekkingsplan hebben we gebaseerd op berekeningen gebruikmakend van huidige actuele snelheden op de verschillende wegdelen. Doorgevoerde wijzigingen door gemeentes zullen aanleiding zijn tot bijstelling van de dekking.

Ruimtelijke ontwikkelingen

Met de huidige woningnood verstedelijken grote gebieden in hoog tempo. Door hogere verstedelijking, vooral rondom stadskernen maar op kleinere schaal ook rondom dorpskernen, verandert het brandrisicoprofiel. Het huidige profiel op basis van het huidige datawarehouse is nog niet zodanig ingericht dat we hiermee voorspellingen kunnen doen op basis van toekomstige bouwontwikkelingen. In dat opzicht is dit dekkingsplan dan ook een startdocument, om vooral op dit vlak beter te worden. Dit vereist een gezamenlijke aanpak met gemeentes, waarbij de afdelingen Risicobeheersing en Business Intelligence (BI) van de veiligheidsregio een belangrijke rol hebben. Dit dekkingsplan gaat uit van huidige ruimtelijke indeling, met bouwprojecten die op korte termijn gerealiseerd worden. Daar waar de brandweer naar verwachting laat is, wordt het des te belangrijker dat de afdelingen Risicobeheersing en Veilig leven extra inspanningen leveren.

2

Dekking beschrijven, Processtap 2

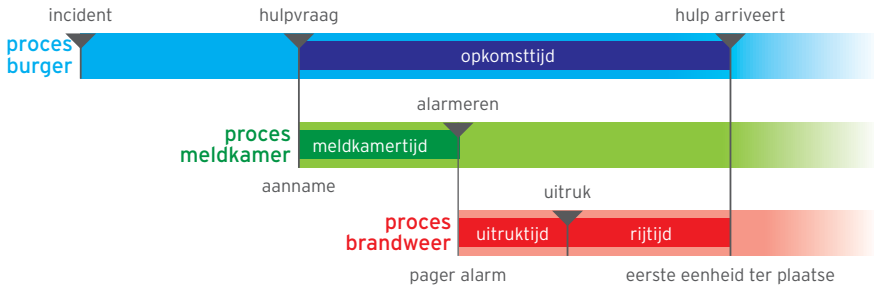
In dit hoofdstuk beschrijven we met behulp van de handreiking Gebiedsgerichte Opkomsttijden de verwachte dekking in het verzorgingsgebied. Met de handreiking maakt de brandweer inzichtelijk waar zij repressief toe in staat is onder de gegeven omstandigheden. Bij het beschrijven van de dekking nemen we het maatgevend scenario 'brand gebouw' als uitgangspunt en kijken we naar de basisbrandweereenheid: de tankautospuit. In de bijlagen werken we een aantal specialismes uit. De handreiking schrijft een aantal grafische weergaves verplicht voor, die we hieronder afbeelden. Een aantal andere weergaves en beschrijvingen komen in de bijlagen terug. Hier willen we wel nogmaals vermelden dat we alleen de eigen prestaties weergeven, zonder de invloed van buurregio's langs de grenzen van de veiligheidsregio.

2.1 Onderzochte factoren

De beschrijving bevat de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. Niet voor alle genoemde factoren zijn beoordelingskaders beschikbaar. Ook als er voor een factor geen beoordelingskader bestaat, moeten we deze volgens de handreiking wel beschrijven. Op die manier ontstaat meer inzicht in de dekking. Het is belangrijk dat we deze processtap afzonderlijk uitvoeren. De factoren snelheid en capaciteit beoordelen en toetsen we volgens de handreiking, de factoren paraatheid en werkdruk hebben geen beoordelingskader.

Factor	Onderwerp
Snelheid	Maatgevend scenario
	Snelle hulp ter plaatse
Capaciteit	Slagkracht
	Grootschalig optreden
Paraatheid	Beschikbaarheid
	Gelijktijdigheid
	Restdekking
Werkdruk	Uitrukfrequentie

Voor de factoren snelheid en capaciteit is de prognose van de opkomsttijd van belang. Onder de prognose verstaan we in dit verband de verwachte opkomsttijd voor een specifieke locatie. De opkomsttijd bij een incident is de tijdsduur tussen de melding van een hulpvraag bij de meldkamer tot het moment waarop een bepaalde hoeveelheid hulpverleners op de incidentlocatie arriveert. De opkomsttijd bestaat uit drie tijdselementen: meldkamertijd, uitruktijd en rijtijd. Deze drietijdselementen bepalen samen de opkomsttijd. Onderstaand figuur illustreert hoe de drie tijdselementen elkaar opvolgen. In bijlage 7.2 lichten we toe hoe we de diverse berekeningen hebben uitgewerkt, welke filters we hebben toegepast en op welke databronnen we de objectenopbouw hebben gebaseerd.



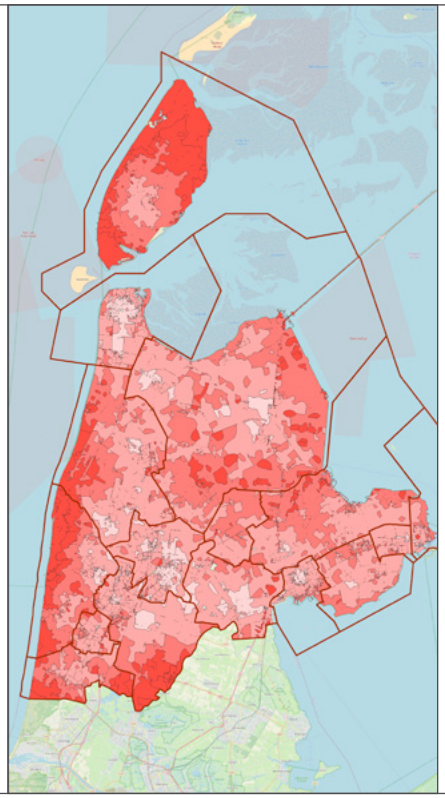
2.2 Factor snelheid

Snelheid beschrijft de best geschatte tijd waarmee de eerste tankautospuit (TS) bij het incident kan zijn. Het gebied waar een basisbrandweereenheid het snelst kan zijn ten opzichte van andere basisbrandweereenheden noemen we het verzorgingsgebied van die eenheid. Omdat we het maatgevend scenario 'brand gebouw' als uitgangspunt hebben genomen, spreken we in dit verband van basisbrandweereenheden. De wet schrijft een TS6 als basisbrandweereenheid voor. Als we met een andere bezetting werken, moet de samenstelling van eenheden een vergelijkbare slagkracht hebben als die van een TS6. Pas bij arriveren van de zesde functionaris is men 'ter plaatse' bij een brand gebouw. In de beoordeling in hoofdstuk 3 nemen we ook de TS-flex mee.

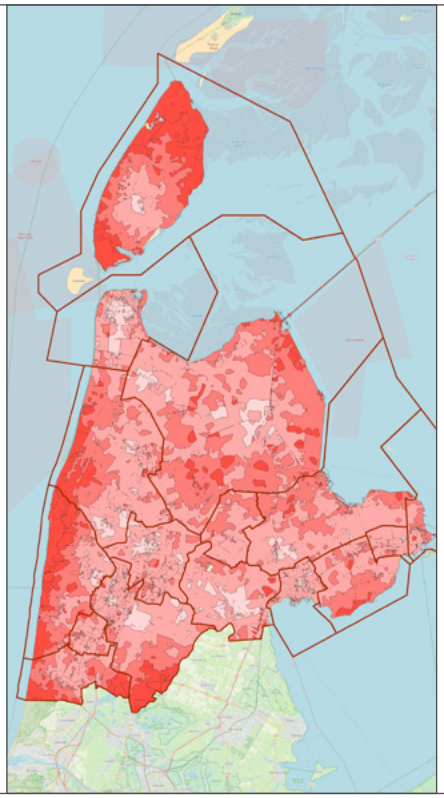
snelheid

We maken hieronder onderscheid in de dag- en avond/nacht/weekend (ANW)-situatie. Maandag tot en met vrijdag van 7.30 tot 17.00 uur geldt als de dag-situatie; de avond- en nachtsituatie geldt van 17.00 tot 7.30 uur; vrijdagmiddag 17.00 tot maandagochtend 7.30 uur zien we als de weekend-situatie. Dit doen we, omdat in een aantal gebieden de repressieve organisatie verschillend georganiseerd is. Daarnaast is gebleken uit gesprekken met de posten dat er een aanzienlijk verschil is in de paraatheidsborging tussen de dag- of ANW-situatie.

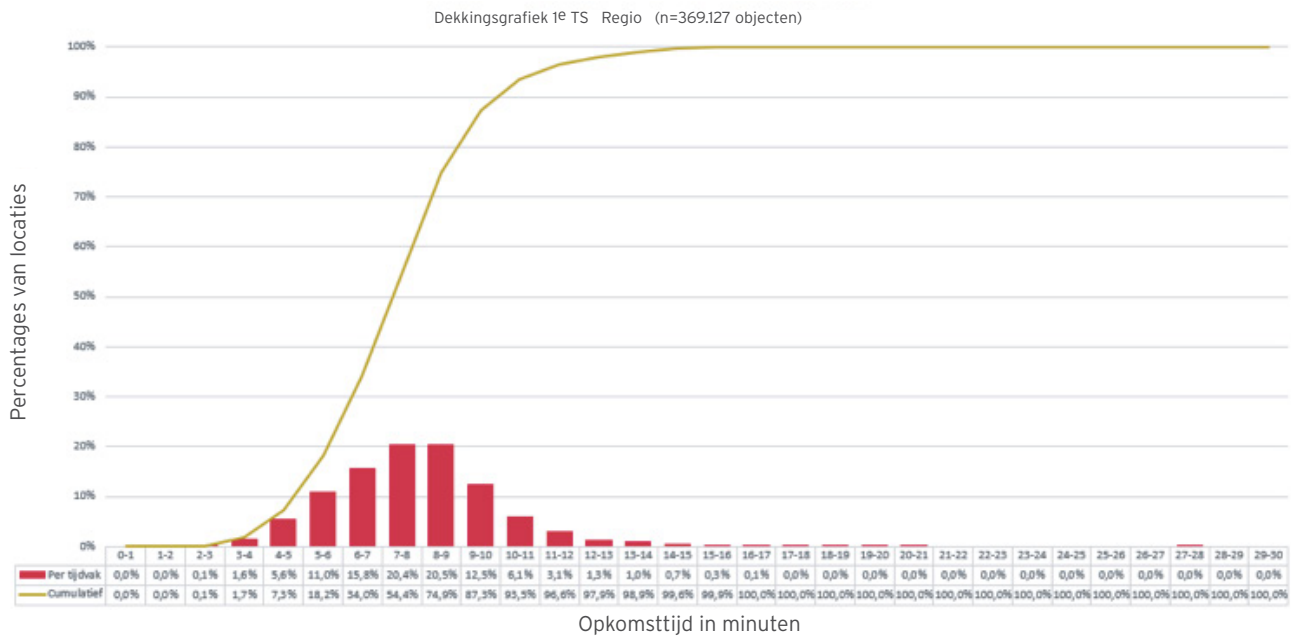
In de twee afbeeldingen hieronder geven we de prestaties geografisch weer. Hierbij geldt dat hoe lichter de kleur is, hoe sneller een basisbrandweereenheid ter plaatse is.



Figuur 1: Snelste TS6 ter plaatse dagsituatie

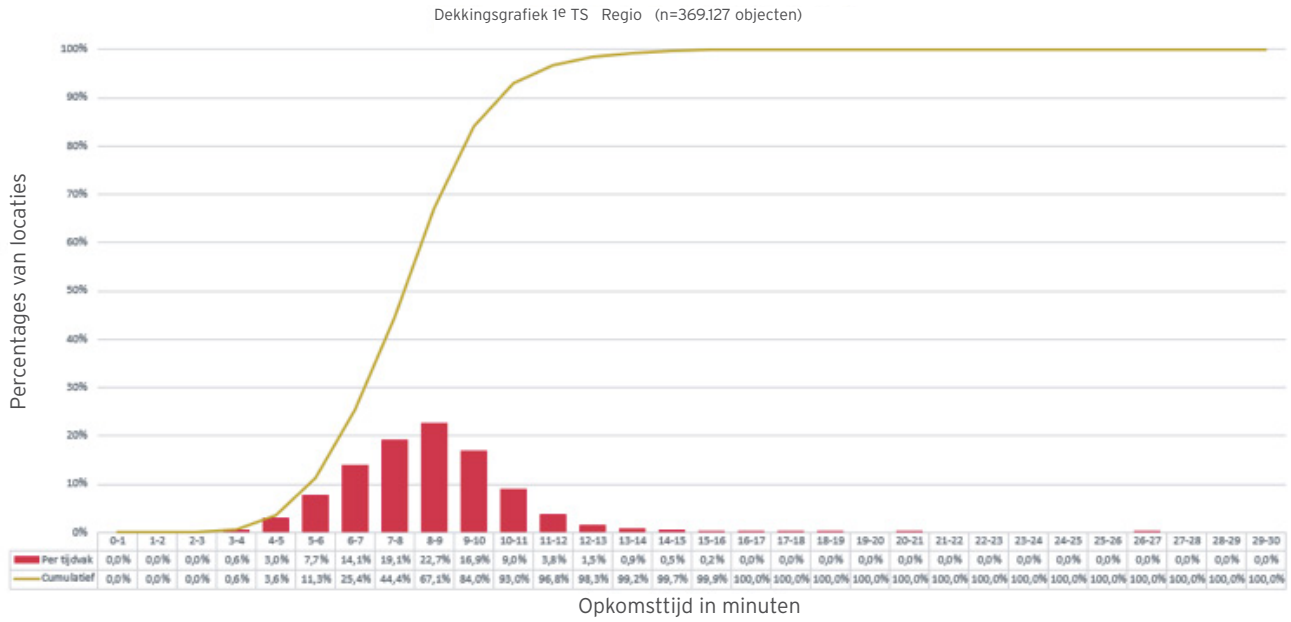


Figuur 2: Snelste TS6 ter plaatse ANW-situatie



Figuur 3: S-curve opkomst 1e TS6 dagsituatie

Uit de S-curve hierboven blijkt dat bij het maatgevend scenario 'brand gebouw' in de dag-situatie de eerste tankautospuit grofweg in 34% van de gevallen onder de zeven minuten bij het incident is, in 87,5% van de gevallen onder de tien minuten blijft en in 99% van alle gevallen onder de achttien minuten ter plaatse is.



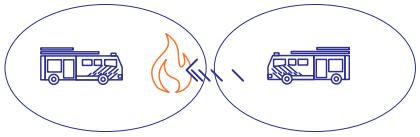
Figuur 4: S-curve opkomst 1e TS6 ANW-situatie

Uit de S-curve hierboven blijkt dat bij het maatgevend scenario 'brand gebouw' in de ANW-situatie de eerste tankautospuit grofweg in 25% van de gevallen onder de zeven minuten bij het incident is, in 65% van de gevallen onder de tien minuten blijft en in 99% van alle gevallen onder de achttien minuten ter plaatse is.

2.3 Factor capaciteit

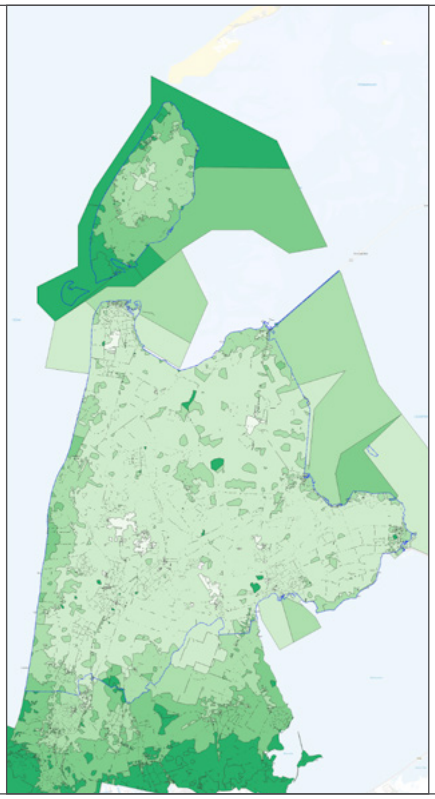
De factor capaciteit bestaat uit slagkracht en grootschalige en langdurige inzetten. Net als aan de factor snelheid moeten we ook aan capaciteit aandacht besteden in het dekkingsplan. De dekking van een veiligheidsregio wordt immers niet alleen bepaald door de snelheid waarmee eenheden bij een incident ter plaatse kunnen zijn, maar ook door de tijdige beschikbaarheid van voldoende eenheden bij opschaling, zowel voor de incidentbestrijding als restdekking.

Slagkracht

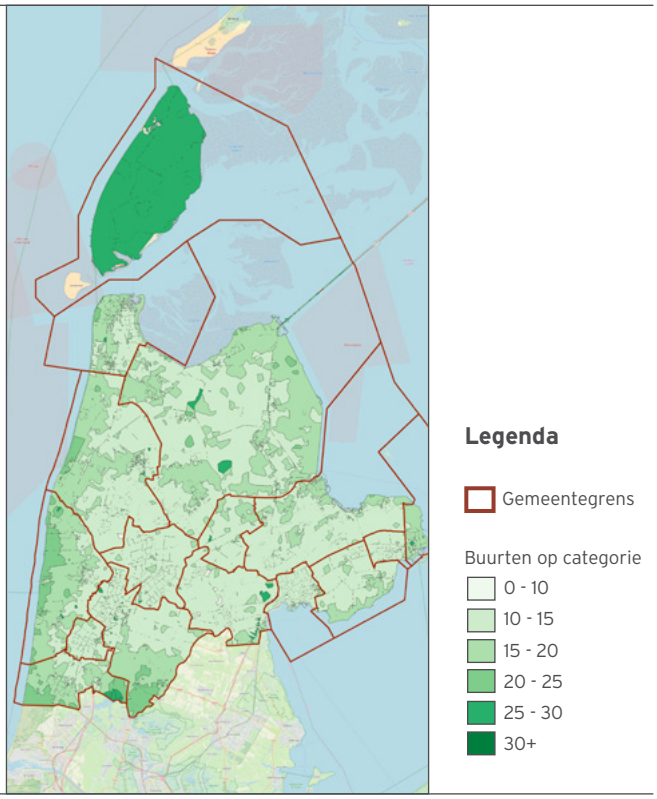


slagkracht

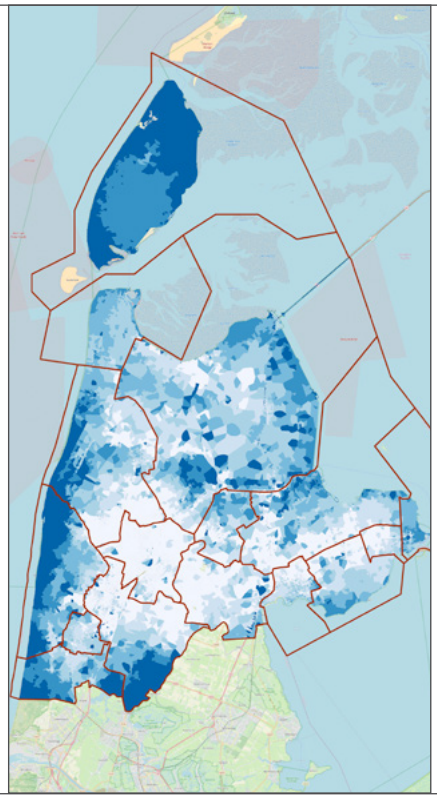
De basisbrandweerzorg voorziet in een slagkracht tot maximaal drie tankautospuiten en één bijzonder voertuig onder leiding van een officier van dienst. Het uitgangspunt is dat een inzet met meer dan drie tankautospuiten onder de noemer van grootschalig brandweeroptreden (GBO) valt. Slagkracht is het vermogen om bij opschaling snel meerdere eenheden tot een maximum van drie tankautospuiten bij het incident te krijgen. Voor de basisbrandweerzorg wordt dit weergegeven in de tijd die nodig is om drie basisbrandweereenheden ter plaatse te krijgen. In de afbeeldingen hieronder geven we de prestaties op het gebied van slagkracht geografisch weer, onderscheiden in dag- en ANW-situatie. Daarnaast laten de weergaven zowel de opkomst van de eerste drie eenheden zien, als ook de totale opkomst van eenheden binnen vijftien minuten.

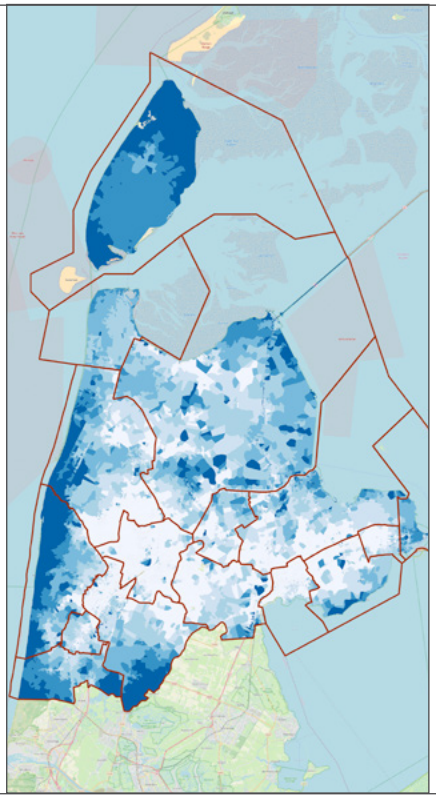


Figuur 5: Opkomst 3x TS dagsituatie



Figuur 6: Opkomst 3x TS ANW-situatie

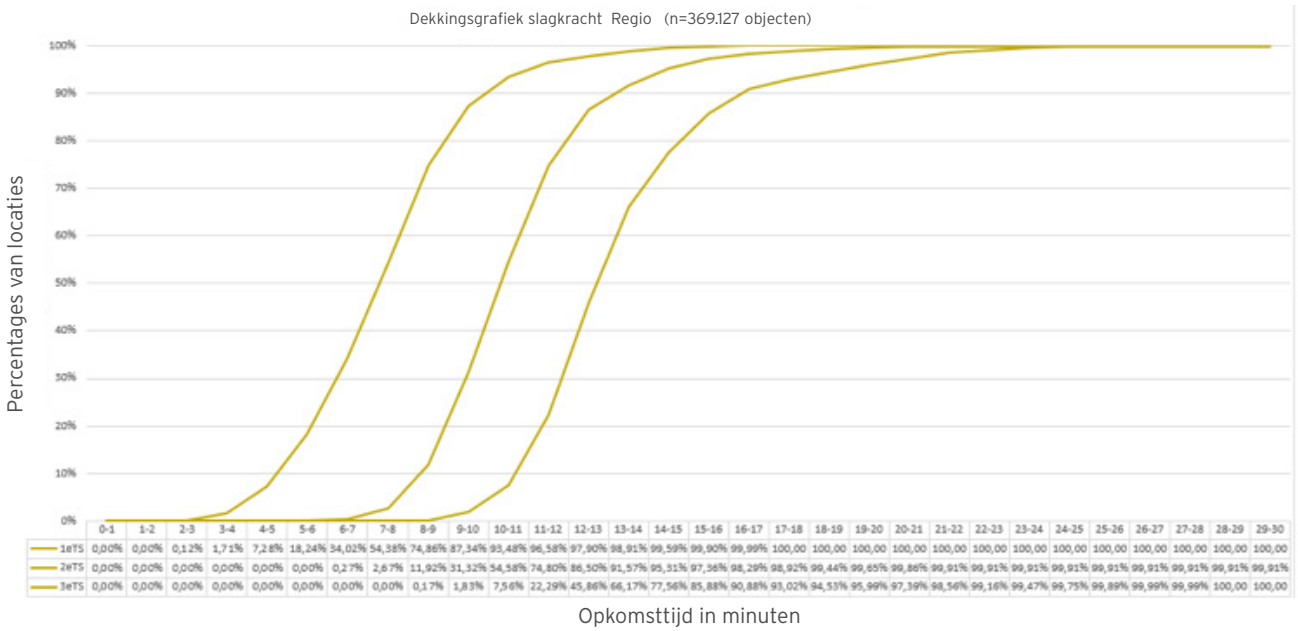




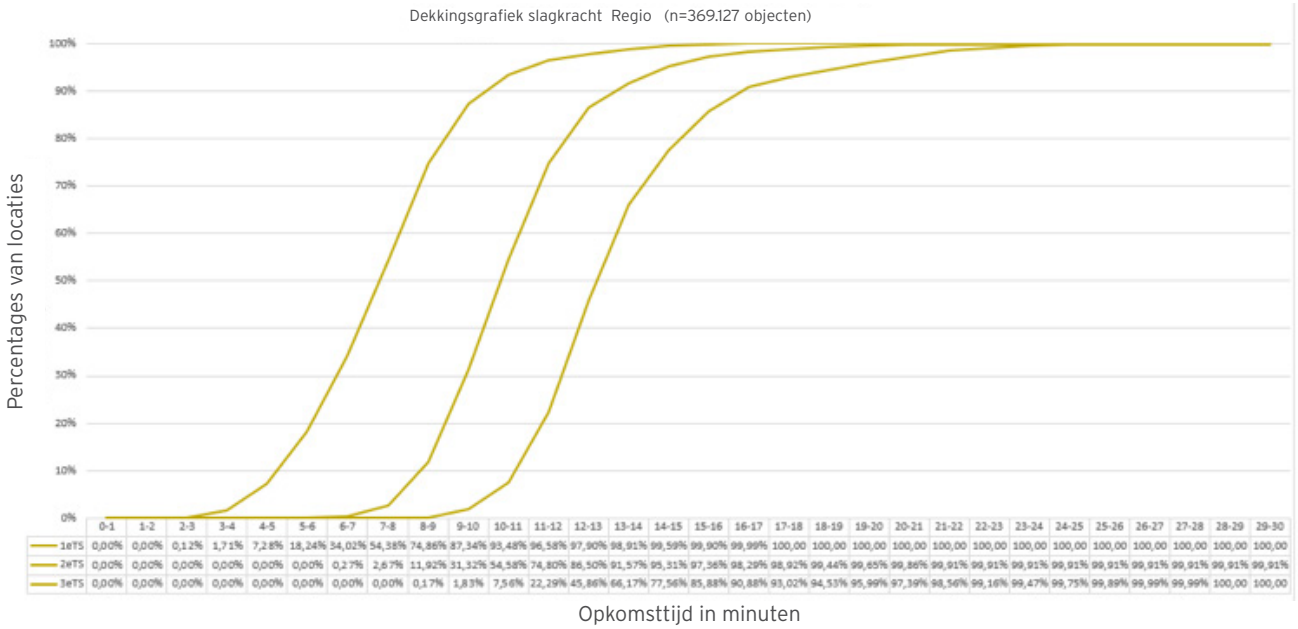
Figuur 7: Opkomst aantal TS in 15 minuten dagsituatie

Figuur 8: Opkomst aantal TS in 15 minuten ANW-situatie

In onderstaande S-curves geven we voor het scenario TS6 de opkomst van de eerste, tweede en derde tankautospuit in snelheid weer voor zowel de dag- als de ANW-situatie. De meest linkse curve geeft de opkomsttijd van de eerste tankautospuit weer, de middelste van de tweede tankautospuit en de rechtse de opkomsttijd van de derde tankautospuit.



Figuur 9: Opkomst slagkracht dagsituatie



Figuur 10: Opkomst slagkracht ANW-situatie

Uit de S-curves hierboven blijkt dat in 99% van de gevallen drie basiseenheden bij het incident kunnen zijn binnen achttien minuten, zowel in de dag- als in de ANW-situatie.

Grootschalig brandweeroptreden

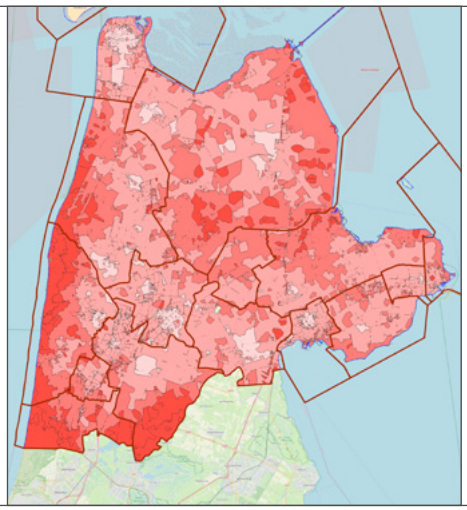
Hierboven hebben we de snelheid en slagkracht die betrekking heeft op de basisbrandweerzorg beschreven. De basisbrandweerzorg organiseert een slagkracht tot een maximum van drie basiseenheden. Als een incident om meer dan drie tankautospuiten vraagt dan noemen we dit grootschalig brandweeroptreden (GBO). Dat kan zijn doordat we meer dan vier eigen eenheden inzetten bij een incident in de eigen regio, maar we verstaan hieronder ook het leveren van bijstand met vier basisbrandweereenheden (peloton) aan een andere regio. In de visie op GBO is onder andere gesteld dat iedere veiligheidsregio in staat is een peloton basis brandweerzorg (vier basiseenheden) te leveren.

Binnen Veiligheidsregio Noord-Holland Noord laten we voor de opschaling naar grootschalige inzetten volgens de kazerne volgorde tabel op vrije instroom (interregionaal) alarmeren. Dit betekent dat de meldkamer bij een grootschaligere inzet in principe de acht snelst opkomende eenheden alarmeert. Als een incident om meer dan twee pelotons vraagt of als er afgelost moet worden door de duur van de inzet, kijkt de Algemeen Commandant Brandweerzorg (ACB) naar oplossingen hiervoor. Dit kan een eigen voorbereid peloton zijn, losse eenheden, ploegwisselingen of we doen een beroep op het voorbereide peloton van een buurregio.

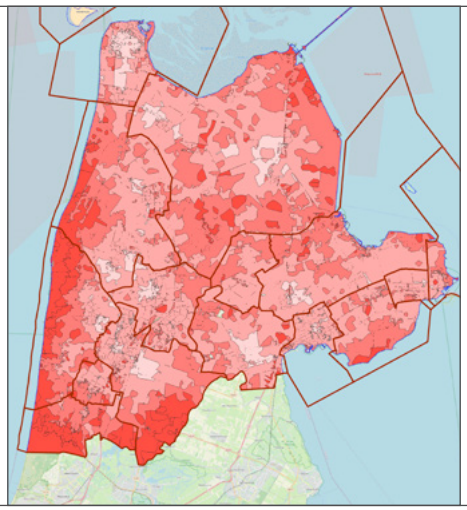
Als andersom het verzoek komt om een voorbereid peloton te leveren aan een buurregio, werken we vanuit Veiligheidsregio Noord-Holland Noord met een vooraf samengesteld peloton.
Door de geografische opbouw van Noord-Holland Noord hebben we drie aparte voorbereide basispelotons, zodat elk van de buurregio's (zowel richting Friesland, Flevoland als naar Zaanstreek-Waterland en Kennemerland) tijdig de ondersteuning kunnen verwachten. Dit betekent overigens niet dat alle drie de vooraf aangewezen pelotons tegelijktijdig ondersteuning kunnen bieden. Onderstaande posten leveren de pelotons. Deze posten zijn overigens ook gekozen rekening houdend met zo groot mogelijke restdekking:

Peloton Zuid	Peloton Oost	Peloton Noord
De Rijp	Hem	Schagerbrug
Heerhugowaard De Noord	Andijk	Slootdorp
Limmen	Zwaag	Warmenhuizen
Ursem	Avenhorn	Breezand

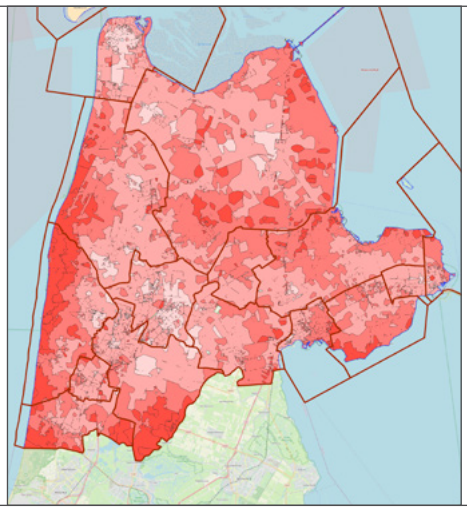
Als we een van bovenstaande pelotons voor bijstand hebben ingezet, heeft dit uiteraard invloed op de restdekking van onze eigen veiligheidsregio. Hieronder hebben we weergegeven wat de opkomsttijd van de eerste tankautospuit is als het peloton elders is ingezet. Deze afbeeldingen beperken zich tot alleen de eerste eenheid, TS6 (onderscheid in dag en ANW).



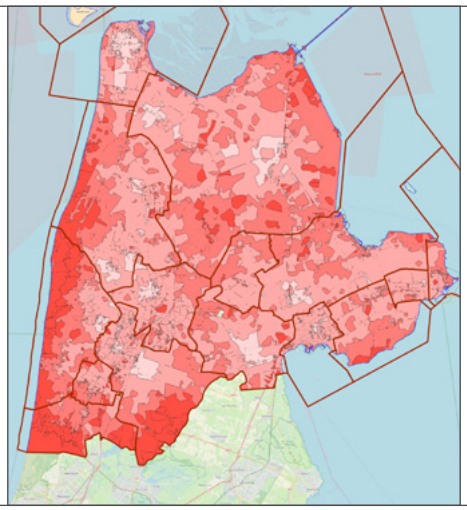
Figuur 11: Snelheid 1e TS dagsituatie als peloton Zuid is ingezet



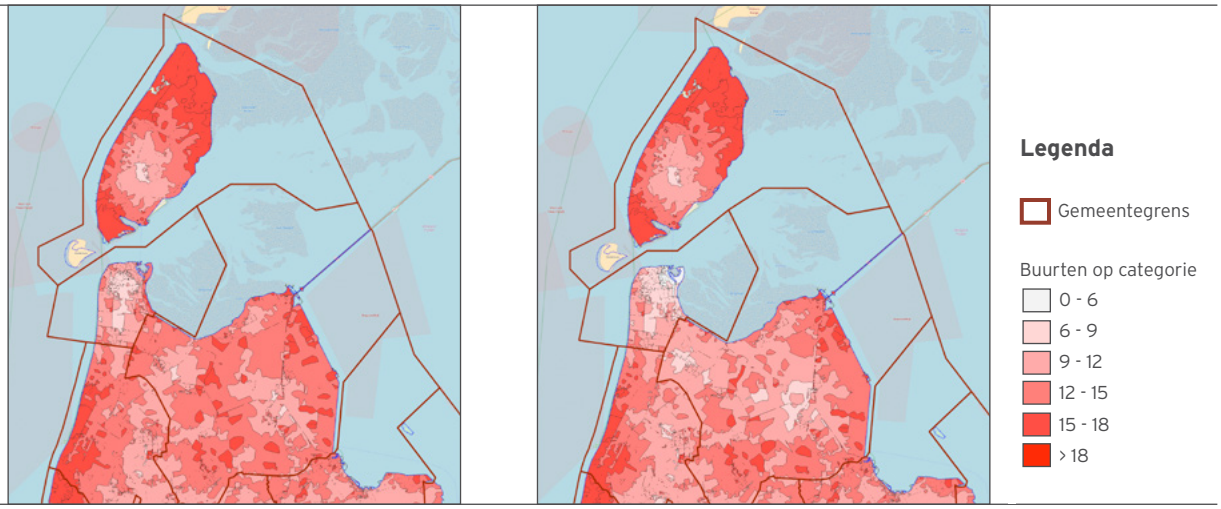
Figuur 12: Snelheid 1e TS ANW-situatie als peloton Zuid is ingezet



Figuur 13: Snelheid 1e TS dagsituatie als peloton Oost is ingezet



Figuur 14: Snelheid 1e TS ANW-situatie als peloton Oost is ingezet



Figuur 15: Snelheid 1e TS dagsituatie als peloton Noord is ingezet

Figuur 16: Snelheid 1e TS ANW-situatie als peloton Noord is ingezet

Zoals in de afbeeldingen ook wel deels te zien, zijn bij langdurigere en grootschalige inzetten meerdere eenheden langere tijd niet inzetbaar voor het eigen primaire verzorgingsgebied. Om zoveel als mogelijk de basisbrandweerzorg optimaal te kunnen blijven garanderen, bepaalt de Algemeen Commandant Brandweerzorg (ACB) of het noodzakelijk is om eenheden te verschuiven of posten her te bezetten.

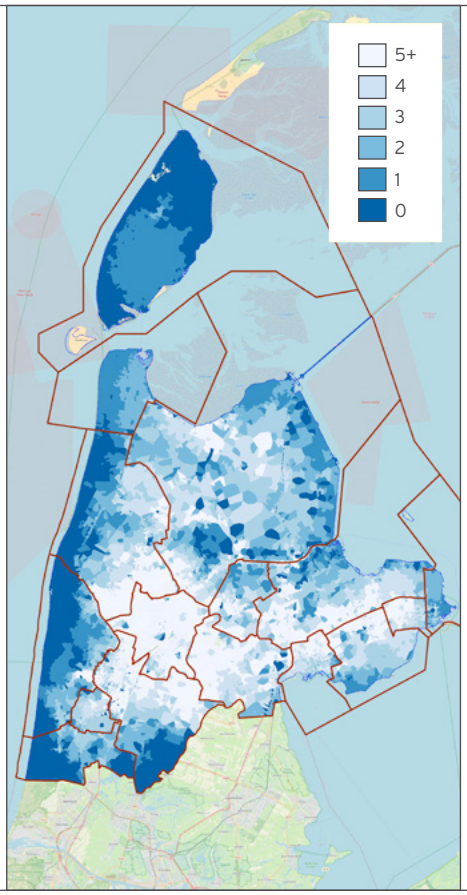
Natuurbrandbestrijdingspeloton

Noord-Holland Noord beschikt ook over een voorbereid natuurbrandbestrijdingspeloton (NBB-peleton). De risico's binnen het verzorgingsgebied en incidenten uit het verleden vragen om een stevige organisatie hiervan.

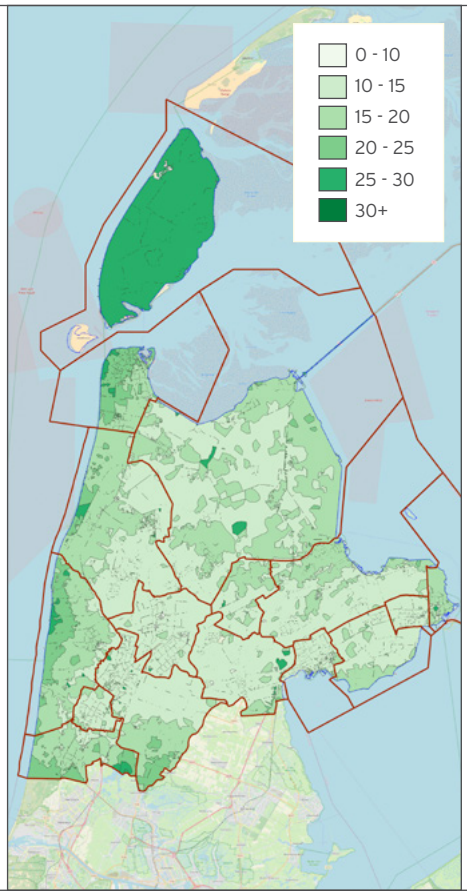
Het voorbereide peloton, waarop overigens ook andere veiligheidsregio's een beroep kunnen doen, bestaat uit de volgende eenheden:

Post	Eenheden
Julianadorp	TST (4x4)
Bergen	TST (4x4)
Callantsoog	TST (4x4)
Castricum	TST (4x4)
Schoorl	Verkenningseenheid (VE-NB)
Egmond aan Zee	Verkenningseenheid (VE-NB)

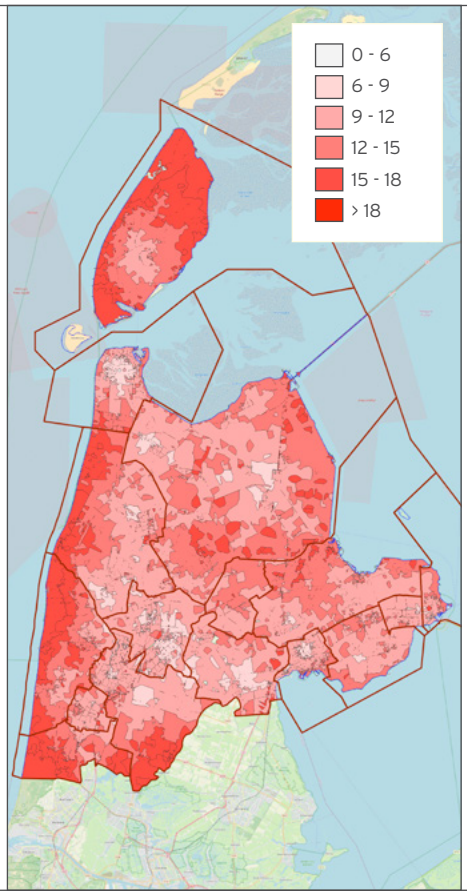
Dit peloton noemen we hier specifiek, zodat we deze ook in de beoordeling kunnen meenemen in verband met restdekking. Als we het peloton inzetten, zien de prestaties er als onderstaand uit (voorbehouden tot TS6-dag):



Figuur 17: Slagkracht aan de kust als NBB-peloton is ingezet of posten buiten dienst staan, dagsituatie, aantal TS in 15 min



Figuur 18: Opkomst 3x TS aan de kust als NBB-peloton is ingezet of posten buiten dienst staan, dagsituatie



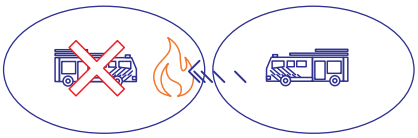
Figuur 19: Opkomst snelste TS6 als NBB-peloton is ingezet of posten buiten dienst staan, dagsituatie

2.4 Factor paraatheid

De factor paraatheid gaat over de mate waarin de regionale brandweer ook daadwerkelijk ingezet kan worden. De hierboven beschreven prestaties zijn namelijk statisch en theoretisch: alles en iedereen is paraat. In de praktijk is dit natuurlijk niet altijd het geval. Hieronder beschrijven we aan de hand van drie componenten de paraatheid van Noord-Holland Noord.

Beschikbaarheid

De beschikbaarheid van mensen en materieel bepaalt of een post met een (basis)eenheid wel of niet uit kan rukken naar een incident. Grofweg kunnen we de beschikbaarheid van een post in twee situaties omschrijven: gepland en ad hoc. Gepland buiten dienst zijn van een eenheid of post



beschikbaarheid

kan gebeuren simpelweg door onderhoud van het voertuig. Daarnaast kan van te voren al duidelijk zijn dat op een bepaald moment een post te weinig mensen heeft om een voertuig in dienst te houden. Noord-Holland Noord organiseert in principe altijd een reservetank-autospuit van tevoren bij bijvoorbeeld gepland onderhoud. Ook hebben we een hard piket storingsdienst om uitval van eenheden door storingen of ongelukken zo beperkt mogelijk te houden. Dit kan door de storing op te lossen of door zo snel mogelijk een vervangende eenheid te organiseren. Dit hard piket is overigens op dit moment nog een eenjarige pilot (tot januari 2024). We gaan dit nog evalueren.

Ad hoc buiten dienst zijn, is een lastigere uitdaging. Zoals in de inleiding genoemd, werken we in Noord-Holland Noord met een zogenoemd two-way pager systeem. Hierdoor is het bij alarmering binnen één minuut duidelijk of een gealarmeerde post ook daadwerkelijk kan uitrukken. Is dit niet het geval, dan is de afspraak met de meldkamer dat de centralisten direct dooralarmeren. Hierdoor blijft snelle brandweerzorg gewaarborgd. Sinds 2023 houden we ook bij wanneer een post uit dienst is, maar de data daaruit zeggen nu nog te weinig om conclusies uit te kunnen trekken.

Altijd vooraf inzicht hebben in de beschikbaarheid van een post zou uiteraard ideaal zijn: dan kunnen we een afweging maken of maatregelen noodzakelijk zijn om de dekking te kunnen blijven borgen. Op het moment van het schrijven van dit dekkingsplan heeft de veiligheidsregio nog geen optimale monitoringssystematiek om te kunnen bepalen of een post bijvoorbeeld versterking nodig heeft of dat een post tijdelijk uit dienst moet (en kan). Simpelweg houden we nog niet goed bij of er voldoende mensen beschikbaar zijn op welk moment van de dag dan ook.

Wel hebben we naar aanleiding van dit dekkingsplan gesprekken gevoerd met de postcommandanten van alle posten. Wij hebben hen gevraagd hoe het is gesteld met de beschikbaarheid, zowel in de dag- als in de ANW-situatie. Hoewel de meeste postcommandanten geen harde data hebben of bijhouden, hebben zij wel een redelijk accuraat beeld van en gevoel bij hun eigen post. Op basis van de gesprekken en het gevoel van de postcommandanten kunnen we een valide overzicht maken van de huidige beschikbaarheid van de posten.

Hoewel de handreiking suggereert dat we beschikbaarheid in percentages uitdrukken, hebben we daar simpelweg de data (nog) niet voor. We hebben dan ook gekozen voor een weergave met behulp van een stoplichtmodel. De kleur groen geeft aan dat de postcommandant heeft aangegeven geen problemen te hebben met de paraatheid van de eenheid. Met de kleur oranje duiden we het gevoel van matige borging, soms krapte, soms moeizaamheid aan, evenals het aangeven dat TS-flex uitkomst biedt. Wanneer de postcommandant heeft aangegeven dat de paraatheid slecht is en er soms gewoon niet uitgerukt kan worden, tonen we dit met de kleur rood. Ook wanneer zogenaamde dubbelprofessionals noodzakelijkerwijs een post frequent ondersteunen, geven we dit met rood aan. Hierbij moeten we de volgende opmerkingen maken:

- Post Groet neemt deel aan het experiment ‘First Responder’ en vervult momenteel geen rol in de wettelijke dekking basiseenheid TS6 bij maatgevend scenario;
- Post Heerhugowaard wordt overdag bezet met beroeps (spring TS/WO), redvoertuig is 24/7 vrijwillig, tankautospuit en waterongevallenvoertuig gaan ANW naar vrijwilligers;
- Omdat post Hoorn overdag gegarandeerd bezet is, heeft post Blokker geen eigen verzorgingsgebied overdag en is deze, met uitzondering voor de bediening van de grootwatervoorziening, buiten dienst;
- Post Hoorn wordt overdag met kantoorpersoneel bezet;
- Post Zwaag heeft overdag geen eigen verzorgingsgebied vanwege de dagbezetting van post Hoorn. Vanuit Post Zwaag kan wel het tweede voertuig worden ingezet.

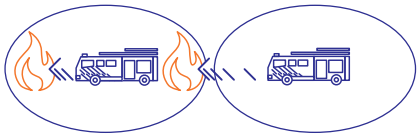
Team Regio Alkmaar		
Post	ANW	Dag
Alkmaar V		
De Rijp		
Koedijk		
Stompetoren		
Bergen		
Egmond aan Zee		
Groet		
Schoorl		
Akersloot		
Castricum		
Limmen		
Heerhugowaard V		
HHW-De Noord		
N & Z Scharwoude		
Heiloo		

Team Noordkop		
Post	ANW	Dag
Den Helder V		
Julianadorp		
Anna Paulowna		
Breezand		
Den oever		
Hippolytushoef		
Middenmeer		
Slootdorp		
Wieringerwaard		
Wieringerwerf		
Winkel		
Callantsoog		
Dirkshorn		
Schagen		
Schagerbrug		
Warmenhuizen		
De Cocksdorp		
Den Burg		

Team West-Friesland		
Post	ANW	Dag
Hem		
Westwoud		
Enkhuizen		
Blokker		
Hoorn V		
Zwaag		
Avenhorn		
Berkhout		
Obdam		
Ursem		
Abbekerk		
Andijk		
Medemblik		
Nibbixwoud		
Wervershoof		
Wognum		
Opmeer		
Bovenkarspel		

Totaal ANW	Posten	51
Aantal ANW Groen	45	88%
Aantal ANW Oranje	5	10%
Aantal ANW Rood	1	2%
Totaal Dag	**Posten**	**48**
Aantal Dag Groen	14	29%
Aantal Dag Oranje	26	54%
Aantal Dag Rood	8	17%

Gelijktijdigheid



gelijktijdigheid

Gelijktijdigheid ontstaat als de meldkamer een beroep wil doen op een eenheid die reeds is ingezet. Inzicht in de kans op gelijktijdigheid is relevant voor de paraatheid. Het zegt namelijk iets over de mate waarin we erin kunnen voorzien dat de snelste eenheid ter plaatse komt. Gelijktijdigheid geeft daarmee inzicht in de kwaliteit van de dekking.

Op dit moment heeft Veiligheidsregio Noord-Holland Noord niet de methodiek beschikbaar voor een goede kansberekening op gelijktijdigheid. Door het aantal gelijktijdige incidenten te doorlopen, kunnen we wel een kwantitatieve beoordeling doen. Daar kunnen we uit opmaken hoe vaak het binnen Noord-Holland Noord is voorgekomen. Hier hebben we een experimenteel dashboard voor gebruikt, waaruit duidelijk is geworden dat gelijktijdigheid zo goed als niet bij ons voorkomt, behalve tijdens postoverstijgende incidenten, zoals bijvoorbeeld stormdagen. Komende jaren zullen we dit dashboard moeten verfijnen om hier betere data uit te kunnen halen.

Restdekking

Bij grootschalige en langdurige inzetten zetten we veel eenheden in. Het aantal ingezette eenheden kan zo groot zijn dat de beschikbaarheid van eenheden voor de rest van de regio fors terugloopt. Dit doet zich zowel voor bij een incident in het eigen verzorgingsgebied als in geval van bijstand. De inzet van een groot aantal eenheden tegelijkertijd heeft onvermijdelijk invloed op de dekking van (een deel van) het verzorgingsgebied. Hierboven in paragraaf 2.3 hebben we al weergegeven wat voor invloed de inzet van een basis- of natuurbrandbestrijdingspeloton heeft op de totale dekking.

Daarnaast zijn nog de volgende factoren van belang:

- De Algemeen Commandanten Brandweerzorg hebben onderling werkafspraken voor herbezetting, restdekking en aflossing. Wat waar nodig is, is zeer dynamisch en variabel. Zij hebben hiervoor momenteel een (beperkte) tool voor het in beeld krijgen van actuele 'gaten' in de dekking;
- Er staan op een aantal logische en strategische plaatsen in de regio reservevoertuigen. Deze gebruiken we als vervanging bij onderhoud, maar ook voor oefenen en dergelijke. Indien aanwezig kunnen we de voertuigen gebruiken voor herbezetting ten behoeve van restdekking.

2.5 Factor werkdruk

In de handreiking wordt voorgesteld de werkdruk van een brandweerpost te vertalen in het aantal uitrukken per periode. Het is echter wel belangrijk te beseffen dat werkdruk, zeker in de ogen van vrijwilligers, juist in veel mindere mate gaat om de uitrukken, maar meer om de tijdsbelasting eromheen. In de gesprekken met de postcommandanten heeft eigenlijk niemand gesteld dat het aantal uitrukken een belasting is op de post. Eerder noemen zij in dit kader het organiseren van de paraatheid, de voorbereiding voor oefenavonden, de oneven-redige druk op bijvoorbeeld een bevelvoerder als de post er daar weinig van heeft en het aantal taken of specialismes dat een individu heeft. Deze zijn echter lastig te kwantificeren.

Voor dit dekkingsplan beperken we ons tot de suggestie in de handreiking om de werkdruk weer te geven in de uitrukfrequentie. Hieronder laten we per post zien hoeveel uitrukken er in totaal zijn geweest. Dit is een totaaloverzicht van 1 mei 2019 tot en met 31 december 2022 (191 weken, 1340 dagen). Hierbij moeten we vermelden dat het over de totale alarmeringsfrequentie gaat, dus inclusief alle aanvullende taken of specialismes per post.

Team Regio Alkmaar									
Post	Dag	ANW	freq p/w	freq p/d	Post	Dag	ANW	freq p/w	freq p/d
Alkmaar B	913	1628	13,30	1,90	Akersloot	38	99	0,72	0,10
Alkmaar V	414	784	6,27	0,89	Castricum	189	347	2,81	0,40
De Rijp	45	93	0,72	0,10	Limmen	49	128	0,93	0,13
Koedijk	54	156	1,10	0,16	Heerhugowaard	644	954	8,37	1,19
Stompetoren	51	211	1,37	0,20	HHW-de Noord	69	196	1,39	0,20
Bergen	136	220	1,86	0,27	N-Scharwoude	84	134	1,14	0,16
Egmond aan Zee	79	203	1,48	0,21	Z-Scharwoude	37	218	1,34	0,19
Groet	18	70	0,46	0,07	Heiloo	165	268	2,27	0,32
Schoorl	136	204	1,78	0,25					

Team Noordkop									
Post	DAG	ANW	freq p/w	freq p/d	Post	DAG	ANW	freq p/w	freq p/d
Den Helder B	440	776	6,37	0,91	Wieringerwerf	87	124	1,10	0,16
Den Helder V	229	410	3,35	0,48	Winkel	114	266	1,99	0,28
Julianadorp	151	267	2,19	0,31	Callantsoog	48	77	0,65	0,09
Anna Paulowna	63	103	0,87	0,12	Dirkshorn	34	110	0,75	0,11
Breezand	44	72	0,61	0,09	Schagen	135	404	2,82	0,40
Den Oever	48	69	0,61	0,09	Schagerbrug	80	119	1,04	0,15
Hippolytushoef	38	80	0,62	0,09	Warmenhuizen	89	100	0,99	0,14
Middenmeer	44	91	0,71	0,10	De Cocksdorp	33	65	0,51	0,07
Slootdorp	29	77	0,55	0,08	Den Burg	206	332	2,82	0,40
Wieringerwaard	44	85	0,68	0,10					

Team West-Friesland									
Post	DAG	ANW	freq p/w	freq p/d	Post	DAG	ANW	freq p/w	freq p/d
Hem	66	127	1,01	0,14	Ursem	43	54	0,51	0,07
Westwoud	82	167	1,30	0,19	Abbekerk	40	109	0,78	0,11
Enkhuizen	299	631	4,87	0,69	Andijk	85	122	1,08	0,15
Blokker	6	426	2,26	0,32	Medemblik	125	214	1,77	0,25
Hoorn	900	929	9,58	1,36	Nibbixwoud	40	94	0,70	0,10
Zwaag	41	381	2,21	0,31	Wervershoof	74	157	1,21	0,17
Avenhorn	81	125	1,08	0,15	Wognum	178	247	2,23	0,32
Berkhout	93	211	1,59	0,23	Opmeer	58	126	0,96	0,14
Obdam	66	154	1,15	0,16	Bovenkarspel	148	324	2,47	0,35

Uit bovenstaande tabel komt naar voren dat de alarmeringsfrequentie per post varieert van één uitruk per twee weken tot meer dan één uitruk per dag. Specifieker geldt dat laatste alleen voor de posten waar nu beroepsbezetting zit: Alkmaar en Den Helder 24-uurs; Heerhugowaard en Hoorn overdag.

Hoewel er (nog) geen beoordeling of norm aan vast hangt, geeft het aantal alarmeringen van een post of eenheid het management en bestuur inzicht in de haalbaarheid en kosteneffectiviteit van de huidige wijze waarop de repressieve organisatie is ingericht. Werkdruk is zodoende medebepalend voor de organisatievorm van de brandweerzorg. Het bepaalt mede de keus voor de plaatsing van een vrijwilligers- of juist een beroeps-kazerne in een bepaald gebied, en voor de toewijzing van aanvullende taken en specialismes. Tevens kan het richting geven tijdens vitaliteitsgesprekken of keuzes voor opleidingen.

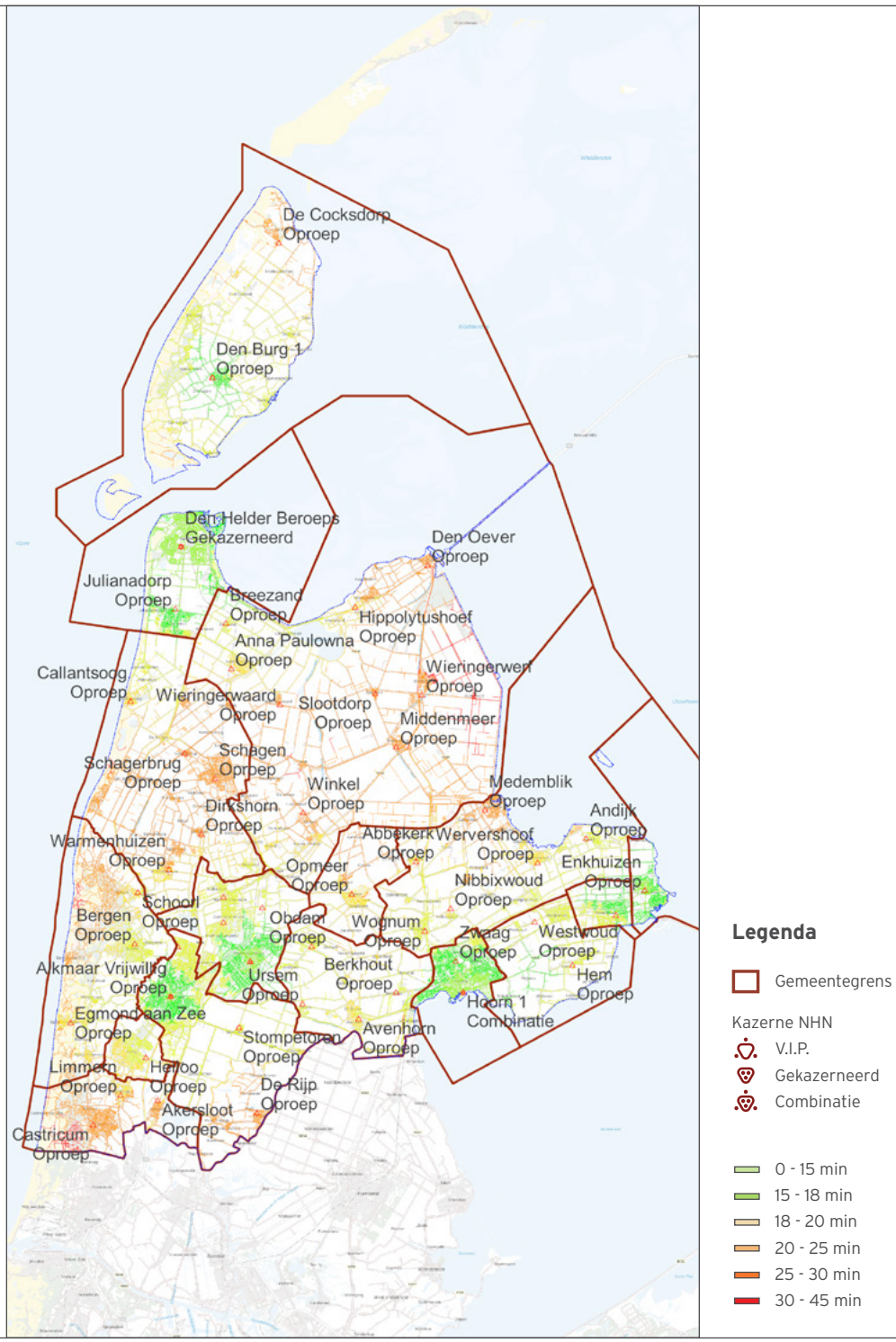
2.6 Het redvoertuig

Hoewel het een zekere mate van specialisme en vakbekwaamheid vereist, scharen we in dit dekkingsplan het redvoertuig onder de basisbrandweerzorg. De beschrijving van de dekking van het redvoertuig plaatsen we dan ook hier en niet in de bijlagen, zoals we dat bijvoorbeeld wel met het hulpverleningsvoertuig en het waterongevallenvoertuig doen.

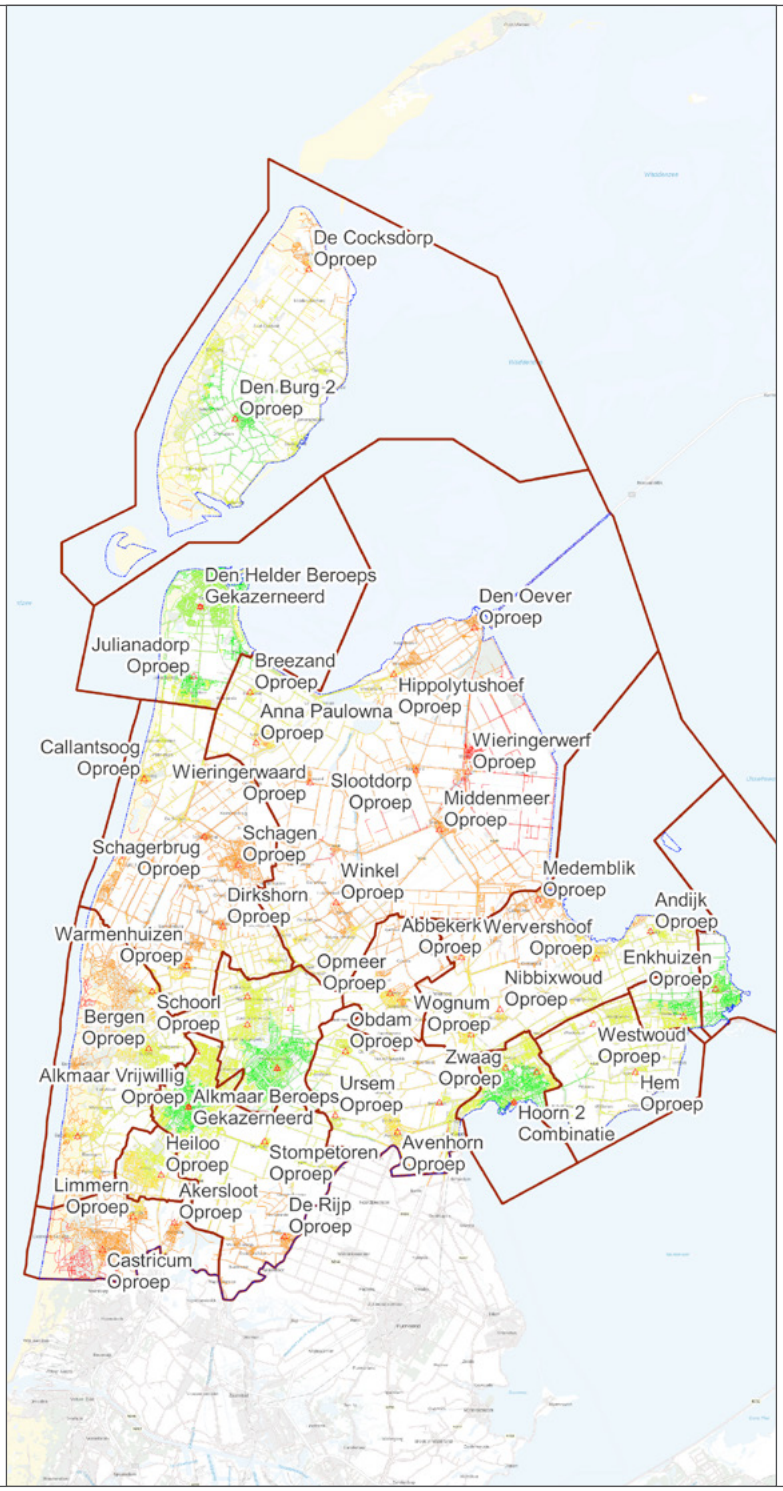
Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft momenteel zes redvoertuigen:

Post	Uitvoering
Alkmaar	Vrijwillig
Den Burg	Vrijwillig
Den Helder	Spring beroeps en/of vrijwillig
Enkhuizen	Vrijwillig
Heerhugowaard	Vrijwillig
Hoorn	Dag beroeps, ANW vrijwillig

Kijkend naar de factor snelheid kunnen we voor de redvoertuigen dezelfde berekeningen maken als voor de basisbrandweereenheid. Hieronder laten we de prestaties van het eerste redvoertuig voor de factor snelheid geografisch zien in de dag- en ANW-situatie. Dit geven we in zogenoemde 'spiders' weer, dus hoe snel een redvoertuig over de bestaande infrastructuur ergens kan zijn.



Figuur 20: Opkomst RV in "spiders" dagsituatie



Figuur 21: Opkomst RV in "spiders" ANW-situatie

3

Dekking beoordelen, processtap 3

In de voorgaande processtap hebben we de verwachte prestatie voor wat betreft de repressieve dekking van de tankautospuit (en het redvoertuig) voor de factoren snelheid, capaciteit/slagkracht, paraatheid en werkdruk inzichtelijk gemaakt. In dit hoofdstuk volgt de beoordeling van deze repressieve prestaties op basis van de beoordelingskaders, zoals die zijn opgenomen in de handreiking. Op basis van de totale beoordeling van deze factoren kan de veiligheidsregio constateren en analyseren in hoeverre de verwachte repressieve dekking past binnen het wettelijk kader en waar eventuele overschrijdingen zichtbaar worden.

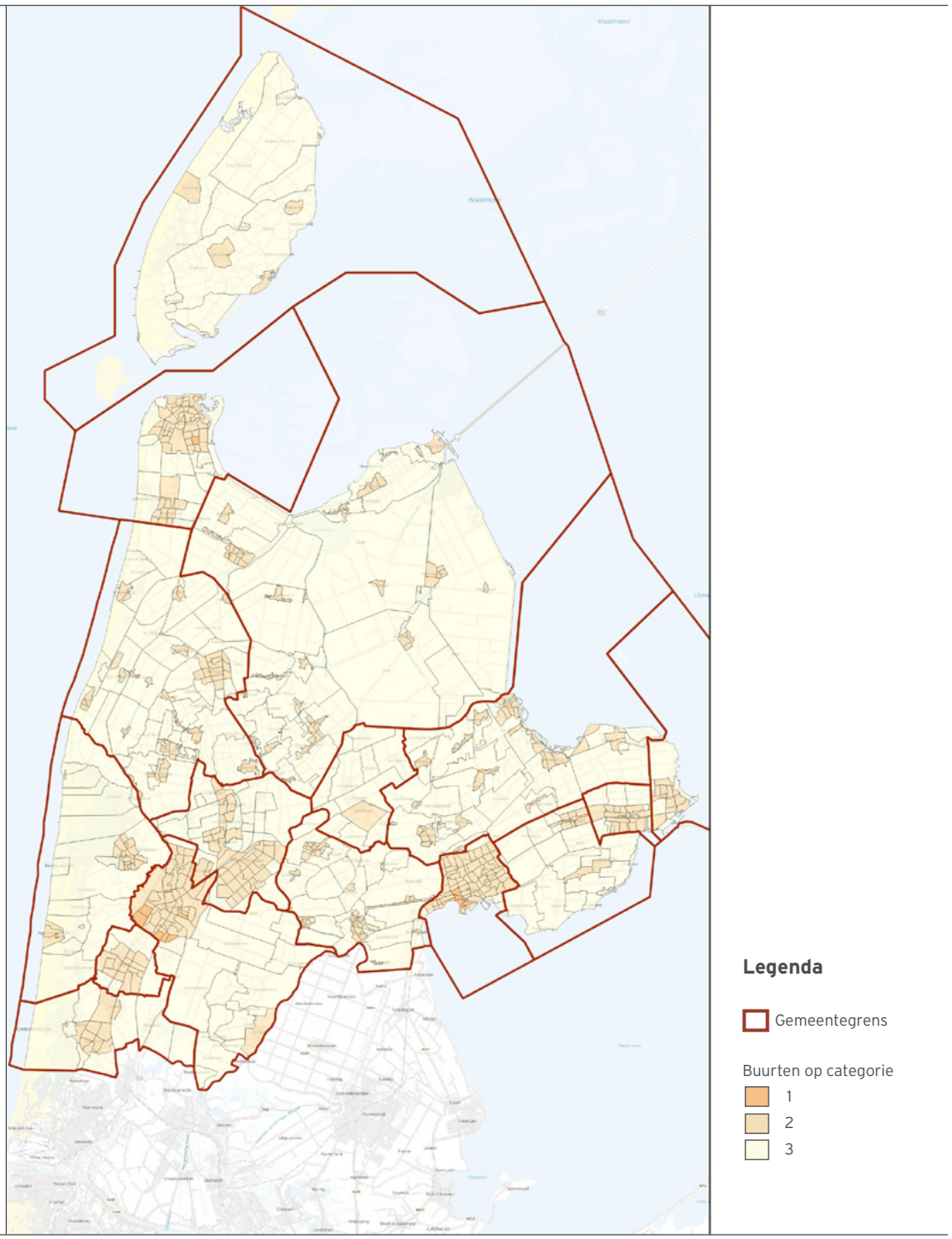
Op basis van deze beoordeling kan de veiligheidsregio periodiek in gesprek gaan met de gemeentes over hoe we brandrisico's in die gemeente het beste kunnen afdekken, waar vooral de aandacht moet liggen, waar we het al goed georganiseerd hebben en waar we mogelijk restrisico's moeten accepteren en hierover transparant kunnen communiceren.

3.1 Gebiedsindeling in categorieën

De eerste stap in de beoordeling is de indeling van Noord-Holland Noord in risicocategorieën. In de handreiking wordt aangegeven dat we het verzorgingsgebied moeten indelen op basis van de buurtindeling van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS-wijk en buurtindeling 2012). Vervolgens delen we op basis van de hiernaast weergegeven tabel elke buurt in een risicocategorie in: van 1 tot 3, waarbij 1 het hoogste risico weergeeft.

Per CBS-buurt categorie bepalen			
Cat.	**Thema**	**Details**	**Bron**
1	CBS-buurten met een stedelijkheid van een, twee of drie waar minimaal een derde van de objecten (A-E) tot onderstaande objecten behoort:		
	A. Oude binnenstad	Objecten van het jaar 1900 of ouder in een CBS-buurt met een stedelijkheid van 1, 2 of 3.	BAG voor de bouwjaren en CBS buurt voor de stedelijkheid.
	B. Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen (gezondheidszorg)	Gebouwen die meetellen voor de objectcategorie gezondheidszorg: - Verpleeg- en verzorgingsinstellingen - Ziekenhuizen - Categorale woonvormen - Gehandicaptenzorg - Revalidatiecentrum	Witte kaart (GGD), kleurenkaart Zelfredzaamheid. Voor zover niet privacygevoelig.
	C. Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen (celfunctie)	Cel-functie	BAG
	D. Woongebouwen hoger dan 20 meter	Panden met een hoogste verblijfsvloer hoger dan 20 meter. Let op; bij gebouwhoogte zit de verdiepingshoogte er nog in.	Gebruik waar beschikbaar eigen woongebouwgegevens. Alternatief proxies zoals de selectie hoogbouw uit de TOP10NL Basisregistratie topografie, 3D BAG Viewer of hoogtes uit de KRO.
	E. Portiekwoningen	Portiekwoningen zijn woningen in portiekflats. Dat wil zeggen woningen zijn rechtstreeks ontsloten in hetzelfde gezamenlijke inpandige trappenhuis.	Gebruik waar beschikbaar eigen portiekflat gegevens. Alternatief methodes zoals het algoritme in het inspectierapport Ter plaatse of andere best practices.
2	Woningen algemeen en gebouwen voor zelfredzame personen	CBS buurten met een stedelijkheid van een, twee of drie en met minder dan een derde objecten uit de categorie 1. CBS buurt met een stedelijkheid van 4, 5 of geen waarde en meer dan 500 verblijfsobjecten/km2.	CBS buurt statistiek BAG verblijfsobjecten alleen 'pand in gebruik'
3	Verspreid liggende woningen en gebouwen	CBS buurt met een stedelijkheid van 4, 5 of geen waarde en minder dan 500 verblijfsobjecten/km2.	CBS buurt statistiek BAG verblijfsobjecten alleen 'pand in gebruik'

Het eindresultaat van deze indeling is hieronder geografisch te zien. Van de 710 buurten, vallen er vijftien in categorie 1. Dit zijn de voornamelijk binnenstedelijke gebieden, waar een hoog aantal aandachtobjecten, zoals oude bouw, hoogbouw, portiek en locaties voor niet-zelfredzame mensen zich geconcentreerd in een enkele buurt bevinden. Er zijn 437 buurten in categorie 2. Dit zijn de buurten met stads- en dorpskernen en -wijken, waarin voornamelijk gewoond wordt en waar nog wel redelijk dicht bebouwd is. Tenslotte zijn er 258 buurten in categorie 3. Dit zijn de meer rurale gebieden, waarin wel mensen wonen, maar waar de bebouwingsdichtheid laag is en bebouwing meer verspreid of zelfs niet aanwezig is.



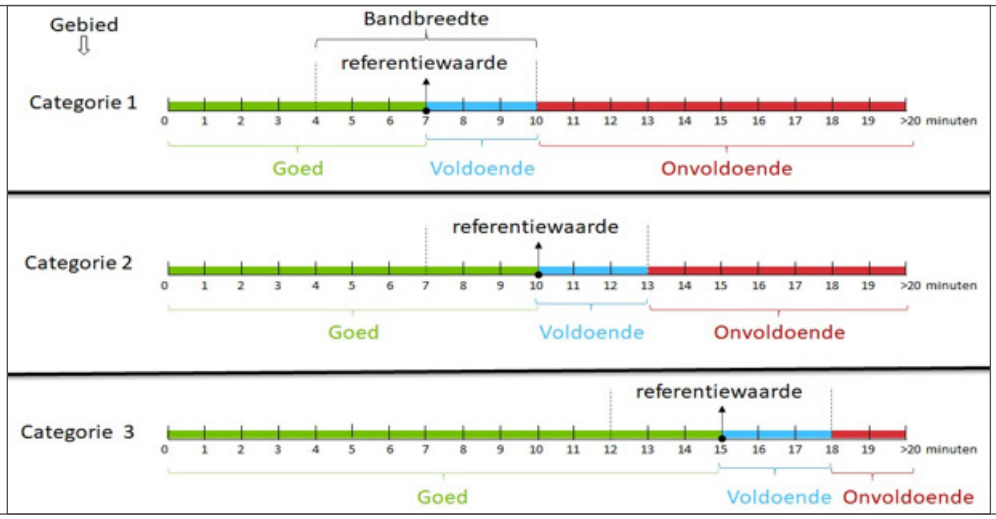
Figuur 22: Categorie-indeling NHN

Aan elke risicocategorie hangt een normtijd, zoals in onderstaande tabel te zien is. Per categorie is er een referentiewaarde, de uiterste opkomsttijd waarnaar idealiter gestreefd moet worden, en een bandbreedte, de uiterste opkomsttijd waarbij het nog 'voldoende' is.

Categorie 1	• Oude binnensteden • Gebouwen voor slapende niet zelfredzame personen • Portiekwoningen • Woongebouwen hoger dan 20 meter	4-10 minuten Referentie 7 minuten
Categorie 2	• Woningen • Gebouwen voor zelfredzamen personen	7-13 minuten Referentie 10 minuten
Categorie 3	• Verspreid liggende woningen • Verspreid liggende gebouwen voor zelf-redzame personen (inclusief industrie)	12-18 minuten Referentie 15 minuten

3.2 Beoordeling op snelheid

De beschreven prestaties in hoofdstuk 2 beoordelen we per buurt op basis van de risicocategorie en opkomsttijd. Het beoordelingskader ziet er als volgt uit:

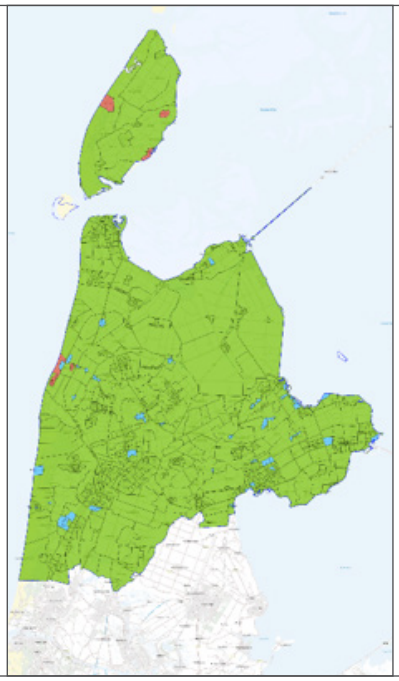


Figuur 23: Beoordelingskader gebiedsgerichte opkomsttijden (op basis van buurtmediaan)

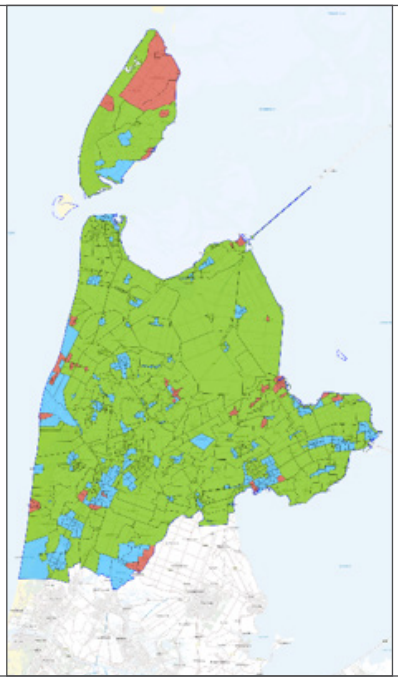
Bij het beoordelingskader is sprake van een bandbreedte en een referentiewaarde. De referentiewaarde ligt in het midden van de brandbreedte. De objecten die in een buurt met categorie 1 liggen, moeten binnen de bandbreedte van tien minuten worden bereikt. De referentiewaarde is dan zeven minuten. Een opkomsttijd van minder dan zeven minuten in categorie 1 is goed en daarmee wordt de buurt groen. Een opkomsttijd tussen de zeven en de tien minuten is binnen de bandbreedte. Daarmee wordt de prestatie als voldoende beoordeeld en krijgt de buurt een blauwe kleur. Een tijd van meer dan tien minuten is onvoldoende en daarmee wordt de buurt rood. De brandweer moet in principe haar inspanningen richten op het behalen van de referentiewaarde.

Nadat we de 710 buurten hebben ingedeeld in een categorie houden we de theoretische prestaties langs de meetlat van het beoordelingskader. Hieronder hebben we vier situaties uitgewerkt. We hebben onderscheid gemaakt tussen de dag- en ANW-situatie en dat onder-

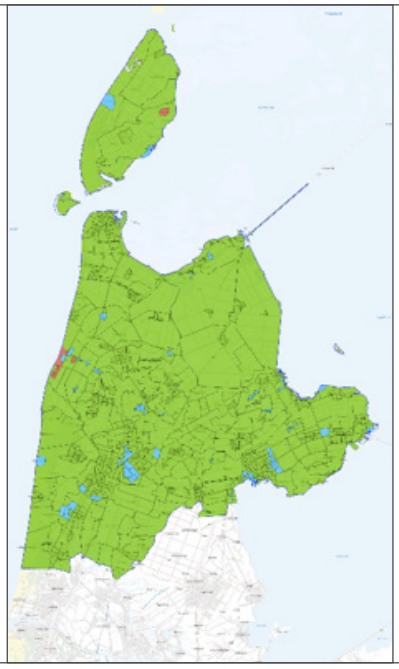
scheid hebben we ook weergegeven in TS6-uitruk, alsook de TS-flexvariant. Bij deze laatste hebben we simpelweg de eerste aankomende basisbrandweereenheid 'uitgezet', immers de tweede opkomende eenheid vervult dan pas de wettelijke vereisten voor bezetting bij het maatgevend scenario 'brand gebouw'. Met al deze afbeeldingen moet wel in het achterhoofd gehouden worden dat dit een beoordeling is op de theoretisch haalbare prestaties. De factor paraatheid bepaalt in grotere mate of deze prestaties ook daadwerkelijk gehaald worden. In deze afbeeldingen van de beoordeling hebben we ook de vereiste opkomst van de tweede en derde eenheid verwerkt, gekoppeld aan de risicocategorieën. Hier gaan we in paragraaf 3.3 nader op in (Beoordeling op capaciteit).



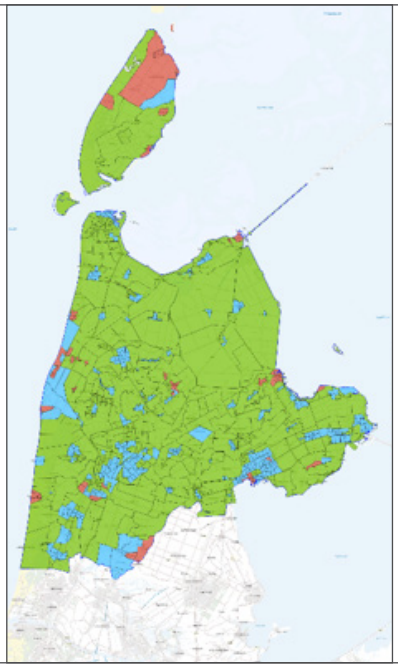
Figuur 24: Waardering TS6 dagsituatie



Figuur 25: Waardering TS-flex dagsituatie



Figuur 26: Waardering TS6 ANW-situatie



Figuur 27: Waardering TS-flex ANW-situatie

De afbeeldingen laten zien dat de veiligheidsregio fijnmazig georganiseerd is. Daarnaast is er een aantal gebieden waar de brandweer echt de maximale bandbreedtes overschrijdt. Als posten TS-flex uitrukken, wordt de wettelijke opkomst (zes functionarissen) minder rooskleurig.

Binnen Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kunnen we tijdens de dagsituatie 658 van de 710 buurten binnen de referentietijd bereiken. 44 buurten bereiken we buiten de referentietijd, maar binnen de bandbreedte. Bij acht buurten overschrijden we ook de volledige bandbreedte. Dit zijn de buurten rondom Petten in de gemeente Schagen en Oosterend op Texel.

Gedurende de ANW-situatie bereiken we 650 van de 710 buurten binnen de referentietijd. 54 buurten bereiken we buiten de referentietijd, maar binnen de bandbreedte. Bij zes buurten overschrijden we ook de volledige bandbreedte. Dit zijn de buurten rondom Petten in de gemeente Schagen en Oosterend op Texel.

Beoordeling aandachtsobjecten

Het dekkingsplan is gebiedsgericht. Dit wil zeggen dat we naar de prestatie in een buurt kijken en niet naar één specifiek gebouw. Uitzondering zijn de zogenaamde aandachtobjecten. Dit zijn de gebouwen met slapende en niet zelfredzame personen, portiekwoningen of woongebouwen hoger dan twintig meter die, ongeacht de gebiedscategorie waarin ze staan, een opkomsttijd hebben van zeven minuten met een bandbreedte van drie minuten. Aan alle aandachtobjecten die een opkomsttijd van meer dan tien minuten hebben, moeten we aandacht besteden in het gesprek met de gemeente. Deze plaatsen we op een aandachtspuntenlijst.

Noord-Holland Noord heeft conform de huidige databronnen 15.981 aandachtobjecten. Hiervan bereiken we 339 van deze objecten niet binnen de opkomsttijd van tien minuten met een TS6-dag. Bij opkomst van een TS-ANW zijn er 687 aandachtobjecten die niet binnen de opkomsttijd van tien minuten bereikt worden. In bijlage 7.09 is een lijst opgenomen van deze ‘aandachtobjecten met overschrijding’, onderverdeeld per gemeente (per straat en plaats, niet per individueel object).

Binnen Noord-Holland Noord zijn er ook nog een aantal objecten die we niet binnen de maximale opkomsttijd van achttien minuten kunnen bereiken.

Overschrijding 18 minuten Dag TS6:

Gemeente	Plaats	Straat	Omschrijving	Opkomsttijd TS1
Castricum	de Woude	Stierop	logiesfunctie	00:18:05
Schagen	Petten	Burg. Breebaartweg	woonfunctie	00:20:24
Schagen	Petten	Strandslag Sint Maartenszee	woonfunctie	00:18:56
Schagen	Petten	Burg. Breebaartweg	woonfunctie	00:20:31
Schagen	Petten	Strandslag Sint Maartenszee	bijeenkomstfunctie	00:18:38
Texel	Den Burg	Pontweg	gezondheidszorgfunctie	00:19:37
Texel	Oudeschild	IJsdijk	woonfunctie	00:27:43
Texel	De Cocksdorp	Zanddijk	overige gebruiksfunctie	00:19:31
Texel	Den Hoorn	Mokweg	bijeenkomstfunctie	00:18:43
Texel	Den Burg	Pontweg	gezondheidszorgfunctie	00:19:37
Texel	Den Burg	Pontweg	logiesfunctie	00:19:37

Extra bij dag TS-flex:

Gemeente	Plaats	Straat	Omschrijving	Opkomsttijd TS1
Bergen	Bergen aan Zee	Verspyckweg	woonfunctie portiek-woningen	00:18:18

Bij TS6 en flex in de ANW vallen geen extra objecten meer in overschrijding.

3.3 Beoordeling op capaciteit

Naast snelheid is totale capaciteit ook essentieel om slachtoffers te voorkomen en schade te beperken. Goede brandweerzorg is meer dan alleen een snelle eerste eenheid. Daarom is het tweede beoordelingskader de capaciteit. Dit beoordelen we op slagkracht en op de het grootschalig optreden. In de handreiking is een beoogd beoordelingskader opgenomen voor slagkracht. Het beoogde beoordelingskader is gebaseerd op de inzichten van de eerder gehanteerde methodiek en zal na landelijk onderzoek herijkt worden.

De gehanteerde methodiek is onder andere gerelateerd aan de brandveiligheidssituatie en ontvluchtingsmogelijkheden in een gebouw. De waarden in deze methodiek zijn referentie-waarden. Bij het toepassen van de referentiewaarden in gebieden komt naar boven dat er situaties zijn, waarbij we niet aan de norm voldoen (net als bij het in beeld brengen van de eerste tankautospuit). We beschrijven daar welke eventuele aanvullende maatregelen genomen kunnen worden.

Beoordeling slagkracht

Onderstaande geeft het beoogd beoordelingskader weer voor de slagkracht, de opkomsttijd voor de eerste drie tankautospuiten.

Gebiedscategorie	Eerste TS (min)	Tweede TS (min)	Derde TS (min)
1	4-10 (7)	6-12 (9)	8-12 (10)
2	7-13 (10)	12-18 (15)	
3	12-18 (15)		

Op basis van de snelheidsberekeningen volgens de beschreven werkwijze in processtap 2 kunnen we bepalen of een tweede en derde tankautospuit binnen de genoemde bandbreedte in een bepaalde buurt kan zijn. Dit maken we inzichtelijk door een tabel toe te voegen waarin we aangeven in hoeveel buurten we de bandbreedte overschrijden. Onderstaande tabellen geven het aantal buurten weer waar de opkomsttijd van de eerste, tweede of derde tankautospuit buiten de norm valt.

TS6 dag

categorie	capaciteit	Onder referentie-waarde (Goed)	Tussen referentie-waarde-bandbreedte (Voldoende)	Boven bandbreedte (Aandacht)	Aantal buurten
1	1e TS	8	7	0	15
	2e TS	1	9	5	
	3e TS	0	4	11	
2	1e TS	395	35	7	437
	2e TS	425	11	1	
3	1e TS	255	2	1	258
Totaal aantal buurten					**710**

TS6 ANW

categorie	capaciteit	Onder referentie-waarde (Goed)	Tussen referentie-waarde-bandbreedte (Voldoende)	Boven bandbreedte (Aandacht)	Aantal buurten
1	1e TS	5	10	0	15
	2e TS	1	12	2	
	3e TS	0	7	8	
2	1e TS	390	42	5	437
	2e TS	426	11	0	
3	1e TS	255	2	1	258
Totaal aantal buurten					**710**

TS4/flex dag

categorie	capaciteit	Onder referentie-waarde (Goed)	Tussen referentie-waarde-bandbreedte (Voldoende)	Boven bandbreedte (Aandacht)	Aantal buurten
1	1e TS	0	4	11	15
	2e TS	0	4	11	
	3e TS	0	0	15	
2	1e TS	156	241	40	437
	2e TS	383	47	7	
3	1e TS	234	18	6	258
Totaal aantal buurten					**710**

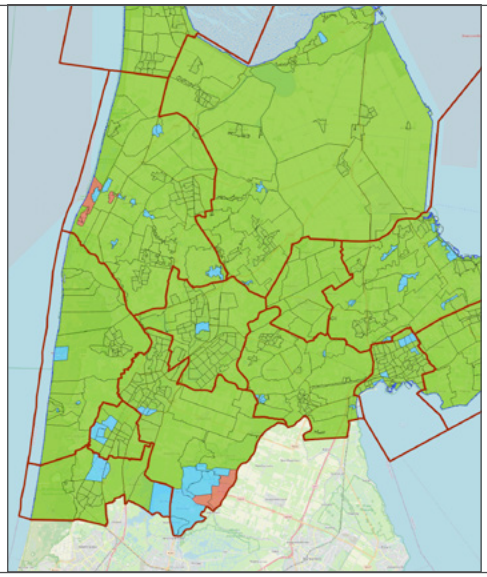
TS4/flex ANW

categorie	capaciteit	Onder referentie-waarde (Goed)	Tussen referentie-waarde-bandbreedte (Voldoende)	Boven bandbreedte (Aandacht)	Aantal buurten
1	1e TS	0	3	12	15
	2e TS	0	7	8	
	3e TS	0	3	12	
2	1e TS	146	256	35	437
	2e TS	386	45	6	
3	1e TS	239	14	5	258
Totaal aantal buurten					**710**

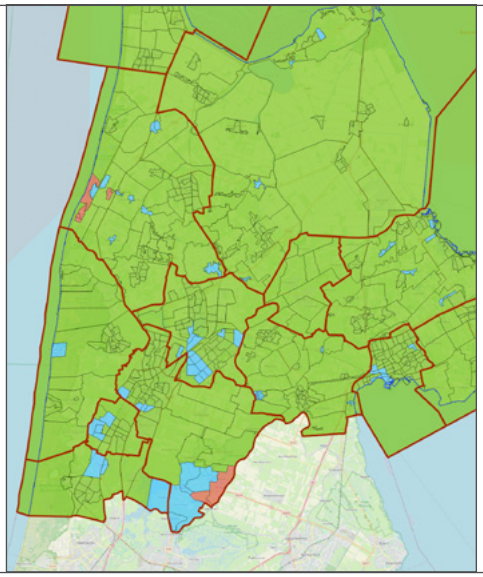
Beoordeling grootschalig optreden, basis en natuurbrand

Noord-Holland Noord moet één peloton kunnen leveren (vier tankautospuiten) binnen een opkomsttijd van zestig minuten op de grens van de regio voor ondersteuning van andere veiligheidsregio's. Hieraan kunnen we voldoen met het vooraf vastgestelde peloton. Zoals in hoofdstuk 2 beschreven, hebben we drie basispelotons aangewezen, met als voornaamste reden de geografische afstanden richting de buurregio's. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord levert er uiteraard wel slechts één tegelijk, zoals gesteld in de visie Grootschalig Brandweeroptreden. Afhankelijk van welke buurregio om bijstand vraagt, roept de meldkamer peloton Noord, Oost of Zuid op.

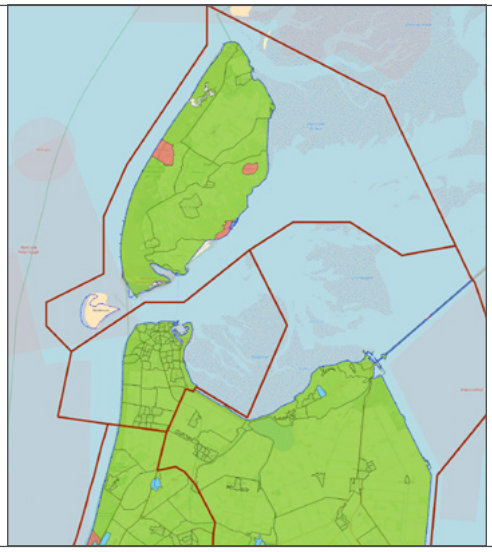
Als we het basispeloton inzetten in een buurregio, vermindert de dekking binnen de eigen regio logischerwijs. Dit peloton is tenslotte niet meer beschikbaar in het eigen gebied. Hieronder geven we per ingezet peloton weer, in de dag- en ANW-situatie, hoe de dekking er in dat geval uitziet. Dit is wel beperkt tot uitruk van een eerste TS6.



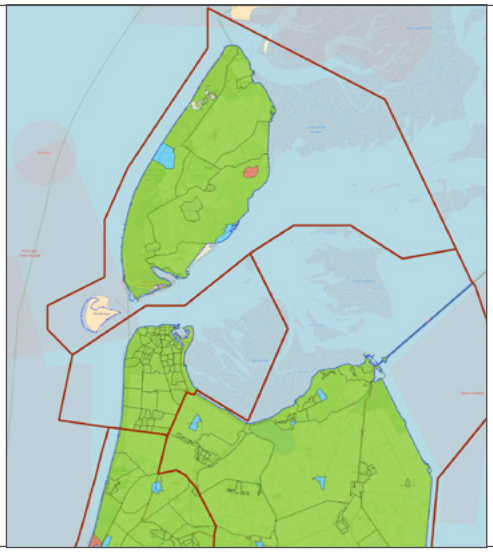
Figuur 28: Waardering TS6 dagsituatie bij inzet peloton Zuid



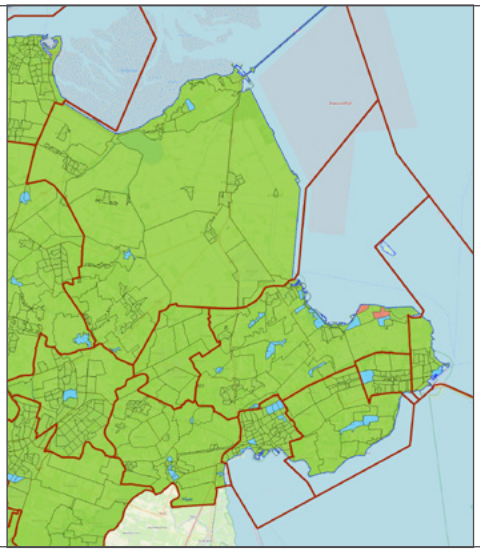
Figuur 29: Waardering TS6 ANW-situatie bij inzet peloton Zuid



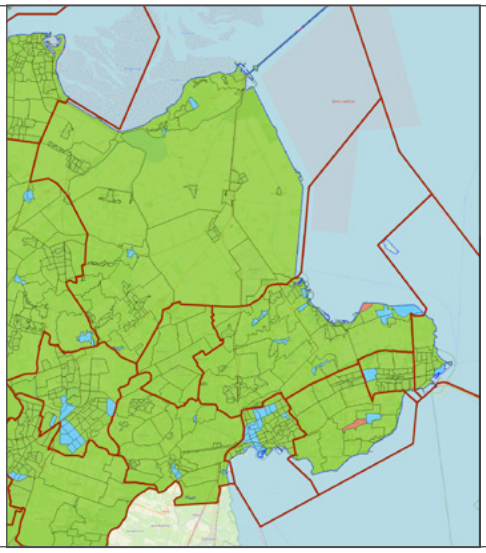
Figuur 30: Waardering TS6 dagsituatie bij inzet peloton Noord



Figuur 31: Waardering TS6 ANW-situatie bij inzet peloton Noord



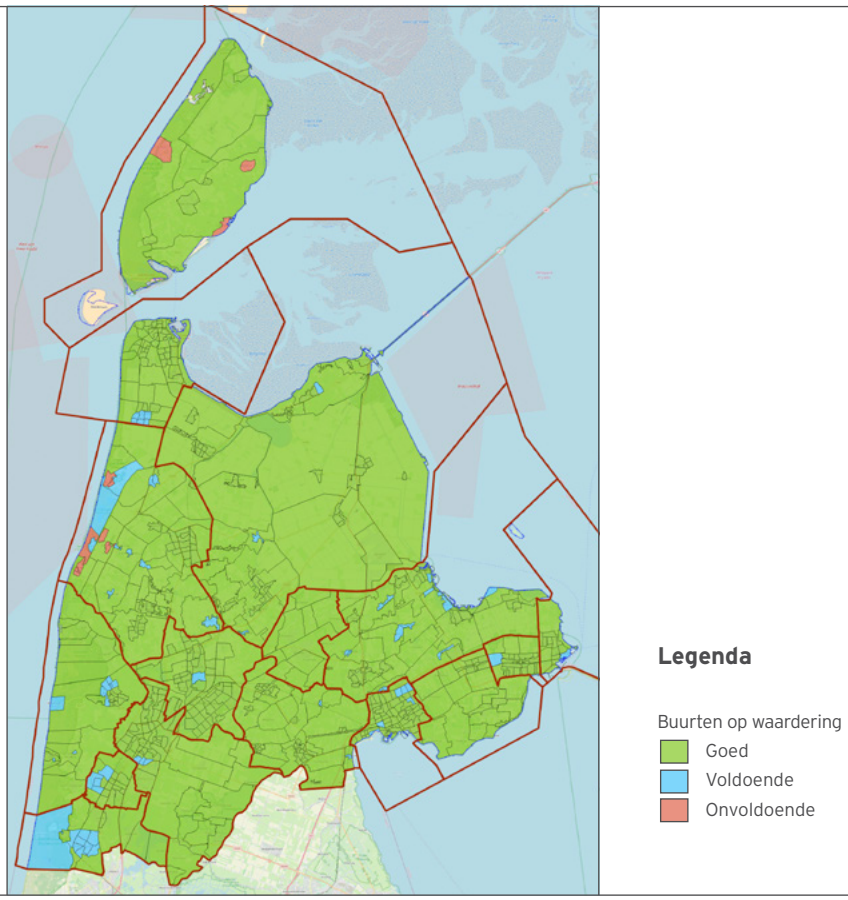
Figuur 32: Waardering TS6 dagsituatie bij inzet peloton Oost



Figuur 33: Waardering TS6 ANW-situatie bij inzet peloton Oost

Als we het natuurbrandbestrijdingspeloton inzetten, bijvoorbeeld in een buurregio, vermindert de dekking binnen de eigen regio. De eenheden zijn dan niet meer beschikbaar in het eigen gebied. Hier komt bij dat de pelotonsposten dicht bij elkaar liggen, in het gebied in onze eigen regio waar het natuurbrandrisico het hoogste is. Bovendien heeft een aantal van de posten paraatheidsproblemen.

Onderstaand laten we zien hoe de dekking eruit ziet als we het peloton hebben ingezet. Dit beeld is hetzelfde als de posten buiten dienst staan door onderbezetting.



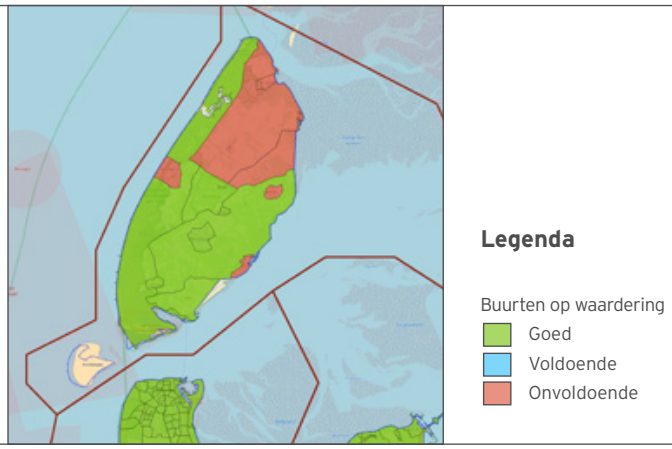
Figuur 34: Waardering TS6 bij inzet NBB-peloton of indien de posten uit dienst staan.

3.4 Beschikbaarheid Beoordeling op paraatheid

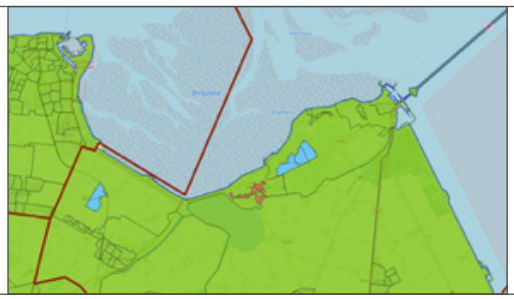
Paraatheid bestaat uit beschikbaarheid, gelijktijdigheid en restdekking. Hiervoor zijn in de handreiking geen beoordelingskaders opgenomen. Maar paraatheid is natuurlijk van wezenlijk belang. De theoretische beschrijving klopt alleen als de theorie ook daadwerkelijk praktisch gehaald kan worden.

Beschikbaarheid

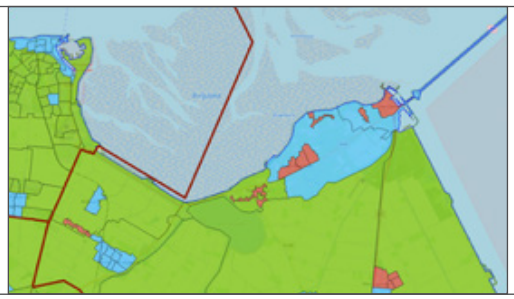
Uit de analyse van de gesprekken met postcommandanten komt een genuanceerd beeld van de beschikbaarheid van kazernes binnen Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. We zien vooral onderscheid tussen de dag- en de ANW-situatie, waarbij we de situatie gedurende de dag bij enkele posten zorgwekkend kunnen noemen en het bij een substantieel aantal posten knelt. Gedurende de ANW-situatie is het beeld iets rooskleuriger. Hieronder tonen we in een aantal geografische afbeeldingen hoe de dekking volgens de gehanteerde beoordelingsmethodiek eruit ziet als de posten met de grootste zorg op het gebied van beschikbaarheid (‘rood’, zie 2.4 Beschikbaarheid) niet uit kunnen rukken en ad hoc buiten dienst staan. Specifiek tonen we dit zowel bij TS6 als bij TS-flex, behalve bij De Cocksdorp, daar Den Burg niet TS-flex uitrukt.



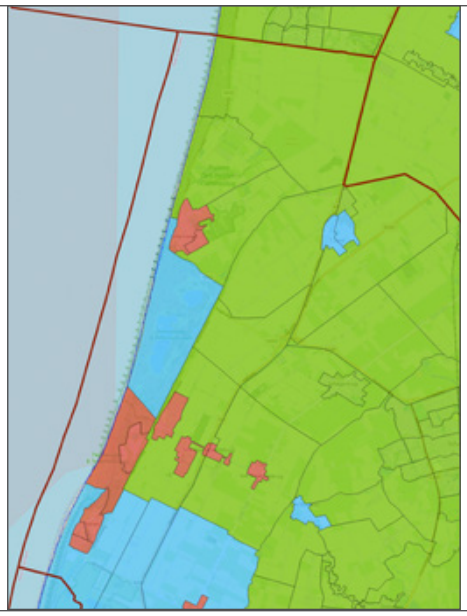
Figuur 35: Waardering in de dagsituatie als post De Cocksdorp buiten dienst staat



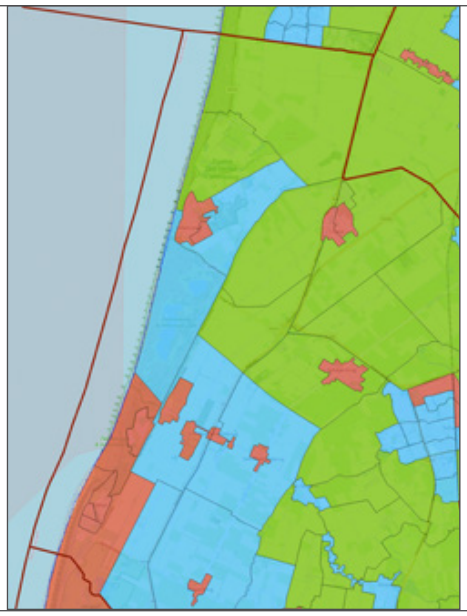
Figuur 36: Waardering in de dagsituatie als post Hippolytushoef buiten dienst staat, naastgelegen posten TS6



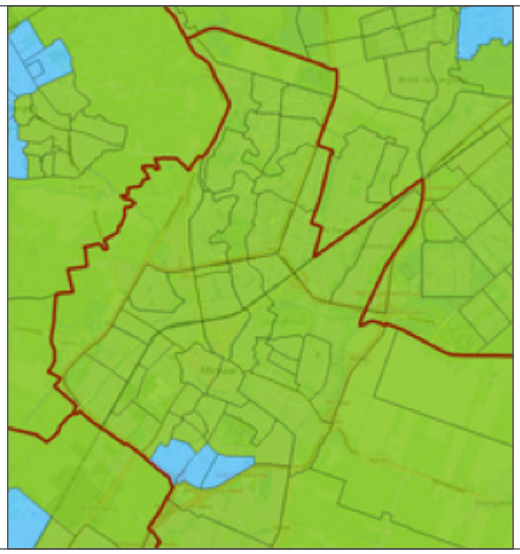
Figuur 37: Waardering in de dagsituatie, als post Hippolytushoef buiten dienst staat, naastgelegen posten TS-flex



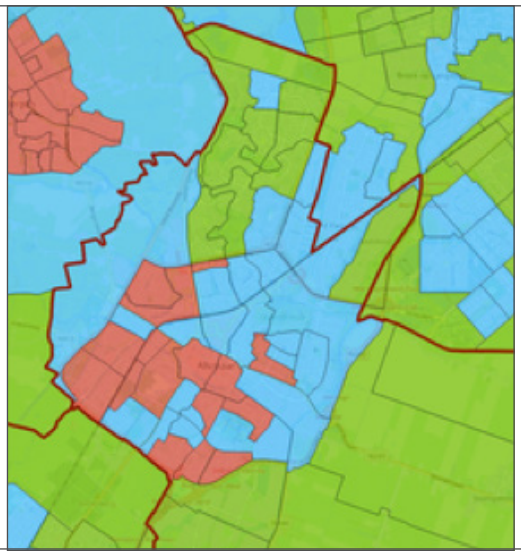
Figuur 38: Waardering in de dagsituatie als post Callantsoog buiten dienst staat, naastgelegen posten TS6



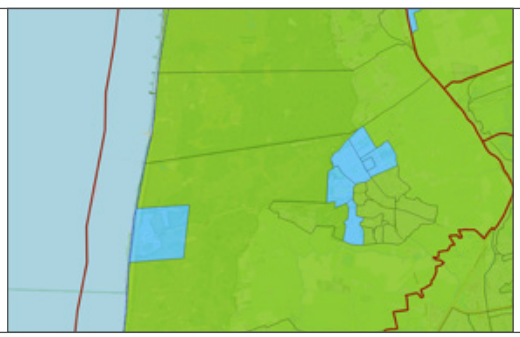
Figuur 39: Waardering in de dagsituatie als post Callantsoog buiten dienst staat, naastgelegen posten TS-flex



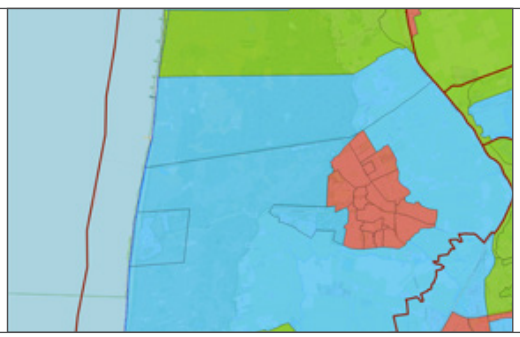
Figuur 40: Waardering in de dagsituatie als post Alkmaar V buiten dienst staat, naastgelegen posten TS6



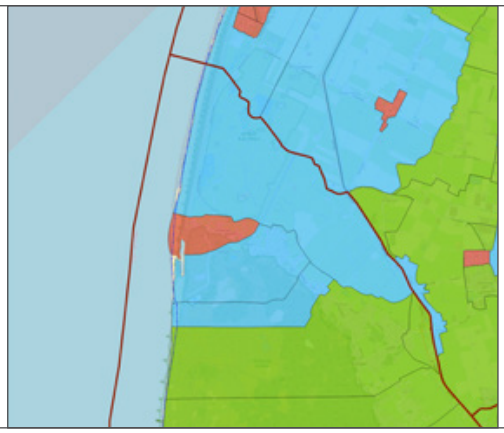
Figuur 41: Waardering in de dagsituatie als post Alkmaar V buiten dienst staat, naastgelegen posten TS-flex



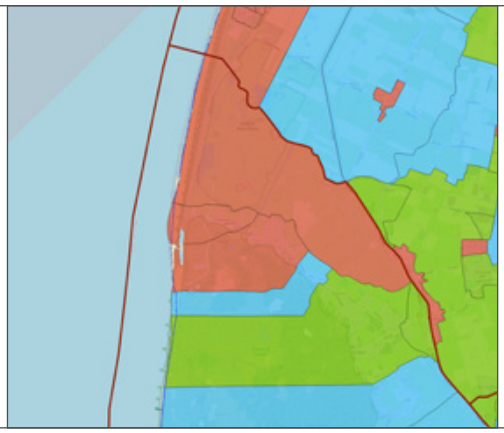
Figuur 42: Waardering in de dagsituatie als post Bergen buiten dienst staat, naastgelegen posten TS6



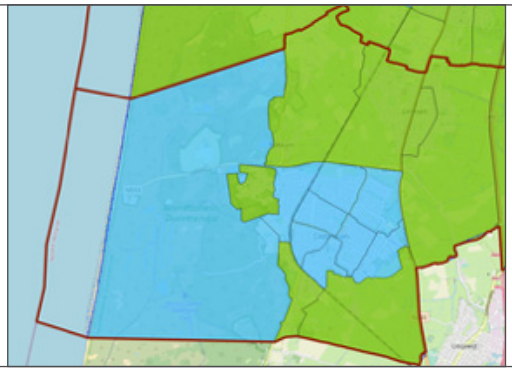
Figuur 43: Waardering in de dagsituatie als post Bergen buiten dienst staat, naastgelegen posten TS-flex



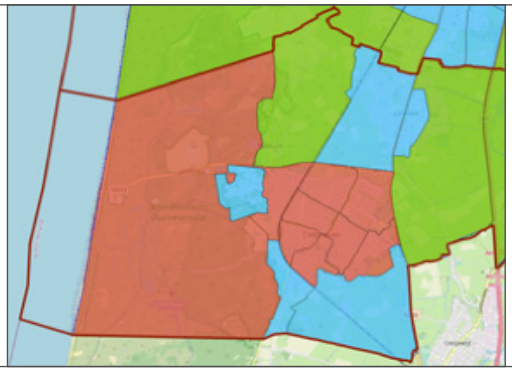
Figuur 44: Waardering in de dagsituatie als post Schoorl buiten dienst staat, naastgelegen posten TS6



Figuur 45: Waardering in de ANW-situatie als post Schoorl buiten dienst staat, naastgelegen posten TS-flex



Figuur 46: Waardering in de dagsituatie als post Castricum buiten dienst staat, naastgelegen posten TS6



Figuur 47: Waardering in de dagsituatie als post Castricum buiten dienst staat, naastgelegen posten TS-flex

We hebben post Heerhugowaard in dit overzicht niet meegenomen, omdat de eerste eenheid overdag geborgd is door dubbelprofessionals. Daarnaast hebben we post Groet niet vermeld, omdat deze als deelnemer van het experiment 'First Responder' geen wettelijke dekking invult.

Gelijktijdigheid

Gelijktijdige meldingen binnen het verzorgingsgebied van eenzelfde kazerne komen binnen Veiligheidsregio Noord-Holland Noord weinig voor. De kans op deze gelijktijdige incidenten, waarbij het nodig is om een buurpost alarmeren, is het grootst bij de kazernes in de stedelijke gebieden. Dit komt doordat deze kazernes een groot verzorgingsgebied hebben door de relatief snelle uitruktijd en verreweg de hoogste uitrukfrequentie hebben door de hoge mate van verstedelijking (grotere kans op een incident, dus een grotere kans op een gelijktijdig incident). Door de gunstige ligging en fijnmazigheid van de posten binnen Veiligheidsregio Noord-Holland Noord zal bij een gelijktijdig incident een eenheid van een omliggende kazerne nog steeds snel genoeg ter plaatse zijn. Ter vergelijking kunnen we hiervoor de beoordeling van de TS-flex-situatie gebruiken. Immers, bij TS-flex doet de eerste eenheid ook niet mee voor de dekking en borgen omliggende posten dit.

Hieruit blijkt wel dat, net als bij de Flex-uitruk, de dekking voor wat betreft de risicocategorie 1-gebieden dan direct penibeler wordt. Voor de herbezetting van deze gebieden hebben de posten Alkmaar, Den Helder en Hoorn werkafspraken gemaakt.

Restdekking

Met name bij grootschalige of langdurige inzetten is het van belang restdekking te organiseren. Dit doen we binnen Noord-Holland Noord door bij deze incidenten de Algemeen Commandant Brandweer (ACB) standaard mee te laten alarmeren of door de meldkamer te laten informeren. Op basis van de beschikbare informatie over het incident, de duur en de nog beschikbare eenheden kan de ACB kazernes met een groter risico en/of een gat in de dekking laten herbezetten door voertuigen en personeel van kazernes met een lager risico of een nog stevige dekking (verplaatsing van voertuigen en personeel). Daarmee garanderen we ook tijdens een grootschalig incident snelle inzet voor overige alarmeringen. Dit is een dynamisch proces met teveel variabelen om hier op te nemen. De ACB's hebben hierover met elkaar werkafspraken gemaakt en gebruiken hiervoor een beperkte tool.

3.5 Beoordeling op werkdruk

Werkdruk van zowel de beroepskazernes als de vrijwillige kazernes in Noord-Holland Noord lijkt acceptabel. Qua alarmeringsaantallen zijn wij vergeleken met diverse andere regio's bescheiden te noemen. Binnen de regio zijn er geen postcommandanten die aangeven de werkdruk op het gebied van repressie te hoog te vinden. Uit de gesprekken komt zelfs het tegengestelde beeld naar voren: er mag wel vaker (nuttig) gealarmeerd worden. Uit de gesprekken blijkt echter dat er wel werkdruk op andere zaken ervaren wordt. Zo geven de postcommandanten aan dat de tijdsbelasting voor het organiseren van de oefenavond is toegenomen en de verdeling van lasten en lusten binnen een post niet gelijkwaardig zijn. Zo zijn er bijvoorbeeld posten met weinig bevelvoerders, die meer beschikbaar moeten zijn om de eenheid in dienst te houden.

3.6 Beoordeling van het redvoertuig

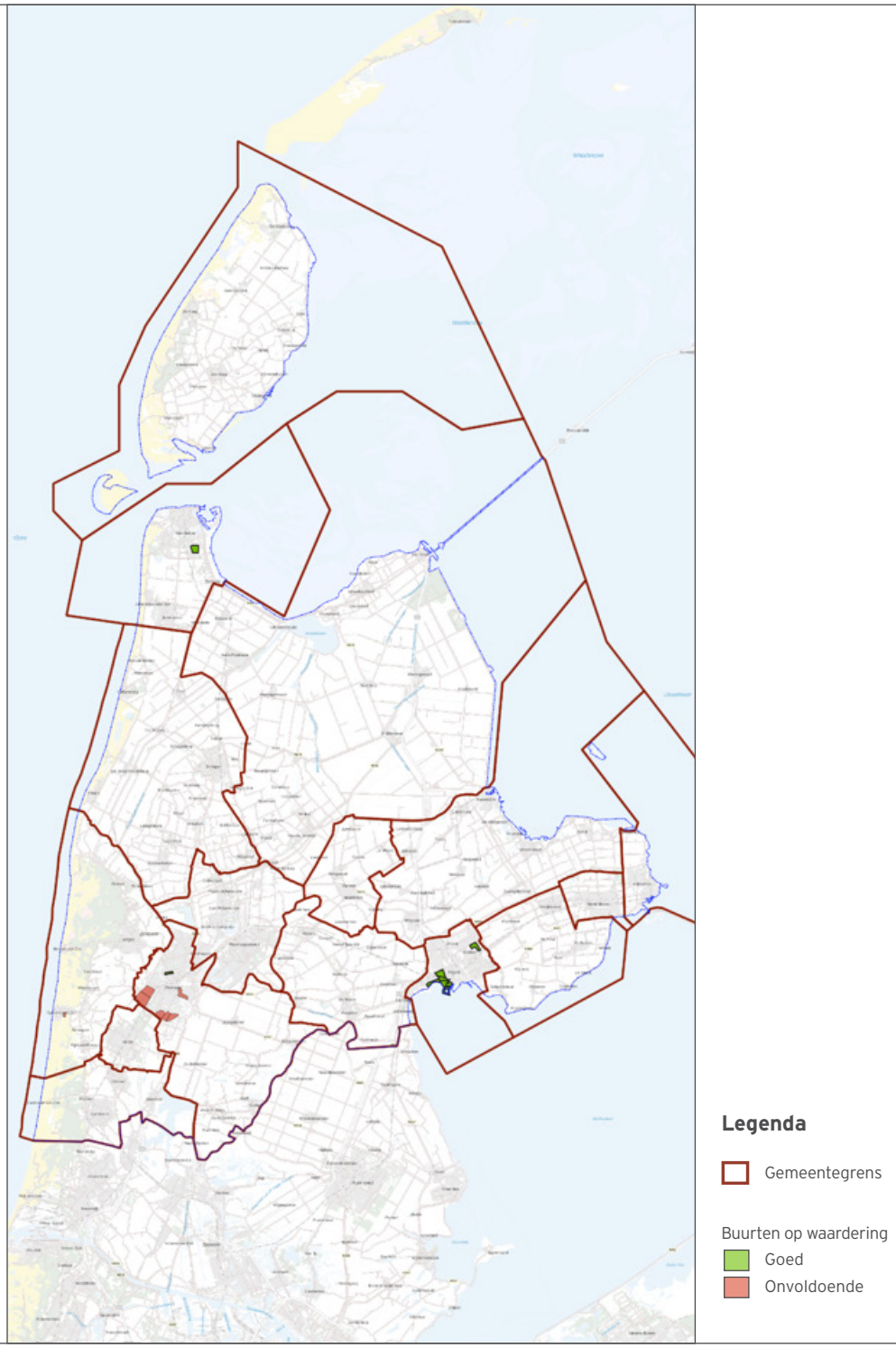
De wet stelt in algemene zin geen maximale opkomsttijd voor een redvoertuig (RV), tenzij het bestuur besluit dat het voor bepaalde (risico)objecten noodzakelijk is. De handreiking geeft de optie om het redvoertuig als basis mee te nemen in de beoordelingssystematiek of niet. De keuze is hierin vooral gebaseerd op het vraagstuk of redvoertuigen in categorie 1-gebieden snel noodzakelijk zijn voor het bestrijden van het incident (snelle branduitbreiding voorkomen) of nodig zijn voor ontvluchting.

De handreiking stelt ook, dat als we de keuze maken dat de redvoertuigen inderdaad noodzakelijk zijn in de risicocategorie 1-gebieden, we de prestaties net zo moeten beoordelen als wat geldt voor de eerste basisbrandweereenheid.

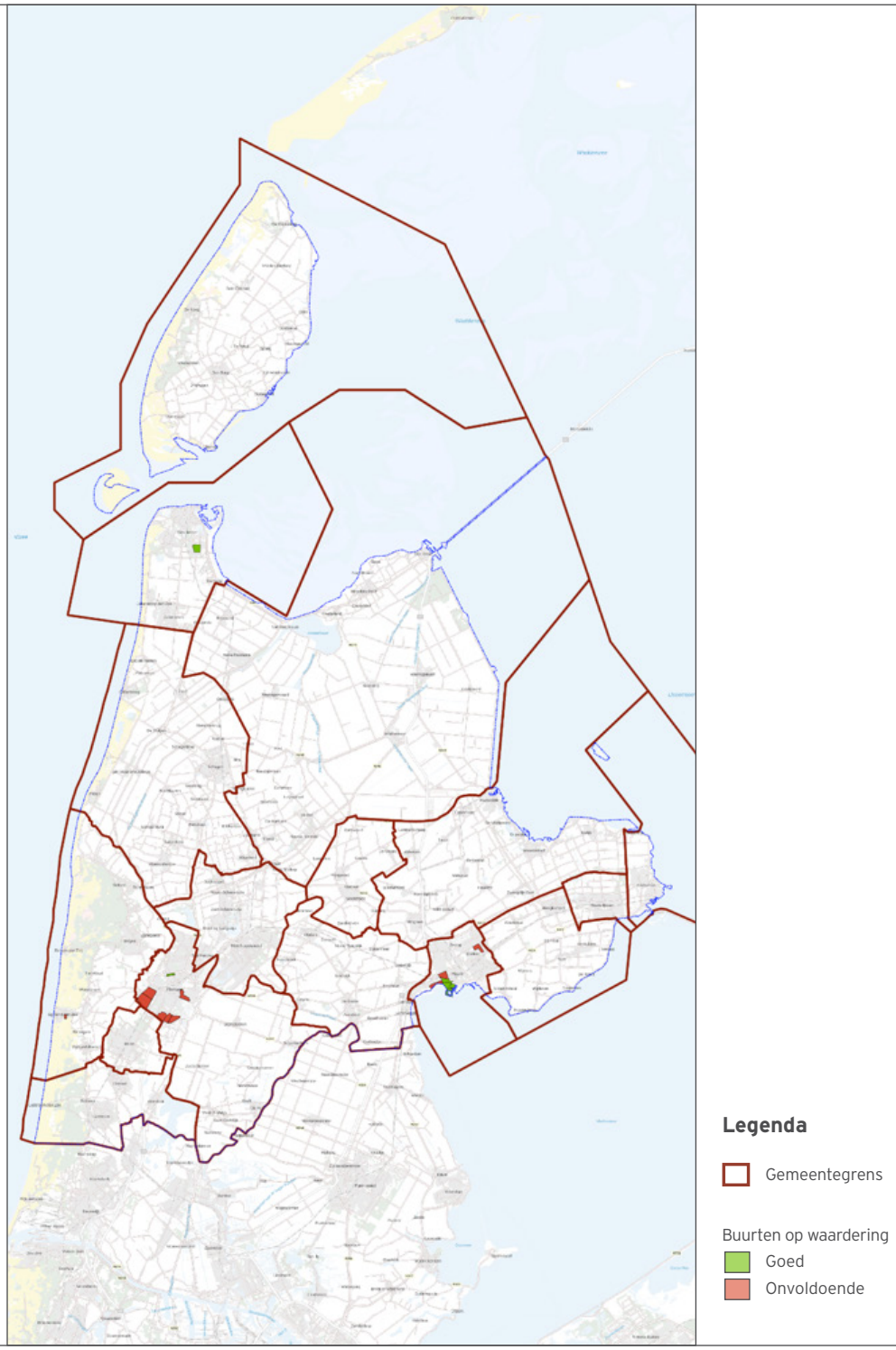
We raden in dit dekkingsplan aan (zie ook de aanbevelingen) om als uitgangspunt te nemen dat het noodzakelijk is dat redvoertuigen snel ter plaatse moeten zijn in risicocategorie 1-gebieden. Dit is gebaseerd op inhoud: tijdens de gesprekken met de relevante postcommandanten en met inhoudsdeskundigen op het gebied van incidentbestrijding en risicobeheersing komt duidelijk naar voren dat juist daar waar de meeste aandachtobjecten staan waarbij een redvoertuig nodig is (zoals portiek, hoogbouw, maar ook oudbouw), deze ook het snelst ter plaatse zou moeten zijn. Dit omdat hier de hoogste kans is op branduitbreiding en mensen moeilijker kunnen vluchten. Dit betekent voor de beoordeling dat onderstaande norm geldt voor het redvoertuig:

Gebiedscategorie	Eerste TS (min)	Tweede TS (min)	Derde TS (min)	Redvoertuig (min)
1	4-10 (7)	6-12 (9)	8-12 (10)	4-10 (7)
2	7-13 (10)	12-18 (15)		
3	12-18 (15)			

Onderstaand hebben we de beoordeling van de redvoertuigprestaties visueel weergegeven in de dag- en de ANW-situatie, gekoppeld aan de categorie 1-gebieden. Vooral in Alkmaar halen we de streeftijden niet. Dit komt vooral door de hoge uitruktijden. Het is voor vrijwilligers lastig om tijdig de kazerne te bereiken, vooral in de dagsituatie. Daarnaast overschrijdt de hoogwerker van Hoorn in de ANW-situatie ook de opkomsttijden voor risicocategorie 1-gebieden. Dit komt door de hogere opkomsttijden van vrijwilligers ten opzichte van overdag, als dubbelprofessionals de hoogwerker bemensen.



Figuur 48: Waardering opkomst RV naar risicocategorie 1-gebieden op 10 min (dag)



Figuur 49: Waardering opkomst RV naar risicocategorie 1-gebieden op 10 min (ANW)

3.7 Conclusies en aanbevelingen

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is een geografisch uitdagende regio, met een hoog fijnmazig netwerk van brandweerposten, veelal gestoeld op vrijwilligheid. Grote delen van het totale gebied zijn landelijk te noemen, met vele kleine dorpskernen. Maar ook heeft Noord-Holland Noord een aantal zeer verdichte stedelijke gebieden, waar flinke groei zichtbaar is. Demografisch gezien wordt het uitdagender om vrijwilligers te vinden en te binden.

Regionaal beeld

Algemeen kijkend naar de beoordelingskaders van snelheid en capaciteit en naar wat de theoretische prestaties zijn, is Noord-Holland Noord in basis stevig georganiseerd. In meer dan 95% van het gebied kan zowel de eerste tankautospuit (indien TS6), alsmede de vereiste tweede en/of derde eenheid op tijd zijn. Regionaal gezien is paraatheid echter een veel grotere uitdaging dan de theoretische dekking. De gesprekken met postcommandanten hebben duidelijk gemaakt dat een substantieel aantal posten grote uitdagingen ziet om de eenheden in dienst te houden, zeker in de dagsituatie, ondanks TS-flex mogelijkheden. Als dit dan ook nog posten zijn die ietwat geïsoleerder liggen of als meerdere posten naast elkaar tegelijkertijd de paraatheid niet kunnen garanderen, geeft dit grote dekkingsproblemen.

Op de posten Alkmaar beroeps (voornamelijk ANW), Hoorn en Heerhugowaard (in de dag) is de paraatheid op TS4 georganiseerd, met repressieve medewerkers of dubbelprofessionals. Hier komt niemand VIP (volgens het vrije instroomprofiel) meer bij tijdens een alarmering. Daar waar het bij de vrijwillige posten een uiterste noodgreep is, is het bij deze beroepsbezetting zo vastgesteld.

Door in hoofdstuk 2 niet alleen de theoretische dekking zichtbaar te maken, maar ook de beschikbaarheidsproblematiek, hebben we in hoofdstuk 3 een reëlere beoordeling kunnen doen van de daadwerkelijke situatie. Hieruit kunnen we een aantal conclusies met aanbevelingen formuleren. Daarnaast doen we een aantal overstijgende organisatorische aanbevelingen.

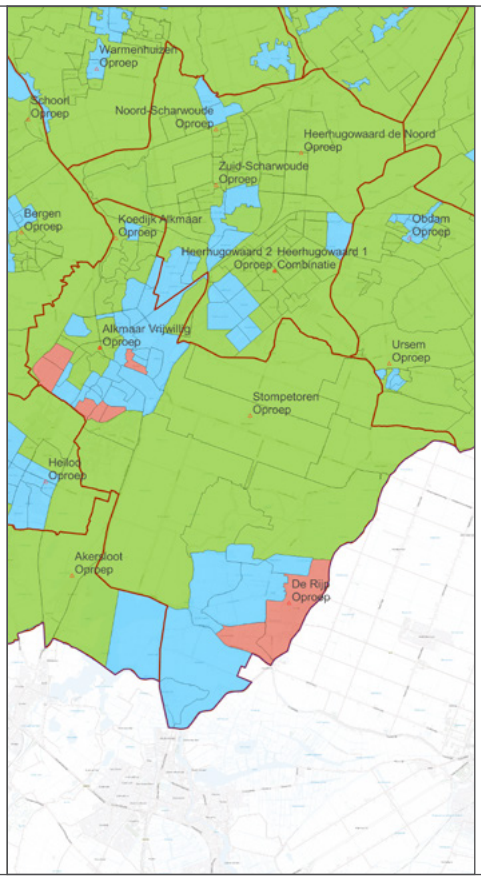
Conclusie 1: Post Alkmaar ontoereikend voor dekking

Het verstedelijkte gebied Alkmaar heeft door het aantal aandachtobjecten en dichte bebouwing de meeste risicocategorie 1- en 2-buurten van de regio. Doordat de beroepspost TS4 is georganiseerd, in dagsituatie deels aangevuld met twee dubbelprofessionals, halen we hier de normen vanuit het beoordelingskader niet. Voor zowel de snelheid om met een basisbrandweereenheid van zes personen ergens te zijn als voor de totale slagkracht valt de repressieve dekking buiten de bandbreedtes. Juist in Alkmaar waar de bijzondere risicogebieden en objecten in hoge aantallen aanwezig zijn, is het een ongewenste situatie om met TS4 te blijven uitrukken.

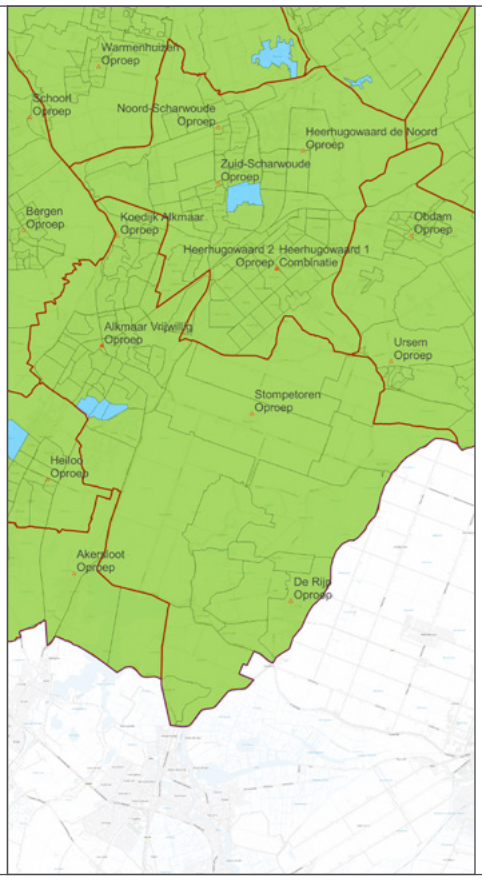
Aanbeveling 1.1: beroepsformatie Alkmaar uitbreiden

Breid de komende jaren de beroepsorganisatie van Alkmaar uit, zodat de eerste eenheid altijd als TS6 kan uitrukken. Dit zorgt voor de juiste wettelijke invulling van het maatgevend scenario gebouwbrand binnen de gestelde normen uit de handreiking.

Onderstaand geven we aan wat de te verwachten verbetering is als de aanbeveling doorgevoerd wordt:



Figuur 50: Huidige situatie TS4 Alkmaar (dag)



Figuur 51: Verbeterde situatie TS6 Alkmaar (dag)

Conclusie 2: Dagbezetting post Heerhugowaard, tweede tankautospuit en duiken

Post Heerhugowaard hebben we momenteel overdag met TS4 gebord. en een Snel inzetbare eenheid met twee personen (SI-2) geborgd. De SI-2 verdwijnt binnenkort als eenheid binnen de post. De postcommandanten vrijwillig van Heerhugowaard hebben tijdens de gevoerde gesprekken duidelijk aangegeven dat de post nu niet ingericht is op de dagsituatie, daar er al langere tijd een beroepsbezetting is. Bovendien zijn er in Heerhugowaard de komende jaren flinke ruimtelijke ontwikkelingen gepland, waardoor het verstedelijkt gebied nog dichter wordt en buurten in het risicoprofiel zullen kantelen naar risicocategorie 1.
De duiktaak van Heerhugowaard is in de dagsituatie geborgd met springbemensing vanuit de TS4, maar is in de ANW-situatie niet geborgd en uitgevoerd door de vrijwillige post.
Tenslotte heeft post Heerhugowaard als enige binnen de regio nog een tweede tankautospuit die als eerstelijns eenheid gealarmeerd kan worden.

Aanbeveling 2.1: Behouden beroepsorganisatie post Heerhugowaard in de dag

Aangezien het vrijwilligersgedeelte van de post momenteel niet ingericht is op paraatheidsborging in de dagsituatie is het onverstandig om de beroepsbezetting met dubbelprofessionals gedurende de dag los te laten. Daar er momenteel nog geen risicocategorie 1-gebieden binnen het verzorgingsgebied van de post zijn (of omliggende posten) is uitrukken met TS4 op dit moment voldoende. Bij het maatgevend scenario kan een tweede eenheid vanuit een omliggende post nog tijdig aanvullen tot de wettelijke vereiste zes personen.

Aanbeveling 2.2: Verplaatsen duiktaak naar beroeps Alkmaar

Organiseer de borging van de duiktaak door deze te verplaatsen naar Alkmaar beroeps, mits deze uitgebreid wordt naar TS6. In bijlage 7.5 hebben we de dekking en argumentatie van deze verplaatsing gedetailleerder uitgewerkt.

Aanbeveling 2.3: Aanvullend onderzoek toekomst gemeente Dijk en Waard

Voer de komende periode nader onderzoek uit voor het gebied, waarin de veiligheidsregio de ruimtelijke ontwikkelingen, opkomsttijden van de eerste basisbrandweereenheid en gehele slagkracht meeneemt. De toekomstige samenvoeging van de posten Noord- en Zuid-Scharwoude kan de veiligheidsregio hierin meenemen. Tevens raden we aan om hier ook na te denken over de positie van de tweede tankautospuit op post Heerhugowaard. Momenteel staat deze als tweede ‘eerstelijns’, wat niet handig is bij onderbezetting.

Conclusie 3: Hoorn kraakt

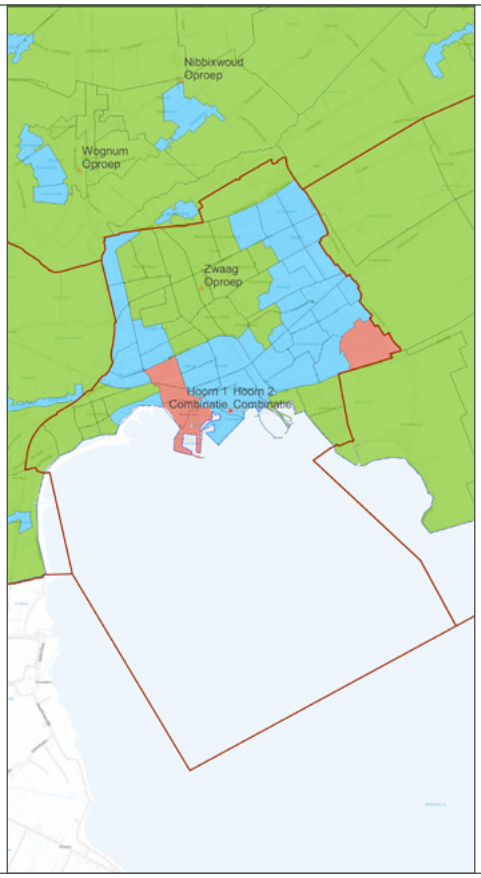
Ook het verstedelijkte gebied van Hoorn heeft een hoog aantal categorie 2- en een aantal categorie 1-gebieden. In de dagsituatie is post Hoorn georganiseerd op TS4 en is het redvoertuig apart geborgd. Beide zijn bemenst met dubbelprofessionals. De duiktaak borgen we door springbemensing vanuit de tankautospuit. Doordat we de beroepspost TS4 hebben georganiseerd, halen we de normen vanuit het beoordelingskader niet. Zowel op het gebied van snelheid om met een basisbrandweereenheid van zes personen ergens te zijn als op het gebied van totale slagkracht valt de repressieve dekking buiten de bandbreedtes.

Daarnaast hebben de postcommandanten tijdens de gesprekken hun zorgen geuit over de beschikbaarheid van vrijwilligers in de dagsituatie voor de tweede eenheid. Ook hebben zij aangegeven dat de duiktaak in de ANW-situatie (belegd bij post Hoorn vrijwillig) fragiel is georganiseerd en op termijn onhoudbaar wordt.

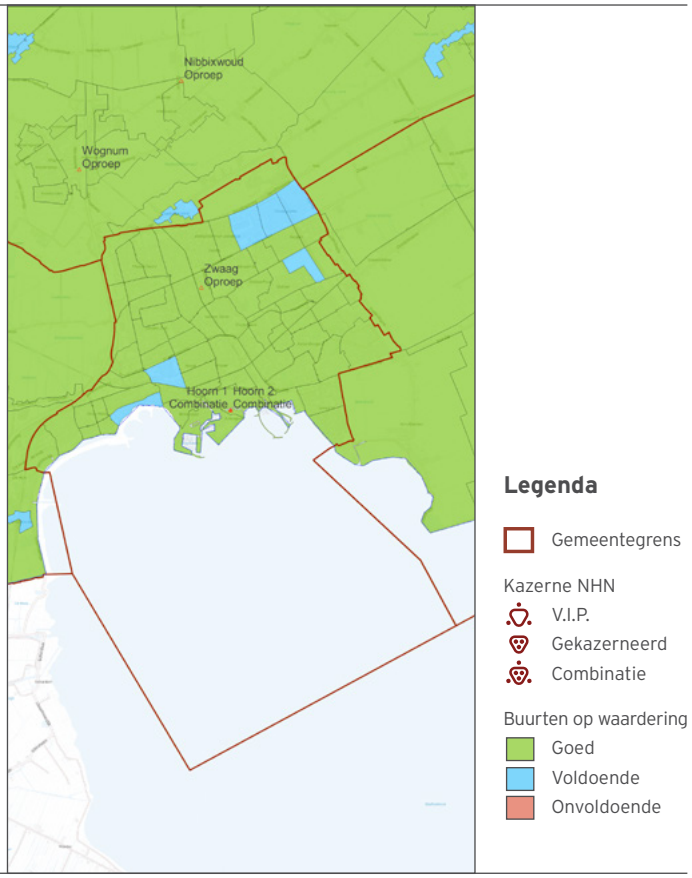
Aanbeveling 3.1: Uitbreiding beroepsorganisatie Hoorn in de dag

Organiseer dat in de dagsituatie de eerste basisbrandweereenheid in Hoorn als TS6 gegarandeerd kan uitrukken.

Hieronder wat de te verwachten verbetering is als de veiligheidsregio de aanbeveling doorvoert:



Figuur 52: Huidige situatie TS4 Hoorn (dag)



Figuur 53: Verbeterde situatie TS6 Hoorn (dag)

Aanbeveling 3.2: Aanvullend onderzoek toekomst gebied Hoorn

Voer de komende periode nader onderzoek uit om te komen tot een bredere oplossing, waarbij zowel de slagkracht voor het gebied als de duiktaak stevig geborgd kunnen worden voor zowel de dag- als de ANW-situatie.

Conclusie 4: De duinstreek droogt op

In de duinstreek komen een aantal zaken samen: rijafstanden zijn lang, het gebied grenst aan water waardoor fijnmazigheid beperkt is, risico's op het gebied van natuurbrandbestrijding nemen toe en de beschikbaarheid van een groot aantal van de posten rondom de duinstreek neemt fors af. Zoals we eerder hebben aangegeven, heeft elke uitdiensttreding van een dergelijke post direct tot gevolg dat we de wettelijke kaders overschrijden bij het maatgevend scenario gebouwbrand. Daarnaast wordt dan de opkomsttijd ongewenst hoog in relatie tot verhoogde natuurbrandrisico's. Ook hebben we weergegeven wat het cumulatieve effect is als er meerdere posten tegelijkertijd uit dienst moeten, waar ook een reële kans op is. Tenslotte is er zelfs in rusttoestand, waarbij alle posten theoretisch inzetbaar zijn, hier en daar een wettelijke overschrijding van de dekking.

Aanbeveling 4.1: Nader onderzoek duinstreek (lange termijn) en versteviging hele duinstreek (korte termijn)

Om op lange termijn de repressie voor zowel de natuurbrandbestrijding als de basisbrandweerzorg adequaat in te kunnen blijven vullen, is het noodzakelijk om hier zo spoedig mogelijk met voldoende capaciteit aanvullend onderzoek op te doen. Voor wat betreft de natuurbrandbestrijding is het aan te raden Texel hier ook in mee te nemen.

Voor de nabije toekomst is het noodzakelijk om de posten substantieel te blijven ondersteunen, zowel voor wat betreft de basisbrandweerzorg als voor de natuurbrandbestrijding. Hierbij moeten we rekening houden met het cumulatieve effect van het uit dienst zetten van meerdere posten naast elkaar alsook met de actuele risico's op het gebied van natuurbrand.

Conclusie 5: Rode en oranje posten

Op dit moment ligt het gros van de posten dat aangegeven heeft paraatheidsproblemen te hebben in de duinstreek. Deze hebben we in conclusie 4 behandeld. Hiernaast zijn er echter nog een aantal andere posten die zeker overdag paraatheidsproblemen zien. Dit zijn De Cocksdorp, Hippolytushoef, Alkmaar vrijwillig en Heerhugowaard vrijwillig. Deze laatste hebben we in conclusie 2 al besproken. Los van deze posten geeft een substantieel aantal posten het signaal dat paraatheid iets minder acuut is, maar wel meer en meer begint te knellen (code oranje). Verwachting is, dat in ieder geval een deel van deze posten ook meer en meer problemen begint te krijgen in de (nabije) toekomst. Zoals al eerder gezegd zijn deze signalen en de kleurbepaling wel volledig gebaseerd op de gesprekken met postcommandanten.

Aanbeveling 5.1: Verbeter en optimaliseer het werving- en selectieproces

Stel duidelijke beleidslijnen op voor de prioritering van de toewijzing van opleidingsplekken en wervingsinspanningen. Houd halfjaarlijkse vitaliteits- en opleidingsgesprekken om knelpunten voor te blijven.

Aanbeveling 5.2: Verbeter de paraatheidsmonitoring

Organiseer dat we meer datagestuurd kunnen bepalen in hoeverre een post 'gezond' is of niet (in combinatie met postcommandantgesprekken) en bewaak de actuele paraatheid. Bewaak dit postoverstijgend, zodat niet meerdere posten naast elkaar buiten dienst staan. Houd in algemene zin aan dat twee posten naast elkaar nooit uit dienst mogen. Om een post in dienst te kunnen houden, zal het soms noodzakelijk zijn dubbelprofessionals in te zetten. Hiervoor zijn restdekkingstools beschikbaar, die de actuele paraatheid kunnen laten zien en voorstellen kunnen doen voor restdekking of versteviging van omliggende posten.

Conclusie 6: TS-flex knelt

Zoals beschreven en weergegeven, hanteert Noord-Holland Noord het principe 'TS6 als het kan, TS-flex als het moet'. Bij de meeste posten is TS-flex geïmplementeerd en gebruiken we dit als de beschikbaarheid van menskracht echt beperkt blijkt. De postcommandanten hebben in gesprekken aangegeven dat het veelal in de dagsituatie hier en daar noodzakelijk is en uitkomst biedt.

Aangezien TS-flex niet de geldende opkomsttijden vanuit de norm conform de handreiking invult bij het maatgevend scenario gebouwbrand vervult de tweede opkomende eenheid deze rol. De wet vereist tenslotte bij maatgevend scenario dat de basisbrandweereenheid met zes personen ter plaatse komt. In hoofdstuk 2 hebben we visueel weergegeven hoe deze tweede eenheid de dekking invult. Hier gaan we echter wel theoretisch uit van gelijktijdige alarmering. Dit is nu in de praktijk niet het geval. Dit kunnen we oplossen door standaard twee eenheden te alarmeren bij gebouwbranden.

Dit vraagt echter wel wat nuancering: standaard twee eenheden alarmeren vervult dan wel de dekking, maar leidt ook tot nodeloos dubbel alarmeren (als toch met TS6 wordt uitgerukt), vaker met optische- en geluidsignalen rijden met alle gevaren van dien en het is bij veel incidenten simpelweg niet nodig: het maatgevende scenario gebouwbrand komt gewoon niet zo vaak voor bij de gemiddelde post. Het heeft bovendien ook een stimulerende werking op het 'wedstrijdelement', wat voor een bevelvoerder verstorend werkt op het uitrukproces.

Aanbeveling 6.1: Organiseer alarmeren twee eenheden bij 'brand gebouw' in de DAG

Voor het steviger borgen van het beoordelingskader snelheid: zorg ervoor dat de meldkamer in de dagsituatie bij een incident brand gebouw twee basiseenheden alarmeert in de hele regio, met uitzondering van de door beroeps TS6 geborgde verzorgingsgebieden (Alkmaar, Den Helder en Hoorn, mits aanbeveling 1.1 en 3.1 overgenomen worden).

Conclusie 7: Slagkracht en risicocategorie 1

Het beschrijvende deel van de regionale dekking in hoofdstuk 2 laat zien dat hoewel nog op tijd, de dekking in risicocategorie 1-gebieden qua slagkracht op de rand van de bandbreedtes zit. Deze dekking gaat daarnaast ook nog eens uit van gelijktijdige alarmering. Mocht opschaling later gebeuren, dan komt de slagkracht laat op gang, juist in gebieden waar deze sneller wenselijk is. Tevens zijn de redvoertuigen niet standaard gekoppeld aan deze gebieden, terwijl deze juist in die gebieden de meerwaarde kunnen hebben op het gebied van ontvluchting en brandbestrijding, zoals bijvoorbeeld bij portiek, oude binnenstad of hoogbouw.

Aanbeveling 7.1: Organiseer alarmeren twee basiseenheden, redvoertuig en officier van dienst in risicocategorie 1-gebieden, 24/7 bij 'brand gebouw'

Voor het steviger borgen van het beoordelingskader slagkracht: zorg ervoor dat de meldkamer bij een incident gebouwbrand in een risicocategorie 1-gebied 24/7 twee basiseenheden, een redvoertuig en een officier van dienst brandweer direct alarmeert.

Conclusie 8: Poststerktes

Naast de al eerder beschreven specifieke beschikbaarheidsproblematiek rond bijvoorbeeld de duinstreek zijn er nog andere posten die beschikbaarheidsproblemen hebben.
In de hoofdstukken hiervoor hebben we de effecten van het uit dienst zetten van deze

posten bij onderbezetting al beschreven en beoordeeld. Voor een aantal posten geldt dat het sporadisch niet uit kunnen rukken geen grote gevolgen heeft voor de dekking. Bij een aantal andere posten gaat dit meer knellen. Daarnaast hebben we met de postcommandanten ook de vitaliteit en opleidingsbehoefte besproken. Hieruit blijkt ook dat de voorgeschreven poststerktes vanuit het dekkingsplan 2015 niet altijd meer aansluiten op de huidige behoeftes.

Aanbeveling 8.1: Poststerkte uniformeren en opleidingsbehoefte

Stel de poststerktes uniform vast per postconfiguratie. Nu wisselt die nog per post op basis van het verleden. Het uniform vaststellen geeft richting voor zowel de strategische personeelsplanning, de opleidingsbehoefte en -planning, alsook de prioritering van de invulling van opleidingsplekken.

Bepaal de prioriteit van invulling van opleidingsplekken niet alleen op het niveau van poststerkte, maar ook op basis van de dekking: hoe ruimer de overschrijding van de dekkingsnorm bij uitval van een post, hoe hoger de prioriteit voor invulling van de opleidingsbehoefte. Daarnaast kan de status van naastgelegen posten ook invloed hebben (en vica versa). Combineer jaarlijkse vitaliteit/opleidingsgesprekken dan ook met een inhoudelijk gesprek over de dekking.

Voor wat betreft de poststerktes, stellen we het volgende voor:

Postconfiguratie	Totaal BV	Totaal chauffeur TS	Aanvulling extra taak	Totaal post
1x TS	4-8	4-8	n.v.t.	18-24
1x TS + HV1 / RV / HA / AAD/BV	4-8	4-8	8	24-32
1x TS + VE	4-8	4-8	8	24-32
1x TS + SBV	4-8	4-8	12	24-36
1x TS + meerdere taken	4-8	4-8	12	24-36

Hierbij geldt dat de invulling van de functies voor de extra taak in dubbelfunctie mogelijk is.

De voorgestelde poststerktes geven een minimum en een maximum aan. Dit geeft een flexibele bandbreedte voor de post specifieke werving. Een aantal kanttekeningen als richtlijn voor vitaliteitsgesprekken:

- Het is niet de bedoeling altijd voor het maximum te gaan als post. Als de post met minder mensen ‘gezond’ is, zijn extra mensen niet nodig en werkt dit zelfs misschien averechts (ervaringsgetal omlaag en vakbekwaamheidsverplichtingen omhoog);
- Hetzelfde geldt voor een minimum of ondergrens: een post die net iets minder heeft maar het al jaren goed doet, hoeft niet opeens heel snel mensen te werven. Maar het geeft wel richting voor het gesprek: is het wel gezond, is het houdbaar op termijn, vragen we niet teveel als werkgever?;
- De bandbreedte geeft flexibele ruimte: huidige generaties brandweermensen zijn anders beschikbaar. Wat het ene jaar met achttien mensen prima kan, kan het jaar daarop opeens knellen met dezelfde achttien. Jaarlijkse vitaliteitsgesprekken dwingen om hier aan de voorkant over na te denken.

Voor de posten met een duiktaak zoals deze nu ingericht zijn, blijft momenteel de poststerkte uit de werkinstructie ‘Werken onder overdruk bij de brandweer’ gelden:

Functie	Aantal per post
Duikploegleider	8
Assistent duikploeg/chauffeur waterongevallenvoertuig	8
Brandweerduiker	16
Duikinstructeur	3

Hierbij geldt dat dubbelfuncties mogen. Ook mag de bovengrens van de postconfiguratie geen belemmering zijn voor het werven van brandweerduikers. Met andere woorden: brandweerduikers werven mag altijd, ongeacht de huidige poststerkte. Dit heeft vooral te maken met de uitdagingen in het vinden van geschikte brandweerduikers, die simpelweg niet altijd binnen actuele postconfiguraties te vinden zijn.

Conclusie 9: Gelijktijdigheid en restdekking

Noord-Holland Noord is fijnmazig georganiseerd en zolang niet meerdere naastgelegen posten uit dienst gaan door paraatheidsproblemen is gelijktijdigheid in algemene zin geen probleem voor de regio. Naastgelegen posten borgen dan nog adequaat de vereiste dekking. Om van een kwantitatieve beoordeling een kwalitatieve kansberekening te kunnen maken, zijn meer data, kennis en kunde nodig.

Door dezelfde fijnmazigheid is ook het organiseren van restdekking in algemene zin geen probleem binnen Noord-Holland Noord.

Restdekking valt onder de verantwoordelijkheid van de algemeen commandanten brandweer (ACB’s). Zij hebben hiervoor werkafspraken gemaakt, en gebruiken een beperkte tool. Hier zijn modernere tools voor, die direct op basis van gebiedsgerichte opkomsttijden de actuele gaten in de dekking kunnen laten zien.

Aanbeveling 9.1: Tool voor restdekking aanschaffen

Schaf naar aanleiding van dit dekkingsplan een tool aan (project/aanbesteding) waarmee de Algemeen Commandant Brandweerzorg de restdekking op de actualiteit gebaseerd kan inschatten en gerichte maatregelen kan nemen. Zie ook conclusie 5. Deze tool moet bijvoorbeeld aan de hand van de systematiek van gebiedsgerichte opkomsttijden direct kunnen beoordelen waar bandbreedtes overschreden gaan worden bij uit dienst gaan van posten.

Conclusie 10: Redvoertuigen

Door het koppelen van de redvoertuigen aan de risicocategorie 1-buurten staan er in principe momenteel drie redvoertuigen vast, die niet ergens anders heen kunnen. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft echter gebieden waarin de opkomsttijd richting de dertig minuten gaat. Een totale herplaatsing van de redvoertuigen is mede door de koppeling niet mogelijk (en niet realistisch haalbaar). Maar met een kleinere verplaatsing kunnen we de dekking wel verbeteren. In bijlage 7.3 gaan we dieper op het redvoertuig in en geven we een alternatief op een theoretische basis.

Hieruit kunnen we concluderen dat daar waar we een redvoertuig weghalen en ergens anders plaatsen er een vergelijkbare verslechtering optreedt. Daarnaast laat bijlage 7.3

zien dat de redvoertuigen het meest nodig zijn daar waar zij nu staan, kijkende naar de locaties van de incidenten de afgelopen jaren.

Aanbeveling 10.1: Plaatsing redvoertuigen, onderzoek naar extra redvoertuig

Stel de huidige plaatsing van de redvoertuigen vast. Stel bestuurlijk de opkomsttijden van het redvoertuig vast, gekoppeld aan risicocategorie 1-gebieden. Doe nader onderzoek naar een extra hoogwerker voor algemene dekkingsverbetering in brede zin: aantal incidenten, ervaringsgetal, vakbekwaamheid, geschikte locatie etc. Kijk naar kosten en baten.

Redvoertuigen blijven een schaars goed. Met de noodzakelijke koppeling aan risicocategorie 1- buurten, bevelen we hier ook aan om bij langdurige uitval van een van de drie redvoertuigen die voor deze categorie1-buurten beschikbaar zijn één van de overige twee redvoertuigen tijdelijk te verplaatsen. Zet dit vast in heldere werkafspraken.

Conclusie 11: Aandachtsobjecten

In bijlage 7.09 is de lijst van aandachtobjecten met overschrijding te zien per gemeente. Er zijn aandachtobjecten die gecategoriseerd zijn als categorie 1-objecten, maar in een lagere risicocategorie zijn ingedeeld. Hierbij vereist de norm evengoed dat brandweer daar binnen de bandbreedte van de categorie 1-norm aanwezig is. Daar waar we dus later dan tien minuten ter plaatse zijn, overschrijden we de norm.

Hiernaast is er ook een beperkt aantal objecten waarbij we de 18-minuten grens overschrijden.

Aanbeveling 11.1: Aanvullende maatregelen aandachtsobjecten met overschrijding

Laat de gemeenten en veiligheidsregio (afdelingen Risicobeheersing en Veilig leven) in gesprek gaan met eigenaren/gebruikers van de aandachtobjecten met overschrijding, zodat een gewenst brandveiligheidsniveau behaald kan worden. Zij kunnen aanvullende maatregelen bespreken, zoals bijvoorbeeld:

- veilig leven, door bijvoorbeeld meer aandacht te besteden aan voorlichting, bewustwording en gedragsverandering;
- het toepassen van risico beheersende maatregelen bouwkundig, installatietechnisch of organisatorisch (BIO);
- voorlichtingsbijeenkomsten na een brand in een wijk of dorp;
- de relevante brandweerpost(en) meer vakbekwaam maken op het betreffende object.

Ook het accepteren van een zeker restrisico met de juiste communicatie hierover richting de samenleving kan onderdeel zijn van het gesprek.

Aanbeveling 11.2: Vaststelling overschrijding opkomsttijden

Stel bestuurlijk de wettelijke overschrijding vast voor de genoemde objecten in paragraaf 3.2. Communiceer dit transparant richting relevante partijen en objecten. Laat de afdeling Risicobeheersing aan de slag gaan met de vastgestelde overschrijdingen en houd er rekening mee bij de ruimtelijke ontwikkelingen in de relevante gebieden.

4

Dekkingsplan vaststellen, processtap 4

Door het gebruiken van de nieuwe systematiek wijkt Veiligheidsregio Noord-Holland Noord formeel af van de huidige in het Besluit veiligheidsregio's genoemde tijdsnormen. De minister van Justitie en Veiligheid heeft echter in een brief aan het bestuur van de veiligheidsregio duidelijk gemaakt dat een stap richting wetswijziging en verankering van de nieuwe systematiek in de wet is gezet. De minister stelde dat nieuw op te stellen dekkingsplannen al gebaseerd moeten worden op deze nieuwe systematiek.

Noord-Holland Noord adviseert daarnaast ook om de nieuwe systematiek te omarmen, op basis van onderstaande redenen:

- Een dekkingsplan op basis van de nieuwe methodiek geeft een realistisch beeld van de prestaties die van de brandweer verwacht mogen worden. Dit omdat we niet alleen naar de opkomst van een eerste eenheid (snelheid) kijken, maar ook naar de tijd waarin drie eenheden op een locatie kunnen zijn (slagkracht). Verder geeft de nieuwe methodiek ook handvatten om eventueel inzicht te kunnen geven in de paraatheid en werkdruk van de brandweer. Tot slot heeft de nieuwe systematiek ook meer informatiewaarde voor het bestuur en biedt het een betere basis voor verantwoording en besluitvorming. Hiermee maken we een kwaliteitsslag in het niveau van het dekkingsplan.
- De nieuwe normen uit de handreiking worden binnen afzienbare termijn de nieuwe landelijke norm, verankerd in regelgeving. In ieder geval verwachten we dit binnen de geldigheidsduur van het nieuwe dekkingsplan.
- De nieuwe methodiek sluit beter aan bij het beschouwen van de mogelijke locaties (buurten en/of objecten) waar we de norm overschrijden en geeft hiermee meer richting voor doeltreffende aanbevelingen alsook transparantie en acceptatie.

Hieronder geven we de planning van het besluitvormingsproces voor het nieuw vast te stellen dekkingsplan weer:

Data	Mijlpalen
24 okt '22	**MT Brandweer/Bedrijfsvoering -** vaststelling projectplan Dekkingsplan
2 juni '23	Concept dekkingsplan gereed
5 juni '23	**MT Brandweer/Bedrijfsvoering** – consultatie nieuw dekkingsplan
Juni '23	**Klankbordgroep Incidentbestrijding** – presentatie nieuw dekkingsplan
Juni/juli '23	**Postcommandanten-overleggen** – consultatie dekkingsplan
24 juli '23	**MT Brandweer/Bedrijfsvoering** – besluitvorming nieuw dekkingsplan
8 aug '23	**MT VR** – voorgenomen besluit nieuw dekkingsplan
14 aug'23 – 25 sep '23	**Ondernemingsraad** – informeren
22 sept '23	**Themadag AB** – onder andere dekkingsplan
17 okt '23	**MT VR** –b esluitvorming nieuw dekkingsplan
21 nov '23	**Commissie BFV** – besluitvorming nieuw dekkingsplan
1 dec '23	**Algemeen Bestuur** – ter informatie nieuw dekkingsplan aanbieden
7 dec '23	**Dagelijks Bestuur** – besluitvorming nieuw dekkingsplan
11 dec '23 – 22 jan '24	**Gemeenteraden** – zienswijze
Maart '24	**Algemeen Bestuur** – vaststelling nieuw dekkingsplan

5

Uitvoering bijstellen, processtap 5

Met processtap 5 start de implementatie van het dekkingsplan. Het plan vormt kortom het vertrekpunt voor de uitvoering.

Kazerne volgorde tabellen

De handreiking bevat rekenregels voor onder andere het berekenen van de uitruktijden. Deze zijn anders dan die Veiligheidsregio Noord-Holland Noord tot dan toe heeft toegepast voor het bepalen van de verzorgingsgebieden van elke kazerne, de zogenaamde kazerne volgorde tabellen (KVT). De uitruktijden zijn bepalend voor de grootte van het verzorgingsgebied van elke kazerne en liggen daardoor gevoelig, met name bij de vrijwillige kazernes.

Tijdens de gesprekken met de postcommandanten is het onderwerp kazerne volgorde tabellen ook aan de orde geweest. Uit analyse van deze gesprekken blijkt dat geen enkele post voorstander is van het continue aanpassen van het verzorgingsgebied voor maar een zeer gering theoretisch aantal seconden winst voor wat betreft de opkomsttijd. In meer of minder mate vragen alle posten om meer vaste gebieden. Dit heeft de volgende voordelen:

- Een post kan voor een langere tijd geconcentreerd oefenen op de eigen specifieke bijzondere risicogebieden of -objecten. Dit zorgt op termijn voor kwalitatief betere brandweerzorg. Ook bij vakbekwaamheidsinspanningen biedt dit voordelen;
- Samenwerking met buurposten en ‘dezelfde taal’ spreken tijdens incidentbestrijding bij bijzondere objecten verstevigen we op deze wijze;
- Het ‘wedstrijdelement’ van het zo snel mogelijk de kazerne uitrijden halen we hier (deels) mee weg. Dit geeft rust richting de kazerne (veiligheid) en tijdens de uitruk- en planvormingsfase gedurende een incident;
- De benodigde capaciteit voor het telkens wijzigen van de kazerne volgorde tabellen is aanzienlijk. Deze capaciteit kunnen we dan efficiënter elders inzetten.

Bovenstaande zaken hebben we in de klankbordgroep Incidentbestrijding besproken en samen met deze groep hebben we de volgende nieuwe spelregels geformuleerd:

- Na vaststelling van dit dekkingsplan (maart 2024) volgt er nog één uitrol van de kazerne volgorde tabellen, met de nieuwe rekenregels volgens de handreiking. Deze kazerne volgorde tabellen bespreken we bij wijzigingen ten opzichte van de oude, en aldaar op verzoek, met relevante postcommandanten om een zo breed mogelijk gedragen verzorgingsgebied per post te krijgen.
- Opvolgende wijzigingen van de kazerne volgorde tabellen rollen we pas daadwerkelijk uit als bij het niet-wijzigen uit beoordeling blijkt dat de brandweerzorg zowel op het gebied van snelheid als capaciteit boven de referentiewaarde uitkomt of de bandbreedte overschrijdt (dus van groen naar blauw, of van blauw naar rood). Dit geldt ook vice versa. Ook deze noodzakelijke wijzigingen bespreken we eerst met relevante postcommandanten.
- Binnen het district Noord-West 4 hebben we afgesproken dat er twee keer per jaar de ruimte is voor een uitrol van de kazerne volgorde tabellen met wijzigingen. Dit is in juni en in december. Achter de schermen vindt deze twee keer wel nog steeds plaats, maar alleen om de beoordeling te kunnen doen voor bovenstaand punt. Als uit de beoordeling geen wijzigingen zichtbaar zijn, passen we niets aan.

Met bovenstaande wijkt Noord-Holland Noord af van het theoretische fenomeen ‘snelste hulp’ en hanteren we ‘snelle hulp, goed genoeg conform de norm’ als richtlijn. We stellen dat bovengenoemde voordelen zwaarder wegen dan de theoretische opkomstversnelling van een aantal seconden die de continue wijzigingen van de kazerne volgorde tabellen opbrengen.

Implementatie aanbevelingen

We kunnen al een start maken met de aanbevelingen uit dit dekkingsplan. Sommige vereisen een aparte projectgroep voor nader onderzoek, andere vereisen het opstellen van een implementatieplan.

Hieronder geven we een beknopt overzicht van de aanbevelingen.

	Aanbevelingen	Prio	Toelichting
1.1	Beroepsformatie Alkmaar uitbreiden	1	Om te voldoen aan wettelijk beoordelingskader TS6
2.1	Behouden beroepsorganisatie post Heerhugowaard in de DAG	1	Voor toekomstige ontwikkelingen en huidig vrijwillig bestand noodzakelijk momenteel beroeps te behouden
2.2	Verplaatsen duiktaak naar beroeps Alkmaar	2	Winst in opkomsttijden, verdere professionalisering, duiken vrijwillig op termijn onhoudbaar
2.3	Aanvullend onderzoek toekomst gemeente Dijk en Waard	2	Ruimtelijke ontwikkelingen, samenvoeging kazernes Scharwoude
3.1	Uitbreiding beroepsorganisatie Hoorn in de DAG	1	Om te voldoen aan wettelijk beoordelingskader TS6
3.2	Aanvullend onderzoek toekomst gebied Hoorn	2	Knelpunten paraatheid, duiken vrijwillig op termijn onhoudbaar
4.1	Nader onderzoek duinstreek (lange termijn) en versteviging hele duinstreek (korte termijn)	1	Knelpunten paraatheid basisbrandweerzorg en natuurbrandbestrijding
5.1	Verbeter en optimaliseer het wervings- en selectieproces	2	Versteviging en juiste capaciteit op juiste plek voor paraatheid en ondersteuning posten
5.2	Verbeter de paraatheidsmonitoring	1	Bewaking van dekking bij paraatheidsproblemen
6.1	Organiseer alarmeren twee eenheden bij gebouwbrand in de DAG	1	Om te voldoen aan wettelijk beoordelingskader TS6 bij uitruk flex
7.1	Organiseer alarmeren twee basiseenheden, RV en OvD in risicocategorie 1 gebieden, 24/7 bij gebouwbrand	2	Vanuit inhoud: risicocategorie 1 heeft snel juiste capaciteit nodig
8.1	Poststerkte uniformeren en opleidingsbehoefte	2	Voor strategische personeelsplanning, paraatheid verstevigen met juiste prioriteit
9.1	Tool voor restdekking aanschaffen	2	Bewaking van dekking bij paraatheidsproblemen
10.1	Plaatsing redvoertuigen, onderzoek naar extra redvoertuigen	2	Vanuit inhoud: risicocategorie 1 heeft snel juiste capaciteit nodig. Achttien minuten overschrijdingen onderzoeken.
11.1	Aanvullende maatregelen aandacht objecten met overschrijding	2	Versteviging van brandveiligheidsniveau daar waar dat het belangrijkst is
11.2	Vaststelling overschrijding opkomsttijden	2	Transparantie en communicatie; Versteviging van brandveiligheidsniveau daar waar dat het belangrijkst is

6

Overige processtappen uit de handreiking

Dekking uitvoeren, processtap 6

In processtap 6 begint de uitvoering van de dekking zoals die is vastgelegd in het dekkingsplan. De uitvoering van de dekking gaat feitelijk over alarmeren, uitrukken, ter plaatse komen en hulp verlenen aan mens en dier. Deze stap focust op de realisatie van de prestatieafspraken tussen de brandweer en haar bestuur, inclusief de registratie van de realisatie. Het resultaat van deze stap is in de eerste plaats de verlening van hulp. In de tweede plaats is dat de registratie van die hulpverlening, zodat de repressieve organisatie (in processtap 7) haar prestaties kan monitoren, zich kan verantwoorden en zichzelf cyclisch kan verbeteren.

Uitvoering beoordelen, processtap 7

In processtap 7 beoordelen we onze dekkingsprestatie op basis van daadwerkelijk bestreden incidenten. Het doel van deze processtap is beoordeling van de uitvoering. Dit geeft inzicht in de repressieve dekking zoals die is uitgevoerd of gerealiseerd. Daarnaast geeft het een antwoord op de vraag of de oorspronkelijke prestatieafspraken in het dekkingsplan daadwerkelijk recht hebben gedaan aan de realiteit. De beoordeling kunnen we gebruiken om van te leren, cyclisch te verbeteren en verantwoording af te leggen. Als het nodig is, stellen we op basis van de inzichten, de uitvoering en/of inrichting van de dekking bij. Door de dekkingsprestatie te monitoren, kunnen we bovendien een afwijking van de verwachte prestatie verklaren.

Zeker bij implementatie van de aanbevelingen is het raadzaam om hiervoor registratiesystematiek in te richten. Hierdoor kunnen we gericht onderzoeken of aanbevelingen wel tot verbetering leiden.

7

Bijlagen

7.1 Samenvatting Handreiking Landelijk Uniforme systematiek Dekkingsplannen

7.2 Technische en algemene uitgangspunten en berekeningen

7.3 Het redvoertuig

7.4 Het Hulpverleningsvoertuig

7.5 Waterongevallenbestrijding

7.6 IBGS

7.7 GWV

7.8 GBO & operationele leiding

- 7.8.1 GBO
- 7.8.2 Operationele leiding

7.9 Overzicht per gemeente

7.10 Afkortingenlijst

7.1 Samenvatting Handreiking Landelijk Uniforme systematiek Dekkingsplannen

De landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen beoogt een landelijk uniforme werkwijze voor de brandweer. De systematiek is vastgelegd in een handreiking. Door deze toe te passen, kan de brandweer met het dekkingsplanproces meer recht doen aan de huidige praktijk. Dat doet zij door niet alleen inzicht te geven in de factor snelheid, maar ook in factoren als capaciteit, paraatheid en werkdruk. Naast een beschrijving van de systematiek in zeven processtappen, biedt de handreiking ook rekenvoorschriften, waardoor regionale dekkingsplannen vergelijkbaar worden.

Beoordelingskader

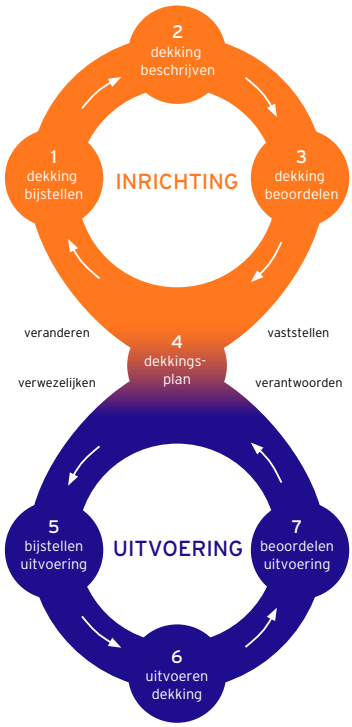
De systematiek bevat ook het beoordelingskader Gebiedsgerichte opkomsttijden. Samen bieden zij een betrouwbaar instrument dat de brandweer inzicht geeft in prognose en realisatie van de repressieve dekking, inclusief de motivatie van afwijkingen en flankerend beleid. Het kader past de brandweer toe bij de beoordeling van de dekking. Hierin ligt wel nog de nadruk op de opkomsttijd van de eerste basisbrandweereenheid (TS6) bij het maatgevende scenario "brand gebouw".

Toelichting op het proces

Zowel de totstandkoming van het dekkingsplan als de uitvoering en de rapportage verloopt via de landelijk uniforme systematiek. Deze bestaat uit zeven stappen. Het opstellen van het dekkingsplan en de besluitvorming hierover is het schakelpunt tussen de twee cycli van inrichten en uitvoeren.

Dekkingsplan in zeven processtappen

Iedere veiligheidsregio is wettelijk verplicht om een dekkingsplan vast te stellen als onderdeel van de totale beleidscyclus (art. 14 WVr). De landelijke systematiek helpt de brandweer met behulp van de volgende zeven processtappen om een dekkingsplan in te richten, door het algemeen bestuur te laten vaststellen en uit te voeren:



Processtap 1: Dekking bijstellen

De brandweer maakt inzichtelijk of ontstane veranderingen of voorgenomen ontwikkelingen invloed hebben op de regionale dekking en zo ja, in welke mate. Het vorig bestuurlijk vastgestelde dekkingsplan geldt hierbij als referentiekader. Dit levert een set van kaders, randvoorwaarden en uitgangspunten op die nodig zijn bij de beschrijving van de dekking in de volgende processtap.

Processtap 2: Dekking beschrijven

Met behulp van de landelijke systematiek beschrijft de brandweer de verwachte dekking in het verzorgingsgebied. Hiermee maakt de brandweer inzichtelijk waar zij repressief toe in staat is onder de gegeven omstandigheden. De beschrijving bevat de twee factoren snelheid en capaciteit die ook een beoordelingskader omvatten. Daarnaast beschrijft de brandweer de factoren paraatheid en werkdruk.

Processtap 3: Dekking beoordelen

De brandweer toetst de verwachte repressieve dekking minimaal aan het beoordelingskader gebiedsgerichte opkomsttijden, het beoogd kader slagkracht en het kader grootschalig brandweeroptreden en beoordeelt deze aan de hand van de factoren snelheid en capaciteit, eventueel aangevuld met zaken uit de factoren paraatheid en werkdruk. Het resultaat is een beoordeling van de verwachte dekking. Op basis hiervan bepaalt de brandweer in hoeverre de dekking past binnen het wettelijk kader en bestuurlijke wensen. De beoordeling neemt de brandweer op in een concept-dekkingsplan, dat een voorstel voor aanvullende maatregelen kan bevatten.

Processtap 4: Dekkingsplan vaststellen

Soms is het noodzakelijk de inrichtingsstappen een of meerdere keren te doorlopen om tot een dekkingsplan te komen dat optimaal binnen de wettelijke en regionale verwachtingen past. In het uiteindelijke dekkingsplan is helder geformuleerd welke onderwerpen met betrekking tot de repressieve brandweerzorg wel zijn opgenomen en welke onderwerpen niet. De brandweer legt het uiteindelijke dekkingsplan ter besluitvorming voor aan het Algemeen Bestuur, vraagt het dekkingsplan vast te stellen en daarmee opdracht te verlenen tot uitvoering. Het resultaat is een bestuurlijk vastgesteld dekkingsplan, inclusief de opdracht tot uitvoering door de brandweer.

Processtap 5: Uitvoering bijstellen

Het vastgestelde dekkingsplan vormt het vertrekpunt voor de uitvoering. Implementatie bestaat onder meer uit de aanpassing van het meldkamersysteem, eventuele (her) positionering van de voertuigen en aanpassing van de bezetting en roosters. Het resultaat is een repressieve brandweerorganisatie die volgens de afspraken in het dekkingsplan is ingericht.

Processtap 6: Dekking uitvoeren

De brandweer richt zich op de realisatie van de gemaakte prestatieafspraken en de uitvoering van de dekking. Dit gaat over alarmeren, uitrukken, ter plaatse komen en hulpverlenen aan mens en dier. Tijdens de uitvoering registreert de brandweer de gerealiseerde dekking volgens de rekenvoorschriften van de landelijk uniforme systematiek. Het resultaat is hulpverlening en de registratie daarvan.

Processtap 7: Uitvoering beoordelen

De brandweer beoordeelt de dekkingsprestatie bij inmiddels bestreden incidenten met als doel de uitvoering te beoordelen. De beoordeling gebruikt de brandweer om te leren, cyclisch te verbeteren en verantwoording af te leggen aan het bestuur. Zo nodig stelt de brandweer op basis van de inzichten de uitvoering en/of inrichting van de dekking bij. Hiermee start een nieuwe dekkingsplancyclus.

7.2 Technische uitgangspunten en berekeningen

Hieronder staan zowel wat algemene uitgangspunten die we bij het opstellen van het dekkingsplan hebben meegenomen, alsook de technische meer rekenkundige uitgangspunten, wijzigingen of afwijkingen ten opzichte van de handreiking.

Algemene uitgangspunten

We benoemen een aantal algemene uitgangspunten die we gehanteerd hebben bij het opstellen van dit dekkingsplan:

- We hebben ervoor gekozen om alleen de eigen repressieve prestaties op te nemen. Na analyse is gebleken dat de buurregio's qua waardering van de dekking niet tot nauwelijks een verschil maken.
- De projectgroep heeft in overeenstemming met de opdrachtgever ervoor gekozen om geen handmatige aanpassingen te doen op basis van de postcommandantgesprekken, 'gevoel', eigen mening, of professionele inschattingen. Wel staan hieronder een aantal zaken die we ter overweging meenemen naar landelijke werkgroepen ter verbetering van de handreiking.
  - Het soort objecten in de tabel voor berekening van de risicocategorieën. In sommige gesprekken met postcommandanten merkten we dat deze niet volledig is. Denk hierbij aan ondergrondse bouwwerken, industrie met beperkte opslag van gevaarlijke stoffen en gebouwen waarbij een gevoel van complexiteit heerst. Door de huidige manier van berekenen is de risico-indeling van 'oude binnensteden' gevoelsmatig op een aantal locaties ondergewaardeerd. Zo is de binnenstad van Alkmaar bijvoorbeeld geen categorie 1-gebied geworden.
- De databronnen zijn verre van compleet of zuiver te noemen. We hebben een handmatige slag gemaakt op een bepaald soort objecten, maar ongetwijfeld hebben we hier zaken in gemist. Uitgangspunt is dan ook dat dit dekkingsplan, of in ieder geval de bronnen waarop het gebaseerd is, met behorend brandrisicoprofiel een dynamisch document is dat we de komende jaren nog zullen moeten verbeteren. Voornamelijk gemeenten beheren de databronnen. Als deze niet op orde zijn, is ons dekkingsplan en zijn ook risicoprofielen in bredere zin niet optimaal in orde.
- In de gesprekken hebben de postcommandanten ook aandachtobjecten aangegeven die niet op lijsten stonden. Sommige behoorden tot de huidige tabel van de berekening naar risicocategorieën en zijn nog nader onderzocht voor mogelijke overschrijding. Andere behoorden niet tot de huidige tabel. Daar hebben we niks mee gedaan.

Rekenkundige uitgangspunten

Onderstaande uitgangspunten bepalen hoe we brandweereenheden in het nieuwe dekkingsplan meewegen in beschrijving en beoordeling van de dekking:

- Organisatie:
  - De 24/7 beroepspost Alkmaar en de dagdienstposten Heerhugowaard en Hoorn kunnen ook als TS4 uitrukken of zijn zo georganiseerd. In de technische berekening hebben we hen zowel als TS4 als TS6 beschouwd. In de aanbevelingen komen we hier verder op terug.
  - De posten Breezand, Den Burg, Den Helder beroeps én vrijwillig, Den Oever, Winkel, Hem, Wognum en Heerhugowaard vrijwillig zijn (nog) niet TS-flex opgeleid. In de modellen TS-flex hebben we als uitgangspunt gekozen om alle posten wel als TS-flex te beschouwen.
- Rekenkundig:
  - Voor het bepalen van de uitruktijden hebben we de gegevens uit ons BI-dashboard gebruikt over de periode 1 mei 2019 t/m 31 december 2022. Hierop hebben we een selectie gemaakt op alle prioriteit 1-incidenten. Voor de posten met een tweede

tankautospuit hebben we de uitruktijd apart bepaald, omdat het dashboard alle incidenten van een kazerne op voertuigsoort samenvoegde. Hierop hebben we een interne aanbeveling voor verbetering gedaan om het dashboard hiervoor aan te passen.

- In de technische beschrijving van Safety CT om te komen tot de kaarten slagkracht en snelheid zijn segmentvakken nodig. De segmentvakken voor Noord-Holland Noord zijn gegenereerd op basis van het buurtenbestand. Dit hebben we gedaan om grafisch een beter beeld te krijgen. In de technische aanbeveling op de uniforme systematiek komen we hier op terug.
- Voor het berekenen van de categorie-indeling hebben we handmatig aanpassingen gedaan binnen de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) voor wat betreft de gebouwtypes en functies. Dit hebben we gedaan op basis van de gesprekken met postcommandanten en met experts vanuit de afdeling Risicobeheersing. Een log hiervan hebben we als aparte bijlage opgenomen.

• Kaders:

- Met dit dekkingsplan beschouwen we alleen de eigen operationele organisatie. De invloed van buurregio's en operationele afspraken zoals met het Korps Marine Brandweer hebben we vooralsnog niet opgenomen.

Mediaantijden per post waarmee gerekend is:

Post Team Noordkop	Voertuig-soort	Aantal incidenten dag-situatie	Mediaan uitruktijd dag-situatie	Aantal incidenten ANW-situatie	Mediaan uitruktijd ANW-situatie
Anna Paulowna	TS	30	04:21	59	04:14
Breezand	TS	29	03:37	36	03:33
Callantsoog	TS	26	04:11	33	04:15
De Cocksdorp	TS	20	07:50	32	06:56
Den Burg	HW	13	06:47	22	06:01
Den Burg 1	TS	56	06:08	78	05:27
Den Burg 2	TS	12	07:41	27	06:27
Den Helder Beroeps	TS	191	01:21	323	01:40
Den Helder Marinebrw. 1	TS	33	01:29	27	01:33
Den Helder Vrijwillig	HW	81	01:38	160	02:10
Den Helder Vrijwillig	TS	11	04:43	42	04:51
Den Oever	TS	30	04:27	36	04:25
Dirkshorn	TS	18	04:17	63	03:21
Hippolytushoef	TS	16	04:44	37	05:14
Julianadorp	TS	53	04:26	98	04:23
Middenmeer	TS	31	04:51	48	03:48
Schagen	HV-KR	52	05:28	73	05:38
Schagen	TS	79	04:22	124	04:26
Schagerbrug	TS	47	04:35	64	04:53
Slootdorp	TS	15	03:56	37	03:30
Warmenhuizen	TS	35	04:32	56	04:39
Wieringerwaard	TS	18	03:58	35	03:48
Wieringerwerf	TS	53	04:13	54	04:58
Winkel	TS	38	03:30	76	03:40

Post Team Regio Alkmaar	Voertuig-soort	Aantal incidenten dag-situatie	Mediaan uitruktijd dag-situatie	Aantal incidenten ANW-situatie	Mediaan uitruktijd ANW-situatie
Akersloot	TS	13	03:48	32	04:31
Alkmaar Beroeps	TS	413	01:18	691	01:39
Alkmaar Vrijwillig	HV-KR	46	05:03	83	05:52
Alkmaar Vrijwillig	HW	131	05:49	292	06:17
Alkmaar Vrijwillig	TS	41	06:17	99	06:07
Bergen	TS	54	04:27	78	04:26
Castricum	TS	64	04:57	126	04:19
De Rijp	TS	25	04:35	45	03:39
Egmond aan Zee	TS	33	05:34	70	04:43
Groet	AS	6	02:42	31	02:56
Heerhugowaard 1	TS	171	01:32	207	05:10
Heerhugowaard 2	HW	94	04:39	227	04:52
Heerhugowaard 2	TS	74	02:23	9	07:01
Heerhugowaard 2	WO	7	04:49	152	07:04
Heerhugowaard Noord	TS	54	03:54	121	03:52
Heiloo	TS	73	05:04	110	05:07
Koedijk Alkmaar	TS	24	04:40	65	04:24
Limmen	TS	24	05:29	60	05:03
Noord-Scharwoude	TS	48	04:42	80	04:40
Schoorl	TS	47	03:04	78	03:10
Stompetoren	TS	16	04:58	68	03:20
Zuid-Scharwoude	TS	19	05:12	101	04:31

Post Team West-Friesland	Voertuig-soort	Aantal incidenten dag-situatie	Mediaan uitruktijd dag-situatie	Aantal incidenten ANW-situatie	Mediaan uitruktijd ANW-situatie
Abbekerk	TS	19	06:04	68	03:56
Andijk	TS	40	04:55	62	04:48
Avenhorn	TS	39	03:31	65	03:31
Berkhout	TS	56	03:01	107	03:03
Bovenkarspel	TS	74	03:58	151	04:18
Enkhuizen	HW	67	05:06	156	05:12
Enkhuizen	TS	80	04:49	174	05:12
Hem	TS	38	04:01	64	04:12
Hoorn	HW	106	02:34	248	04:33
Hoorn	TS	262	01:15	187	04:23
Hoorn	WO	67	01:42	136	05:24
Hoorn-Blokker	TS	5	05:10	188	04:42
Medemblik	TS	57	04:09	109	04:44
Nibbixwoud	TS	20	04:29	43	03:50
Obdam	TS	25	04:13	68	03:53
Opmeer	SB	2	14:03	9	06:27
Opmeer	TS	23	05:12	59	04:52
Ursem	TS	18	04:16	30	04:00
Wervershoof	TS	36	05:30	75	04:28
Westwoud	TS	51	04:23	80	04:27
Wognum	HV-KR	73	04:51	112	04:46
Wognum	TS	50	04:58	69	03:52
Zwaag	TS	26	05:34	198	04:56

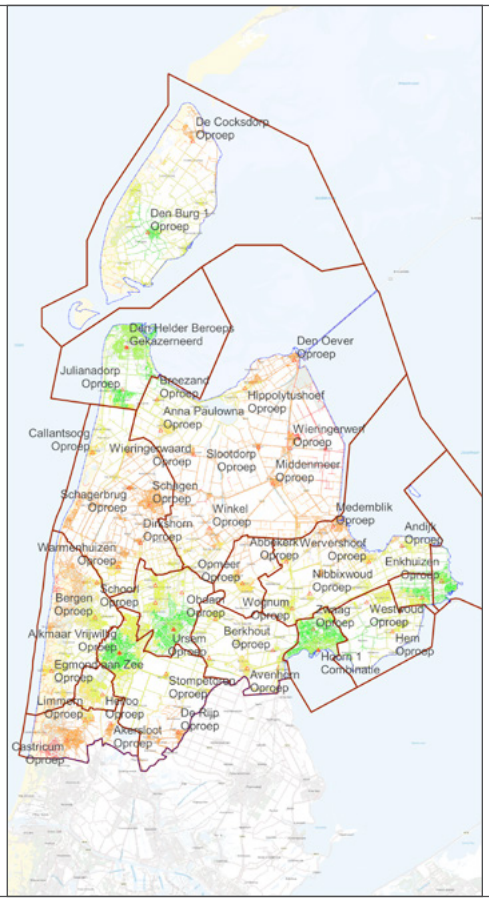
7.3 Het redvoertuig

Zoals we in het hoofdocument en de aanbevelingen hebben genoemd, raden wij aan de redvoertuigen (RV's) te koppelen aan de risicocategorie 1-gebieden. Dit betekent dat Veiligheidsregio Noord-Holland Noord het noodzakelijk vindt dat de redvoertuigen 'het snelst zijn daar waar zij het hardst nodig zijn'. Dit bevelen wij op inhoud aan: postcommandanten van de posten met risicocategorie 1-gebieden zien grote risico's als de redvoertuigen (veel) later zijn dan de voorgeschreven tijden waarnaar we streven. De collega's van incidentbestrijding ondersteunen deze gedachte.

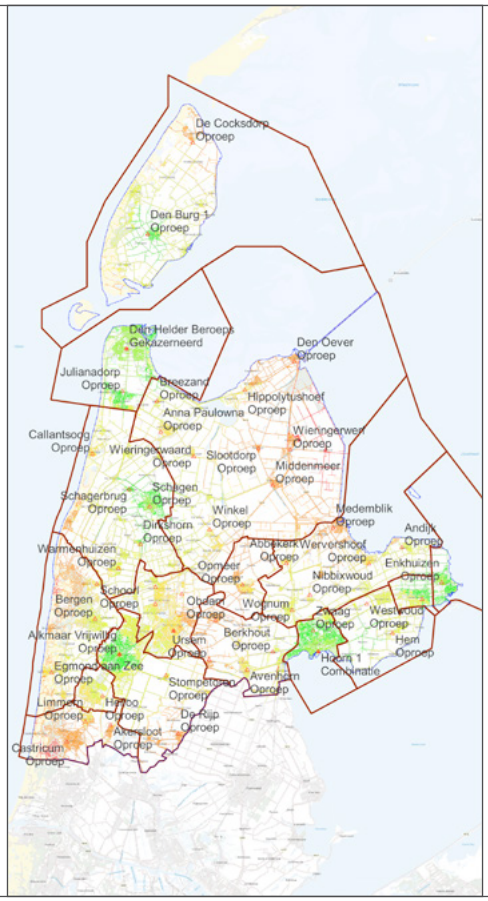
Dit betekent automatisch dat we drie van de vijf redvoertuigen niet optimaal geografisch maar risicogericht moeten plaatsen. Voor de posten Hoorn, Alkmaar en Den Helder geldt dit momenteel. Naar verwachting zal Heerhugowaard in de toekomst risicocategorie 1-gebieden hebben, waardoor we mogelijke herplaatsing van dit voertuig afraden.

Hierdoor hebben we in een aantal gebieden wel opkomsten die oplopen tot dertig minuten.

We hebben als casus onderzocht of herplaatsing van het redvoertuig van Heerhugowaard naar Schagen noemenswaardige voordelen met zich meebrengt. Dit hebben we onderstaand weergegeven.

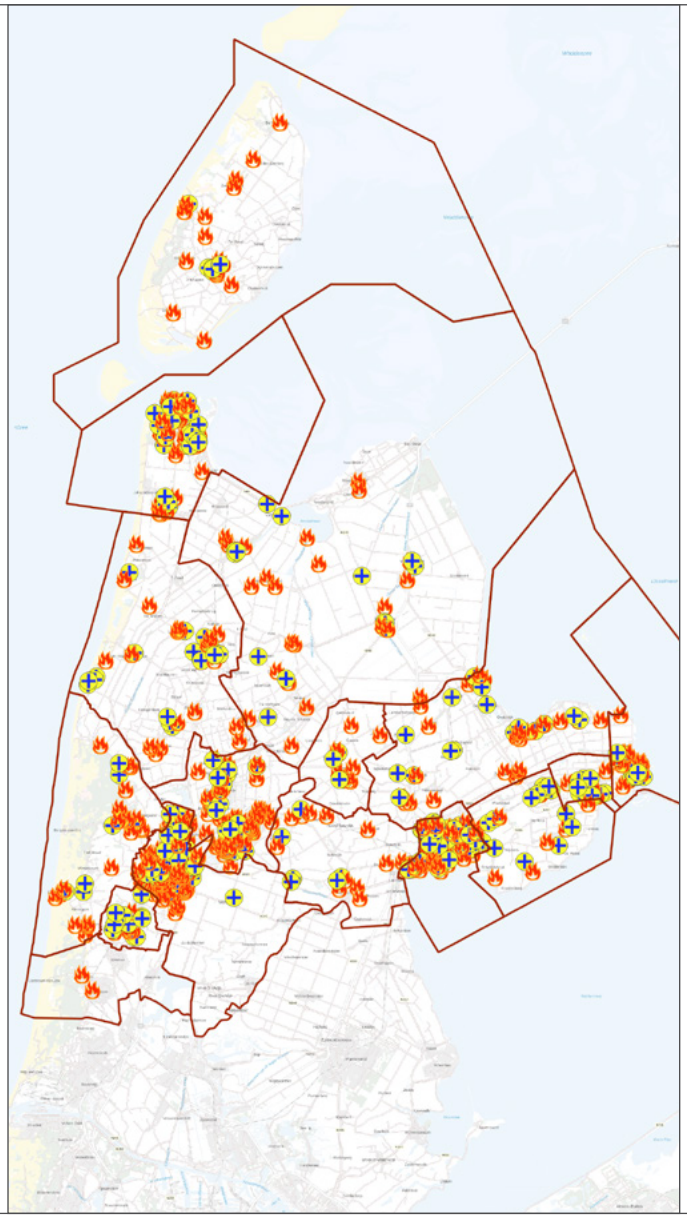


Figuur 54: Huidige opkomst redvoertuig in 'spiders' dagsituatie



Figuur 55: Opkomst redvoertuig in 'spiders' dagsituatie bij verplaatsing redvoertuig van Heerhugowaard naar Schagen

Onderstaand laten we ook zien waar de incidenten hebben plaatsgevonden waarbij het redvoertuig is ingezet in de periode mei 2019 tot 31 december 2022.



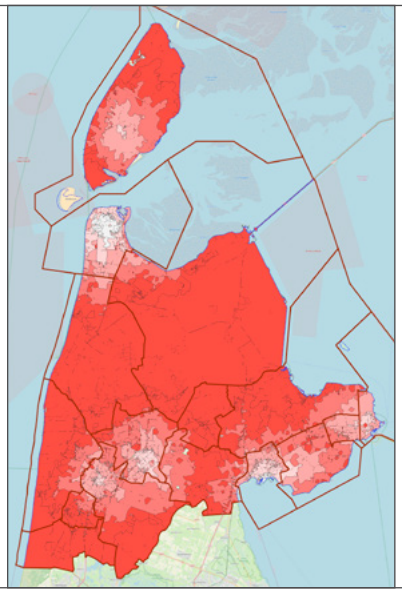
Figuur 56: Locaties incidenten redvoertuig

De locaties van de incidenten laten een duidelijke concentratie zien langs de as Alkmaar-Enkhuizen, met de meeste daar waar de redvoertuigen nu geplaatst zijn (inclusief Den Helder).

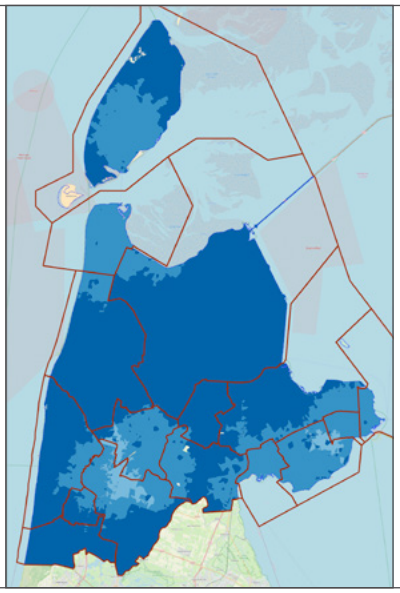
Dit argument samen met bovenstaande afbeeldingen, waarin duidelijk te zien is dat de geografische dekking verbetert daar waar het redvoertuig staat, maar een gelijkwaardige verslechtering toont waar deze weggaat, leidt tot de conclusie dat verplaatsing van een redvoertuig weinig rendement oplevert geografisch gezien. Inhoudelijk is het zelfs een verslechtering.

We schatten in dat Enkhuizen een vergelijkbaar beeld geeft als we het redvoertuig verplaatsten.

Onderstaand geven we het voor de beeldvorming ook weer zoals in het hoofddocument (voor de leesbaarheid hebben we ons beperkt tot de dag).



Figuur 57: Snelheid 1e redvoertuig ter plaatse, dagsituatie



Figuur 58: Slagkracht redvoertuig op 15 min, dagsituatie

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft momenteel zes redvoertuigen:

Post	Uitvoering
Alkmaar	Vrijwillig
Den Burg	Vrijwillig
Den Helder	Spring beroeps en/of vrijwillig
Enkhuizen	Vrijwillig
Heerhugowaard	Vrijwillig
Hoorn	Dag beroeps, ANW vrijwillig

Factor paraatheid

Hieronder beschrijven we de paraatheid van de redvoertuigen kijkend naar beschikbaarheid:

Beschikbaarheid

Altijd vooraf inzicht hebben in de beschikbaarheid van een post zou uiteraard ideaal zijn. Dan kunnen we namelijk een afweging maken of maatregelen noodzakelijk zijn om de dekking te kunnen blijven borgen. Op het moment van het schrijven van dit dekkingsplan heeft de veiligheidsregio nog geen optimale monitoringssystematiek om te kunnen bepalen of een post bijvoorbeeld versterking nodig heeft of dat een post tijdelijk uit dienst moet (en kan). Simpelweg houden we nog niet goed bij of er voldoende mensen beschikbaar zijn op welk moment van de dag dan ook.

Wel hebben we naar aanleiding van dit dekkingsplan gesprekken gevoerd met alle postcommandanten van alle posten. We hebben hen de vraag voorgelegd hoe het is gesteld

met de beschikbaarheid van de redvoertuigen, zowel in de dag- als in de ANW (avond/nacht/weekend)-situatie. Hoewel de meeste postcommandanten geen harde data hebben of bijhouden, hebben zij wel een redelijk accuraat beeld en 'gevoel' van hun eigen post. Op basis van de gesprekken en het gevoel van de postcommandanten kunnen we een valide overzicht maken van de huidige beschikbaarheid van de posten.

Hiernaast geldt voor de redvoertuigen dat deze uiteraard schaarser zijn dan tankautospuiten. Er zijn geen reservevoertuigen als er plotseling één uitvalt.

Voor wat betreft de posten met redvoertuigen ziet de beschikbaarheid er op basis van de gesprekken zo uit:

Post	ANW	Dag	Toelichting
Alkmaar V			
Den Burg			
Den Helder			Wordt door beroeps overgenomen bij onderbezetting
Enkhuizen			
Heerhugowaard			
Hoorn			Wordt in de dag door beroeps geborgd

Hierbij kunnen we wel de kanttekening maken dat het knelpunt overdag vooral zichtbaar wordt bij gelijktijdigheid van de inzet van de basisbrandweereenheid. Los is het redvoertuig steviger georganiseerd.

Werkdruk

Onderstaand laten we per post zien hoeveel uitrukken er in totaal zijn geweest. Dit is een totaaloverzicht van 1 mei 2019 tot en met 31 december 2022.

Post	totaal
Alkmaar V	708
Den Burg	65
Den Helder	427
Enkhuizen	347
Heerhugowaard	487
Hoorn	551

Beoordeling factoren

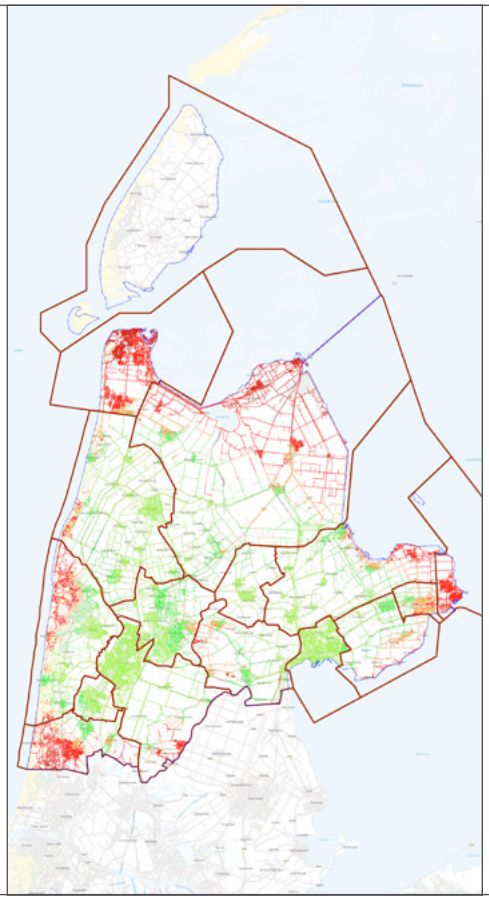
Hierboven en in het hoofdocument hebben we voldoende opgenomen over de factor snelheid. Daarnaast laat de factor beschikbaarheid wel zien dat niet alle redvoertuigen even optimaal geborgd zijn, zeker in de dagsituatie. Dit vereist wel enige aandacht. Postcommandanten geven niet aan (te)veel werkdruk te ervaren voor de paraatheid en uitrukfrequentie van het redvoertuig.

7.4 Het hulpverleningsvoertuig

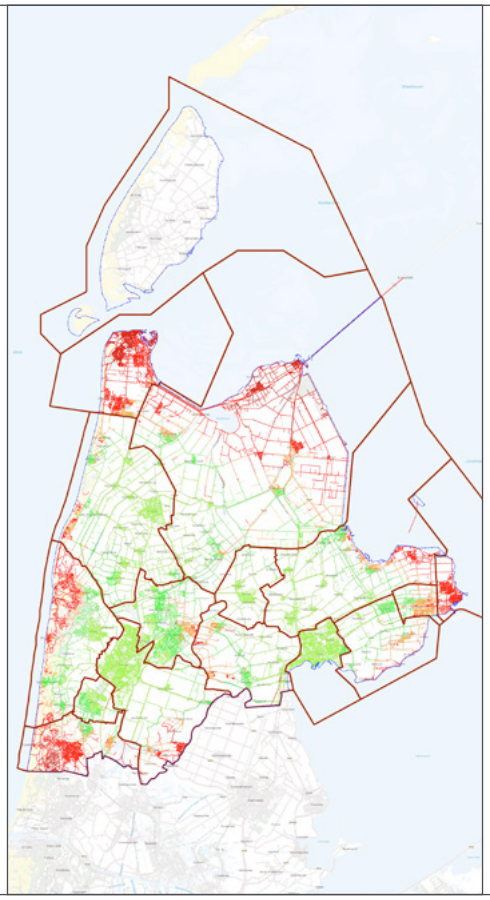
Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft drie hulpverleningsvoertuigen (HV), geplaatst op de posten Schagen, Wognum en Alkmaar. Deze laatste wordt bemand door de vrijwilligerspost. Ook hier gaan we per factor verder in op de dekking.

Factor snelheid

Het berekenen van de snelheid van een hulpverleningsvoertuig kan niet zoals bij de basisbrandweereenheid met behulp van de objecten in een buurt. De inzet van een hulpverleningsvoertuig is tenslotte in algemene zin weggebonden en niet gekoppeld aan een object. Daarom is op basis van het wegenbestand hieronder weergegeven hoe snel een hulpverleningsvoertuig op een bepaalde locatie kan zijn. De factor snelheid beschrijft hiermee de best geschatte opkomsttijd van een hulpverleningsvoertuig. Onderstaand maken we onderscheid tussen de dag- en ANW-situatie.

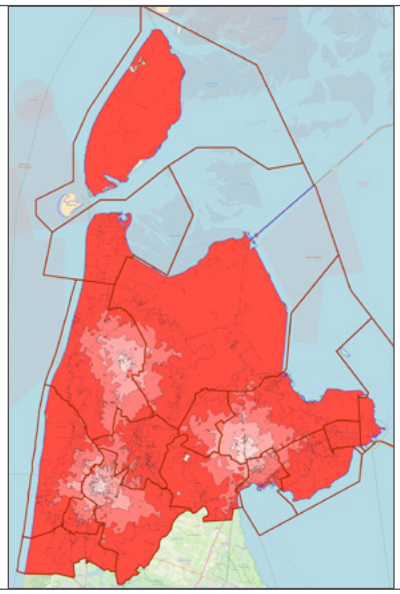


Figuur 59: Opkomst hulpverleningsvoertuig in 'spiders' in dagsituatie

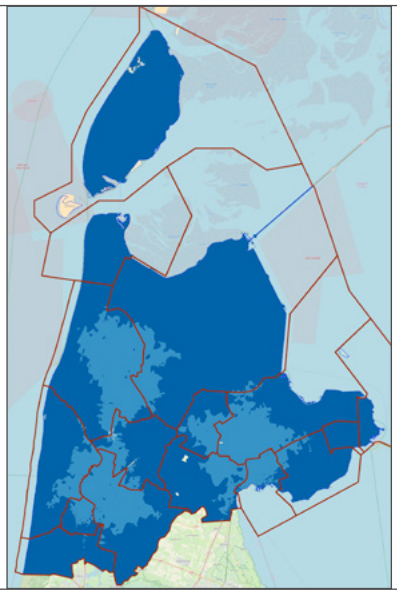


Figuur 60: Opkomst hulpverleningsvoertuig in 'spider' in ANW-situatie

Onderstaand laten we het voor de beeldvorming ook zien zoals in het hoofddocument (voor de leesbaarheid beperkt tot de dag. Er zijn geen noemenswaardige verschillen).



Figuur 61: Snelheid 1e hulpverleningsvoertuig ter plaatse, dagsituatie



Figuur 62: Slagkracht hulpverleningsvoertuigen op 15 min, dagsituatie

Factor paraatheid

Onderstaand beschrijven we de paraatheid van de hulpverleningsvoertuigen, gebaseerd op het onderdeel beschikbaarheid.

Beschikbaarheid

Altijd vooraf inzicht hebben in de beschikbaarheid van een post zou uiteraard ideaal zijn. Dan kunnen we namelijk een afweging maken of maatregelen noodzakelijk zijn om de dekking te kunnen blijven borgen. Op het moment van het schrijven van dit dekkingsplan heeft de veiligheidsregio nog geen optimale monitoringssystematiek om te kunnen bepalen of een post bijvoorbeeld versterking nodig heeft of dat een post tijdelijk uit dienst moet (en kan). Simpelweg houden we nog niet goed bij of er voldoende mensen beschikbaar zijn op welk moment van de dag dan ook.

Wel hebben we naar aanleiding van dit dekkingsplan gesprekken gevoerd met alle postcommandanten van alle posten. We hebben hen de vraag voorgelegd hoe het is gesteld met de beschikbaarheid van de redvoertuigen, zowel in de dag- als in de ANW (avond/nacht/weekend)-situatie. Hoewel de meeste postcommandanten geen harde data hebben of bijhouden, hebben zij wel een redelijk accuraat beeld en ‘gevoel’ van hun eigen post. Op basis van de gesprekken en het gevoel van de postcommandanten kunnen we een valide overzicht maken van de huidige beschikbaarheid van de posten.

Voor de hulpverleningsvoertuigen geldt dat deze uiteraard schaarser zijn dan tankautospuiten en dat er geen reservevoertuigen zijn als er plotseling één uitvalt.

Voor wat betreft de posten met hulpverleningsvoertuigen ziet de beschikbaarheid er op basis van de gesprekken zo uit:

Post	ANW	Dag
Schagen		
Alkmaar		
Wognum		

Hierbij maken we wel de kanttekening dat het knelpunt overdag vooral zichtbaar wordt bij gelijktijdigheid van de inzet van de basisbrandweereenheid. Los is het hulpverleningsvoertuig steviger georganiseerd.

Werkdruk

Hieronder laten we per post zien hoeveel uitrukken er in totaal zijn geweest. Dit is een totaaloverzicht van 01-05-2019 tot en met 31-12-2022.

Post	totaal
Schagen	148
Alkmaar	148
Wognum	215

Beoordeling factoren

De veiligheidsregio heeft drie hulpverleningsvoertuigen. Voor de factor snelheid blijft het zo dat er gebieden zijn waar het hulpverleningsvoertuig laat ter plaatse komt, ongeacht waar we het voertuig plaatsen. Hoewel in het Besluit veiligheidsregio's in de artikelen geen norm-opkomsttijden zijn opgenomen, wordt in de toelichting wel vermeld dat ook voor hulpverleningsvoertuigen bij urgente incidenten een maximale opkomsttijd van achttien minuten geldt. De huidige plaatsing van de hulpverleningsvoertuigen is gebaseerd op een geografische verdeling, maar is ook risicogericht op waar incidenten plaatsvinden. In het overzicht zijn de historische incidentlocaties weergegeven. Er zijn geen richtlijnen of normen voor opkomsttijden voor wat betreft slagkracht of opschaling van hulpverleningsvoertuigen. Onze hulpverleningsvoertuigen worden ingezet als aanvulling op de inzet van een tankautospuit, bijvoorbeeld bij een complex ongeval waarbij zwaarder of meer materieel noodzakelijk is. Daarnaast is de hijskraan op de hulpverleningsvoertuigen van meerwaarde bij het stabiliseren van voertuigen en bij het bevrijden van dieren uit sloten. De eerste stabiliserende inzet wordt door een tankautospuit gedaan. Het is daarom verantwoord dat de opkomst van een hulpverleningsvoertuig later is. Eerder in deze paragraaf hebben we weergegeven wat de verwachte prestaties zijn van de drie hulpverleningsvoertuigen. Postcommandanten geven niet aan (te)veel werkdruk te ervaren voor de paraatheid van het hulpverleningsvoertuig.

7.5 Waterongevallenbestrijding

De organisatie van de duikteams is binnen Veiligheidsregio Noord-Holland Noord complex en volop in ontwikkeling. Er zijn twee duikposten, in Heerhugowaard en in Hoorn. Beide zijn momenteel in de dag geborgd door kantoorpersoneel in springfunctie samen met de basisbrandweereenheid. In de ANW-situatie zorgen vrijwilligersposten voor de paraatheid. Dit is bij beide posten fragiel georganiseerd, niet geborgd en de posten hebben een gevoel van "krapte, de rek is eruit". Er liggen meerdere adviezen om de duiktaak uiteindelijk beroepsmatig onder te brengen en de veiligheidsregio beargumenteert zelf ook het volgende:

- Bezetting van duikteams op vrijwillige basis is fragiel, onvoorspelbaar en op termijn moeilijker houdbaar;
- Het verbeteren van uitruktijden is door vrijwilligers eigenlijk niet mogelijk en wordt zelfs langer naarmate vrijwilligers van verder weg gezocht moeten worden. Bij verplaatsing naar een beroepsorganisatie is een snelle uitruktijd geborgd en wordt de dekking steviger;
- De eisen op het gebied van vakbekwaamheid worden steeds zwaarder;
- Conclusies en aanbevelingen van de rapportages die zijn aangeleverd naar aanleiding van het ongeval in 2014 verstevigen het vakbekwaamheidsvraagstuk;
- De veiligheidsregio heeft in 2019 een extern onderzoek laten uitvoeren naar de duiktaak. Het advies was de duiktaak bij de beroepsbrandweer onder te brengen.

Daarnaast kennen we een samenwerkingsverband met de Defensie Duikgroep (DDG) voor de dekking van het noorden van de veiligheidsregio in de dagsituatie. De DDG heeft echter al jaren onderbezetting. Door hogere prioriteiten van Defensie elders is DDG buiten dienst. Er wordt gewerkt aan het weer meer in dienst krijgen van de DDG voor de reddende duiktaak, maar dit is vooralsnog lastig.

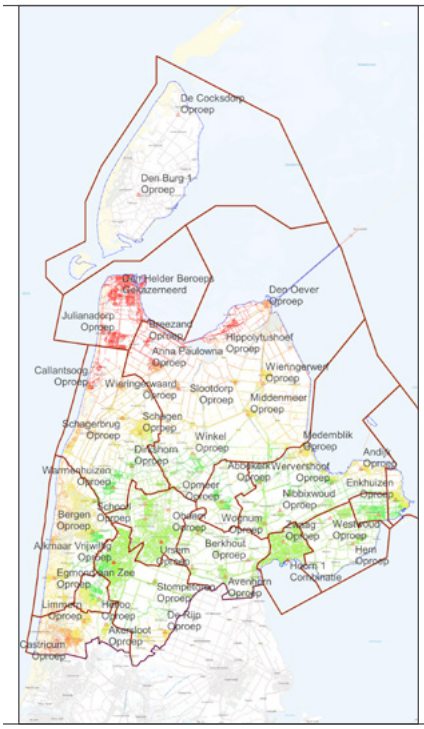
Zoals we in paragraaf 3.7 hebben gesteld, is een van de aanbevelingen het verplaatsen van de duiktaak van Heerhugowaard vrijwillig naar de beroepsorganisatie in Alkmaar. Dit kan alleen als we de beroepsformatie in Alkmaar uitbreiden met twee functionarissen per dag (aanbeveling 1.1). Verder hebben we in de aanbevelingen ook gesteld dat nader onderzoek nodig is om het vraagstuk duiken in Hoorn op te kunnen lossen.

Onderstaand hebben we beschreven op basis van de snelheid en beschikbaarheid wat de repressieve prestaties zijn van de duikteams, in de huidige situatie.

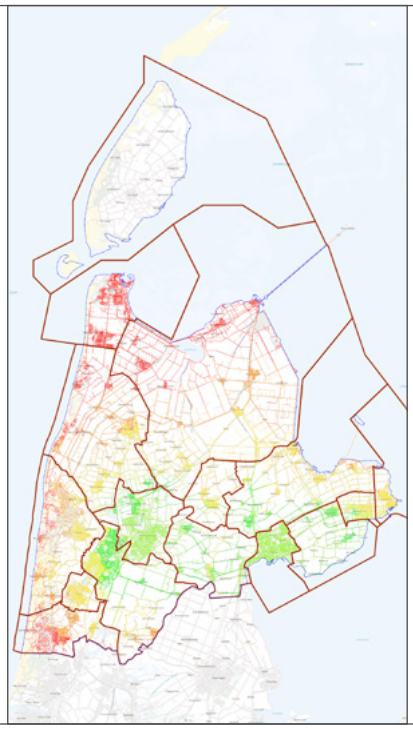
Snelheid

Het berekenen van de snelheid van een waterongevallenvoertuig (WO) kan niet zoals bij de basisbrandweereenheid met behulp van de objecten in een buurt. De inzet van een waterongevallenvoertuig is tenslotte in algemene zin weggebonden en niet gekoppeld aan een object. Daarom hebben we op basis van het wegenbestand hieronder weergegeven hoe snel een waterongevallenvoertuig op een bepaalde locatie kan zijn. Met de factor snelheid beschrijven we de best geschatte opkomsttijd van het waterongevallenvoertuig. We hebben onderscheid gemaakt tussen de dag- en ANW-situatie. In eerste instantie geven we de praktische situatie weer zoals deze nu is, zonder de Defensie Duikgroep.

Hieronder een weergave van de dagsituatie als de Defensie Duikgroep in dienst is in zoals formeel nog wel is afgesproken.



Figuur 63: Opkomst waterongevallenvoertuig in 'spiders' in dagsituatie, huidig



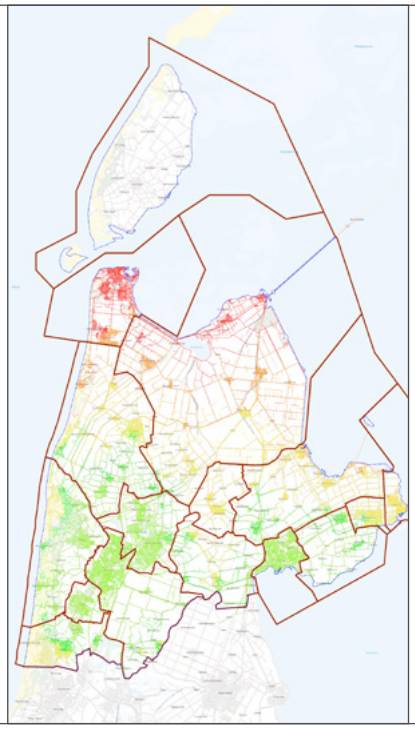
Figuur 64: Opkomst waterongevallenvoertuig in 'spiders' in ANW-situatie, huidig

Figuur 65: Opkomst waterongevallenvoertuig in 'spiders' in dagsituatie, met Defensie Duikgroep in dienst

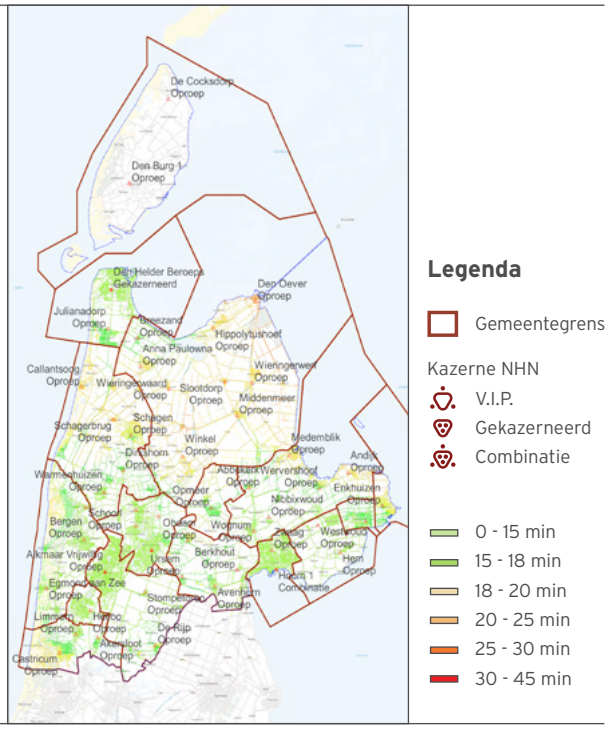
Mogelijk toekomstbeeld

Wat levert de theoretische verbetering op het gebied van snelheid op als de duiktaak van Heerhugowaard wordt verplaatst naar Alkmaar beroeps? Onderstaand laten we dit zien, met en zonder het in dienst zijn van de Defensie Duikgroep. De uitruktijd van het toekomstige waterongevallenvoertuig in Alkmaar is op twee minuten gesteld.

Figuur 66: WO Alkmaar en Hoorn in de dagsituatie



Figuur 67: WO Alkmaar en Hoorn in de ANW-situatie



Figuur 68: WO Alkmaar, Hoorn en DDG in de dagsituatie

Hierboven tonen we een weergave van de dagsituatie als de Defensie Duikgroep in dienst is, zoals formeel nog wel is afgesproken, met duikteams in Hoorn en Alkmaar.

Beschikbaarheid

Zoals we hierboven ook hebben aangegeven, borgt kantoorpersoneel op dit moment de duiktaak in de dagsituatie. In de ANW-situatie is deze belegd bij de vrijwilligersposten Hoorn en Heerhugowaard. Borging van de taak is fragiel en sporadisch kan er niet uitgerukt worden, zeker in bepaalde knelperiodes, zoals in de zomer. Dit is ook een van de redenen dat we aanbevelen de duiktaak van Heerhugowaard naar de beroeps Alkmaar te verplaatsen (mits er formatie-uitbreiding komt) en in Hoorn te beginnen naar onderzoek voor mogelijke oplossingsrichtingen voor de duiktaakborging.

Werkdruk

Onderstaand geven we per post aan hoeveel uitrukken er in totaal zijn geweest. Dit is een totaaloverzicht van 1 mei 2019 tot en met 31 december 2022.

Post	totaal
Heerhugowaard	237
Hoorn	208

Beoordeling factoren

In 2009 besloot het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio om de duiktaak risicogedifferentieerd te organiseren vanuit twee brandweerposten. De nadruk ligt weliswaar op het bergen van slachtoffers, maar de organisatie van de taakuitvoering is er tevens op gericht om in de meest risicovolle gebieden eventueel reddend op te kunnen treden. In voorgaande overzichten zijn de historische incidenten geplot. Het plot laat zien dat waterongevallen zich met name concentreren op de lijn Enkhuizen – Hoorn – Alkmaar. Daarnaast concentreren waterongevallen zich rondom Schagen. De locaties van de duikteams zijn op basis daarvan gekozen. In 2015 besloot het bestuur na een heroverweging om twee duikteams in stand te houden. In deze overweging werd het risicoprofiel van Noord-Holland Noord meegenomen, het ontbreken van een passend alternatief en de daarmee samenhangende risico's van onverantwoorde burgerinitiatieven. Door verplaatsing van de duiktaak van Heerhugowaard naar de beroeps van Alkmaar zullen de opkomsttijden iets verbeteren. In het noorden van de regio nemen de opkomsttijden toe en is de inzet van de DDG een waardevolle aanvulling. Alleen lukt het de DDG door problemen in de bezetting niet om deze taak te waarborgen. Uitbreiding van de beroepsformatie in Alkmaar en Hoorn zal de beschikbaarheid van de duikteams verstevigen. Omdat duiken een schaars specialisme is, is een stevige borging van de paraatheid wenselijk. Wanneer de duikteams niet beschikbaar zijn, lopen de opkomsttijden met name in het noorden van de regio nog verder op.

Brandweervaartuigen

In Noord-Holland Noord zijn twee brandweervaartuigen beschikbaar. Hiermee verzorgen we reddingen op het water. De brandweervaartuigen vormen een aanvulling op de duikorganisatie en zijn geschikt voor de brandbestrijding op het water.
Brandweerboten zijn gestationeerd in:

- Akersloot, in verband met incidenten op het Alkmaardermeer, het Noordhollands Kanaal en eiland De Woude;
- Zuid-Scharwoude, (trailerbaar). Dit vaartuig zetten we regionaal in voor die plaatsen waar geen KNRM en/of reddingsbrigade beschikbaar is of kan komen.

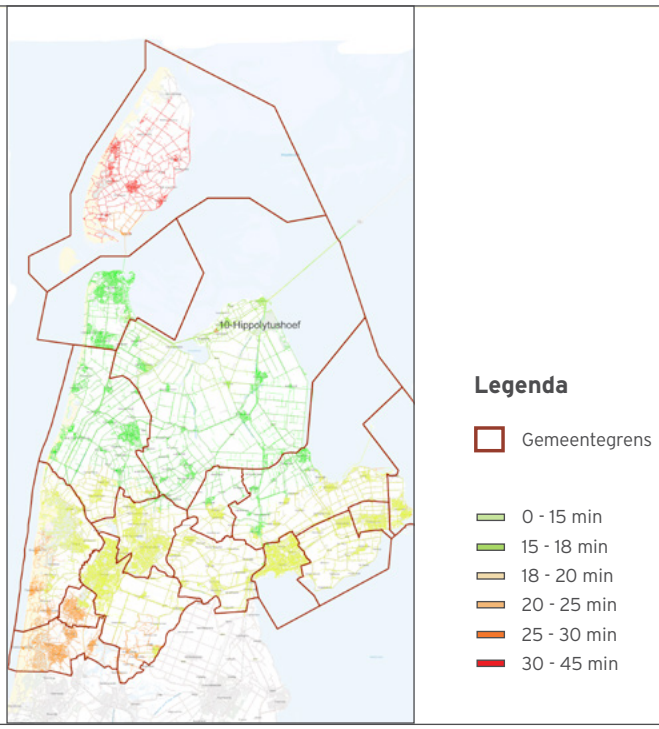
Voor de uitvoering van de brandweertaken op het water maken we ook gebruik van opstapregelingen met de KNRM en reddingsbrigade. We voorzien alleen in een boot als er geen organisaties beschikbaar zijn om een opstapregeling te treffen.

7.6 Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen

Voor de bestrijding van ongevallen met gevaarlijke stoffen heeft Veiligheidsregio Noord-Holland Noord de volgende eenheden beschikbaar:

1 x SIE (Snelle Interventie Eenheid - gaspakkenteam) die we regionaal en interregionaal inzetten bij ongevallen met gevaarlijke stoffen waarbij de standaard bluskleding niet afdoende is om veilig op te kunnen optreden. Deze eenheid bevindt zich in de kazerne van Hippolytushoef en is onderdeel van het interregionaal specialistisch Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen (IBGS)-peloton Noord-West 4. Als we het peloton inzetten binnen de eigen regio treedt de Officier van Dienst Brandweer (OvD-B) op als pelotonscommandant IBGS.

Kijkend naar de factor snelheid kunnen we voor de SIE dezelfde berekeningen maken als voor de basisbrandweereenheid. In figuur 69 laten we de prestaties van de SIE voor de factor snelheid geografisch zien. Dit geven we in zogenoemde 'spiders' weer, dus hoe snel de SIE over de bestaande infrastructuur ergens kan zijn.



Figuur 69: Opkomst SIE IBGS 'spider' VRNHN

1 x GSH (Gevaarlijke stoffen haakarmcontainer/bronbestrijdingscontainer) ter ondersteuning van een specialistische inzet gevaarlijke stoffen. Deze eenheid staat in de kazerne van Den Helder.

1 x BOE (Basis ontsmettingseenheid) ter ondersteuning voor ontsmetting van maximaal tien personen. Deze eenheid staat in de kazerne van Alkmaar.

Landelijk en interregionaal worden momenteel de afspraken over de incidentbestrijding gevaarlijke stoffen nader beschouwd op basis van de landelijke visie IBGS. Het is aannemelijk dat de plaatsing van de eenheden binnen het interregionale IBGS-peloton NW4 verandert en de bovenstaande eenheden (deels) verdwijnen bij de huidige kazernes. In de huidige wet- en regelgeving staan de opkomsttijden voor de specialistische IBGS-eenheden

duidelijk beschreven. In de visie worden deze opkomststijden losgelaten en worden opkomsttijden gekoppeld aan het risicoprofiel van een regio. Landelijk worden er IBGS-steunpunten opgericht, waarvan Noord-West 4 er één zal zijn.

Noord-Holland Noord kent geen zware chemische industrie en heeft voor ongevallen met gevaarlijke stoffen een laag risicoprofiel. Er zijn bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen en over de A- en N-wegen mogen gevaarlijke stoffen vervoerd worden. Het grootste risico vormt een lekkage en/of brand van een brandbare vloeistof. Het risico van een lekkage van een giftige of bijtende stof is laag; de effecten van een dergelijk incident blijven beperkt tot binnen het object of het terrein waar het incident plaatsvindt. Conform de visie IBGS voert een tankautospuit, al dan niet met aanvullende beschermende kleding (zogenaamd vuilwerkpak), de eerste inzet uit. Voor stabiliseren en/of complexe werkzaamheden zijn specialistische teams beschikbaar.

Een meetplanorganisatie ter ondersteuning van de adviseur gevaarlijke stoffen onder leiding van een coördinator verkenningseenheden bij het in kaart brengen van effectgebieden. Deze verkenningseenheden zijn geplaatst op de posten Anna Paulowna, Berkhout, Den Burg, Dirkshorn, Heiloo, Westwoud en De Cocksdorp. Naast de kerntaak van verkenning bij IBGS gebruiken we eenheden overigens ook al vaker bij grotere gebeurtenissen, zoals wateroverlast en stormschades. Zij worden momenteel ook breder opgeleid en zijn al meer de verkenners in de breedste zin van het woord.

Naast bovenstaande eenheden heeft Noord-Holland Noord ook de beschikking over een specialistisch blusvoertuig (SBV), geplaatst in de kazerne van post Opmeer. Naast het grootschalig kunnen opbrengen van schuim, beschikt dit voertuig ook over een speciale piercing-lans, waarmee we van buitenaf binnen kunnen blussen.
In Noord-Holland Noord heeft iedere tankautospuit een minimale voorraad schuimvormend middel. Voor incidenten waarbij meer schuim noodzakelijk is, kunnen we het SBV gebruiken. Het voertuig is geschikt voor:

- bestrijden van een plasbrand van 1.500 m^2 met schuim (dit komt overeen met de plasgrootte bij lekkage van een gemiddelde tankwagen);
- blussen van voertuigbranden op A- en N-wegen;
- inzet als watertankwagen;
- inzet bij industriële brandbestrijding;
- uitvoeren van een grootschalige buitenaanval.

Daarnaast kunnen we over een container met een voorraad schuimvormend middel beschikken, dat in eigendom is van de NAM en is gestald bij brandweer Den Helder. De vrijwilligerspost van Den Helder bedient de container.

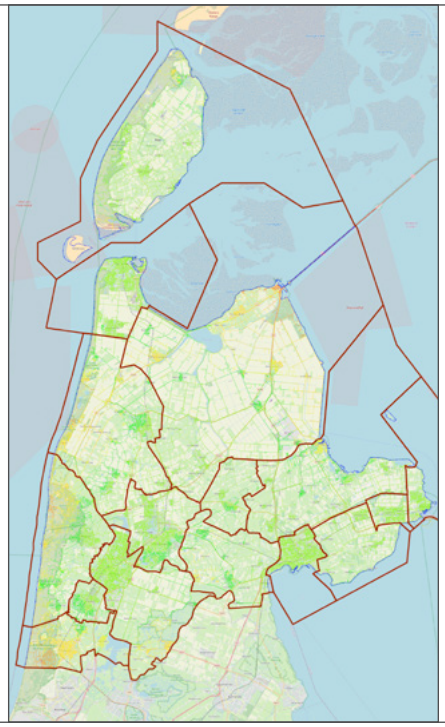
7.7 Grootschalige watervoorziening

Bij incidenten waar meer water voor nodig is dan de basisbrandweereenheden kunnen leveren, voorziet de veiligheidsregio in de inzet van een groot watervoorziening (GWV1500).

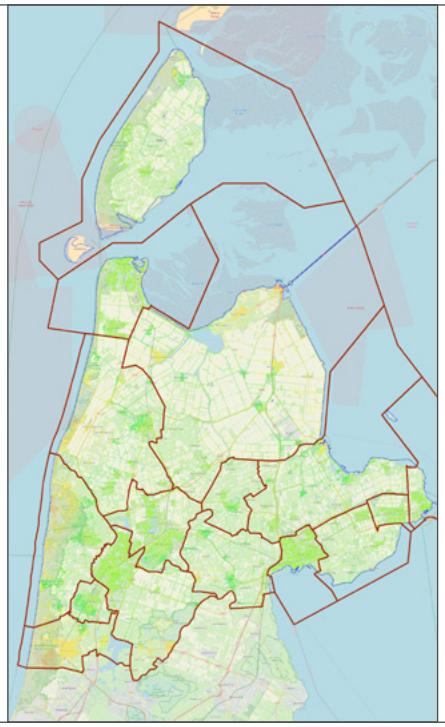
We hebben de beschikking over zeven GWV1500-systemen. Deze zijn geplaatst op de posten Den Burg, Den Helder, Zuid-Scharwoude, Alkmaar, Winkel, Zwaag en Bovenkarspel. De post Koedijk bedient de GWV van Alkmaar en de post Blokker die van Zwaag (met opstap vanuit Zwaag in de dagsituatie).

Factor snelheid

Het berekenen van de snelheid van een GWV-systeem kunnen we niet doen met behulp van de objecten in een buurt, zoals bij de basisbrandweereenheid. De inzet van een GWV is tenslotte in algemene zin weggebonden en niet gekoppeld aan een object. Daarom hebben we op basis van het wegenbestand hieronder weergegeven hoe snel een GWV op een bepaalde locatie kan zijn. De factor snelheid beschrijft hiermee de best geschatte opkomsttijd van de eenheid. Onderstaand hebben we het onderscheid gemaakt tussen de dag- en ANW-situatie.



Figuur 70: Grootschalige watervoorziening Alkmaar en Hoorn in de dagsituatie



Figuur 71: Grootschalige watervoorziening Alkmaar en Hoorn in de ANW-situatie

Factor paraatheid

Hieronder beschrijven we de paraatheid van de grootschalige watervoorzieningen gebaseerd op het onderdeel beschikbaarheid.

Beschikbaarheid

Altijd vooraf inzicht hebben in de beschikbaarheid van een post zou uiteraard ideaal zijn: dan kunnen we namelijk een afweging maken of maatregelen noodzakelijk zijn om de

dekking te kunnen blijven borgen. Op het moment van het schrijven van dit dekkingsplan heeft de veiligheidsregio nog geen optimale monitoringssystematiek om te kunnen bepalen of een post bijvoorbeeld versterking nodig heeft, of dat een post tijdelijk uit dienst moet (en kan). Simpelweg houden we nog niet goed bij of er voldoende mensen beschikbaar zijn, op welk moment van de dag dan ook.

Wel hebben we naar aanleiding van dit dekkingsplan gesprekken gevoerd met alle postcommandanten van alle posten. We hebben aan hen de vraag voorgelegd hoe het is gesteld met de beschikbaarheid, zowel in de dag- als in de ANW-situatie. Hoewel de meeste postcommandanten geen harde data hebben of bijhouden, hebben zij wel een redelijk accuraat beeld en 'gevoel' van hun eigen post en kunnen we op basis van de gesprekken en het gevoel van de postcommandanten een valide overzicht maken van de huidige beschikbaarheid van de posten. Onderstaande tabel kan overigens rooskleuriger gelezen worden dan vanuit de basisbrandweerzorggedachte: een tankautospuit en HA-bemensing kunnen een grootschalige watervoorziening vormen. Deze kunnen gedifferentieerd uitrukken. Een andere GWV-post kan mogelijk ook ondersteunen.

Post	ANW	Dag
Blokker/Zwaag		
Den Burg		
Den Helder		
Koedijk		
Stede Broec		
Winkel		
Zuid-Scharwoude		

Post	totaal
Blokker/Zwaag	12
Den Burg	4
Den Helder	18
Koedijk	16
Stede Broec	17
Winkel	19
Zuid-Scharwoude	23

Bovenstaande uitrukfrequentie is bij benadering: de zuiverheid van data laat hierin nog te wensen over door de verschillende namen die we gebruiken voor de eenheden.

Waterwagen

Ter ondersteuning van de waterwinning waarvoor geen grootschalige watervoorziening niet direct noodzakelijk is, zijn twee waterwagens (WT) beschikbaar in Noord-Holland Noord. Deze staan in de kazernes van Den Burg en Egmond aan Zee.

Beoordeling factoren

De grootschalige watervoorzieningen hebben we geografisch goed verdeeld over de regio. Voor deze eenheid gelden in principe vanuit de wet- en regelgeving geen opkomsttijden, maar de factor snelheid laat zien dat we overal tijdig GWV-systemen kunnen inzetten. Paraatheid, gekoppeld aan basisbrandweerzorg, laat zien dat de borging van de GWV's in de dagsituatie iets lastiger is dan in de ANW-situatie, maar doordat we gedifferentieerd kunnen uitrukken en ondersteuning van andere GWV-ploegen kunnen alarmeren, is

paraatheid geen zorgpunt. De grootschalige watervoorziening van Zuid-Scharwoude moeten we als een reservesysteem beschouwen. Als één van de systemen uitvalt, herplaatsen we deze om dekking te garanderen.

Werkdruk is voor de posten geen probleem. Uitrukfrequentie, hoewel niet volledig zuiver in beeld, geeft het beeld dat we de GWV's niet zodanig vaak vragen dat dit tot extra ervaren werkdruk zal leiden bij postleden.

7.8 Grootschalig brandweeroptreden, operationele leiding, piketten

7.8.1 Grootschalig brandweeroptreden

Vanuit de visie op Grootschalig brandweeroptreden 2.0 moet iedere regio in staat zijn de volgende voorbereide pelotons voor bijstand te kunnen leveren:
- Eén peloton basis brandweerzorg;
- Eén peloton grootschalig watervoorziening;
- Eén peloton redding & technische hulpverlening (niet bedoeld Specialisme technische hulpverlening);
- Peloton natuurbrandbestrijding;
- Peloton Logistiek en Ondersteuning.

Hierbij wordt geen rekening gehouden met gelijktijdigheid. Een verzoek tot bijstand is altijd ter overweging aan de algemeen commandant brandweerzorg.

Basisbrandweerzorg

In paragraaf 2.3 en 3.3 van dit dekkingsplan hebben we al aangegeven uit welke posten de voorbereide basispelotons bestaan en wat voor effecten inzet van een van de pelotons heeft op de restdekking.

Grootschalige Watervoorziening

De operationele prestatie en slagkracht van dit peloton is 8.000 liter/min. op een afstand van 1.500 meter, of 4.000 liter/min. op een afstand van 3.000 meter.
Dit peloton bestaat binnen Noord-Holland Noord uit twee GWV en twee ondersteunende tankautospuiten. Het staat onder leiding van een pelotonscommandant.
1 x peloton (Stede Broec, Zuid-Scharwoude, PC-Centrum)

Redding en technische hulpverlening

Het peloton Redding en technische hulpverlening moet de volgende prestaties kunnen leveren: Redden en bevrijden van maximaal vier meer dan gemiddeld beknelde personen per uur, opheffen van complexe beknellingen met vrachtwagens, treinen en bussen en vliegtuigongevallen.
1 x peloton (Schagen (TS+HV1), Wognum (TS+HV1), PC-Centrum)

Natuurbrandbestrijding

Het peloton Natuurbrandbestrijding (NB) moet de volgende prestaties kunnen leveren: Vuurfront van honderd meter kunnen bestrijden, beschikken over een minimale watertank van 3000 liter en rijdend kunnen blussen. In afwijking van de landelijke visie Groot brandweeroptreden (GBO) zijn twee verkenningseenheden toegevoegd aan dit peloton.
1 x peloton (Julianadorp (TST), Bergen (TST), Callantsoog (TST), Castricum (TST), Schoorl (VE-NB), Egmond (VE-NB), PC-Zuid

Overige verkenningseenheden Natuurbrandbestrijding staan nog op kazernes van Den Burg, Julianadorp, Callantsoog, Bergen en Castricum.

Logistiek

Het logistieke peloton levert logistieke en andere ondersteuning, zoals verzorging, ademlucht, verlichting, brandstoffen en regio specifieke onderdelen. Dit peloton kent geen vastomlijnde samenstelling. Dit is afhankelijk van de gevraagde bijstand. Het peloton stellen we gezamenlijk samen met de middelen die beschikbaar zijn binnen Noord-Holland Noord en de veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland. Dit samengestelde peloton staat onder leiding van de Pelotonscommandant Logistiek (PC-Log).

7.8.2 Operationele Leiding

Pelotonscommandant

De pelotonscommandant (PC) geeft leiding aan een peloton. Binnen Noord-Holland Noord vult een Officier van Dienst (OvD) deze rol in. Binnen de visie Grootschalig brandweeroptreden zijn diverse pelotons beschreven, zie hierboven. De diverse pelotonscommandanten zijn verdeeld over de verschillende piketgroepen OvD.

Taakcommandant

De taakcommandant (TC) geeft leiding aan diverse brandweereenheden bij een incident. Tot en met de kwalificatie 'groot' vervult een OvD de functie. Vanaf 'zeer groot' neemt een Hoofdofficier van Dienst (HOvD) deze rol. De taakcommandant is vertegenwoordiger van de brandweer in het CoPI bij een GRIP-opschaling.

7.8.3 Piketten

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft de volgende piketten ingericht:

Hard piket (gegarandeerd beschikbaar)

- Algemeen commandant brandweerzorg (ACB). Dit piket bestaat uit vier personen in een schema van één week dienst 24/7;
- Hoofdofficier van Dienst (HOvD), verdeeld over twee HOvD-gebieden (Oost en West) met voor ieder gebied vier personen in een schema van één week dienst 24/7;
- Officier van Dienst (OvD), verdeeld over vijf gebieden (Noord, Centrum, Oost, Zuid, Texel), met voor ieder gebied vijf personen in een schema van één week dienst 24/7;
- Technische dienst, zes personen in een schema van één week dienst 24/7 (pilot tot eind 2023);
- Op multi/interregionaal niveau: Adviseur gevaarlijke stoffen (AGS), Voorlichter van Dienst (VvD) en de Coördinator Verkenningseenheden (CVE)

Zacht piket (op basis van beschikbaarheid)

- Stafsectie brandweerzorg
- PC-Log (kazerne Alkmaar)
- Arbeidshygiëne (kazerne Winkel, Zwaag, Alkmaar)
- Ademluchtdienst (kazerne Stompetoren)

7.9 Overzicht per gemeente

Onderstaand geven we per gemeente, op alfabetische volgorde, een overzicht van een aantal zaken. Het kan gelezen worden als een soort factsheet. We geven de gemeentegrenzen weer met daarin de indeling van de buurten op basis van de risicocategorieën, de beoordeling van basisbrandweerzorgdekking ANW/dag, TS6 en TS-flex op basis van de vier factoren. Daarnaast geven we een overzicht van de posten binnen de gemeente, met daarin de voertuigstalling, poststerktes en paraatheid, werkdruk (totaal aantal uitrukken en uitrukfrequentie per dag, gebaseerd op tabel in paragraaf 2.5, periode mei 2019 tot december 2022) en eventuele bijzonderheden.

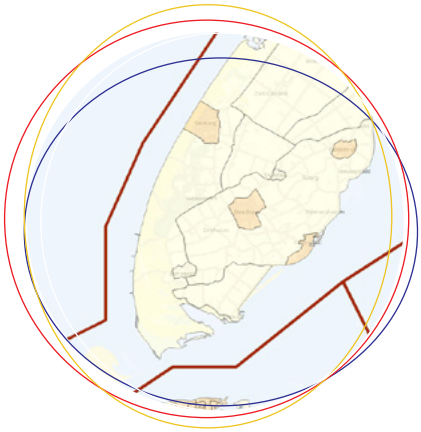
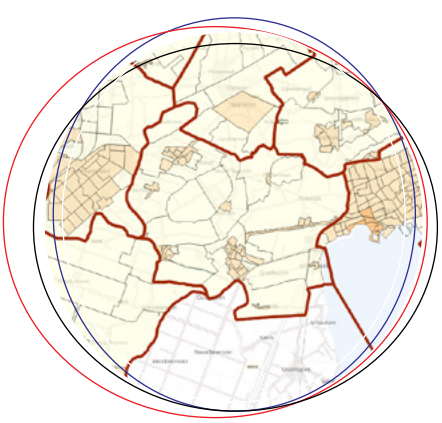
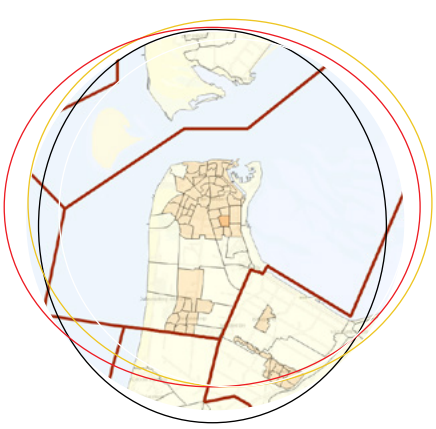
We willen wel vermelden dat dit een gemeentelijk overzicht betreft. Hierdoor staat dus niet de kern van verzorgingsgebieden van de betreffende posten centraal. Dat is meer een kazerne volgorde tabel (KVT)-indelingsvraagstuk. Bij het lezen van onderstaand overzicht moet dus in acht worden genomen dat de genoemde posten niet perse de dekking borgen. Dit kunnen ook posten uit een andere gemeente zijn. Dit geldt in meer of mindere mate voor elke gemeente.

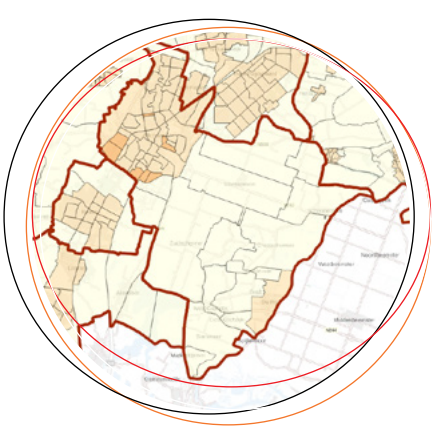
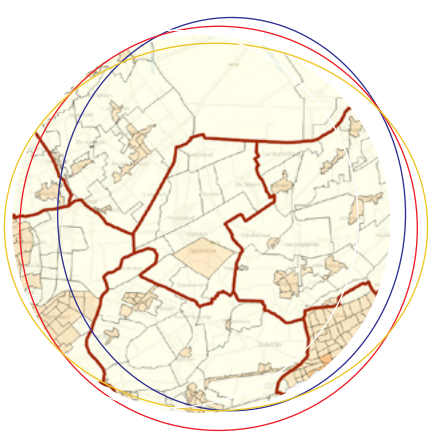
Daarnaast hebben we per gemeente een overzicht opgenomen van de aandachtobjecten met overschrijding. Deze aandachtobjecten zijn objecten ingedeeld als categorie 1-objecten, maar gelegen in een lagere risicocategorie, waar de brandweer later dan de tien minutennorm van categorie 1 aanwezig is. Ook hebben we aangegeven wat de theoretische overschrijding is. Deze kan ter overweging worden meegenomen. Een theoretische seconde is tenslotte wat anders dan minuten.

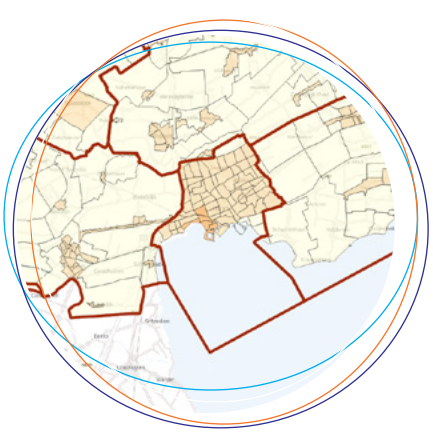
Hierbij geldt nog de volgende legenda voor de leesbaarheid:

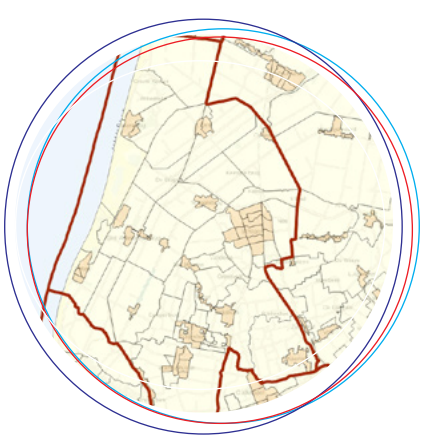
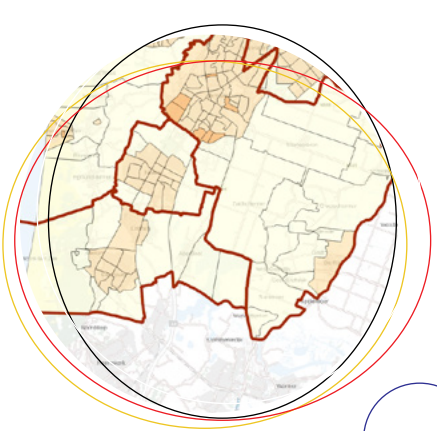
Snelheid	Capaciteit	Paraatheid	Werkdruk
Groen= Op basis van snelheid is de eerste basiseenheid op tijd, conform de normtijden GGO.	Groen= Totale slagkracht conform beoogd beoordelingskader slagkracht is goed of voldoende (dus 1, 2 of 3 TS op tijd).	Groen= Post(en) ervaren geen problemen voor wat betreft de paraatheid. Kunnen doorgaans uitrukken.	Groen= Posten ervaren geen tot nauwelijks werkdruk m.b.t. uitrukfrequentie. Daarnaast worden weinig andere zaken als last gezien.
Oranje= Situaties zoals Flex-uitruk, verwachte ontwikkelingen binnen de post of ruimtelijke wijzigingen die de situatie slechter maken, maar niet (of heel beperkt) overschrijden.	Oranje= Situaties zoals Flex-uitruk, verwachte ontwikkelingen binnen de post of ruimtelijke wijzigingen die de situatie slechter maken, maar niet (of heel beperkt) overschrijden.	Oranje= Posten hebben een gevoel van krapte, af en toe Flex nodig, misschien sporadisch een uur niet voldoende personeel.	Oranje= Oftewel uitrukfrequentie, oftewel andere zaken leiden tot enige werkdruk. Dit kan ook komen door beheerswerk, of door-dat paraatheid op een kleinere groep bouwt.
Rood= Overschrijding van de wettelijke norm opkomst 1e eenheid, conform GGO.	Rood= Overschrijding van de opkomsttijden van opvolgende eenheden (2e en/of 3e eenheid) cf het beoogd beoordelingskader slagkracht.	Rood= Zorgpunt, post kan af en toe niet uit rukken, of wordt uit dienst gezet.	Rood= Posten ervaren drukte, moeten ergens vanaf, onhoudbare situatie.

Overzicht per gemeente

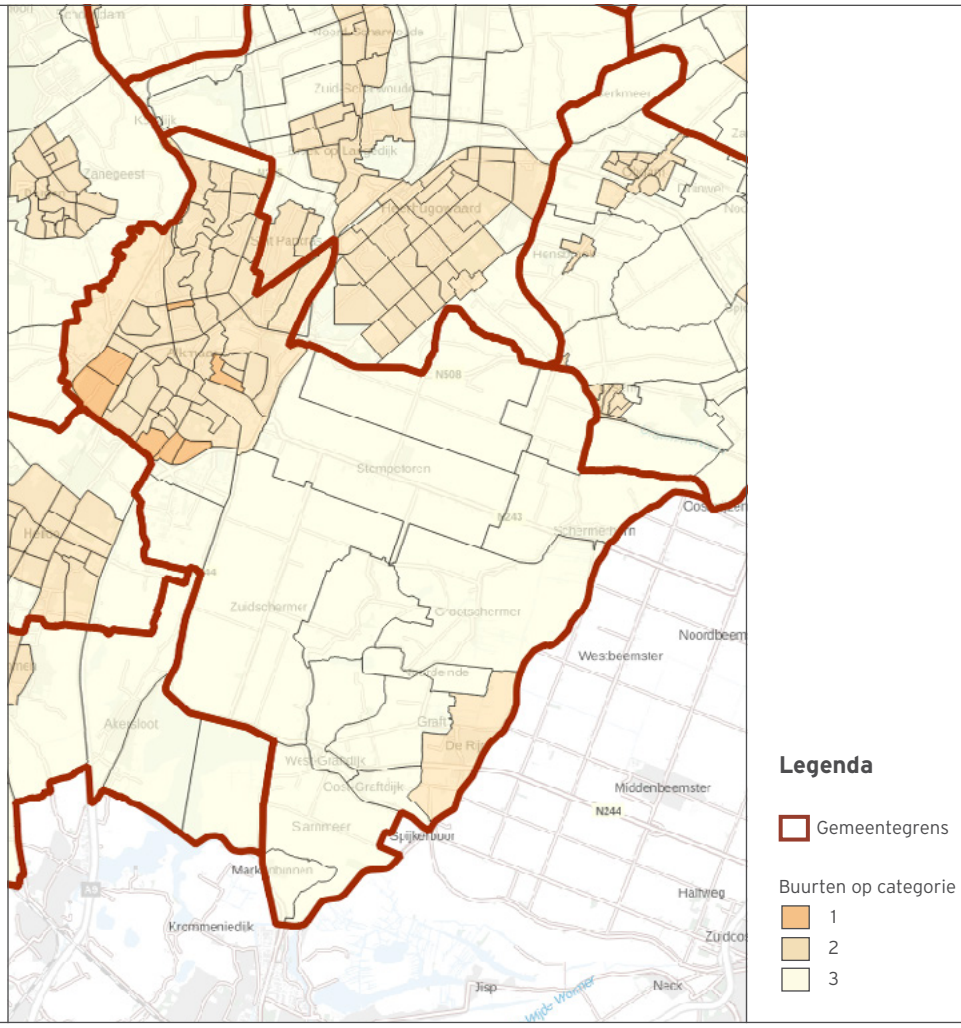





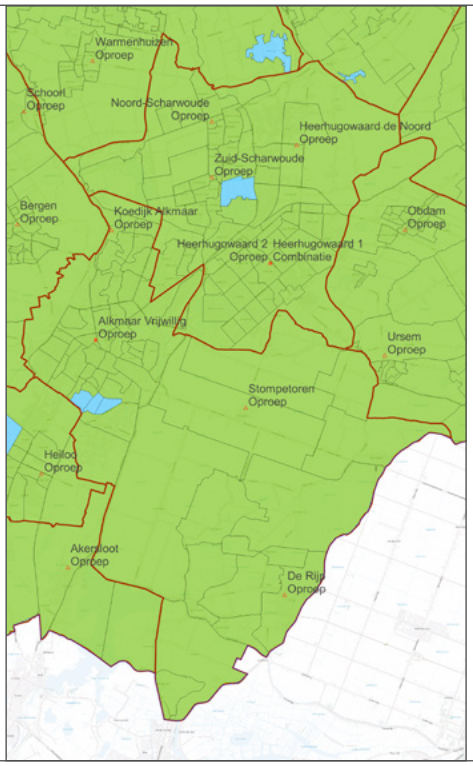



Gemeente Alkmaar

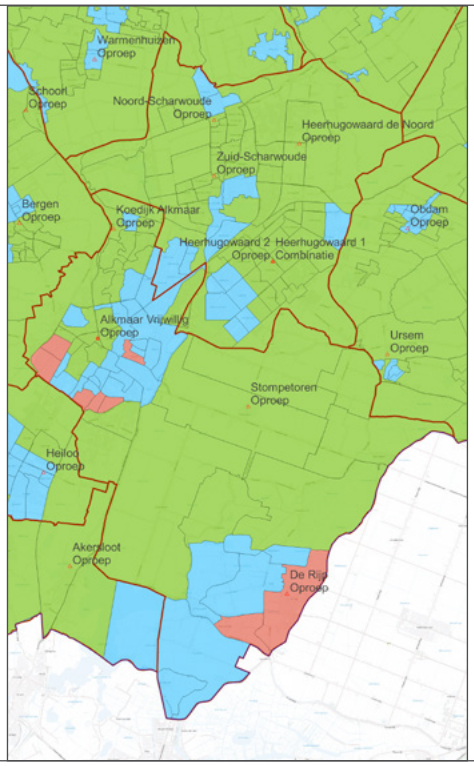
Hieronder het gebied van gemeente Alkmaar
met de buurtenindeling in risicocategorieën.



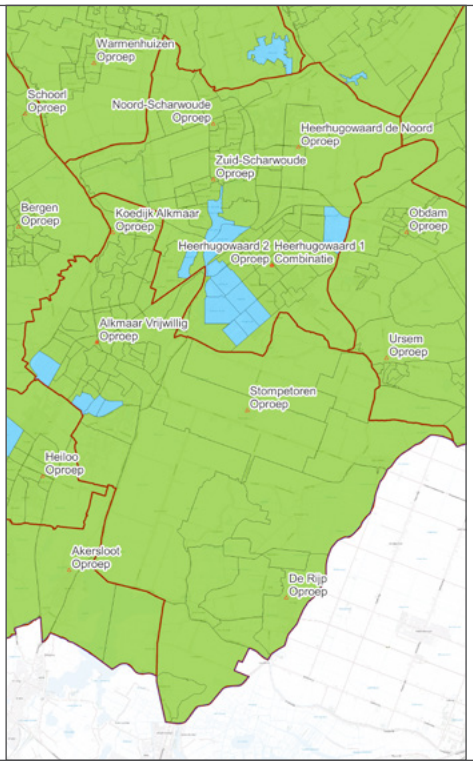
Onderstaand laten we zien hoe de waardering binnen de gemeente eruit ziet, voor de situaties dag en ANW, alsook TS6 en met flex uitruk.



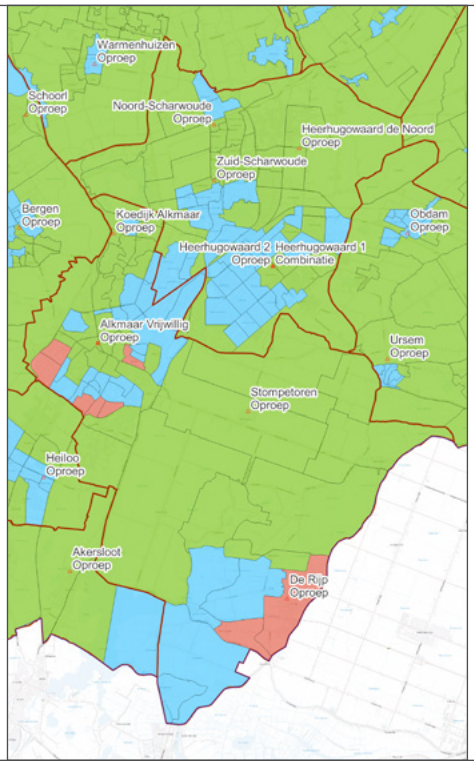
Waardering TS6 dag



Waardering TS-flex dag



Waardering TS6 ANW



Waardering TS-flex ANW

Legenda

Gemeentegrens

Kazerne NHN

V.I.P.

Gekazerneerd

Combinatie

Buurten op waardering

Goed

Voldoende

Onvoldoende

	Snelheid	Capaciteit	Paraatheid	Werkdruk
Nu	Post Alkmaar bestaat uit 24-uurs beroepsbezetting. Deze als eerste voertuig is wel overal op tijd, maar doordat deze op vier personen is georganiseerd, vervult deze niet de wettelijke norm van zes personen bij maatgevend scenario gebouwbrand.	De slagkracht voor de verschillende gebieden is voldoende, ook richting de risicocategorie 1 - buurten. Bij post De Rijp vervult de veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland ook een rol (en vice versa).	Alkmaar vrijwillig heeft vooral in de dagsituatie een uitdaging met de paraatheid. Het is van belang om de basisbrandweer-eenheid en in ieder geval een van de ondersteunende eenheden (RV of HV1) gelijktijdig te kunnen blijven borgen.	Alkmaar beroeps heeft de hoogste uitrukfrequentie van de regio. Een beroepsbezetting is dan ook passend. Overige posten geven niet aan het 'te' druk te hebben.
Toekomst	Met de uitbreiding van de beroepsbezetting is het qua factor snelheid op orde binnen de gemeente.		Met het stevigere werving- en selectiebeleid en met juiste prioritering kunnen we hier verlichting in brengen.	Indien de duiktaak naar de beroeps van Alkmaar gaat, is deze wel 'vol', qua taken. Zeker als het gaat om vakbekwaamheid.

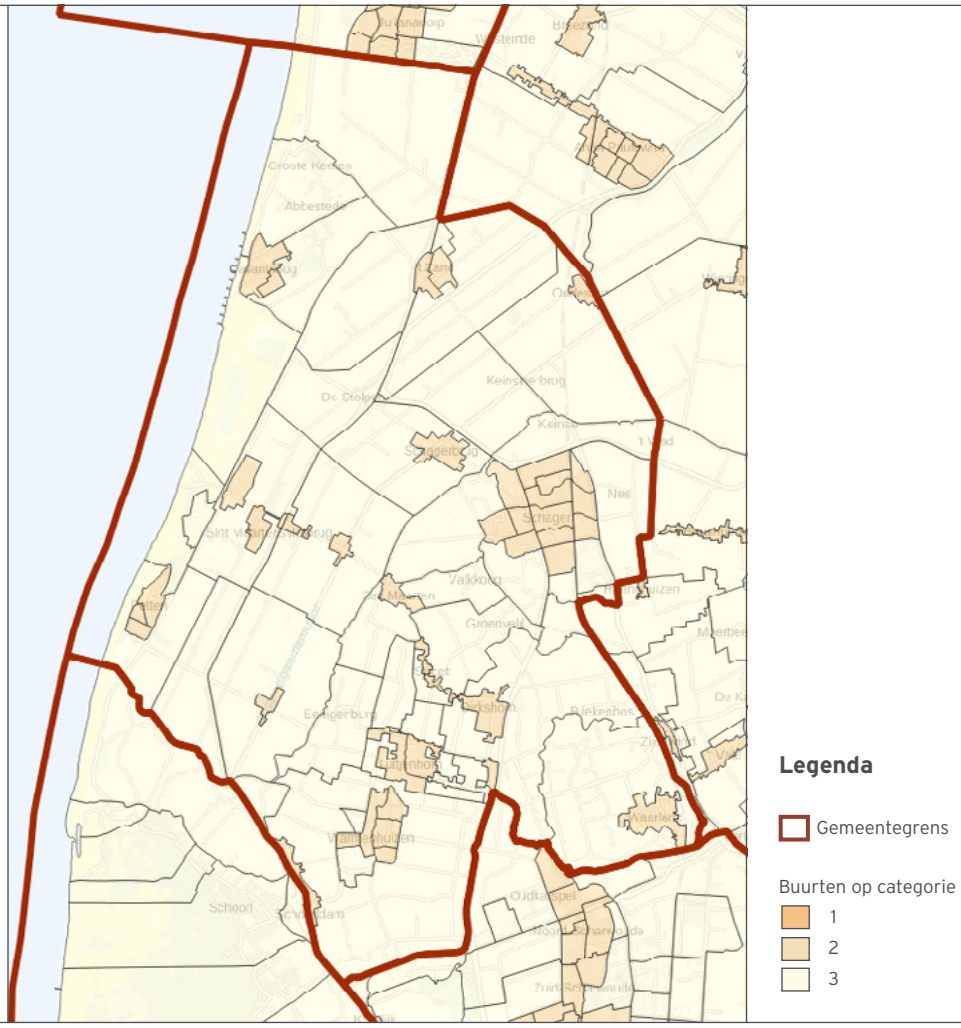
Post	Poststerkte	Paraatheid		Werkdruk		Taken
		Dag	ANW	x uitruk	freq p/dag	
Alkmaar beroeps				2541	1,89	TS
Alkmaar vrijwillig	39			1198	0,89	TS, RV, HV1, AAD, BOE, HA, div log
Koedijk	22			210	0,16	TS + GWV
De Rijp	27			138	0,10	TS, SI4
Stompetoren	19			262	0,20	TS, HA, ABH

Bijzonderheid 1: De beroepsploeg van Alkmaar is 24/7 de eerste basisbrandweereenheid voor een groot gedeelte van het gebied. Alkmaar vrijwillig rukt uit vanaf dezelfde kazerne, veelal als tweede eenheid, bij herbezetting/restdekking of bij een van de overige taken.

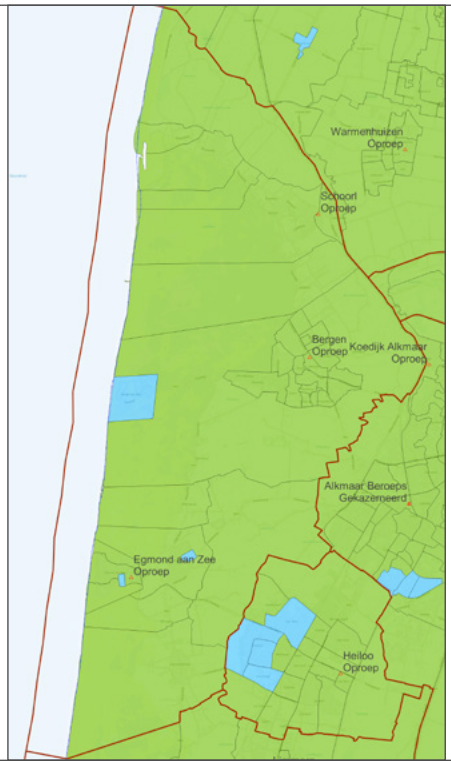
Bijzonderheid 2: Alleen onze eigen repressieve prestaties zijn meegenomen. Door de open operationele grenzen zijn de grensgebieden beter gedekt dan nu zichtbaar, zoals bijvoorbeeld bij post De Rijp.

Gemeente Bergen

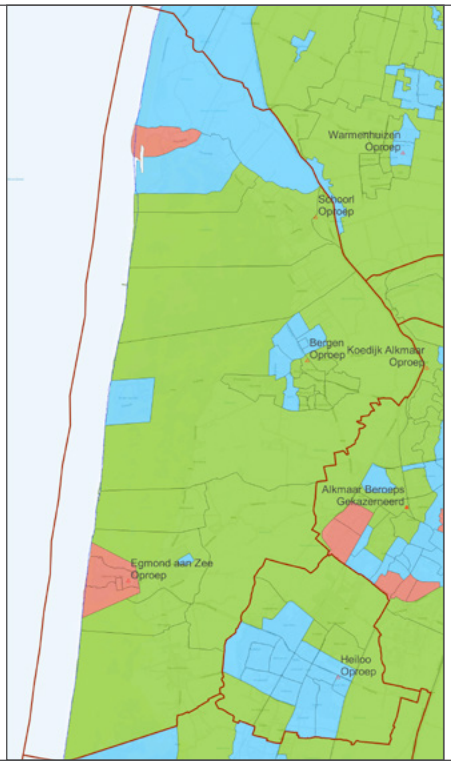
Hieronder het gebied van gemeente Bergen
met de buurtenindeling in risicocategorieën.



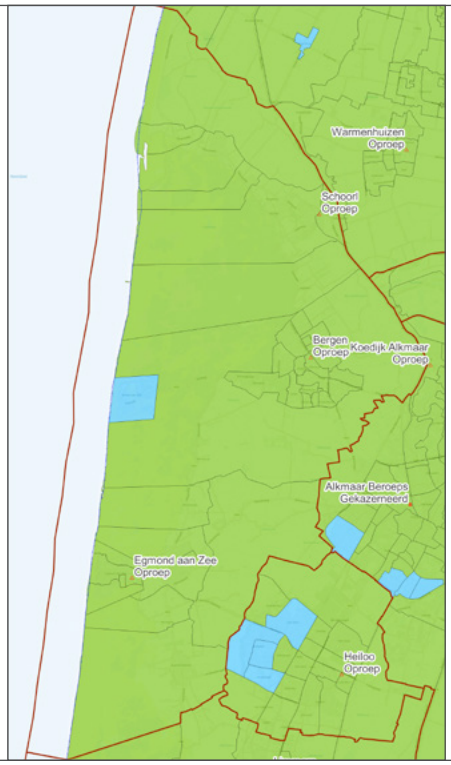
Hieronder is weergegeven hoe de waardering binnen de gemeente eruit ziet, voor de situaties DAG en ANW, alsook TS6 en met flex uitruk.



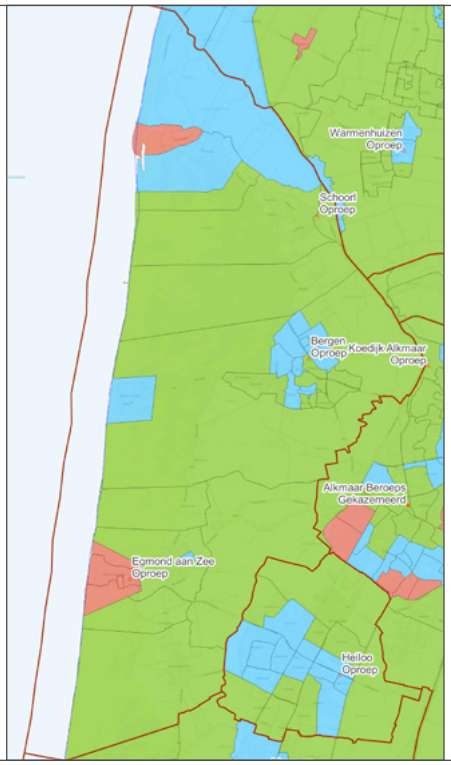
Waardering TS6 dag



Waardering TS-flex dag



Waardering TS6 ANW



Waardering TS-flex ANW

Legenda

Gemeentegrens

Kazerne NHN

V.I.P.

Gekazerneerd

Combinatie

Buurten op waardering

Goed

Voldoende

Onvoldoende

	Snelheid	Capaciteit	Paraatheid	Werkdruk
Nu	Dekking van het gebied gekoppeld aan de risicocategorieën, gebaseerd op de factor snelheid is op orde.	Slagkracht in het gebied is voldoende, volgens het beoordelingskader. Tevens zijn de natuurbrand-bestrijdings (NB)-voertuigen en het NB-peloton stevig ingericht.	Met de huidige bezettingsproblemen van de kustposten, zijn er acute problemen, zeker in de dagsituatie. Dit lossen we nu waar mogelijk ad-hoc op met beperkte beroepsbezetting in de vorm van dubbelprofessionals.	Qua uitrukfrequentie wordt geen werkdruk ervaren. Op het gebied van 'koude taken' wordt dit wel soms ervaren, in de vorm van bijvoorbeeld inspanningen op het gebied van oefenen.
Toekomst	Met de aanpassing van de maximale snelheid van het wegennetwerk zal in de toekomst de norm richting Bergen aan Zee overschreden worden.	Met de aanpassing van de maximale snelheid van het wegennetwerk zal in de toekomst de norm richting Bergen aan Zee overschreden worden.	Met de uitbreiding van de capaciteit van dubbelprofessionals kan een groter gedeelte van het bezettingsprobleem aangepakt worden. het is niet reëel te verwachten dat alles ingevuld kan worden. Nader onderzoek voor een toekomstbestendige duikstreek is nodig.	

Post	Poststerkte	Paraatheid		Werkdruk		Taken
		Dag	ANW	x uitruk	freq p/dag	
Bergen				356	0,27	TS (T), VE-NB, TST peloton NB
Egmond aan zee	39			282	0,21	TS (T), VE-NB, WT, VE peloton NB
Groet	22			88	0,07	FR
Schoorl	27			340	0,25	TS (T), VE-NB, VE peloton NB

Bijzonderheid 1: Post Groet draait momenteel het experiment First Responder. Zij bieden snelle eerste hulp met een aantal beperkingen. Bij het maatgevend scenario gebouwbrand alarmeert de meldkamer de snelste basisbrandweereenheid erbij om aan de dekking te kunnen voldoen.

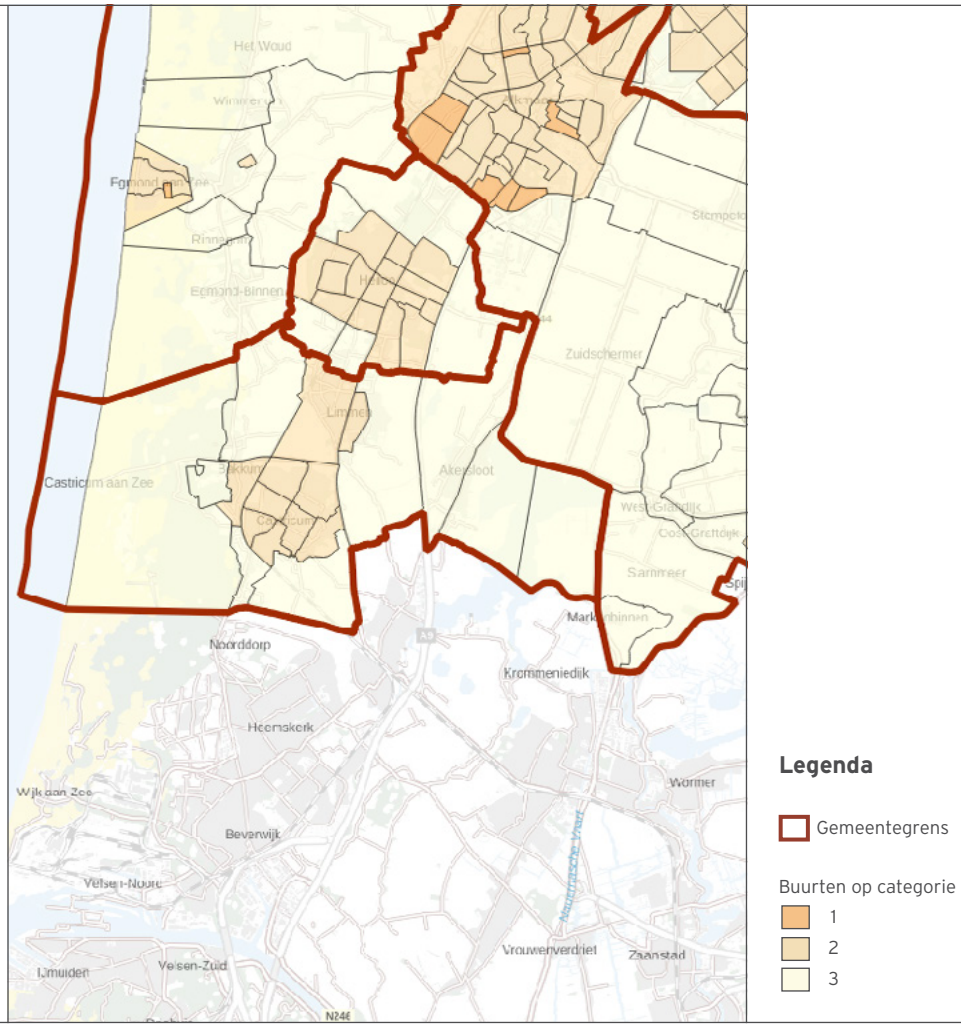
Bijzonderheid 2: De posten Bergen en Schoorl nemen momenteel deel aan het experiment Brandweerassistent. Als de post met brandweerassistenten uitrukt, rukken zij volgens wettelijke norm 'flex' uit en geldt voor het maatgevend scenario de opkomsttijd van de tweede basisbrandweereenheid.

Hieronder wordt weergegeven bij welke aandachtsobjecten die onder risicocategorie 1 vallen, de veiligheidsregio in overschrijding is (dus later dan 10 min de basisbrandweereenheid ter plaatse is):

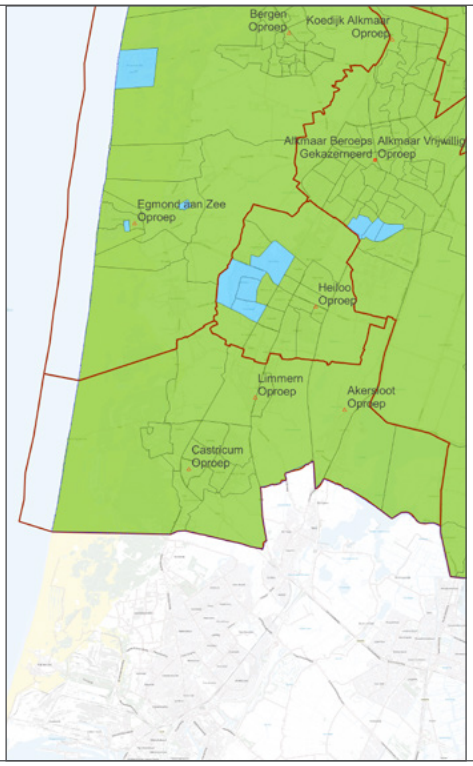
Straat	Aantal objecten
Heegemundehof (Egmond-binnen)	26
Parkweg (Bergen aan Zee)	50
Van der Wijckplein (Bergen aan Zee)	38
Verspyckweg (Bergen aan Zee)	11
Zeeweg (Bergen aan Zee)	8
Totaal	**133**

Gemeente Castricum

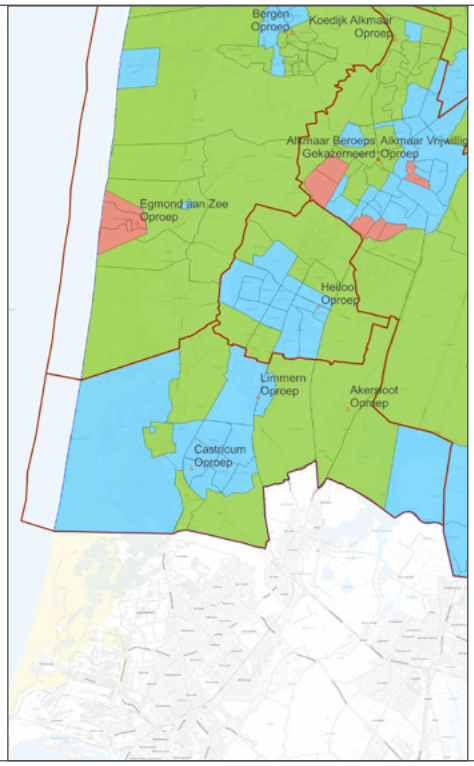
Hieronder het gebied van gemeente Castricum
met de buurtenindeling in risicocategorieën.



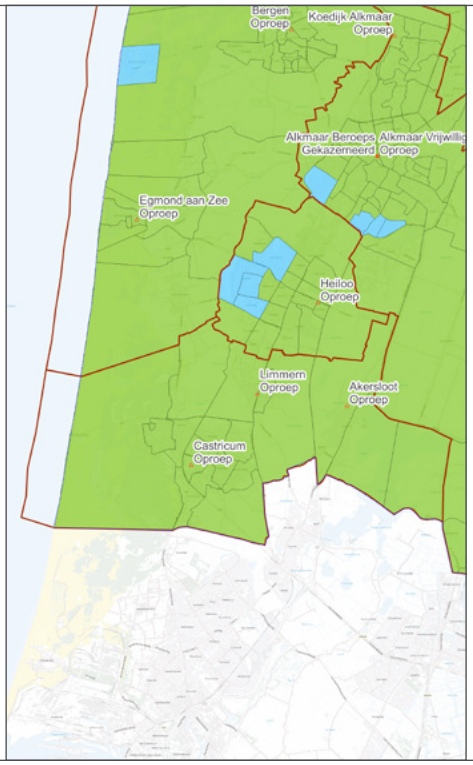
Onderstaand laten we zien hoe de waardering binnen de gemeente eruit ziet, voor de situaties dag en ANW, alsook TS6 en met flex uitruk.



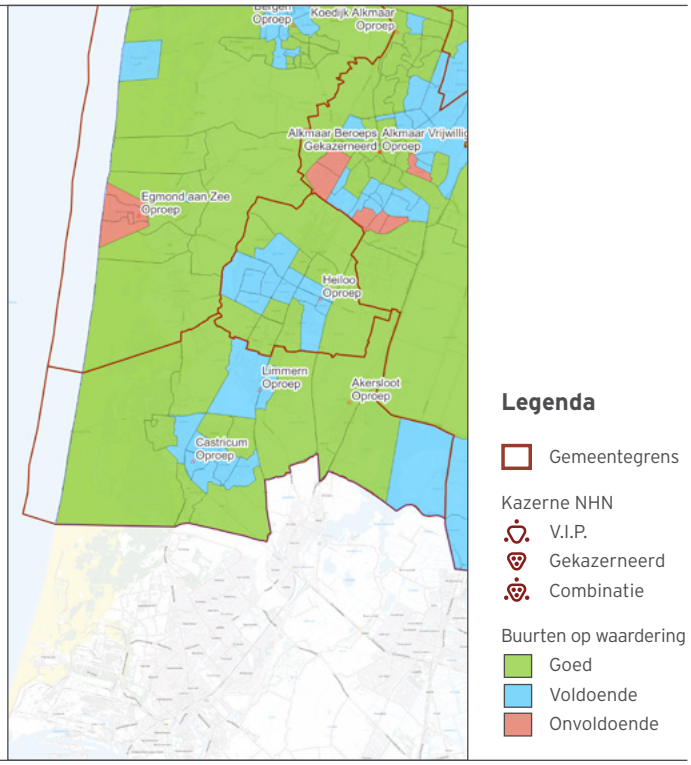
Waardering TS6 dag



Waardering TS-flex dag



Waardering TS6 ANW



Waardering TS-flex ANW

	Snelheid	Capaciteit	Paraatheid	Werkdruk
Nu	Dekking van het gebied gekoppeld aan de risicocategorieën, gebaseerd op de factor snelheid is op orde.	Slagkracht in het gebied is voldoende, volgens het beoordelingskader. Tevens zijn de NB-voertuigen en het NB-peloton stevig ingericht. In het zuiden van de gemeente vervult Veiligheidsregio Kennemerland een gedeelte van de dekking en vice versa.	Met de huidige bezettingsproblemen van de posten zijn er acute problemen, zeker in de dagsituatie. Dit wordt nu waar mogelijk ad-hoc opgelost met beperkte beroepsbezetting in de vorm van dubbelprofessionals.	In de DAG-situatie wordt er werkdruk ervaren op de sleutelfuncties om de eenheden paraat te houden.
Toekomst			Met de uitbreiding van de capaciteit van dubbelprofessionals kan een groter gedeelte van het bezettingsprobleem aangepakt worden. het is niet reel te verwachten dat alles ingevuld kan worden. nader onderzoek voor een toekomstbestendige duikstreek is nodig.	Met het stevigere werving & selectie beleid met juiste prioritering kan hier verlichting in gebracht worden.

Post	Poststerkte	Paraatheid		Werkdruk		Taken
		Dag	ANW	x uitruk	freq p/dag	
Akersloot	22			137	0,10	TS , BV
Castricum	24			536	0,40	TS (T), VE-NB, TST peloton NB
Limmen	23			177	0,13	TS, basispeloton

Bijzonderheid 1: De post Limmen neemt momenteel deel aan het experiment Brandweerassistent. Als de post met brandweerassistenten uitrukt, rukken zij volgens wettelijke norm ‘flex’ uit en geldt voor het maatgevend scenario de opkomsttijd van de tweede basisbrandweereenheid.

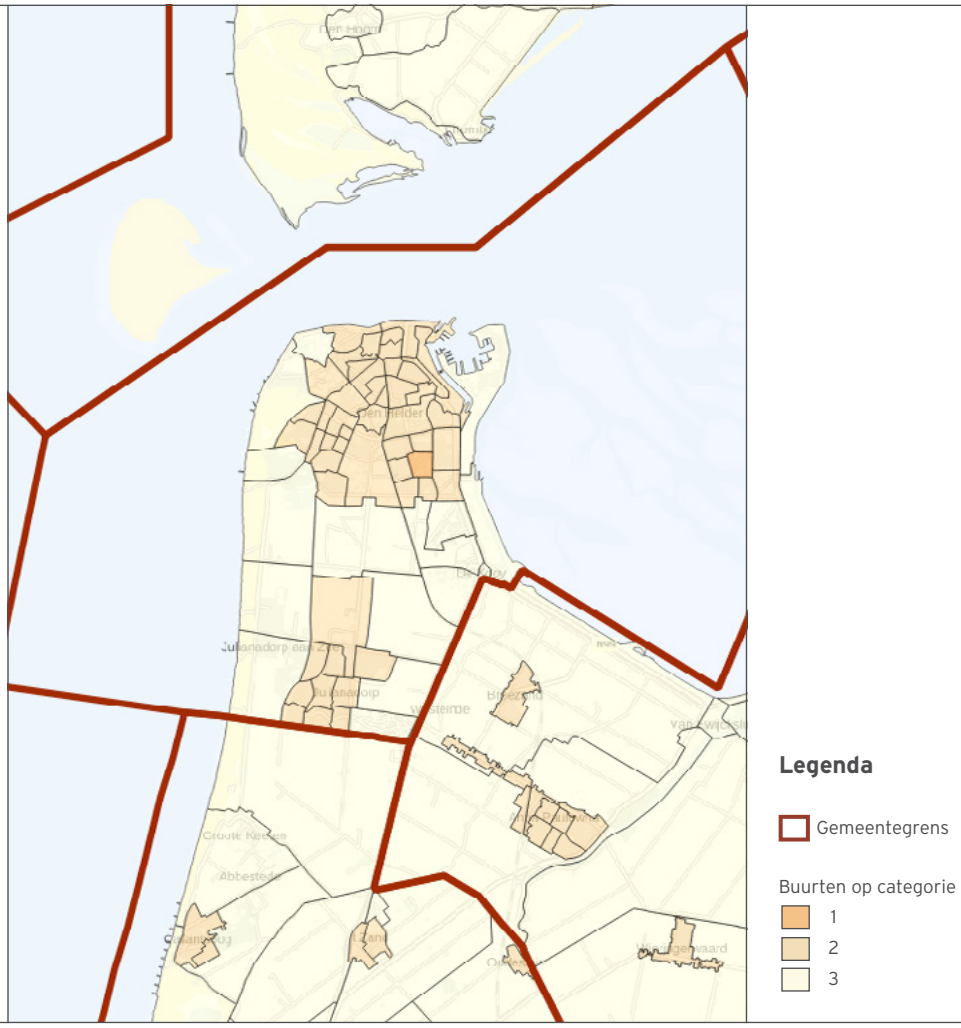
Bijzonderheid 2: Alleen onze eigen repressieve prestaties zijn meegenomen. Door de open operationele grenzen zijn de grensgebieden beter gedekt dan nu zichtbaar, zoals bijvoorbeeld bij post Akersloot en Castricum.

Onderstaand laten we zien bij welke aandachtobjecten die onder risicocategorie 1 vallen de veiligheidsregio in overschrijding is (waarbij de basisbrandweereenheid later dan tien minuten ter plaatse is).

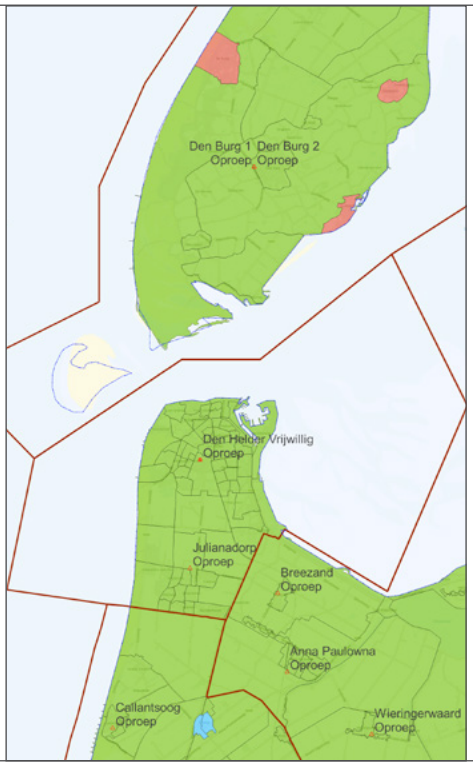
Straat	Aantal objecten
Oude Parklaan (Castricum)	17
Totaal	**17**

Gemeente Den Helder

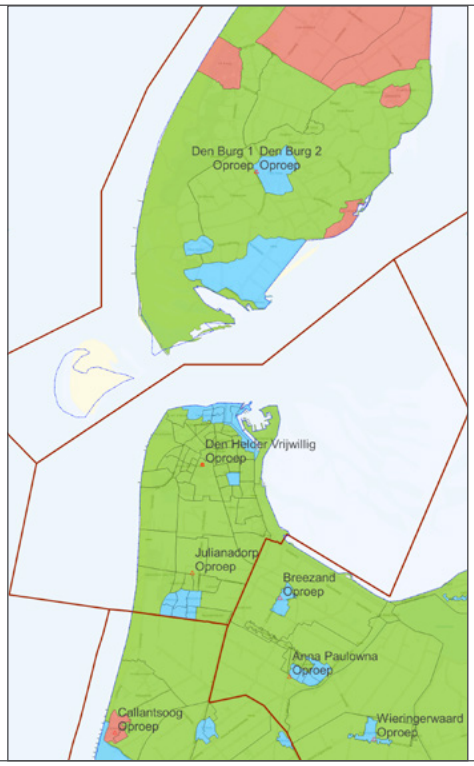
Hieronder het gebied van gemeente Den Helder
met de buurtenindeling in risicocategorieën.



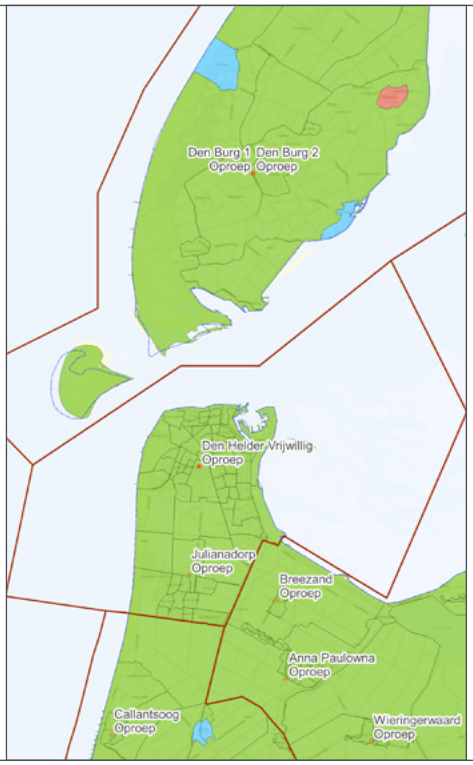
Onderstaand laten we zien hoe de waardering binnen de gemeente eruit ziet, voor de situaties dag en ANW, alsook TS6 en met flex uitruk.



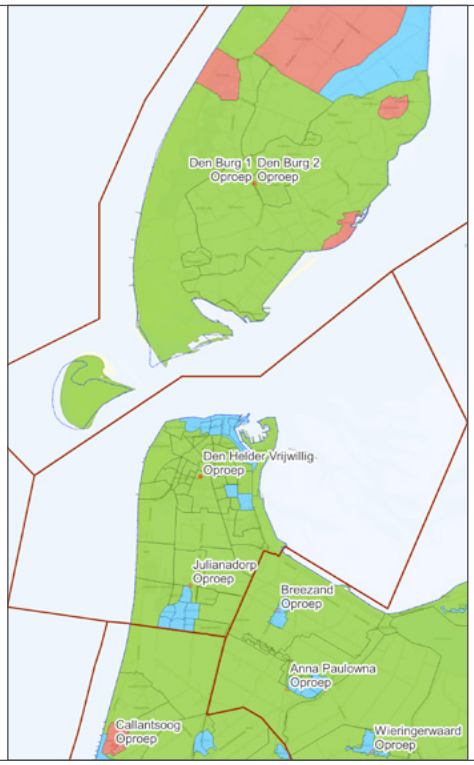
Waardering TS6 dag



Waardering TS-flex dag



Waardering TS6 ANW



Waardering TS-flex ANW

Legenda

Gemeentegrens

Kazerne NHN

V.I.P.

Gekazerneerd

Combinatie

Buurten op waardering

Goed

Voldoende

Onvoldoende

	Snelheid	Capaciteit	Paraatheid	Werkdruk
Nu	Dekking van het gebied gekoppeld aan de risicocategorieën, gebaseerd op de factor snelheid is op orde.	Slagkracht in het gebied is voldoende volgens het beoordelingskader.	In de dagsituatie is het vanuit de vrijwilligheid soms krap. Dit wordt veelal opgelost, ook samen met beroeps (spring RV bijvoorbeeld).	Er wordt weinig werkdruk ervaren. Soms in de dag ligt de druk iets hoger op de sleutelfunctionarissen, maar is nog haalbaar.
Toekomst				Met het stevigere werving- en selectiebeleid met juiste prioritering kunnen we hier verlichting in brengen.

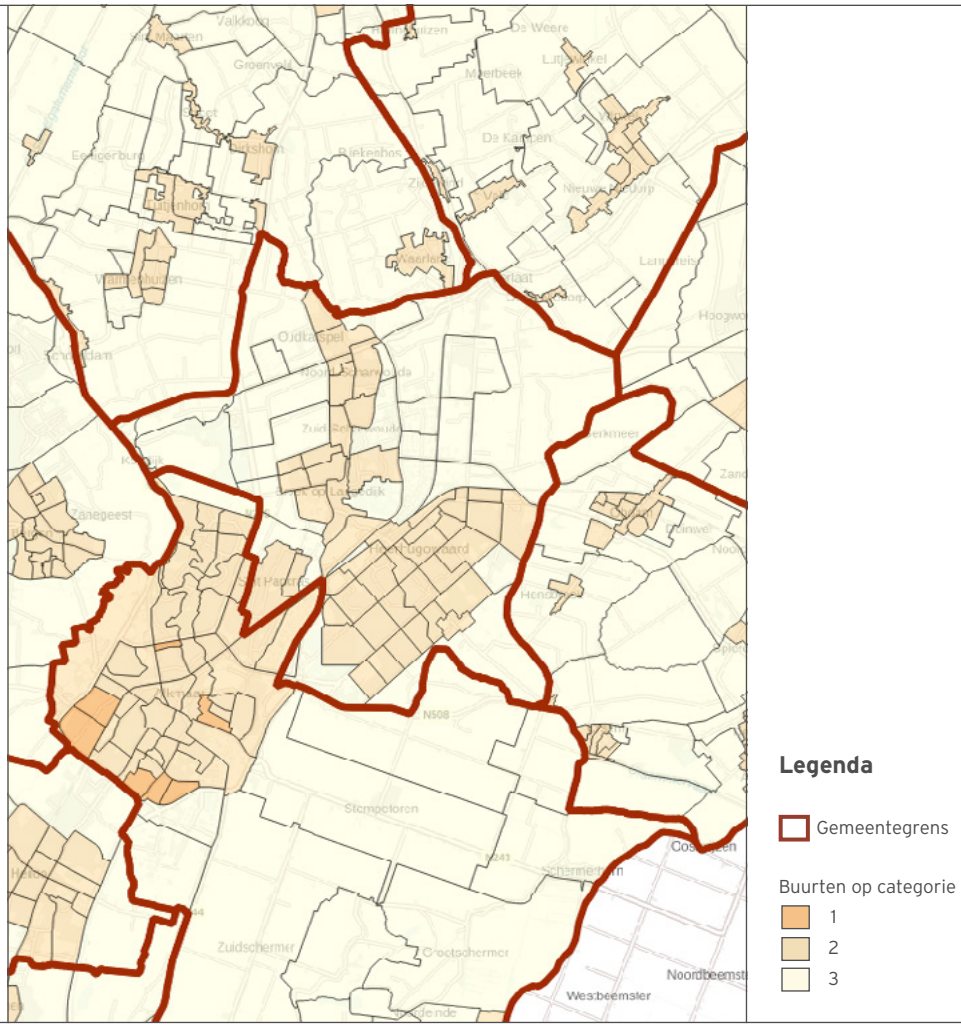
Post	Poststerkte	Paraatheid		Werkdruk		Taken
		Dag	ANW	x uitruk	freq p/dag	
Den Helder B				1216	0,91	TS
Den Helder V	26			639	0,48	TS, RV, Bron, GWV
Julianadorp	20			418	0,31	TS (T), VE-NB, TST peloton NB

Bijzonderheid 1: De beroepsploeg van Den Helder is 24/7 de eerste basisbrandweereenheid voor een groot gedeelte van het gebied. Den Helder vrijwillig rukt uit vanaf dezelfde kazerne, veelal als tweede eenheid, bij herbezetting/restdekking of bij een van de overige taken.

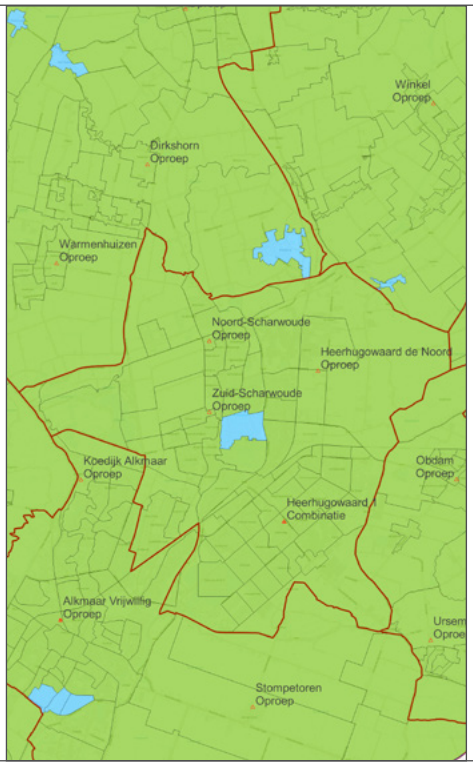
Bijzonderheid 2: Het huidige dekkingsgebied van de Koninklijke Marine Brandweer (KMB) is niet meegenomen in dekking en beoordeling. We hebben alleen de eigen repressieve prestaties geanalyseerd.

Gemeente Dijk en Waard

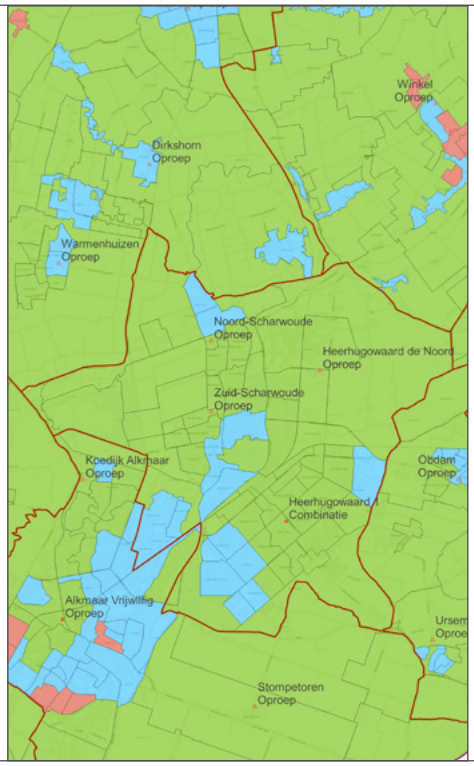
Hieronder het gebied van gemeente Dijk en Waard,
met de buurtenindeling in risicocategorieën.



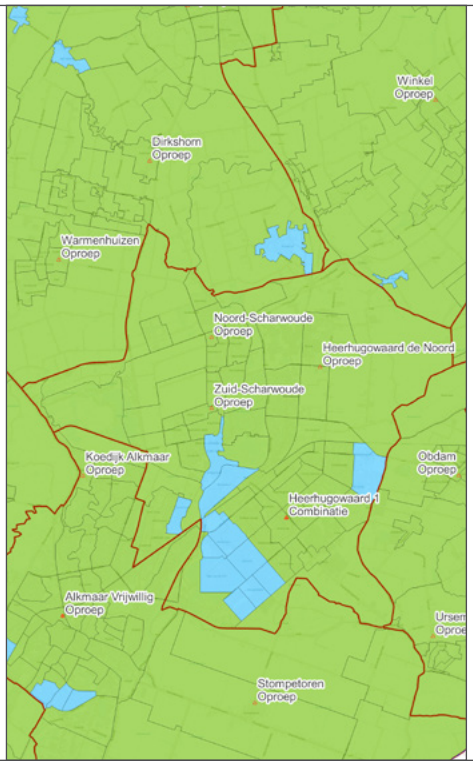
Onderstaand laten we zien hoe de waardering binnen de gemeente eruit ziet, voor de situaties dag en ANW, alsook TS6 en met flex uitruk.



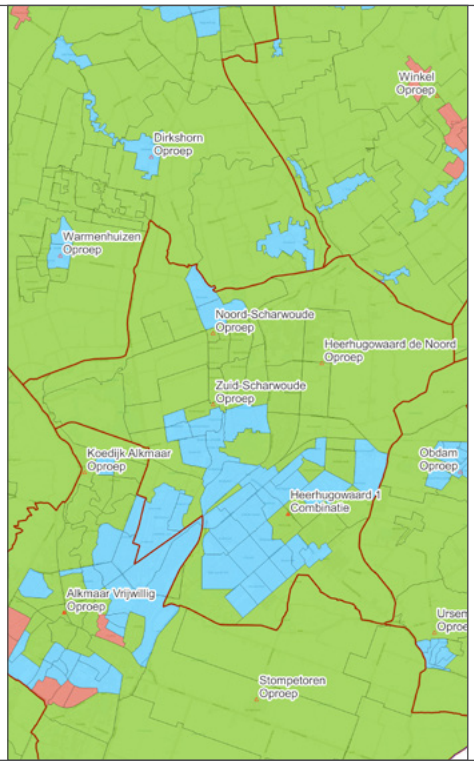
Waardering TS6 dag



Waardering TS-flex dag



Waardering TS6 ANW



Waardering TS-flex ANW

	Snelheid	Capaciteit	Paraatheid	Werkdruk
Nu	Dekking van het gebied gekoppeld aan de risicocategorieën, gebaseerd op de factor snelheid is op orde.	Slagkracht in het gebied is voldoende, volgens het beoordelingskader.	Overdag wordt hier en daar krapte ervaren, maar dan biedt TS-flex in dat geval nog uitkomst waar dat noodzakelijk is. We voorzien nog geen groter wordende problemen. Het redvoertuig geborgd door Heerhugowaard vrijwillig behoeft aandacht.	Er wordt weinig tot geen werkdruk ervaren. Het nieuwe pagersysteem wordt wel als lastig en als 'veel werk' ervaren.
Toekomst	Bij de TS4 beroepsbezetting in de dagsituatie is de snelheid nu nog op orde. Bij het aanvullend onderzoek (aanbeveling 2.3) moeten ook de ruimtelijke ontwikkelingen meegenomen worden. Naar verwachting ontstaan er risicocategorie 1-gebieden. Tweezijdig alarmeren in de dag (aanbeveling 6.1) verstevigt hierbij de dekking.	Bij de TS4 beroepsbezetting in de dagsituatie is de slagkracht nog voldoende, maar boven de referentiewaarde. Bij het aanvullend onderzoek (aanbeveling 2.3) moeten ook de ruimtelijke ontwikkelingen meegenomen worden. Naar verwachting ontstaan er risicocategorie 1-gebieden.	Met het stevigere werving- en selectiebeleid met juiste prioritering kunnen we hier verlichting in brengen.	

Post	Poststerkte	Paraatheid		Werkdruk		Taken
		Dag	ANW	x uitruk	freq p/dag	
Heerhugowaard	57			1598	1,19	TS, RV, WO
HHW-De Noord	23			265	0,20	TS, basispeloton
Noord-Scharwoude	15			218	0,16	TS
Zuid-Scharwoude	18			255	0,19	TS, GWV, peloton water, BV, RTV

Bijzonderheid 1: Post Heerhugowaard heeft op dit moment een beroepsbezetting van TS4 binnen de dagsituatie. Deze groep bemenst met 'spring' ook het waterongevallenvoertuig (WO). ANW gaan de tankautospuit en de WO-taak over naar de vrijwilligers.

Bijzonderheid 2: Het is het voornemen dat we de posten Noord- en Zuid-Scharwoude samenvoegen. Zij staan nu nog als aparte posten, maar het gesprek met de postcommandanten is wel al gezamenlijk gevoerd.

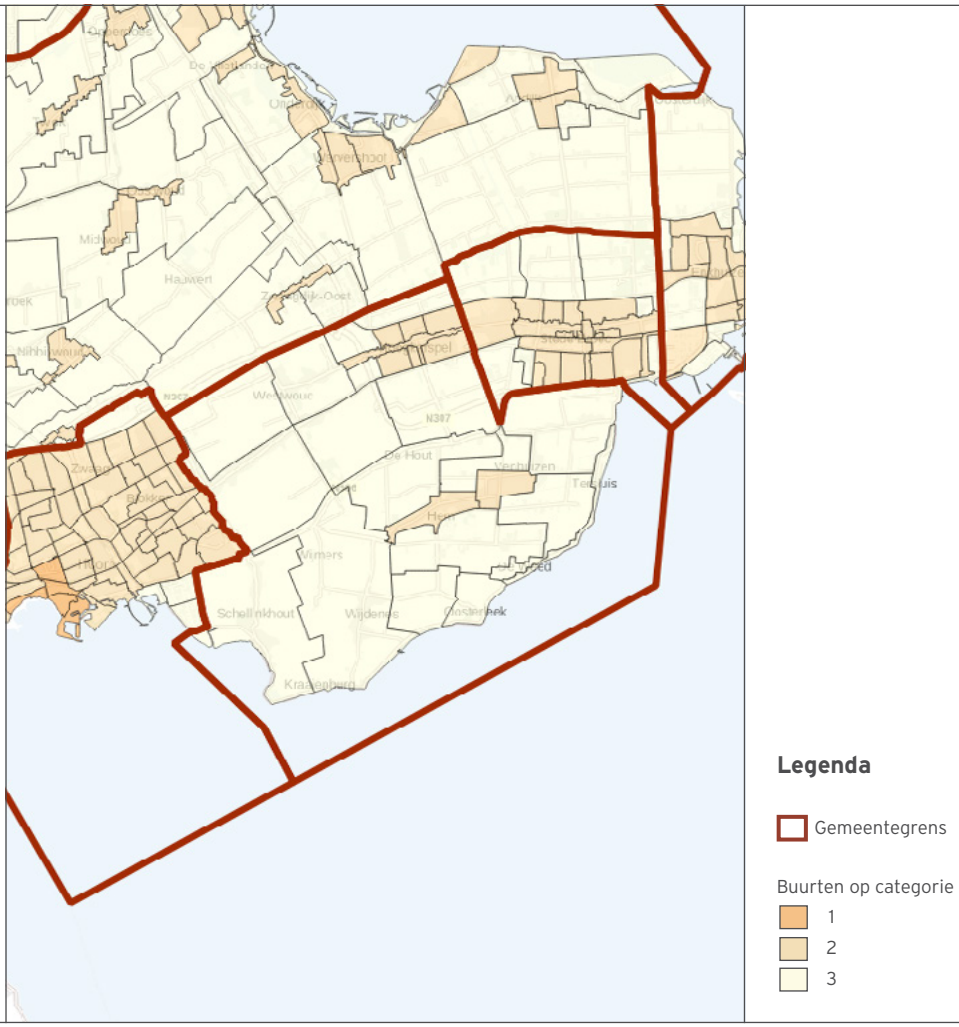
Bijzonderheid 3: Los van bovenstaande heeft de veiligheidsregio de intentie de duiktaak over te hevelen naar de beroeps Alkmaar (aanbeveling 1.1 en 2.2).

Bijzonderheid 4: Post Heerhugowaard vrijwillig rukt nog niet uit als TS-flex.
Hieronder geven we aan bij welke aandachtobjecten die onder risicocategorie 1 vallen de veiligheidsregio in overschrijding is (waarbij de basisbrandweereenheid later dan tien minuten ter plaatse is).

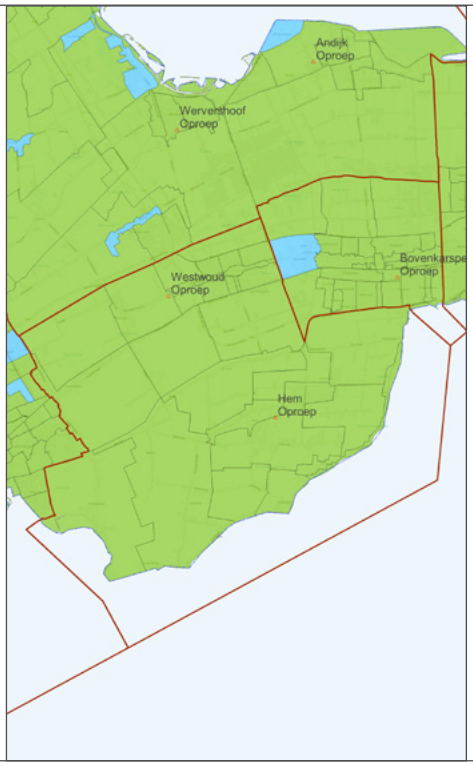
Straat	Aantal objecten
Bastion (Heerhugowaard)	24
Brandpunt (Heerhugowaard)	72
Gibbon (Heerhugowaard)	35
Otter (Heerhugowaard)	17
Sara de Bronovland (Heerhugowaard)	19
Stella Agsteribbeland (Heerhugowaard)	30
Copernicusstraat (Heerhugowaard)	2
Dorpsstraat (Langedijk)	9
Totaal	**208**

Gemeente Drechterland

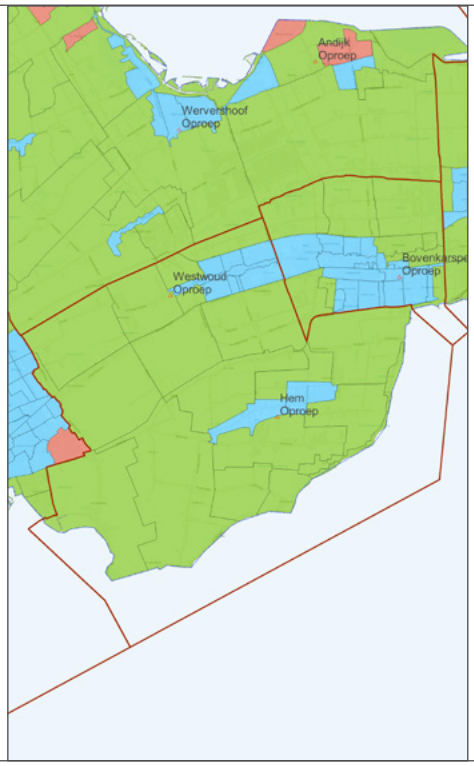
Hieronder het gebied van gemeente Drechterland
met de buurtenindeling in risicocategorieën.



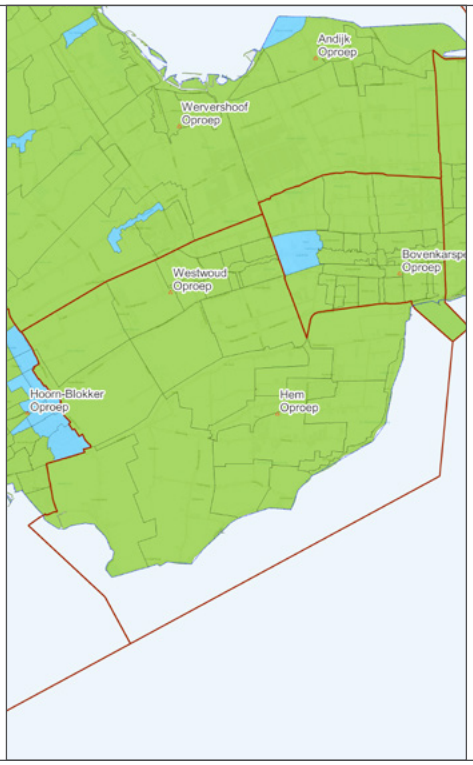
Onderstaand laten we zien hoe de waardering binnen de gemeente eruit ziet, voor de situaties dag en ANW, alsook TS6 en met flex uitruk.



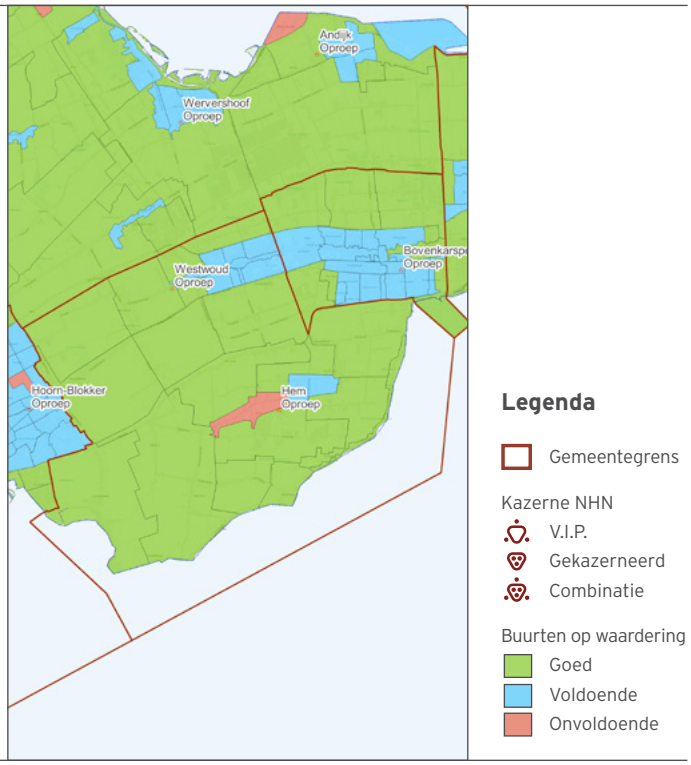
Waardering TS6 dag



Waardering TS-flex dag



Waardering TS6 ANW



Waardering TS-flex ANW

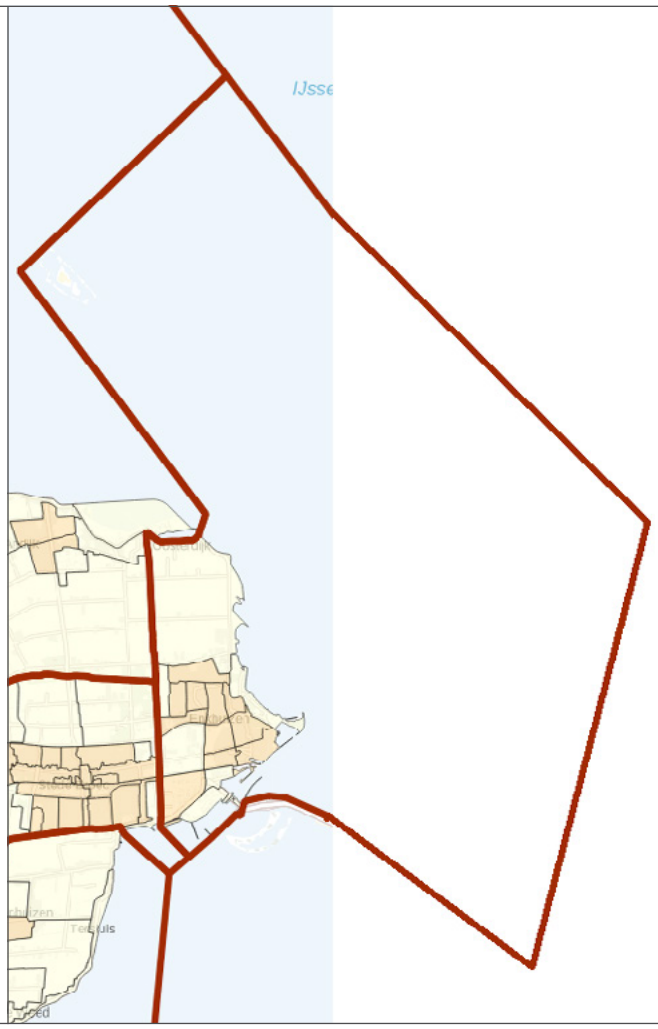
	Snelheid	Capaciteit	Paraatheid	Werkdruk
Nu	Dekking van het gebied gekoppeld aan de risicocategorieën, gebaseerd op de factor snelheid is op orde.	Slagkracht in het gebied is voldoende volgens het beoordelings-kader.	In algemene zin zijn er geen paraatheidsproblemen. Voor de toekomst heeft post Westwoud een vitaliteitsvraagstuk voor wat betreft sleutelfuncties	Er wordt weinig tot geen werkdruk ervaren. Hier en daar lossen bevelvoerders op knelmomenten zaken met elkaar op
Toekomst	Als post Hem TS-flex uit zou mogen rukken, wordt de norm op snelheid overschreden. Tweezijdig alarmeren in de dag (aanbeveling 6.1) verstevigt hierbij de dekking.		We moeten binnen het nieuwe werving- en selectiebeleid rekening houden met de uitstroom bij post Westwoud.	

Post	Poststerkte	Paraatheid		Werkdruk		Taken
		Dag	ANW	x uitruk	freq p/dag	
Hem	24			193	0,14	TS, basispeloton
Westwoud	22			249	0,19	TS, VE-B

Bijzonderheid 1: Post Hem is niet TS-flex is opgeleid en kan zodanig niet uitrukken.

Gemeente Enkhuizen

Hieronder het gebied van gemeente Enkhuizen,
met de buurtenindeling in risicocategorieën.



Legenda

Gemeentegrens

Buurten op categorie

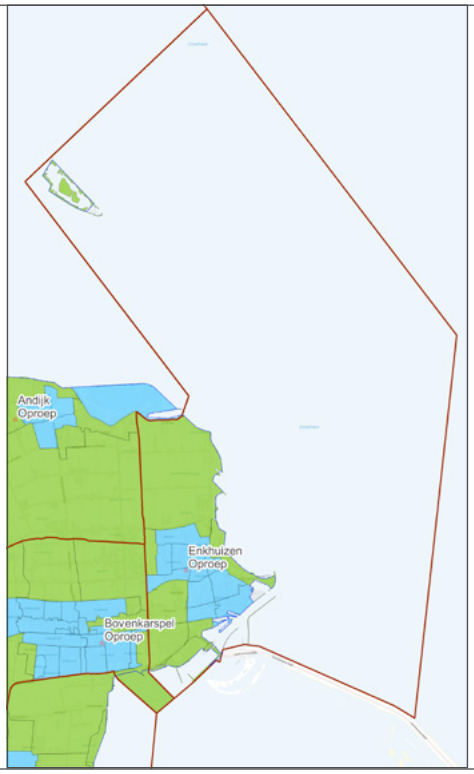
1

2

3

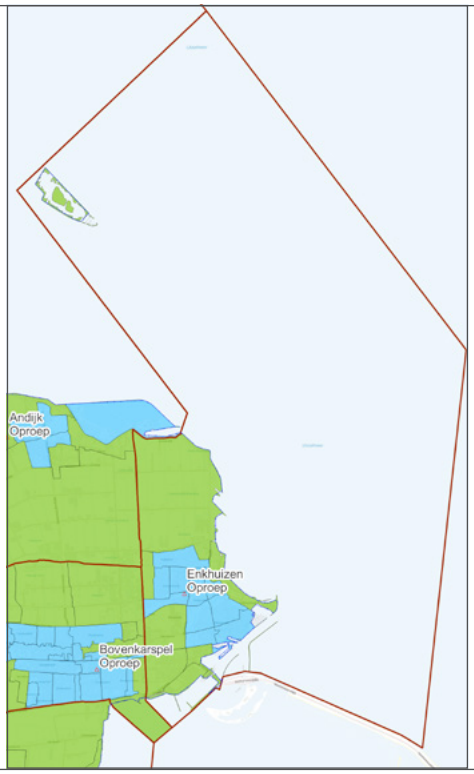
Onderstaand laten we zien hoe de waardering binnen de gemeente eruit ziet, voor de situaties dag en ANW, alsook TS6 en met flex uitruk.

Waardering TS6 dag



Waardering TS-flex dag

Waardering TS6 ANW



Waardering TS-flex ANW

	Snelheid	Capaciteit	Paraatheid	Werkdruk
Nu	Dekking van het gebied gekoppeld aan de risicocategorieën, gebaseerd op de factor snelheid is op orde.	Slagkracht in het gebied is voldoende, volgens het beoordelingskader.	In algemene zin zijn er geen paraatheids-problemen.	Er wordt weinig tot geen werkdruk ervaren. Hier en daar worden op knelmomenten zaken met een kleinere groep opgelost.
Toekomst				Met het stevigere werving- en selectiebeleid met juiste prioritering kunnen we hier verlichting in brengen.

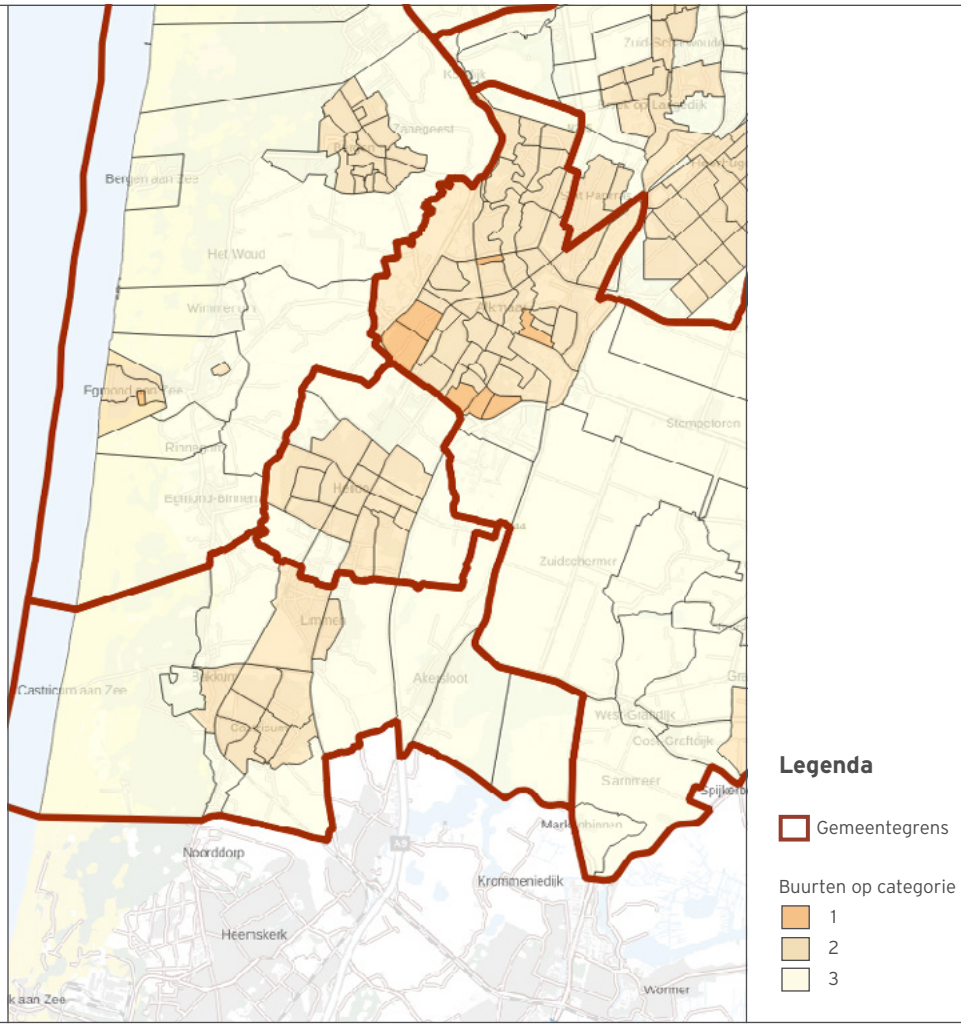
Post	Poststerkte	Paraatheid		Werkdruk		Taken
		Dag	ANW	x uitruk	freq p/dag	
Enkhuizen	24			930	0,69	TS, RV, MSA

Hieronder geven we aan bij welke aandachtobjecten die onder risicocategorie 1 vallen, de veiligheidsregio in overschrijding is (waarbij de basisbrandweereenheid later dan tien minuten ter plaatse is).

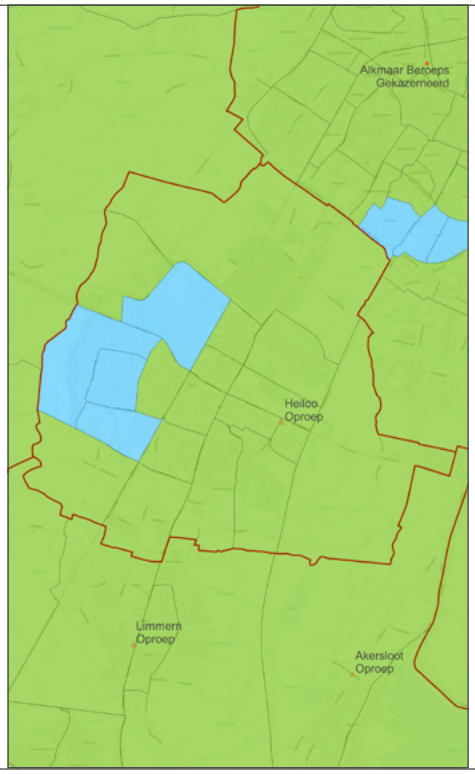
Straat	Aantal objecten
Doelenstraat	4
Spoorstraat	4
Totaal	**8**

Gemeente Heiloo

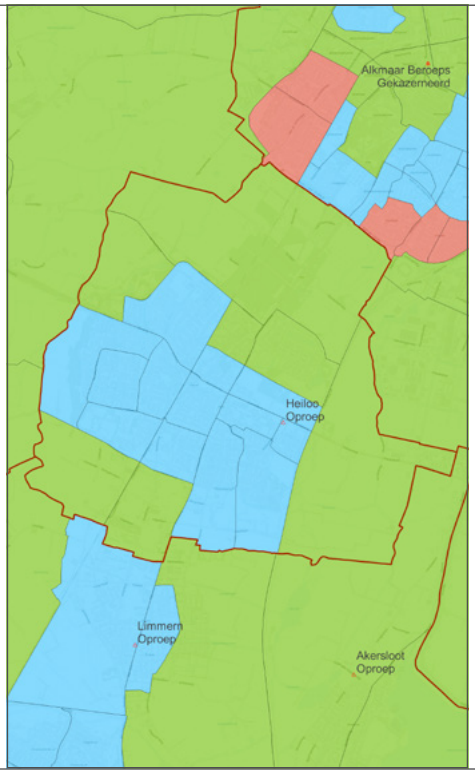
Hieronder is het gebied van gemeente Heiloo, met de buurten-indeling in risicocategorieën.



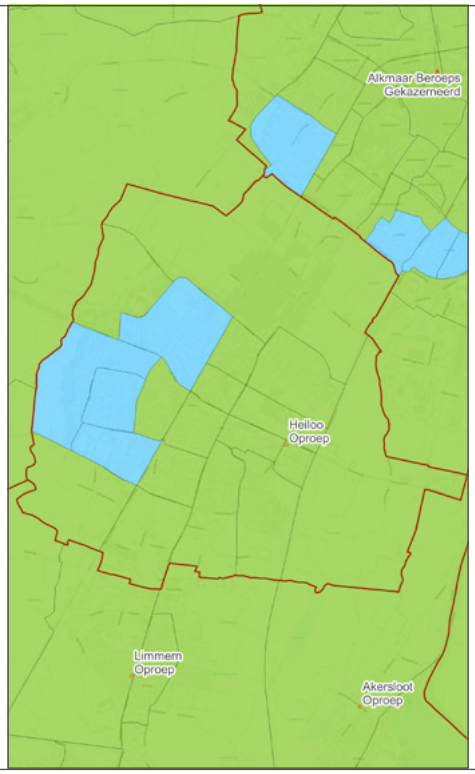
Hieronder is weergegeven hoe de waardering binnen de gemeente eruit ziet, voor de situaties DAG en ANW, alsook TS6 en met flex uitruk.



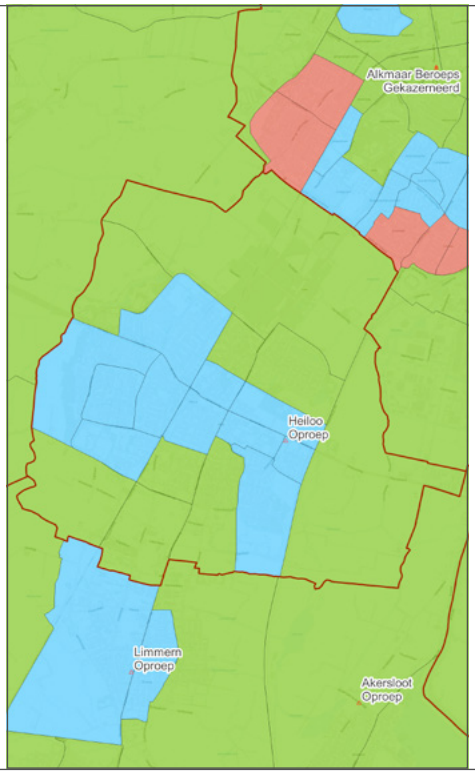
Waardering TS6 dag



Waardering TS-flex dag



Waardering TS6 ANW



Waardering TS-flex ANW

Legenda

Gemeentegrens

Kazerne NHN

V.I.P.

Gekazerneerd

Combinatie

Buurten op waardering

Goed

Voldoende

Onvoldoende

	Snelheid	Capaciteit	Paraatheid	Werkdruk
Nu	Dekking van het gebied gekoppeld aan de risicocategorieën, gebaseerd op de factor snelheid is op orde.	Slagkracht in het gebied is voldoende, volgens het beoordelingskader.	Overdag zijn hier en daar knelmomenten. Er wordt soms een beroep gedaan op dubbelprofessionals.	Er wordt weinig tot geen werkdruk ervaren.
Toekomst			Met de uitbreiding van de capaciteit van dubbelprofessionals kunnen we een groter gedeelte van het bezettingsprobleem aanpakken. Met het stevigere werving- en selectiebeleid met juiste prioritering kunnen we hier verlichting in brengen.	

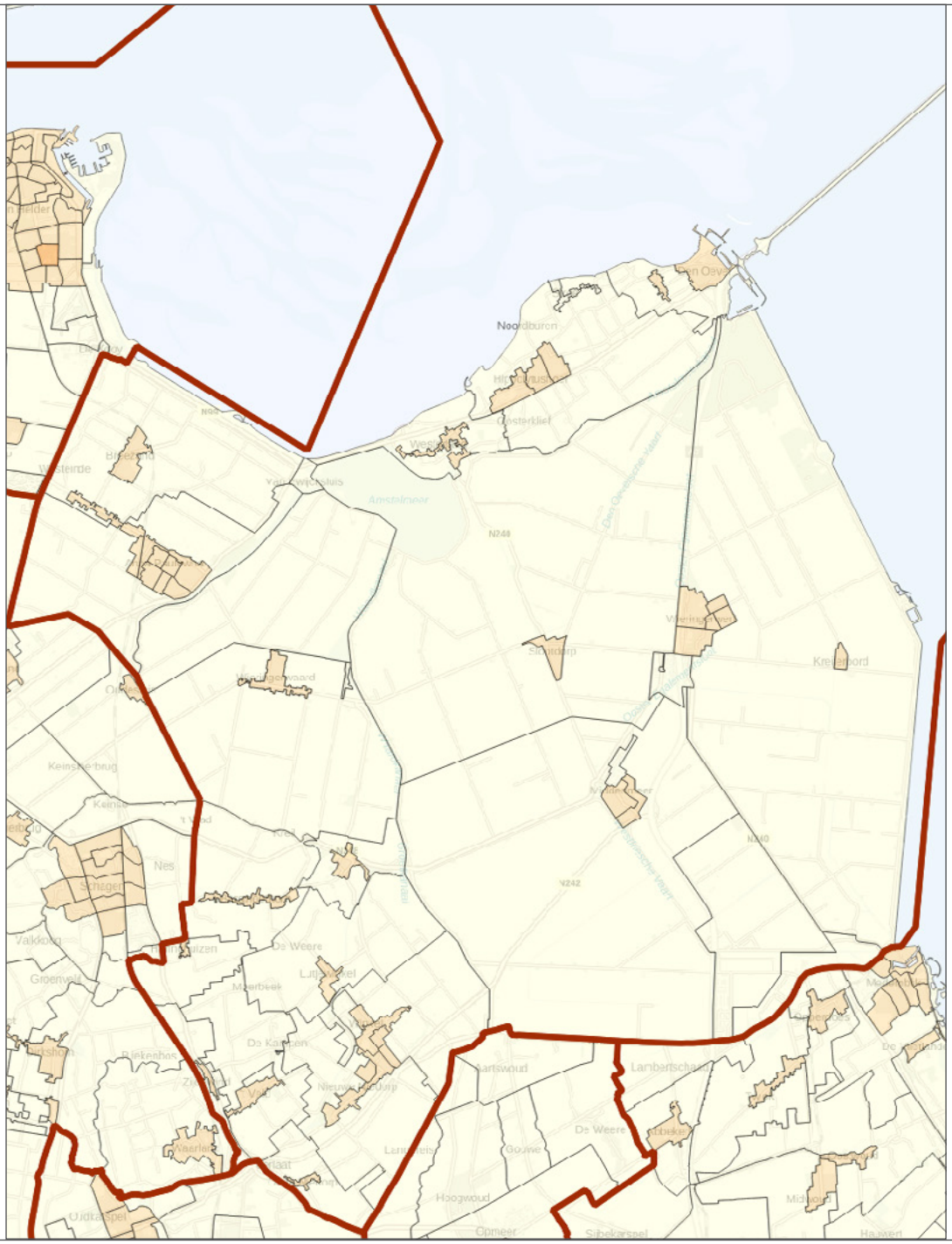
Post	Poststerkte	Paraatheid		Werkdruk		Taken
		Dag	ANW	x uitruk	freq p/dag	
Heiloo	21			433	0,32	TS, VE-B

Onderstaand laten we zien bij welke aandachtobjecten die onder risicocategorie 1 vallen de veiligheidsregio in overschrijding is (waarbij de basisbrandweereenheid later dan tien minuten ter plaatse is).

Straat	Aantal objecten
Het wielemakersland	1
Marienstein	24
Termeijen	41
Vrieswijk	48
Totaal	**114**

Gemeente Hollands Kroon

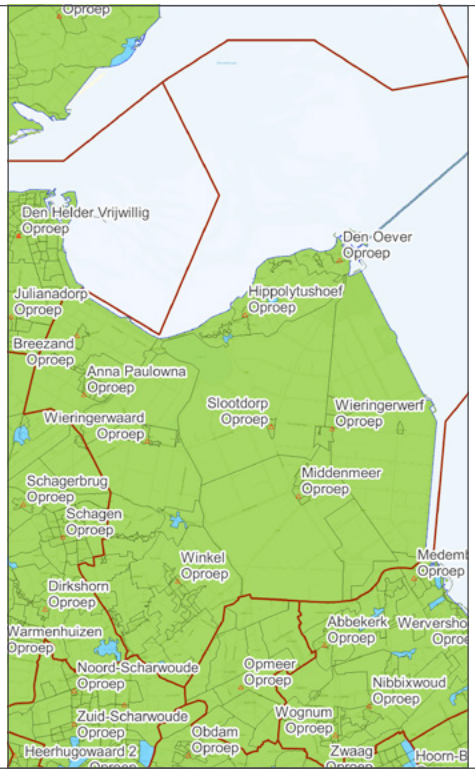
Hieronder het gebied van gemeente Hollands Kroon,
met de buurtenindeling in risicocategorieën.



Onderstaand laten we zien hoe de waardering binnen de gemeente eruit ziet, voor de situaties dag en ANW, alsook TS6 en met flex uitruk.

Waardering TS6 dag

Waardering TS-flex dag



Waardering TS6 ANW

Waardering TS-flex ANW

Legenda

- Gemeentegrens

Kazerne NHN
- V.I.P.
- Gekazerneerd
- Combinatie

Buurten op waardering
- Goed
- Voldoende
- Onvoldoende

	Snelheid	Capaciteit	Paraatheid	Werkdruk
Nu	Dekking van het gebied gekoppeld aan de risicocategorieën gebaseerd op de factor snelheid is op orde. Bij TS-flex uitruk overschrijden we hier en daar de wettelijke norm bij scenario gebouwbrand.	Slagkracht in het gebied is voldoende, volgens het beoordelings-kader.	Overdag is in de hoek Hippolytushoef/ Slootdorp/ Wieringerwerf een knelpunt op basis van de paraatheid.	Bij post Hippolytushoef wordt werkdruk ervaren door de combinatie van kleine post met een stevig specialisme (SIE).
Toekomst	Als post Winkel TS-flex gaat uitrukken overschrijden we de wettelijke norm in een groter gebied bij maatgevend scenario gebouwbrand. In mindere mate geldt dit voor Den Oever. Tweezijdig alarmeren in de dag (aanbeveling 6.1) verstevigt de dekking.		Als slechts één post van bovenstaande uit dienst is, is dekking nog in orde. Dit moet bewaakt blijven. Bij grotere knelpunten is beroepsondersteuning noodzakelijk. Met het stevigere werving- en selectiebeleid met juiste prioritering kunnen we hier op termijn verlichting in brengen. Tevens moeten we de paraatheidsmonitoring verbeteren.	Met het stevigere werving- en selectiebeleid met juiste prioritering kunnen we hier op termijn verlichting in brengen. SIE-plaatsing beschouwen we op dit moment nader in NW-4 verband.

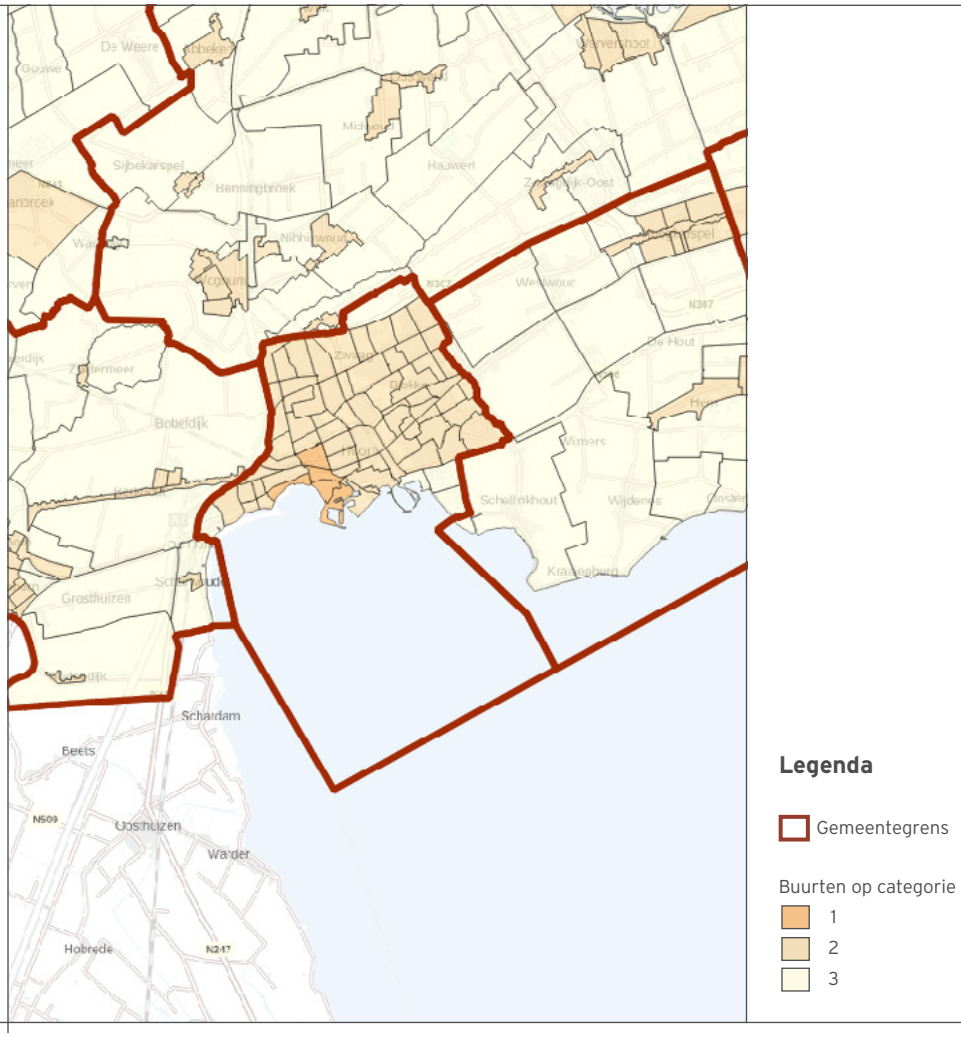
Post	Poststerkte	Paraatheid		Werkdruk		Taken
		Dag	ANW	x uitruk	freq p/dag	
Anna Paulowna	16			166	0,12	TS, VE-B
Breezand	17			116	0,09	TS, basispeloton
Den Oever	13			117	0,09	TS
Hippolytushoef	15			118	0,09	TS, SIE
Middenmeer	11			135	0,10	TS
Slootdorp	13			106	0,08	TS, basispeloton
Wieringerwaard	13			129	0,10	TS
Wieringerwerf	20			211	0,16	TS
Winkel	27			380	0,28	TS, GWV, AH

Bijzonderheid 1: Post Winkel is nu nog niet TS-flex opgeleid. Kijkend naar het gebied raden we af dit daar in te voeren.

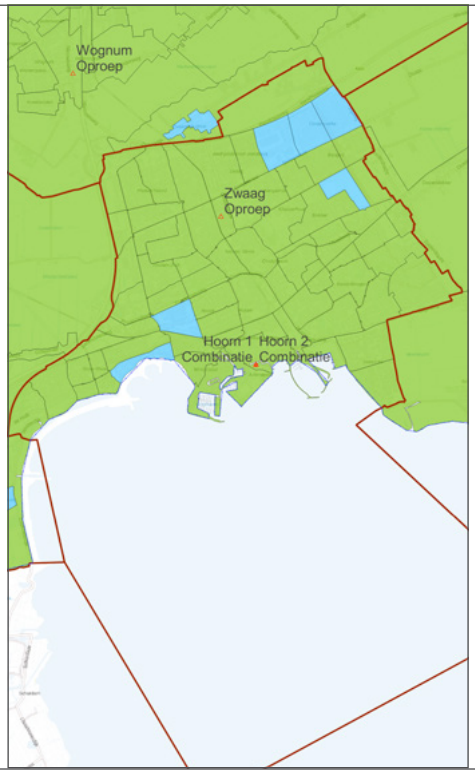
Bijzonderheid 2: Post Den Oever rukt momenteel nog niet TS-flex uit en is nog in opleiding hiervoor. Post Breezand rukt niet TS-flex uit.

Gemeente Hoorn

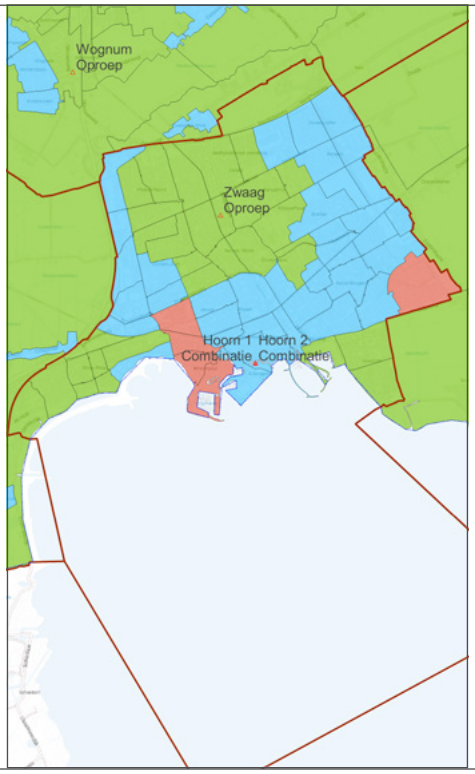
Hieronder het gebied van gemeente Hoorn,
met de buurtenindeling in risicocategorieën.



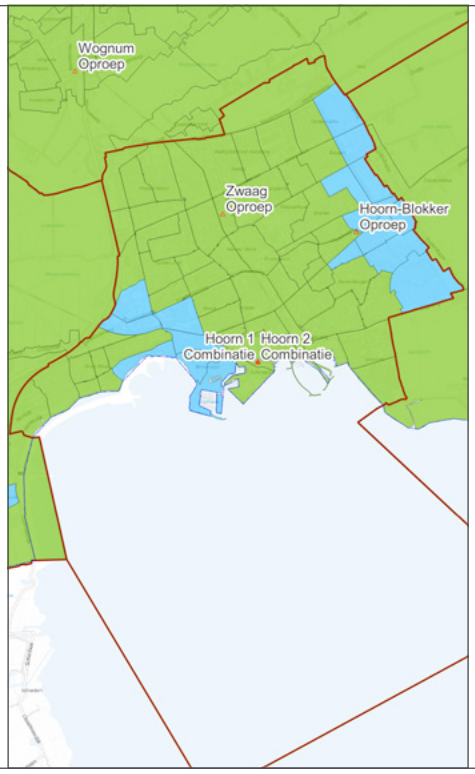
Onderstaand laten we zien hoe de waardering binnen de gemeente eruit ziet, voor de situaties dag en ANW, alsook TS6 en met flex uitruk.



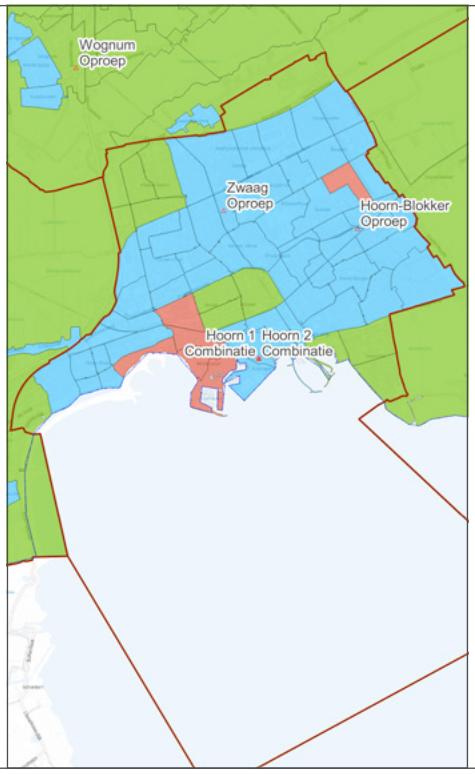
Waardering TS6 dag



Waardering TS-flex dag



Waardering TS6 ANW



Waardering TS-flex ANW

Legenda

Gemeentegrens

Kazerne NHN

V.I.P.

Gekazerneerd

Combinatie

Buurten op waardering

Goed

Voldoende

Onvoldoende

	Snelheid	Capaciteit	Paraatheid	Werkdruk
Nu	Met ingerichte TS4 in de dagsituatie overschrijden we de wettelijke norm voor maatgevend scenario gebouwbrand. Bij TS-flex uitruk in ANW overschrijden we de wettelijke norm.	Slagkracht in het gebied is voldoende volgens het beoor-delingska-der.	In de dagsituatie is er een knelpunt vanuit post Zwaag. Zelfs met aanvulling van andere vrijwilligers is dit niet volledig geborgd. In de ANW-situatie wordt soms in het weekend over-dag een knelpunt ervaren. Duiktaak is fragiel georganiseerd.	Een selecte groep mensen ervaart de werkdruk bij post Hoorn hoog door combinatie TS, RV en WO.
Toekomst	Met eventuele uitbreiding van dubbelprofessionals naar TS6 valt de dekking binnen de wettelijke norm in de dagsituatie (aanbeveling 3.1). Onwenselijk dat post Hoorn in de ANW-situatie TS-flex uitrukt		Paraatheidsvraagstukken moeten in aanvullend onderzoek meegenomen worden (aanbeveling 3.2.).	Duik-organisatie moet in aanvullend onderzoek meegenomen worden (aanbeveling 3.2).

Post	Poststerkte	Paraatheid		Werkdruk		Taken
		Dag	ANW	x uitruk	freq p/dag	
Blokker	22			432	0,32	TS, GWV
Hoorn	31			1829	1,40	TS, RV, WO
Zwaag	20			422	0,31	TS, AH, basispeloton

Bijzonderheid 1: Post Hoorn heeft op dit moment een beroepsbezetting van TS4 binnen de dagsituatie. Deze groep bemenst met 'spring' ook het waterongevallenvoertuig (WO). Het redvoertuig (RV) hebben we in de dag apart geborgd. ANW gaan alle drie de taken over naar de vrijwilligers.

Bijzonderheid 2: Post Blokker is in de dag buiten dienst, doordat post Hoorn beroepsmatig is ingericht. In de ANW komt post Blokker in dienst. Vrijwilligers bedienen 24/7 de groot watervoorziening (GWV).

Bijzonderheid 3: Post Zwaag heeft in de dag geen eigen primair inzetgebied, doordat post Hoorn beroepsmatig is ingericht. De post staat wel paraat als tweede voertuig of voor herbezetting. Vrijwilligers verzorgen 24/7 de arbeidshygiënetaak en de rol in het basispeloton.

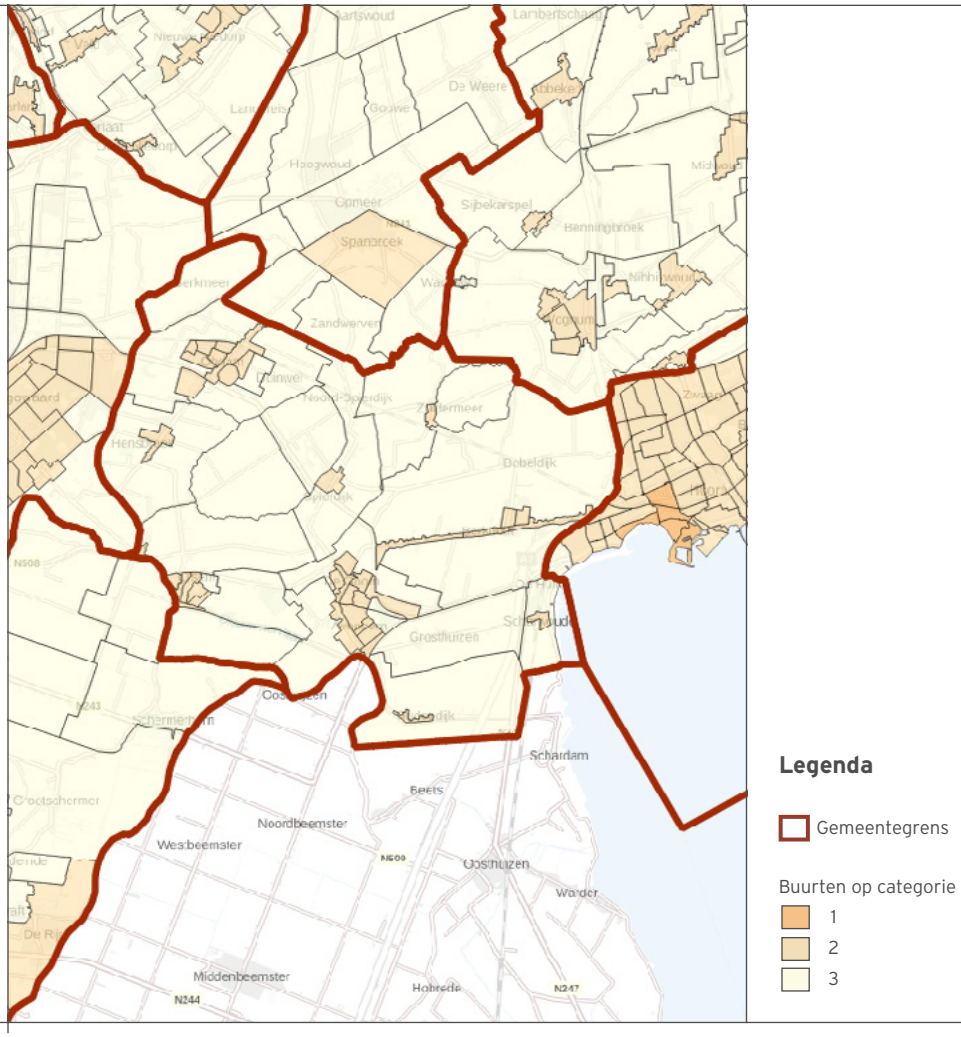
Bijzonderheid 4: Er is een buurt langs de Strip in de Bangerd-Oosterpolder die hardnekkig verkeerd berekend wordt door de rekensoftware. Deze wordt foutief geclassificeertd als risicocategorie 1. Zodoende dat de dekking slechts 'voldoende' (blauw) geeft, in plaats van 'goed' (groen).

Hieronder geven we aan bij welke aandachtobjecten die onder risicocategorie 1 vallen de veiligheids-regio in overschrijding is (waarbij de basisbrandweereenheid later dan tien minuten ter plaatse is).

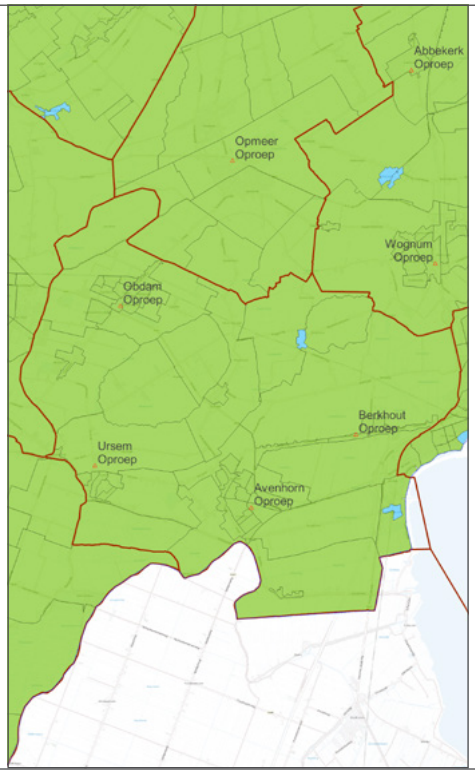
Straat	Aantal objecten
Astronautenweg	95
De streektuinen	8
Gildeplein	26
Sint Matthijsstraat	19
Totaal	**148**

Gemeente Koggenland

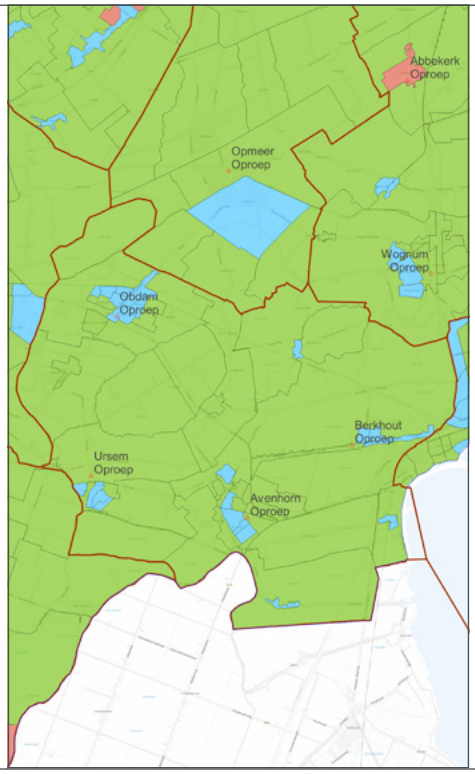
Hieronder het gebied van gemeente Koggenland,
met de buurtenindeling in risicocategorieën.



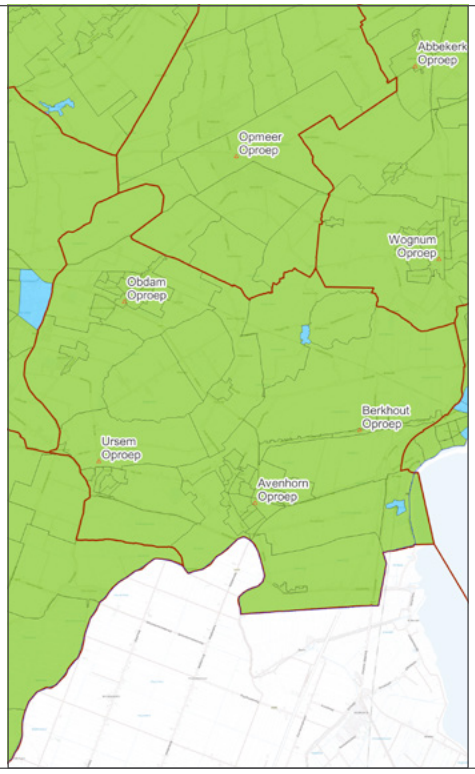
Onderstaand laten we zien hoe de waardering binnen de gemeente eruit ziet, voor de situaties dag en ANW, alsook TS6 en met flex uitruk.



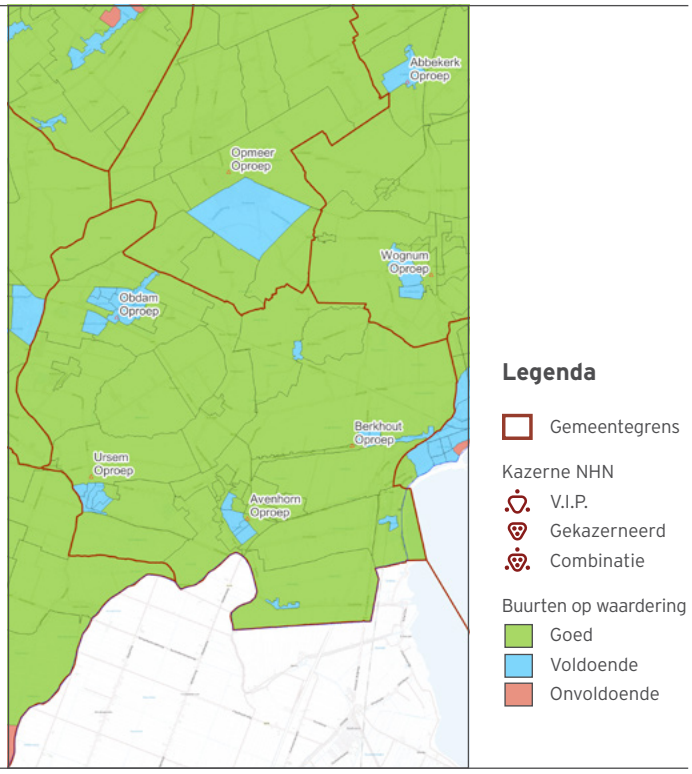
Waardering TS6 dag



Waardering TS-flex dag



Waardering TS6 ANW



Waardering TS-flex ANW

	Snelheid	Capaciteit	Paraatheid	Werkdruk
Nu	Dekking van het gebied gekoppeld aan de risicocategorieën, gebaseerd op de factor snelheid is op orde.	Slagkracht in het gebied is voldoende, volgens het beoordelingskader.	Bij posten Avenhorn en Obdam wordt iets van krapte ervaren in de dagsituatie, maar nog goed haalbaar, TS-flex biedt sporadisch uitkomst.	Er wordt weinig tot geen werkdruk ervaren. Post Obdam heeft soms last van MCU met mensen leveren bij oefeningen.
Toekomst			Met het stevigere werving & selectie beleid met juiste prioritering kan hier op termijn ook verlichting in gebracht worden. 2-zijdig alarmeren in de dag (aanbeveling 6.1) verstevigt de dekking.	

Post	Poststerkte	Paraatheid		Werkdruk		Taken
		Dag	ANW	x uitruk	freq p/dag	
Avenhoorn	19			206	0,15	TS, basispeloton
Berkhout	19			304	0,23	TS, VE-B
Obdam	22			220	0,16	TS, MCU
Ursem	21			97	0,07	TS, basispeloton

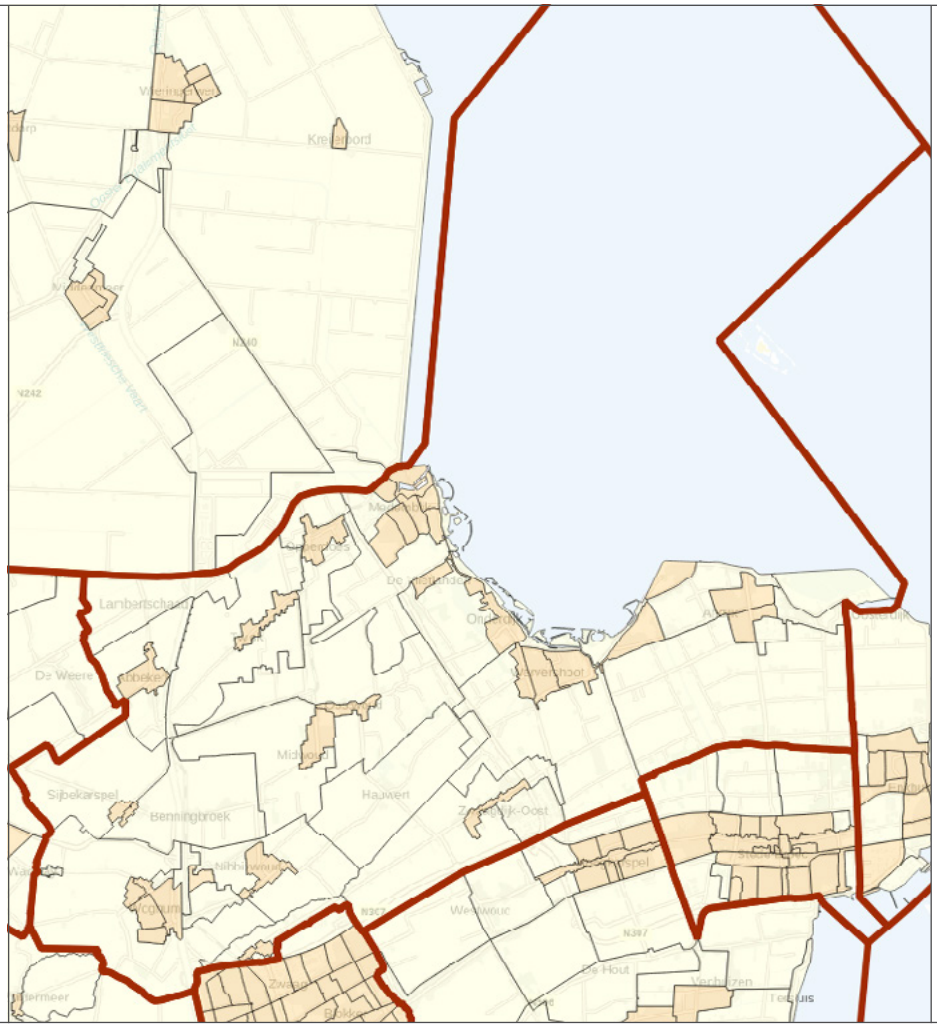
Bijzonderheid 1: Alleen onze eigen repressieve prestaties zijn meegenomen. Door de open operationele grenzen zijn de grensgebieden beter gedekt dan nu zichtbaar.

Onderstaand geven we aan bij welke aandachtobjecten die onder risicocategorie 1 vallen de veiligheidsregio in overschrijding is (waarbij de basisbrandweereenheid later dan tien minuten ter plaatse is).

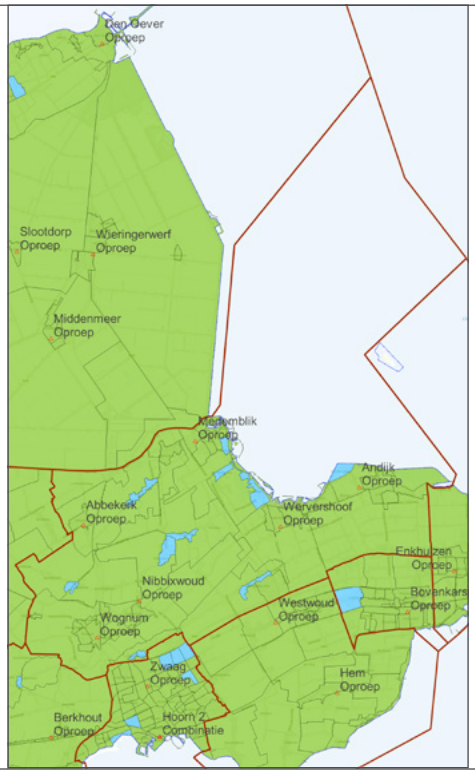
Straat	Aantal objecten
Noord-Spierdijkerweg (Spierdijk)	2
Totaal	**2**

Gemeente Medemblik

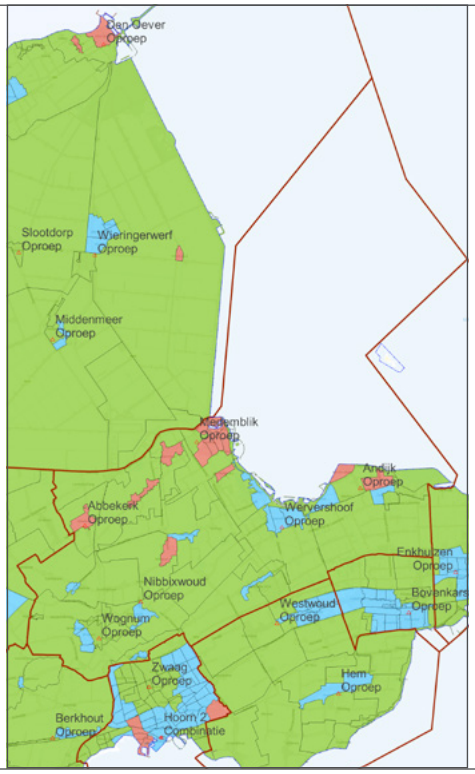
Hieronder het gebied van gemeente Medemblik,
met de buurtenindeling in risicocategorieën.



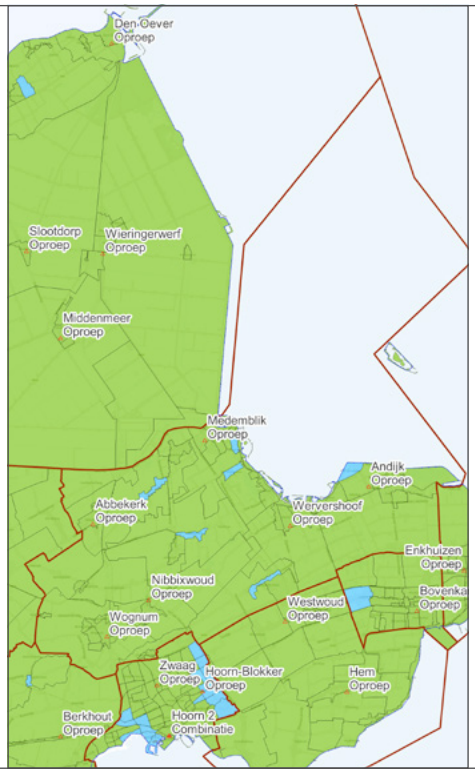
Onderstaand laten we zien hoe de waardering binnen de gemeente eruit ziet, voor de situaties dag en ANW, alsook TS6 en met flex uitruk.



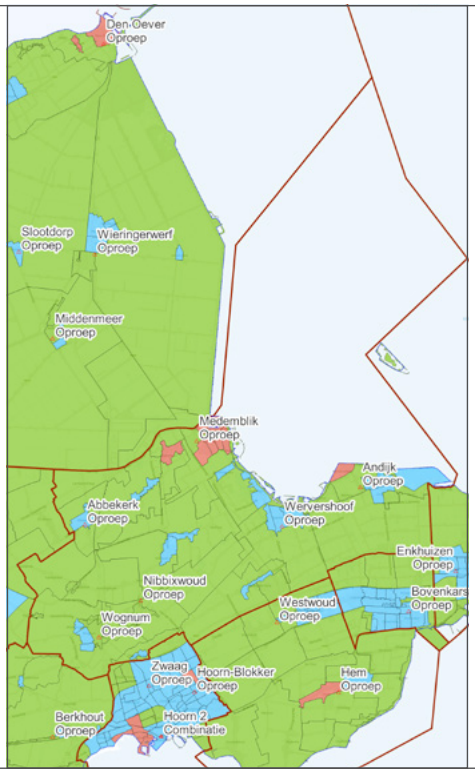
Waardering TS6 dag



Waardering TS-flex dag



Waardering TS6 ANW



Waardering TS-flex ANW

Legenda

Gemeentegrens

Kazerne NHN

V.I.P.

Gekazerneerd

Combinatie

Buurten op waardering

Goed

Voldoende

Onvoldoende

	Snelheid	Capaciteit	Paraatheid	Werkdruk
Nu	Dekking van het gebied gekoppeld aan de risicocategorieën, gebaseerd op de factor snelheid is op orde. Als posten in de dag bij maatgevend scenario flex uitrukken, overschrijden we de wettelijke norm.	Slagkracht in het gebied is voldoende volgens het beoordelingskader.	Posten rukken sporadisch in de dagsituatie als flex uit. Soms doet post Medemblik een beroep op een dubbelprofessional. Nibbixwoud bouwt in de dagsituatie op kleinere groep, waar vitaliteit een rol gaat spelen.	Qua uitrukfrequentie wordt weinig tot geen werkdruk ervaren. Gebruik nieuw pagersysteem wordt wel ervaren als 'lastig en tijdrovend'. Hier en daar bouwt een post op een kleinere groep overdag.
Toekomst	Onwenselijk dat post Medemblik TS-flex uitrukt. Tweezijdig alarmeren in de dag (aanbeveling 6.1) verstevigt de dekking.		Met de uitbreiding van de capaciteit van dubbelprofessionals kunnen we een groter gedeelte van het bezettingsprobleem aanpakken. Met het stevigere werving- en selectiebeleid met juiste prioritering kunnen we hier op termijn ook verlichting in brengen. Tweezijdig alarmeren in de dag (aanbeveling 6.1) verstevigt de dekking.	Met het stevigere werving- en selectiebeleid met juiste prioritering kunnen we hier op termijn ook verlichting in brengen.

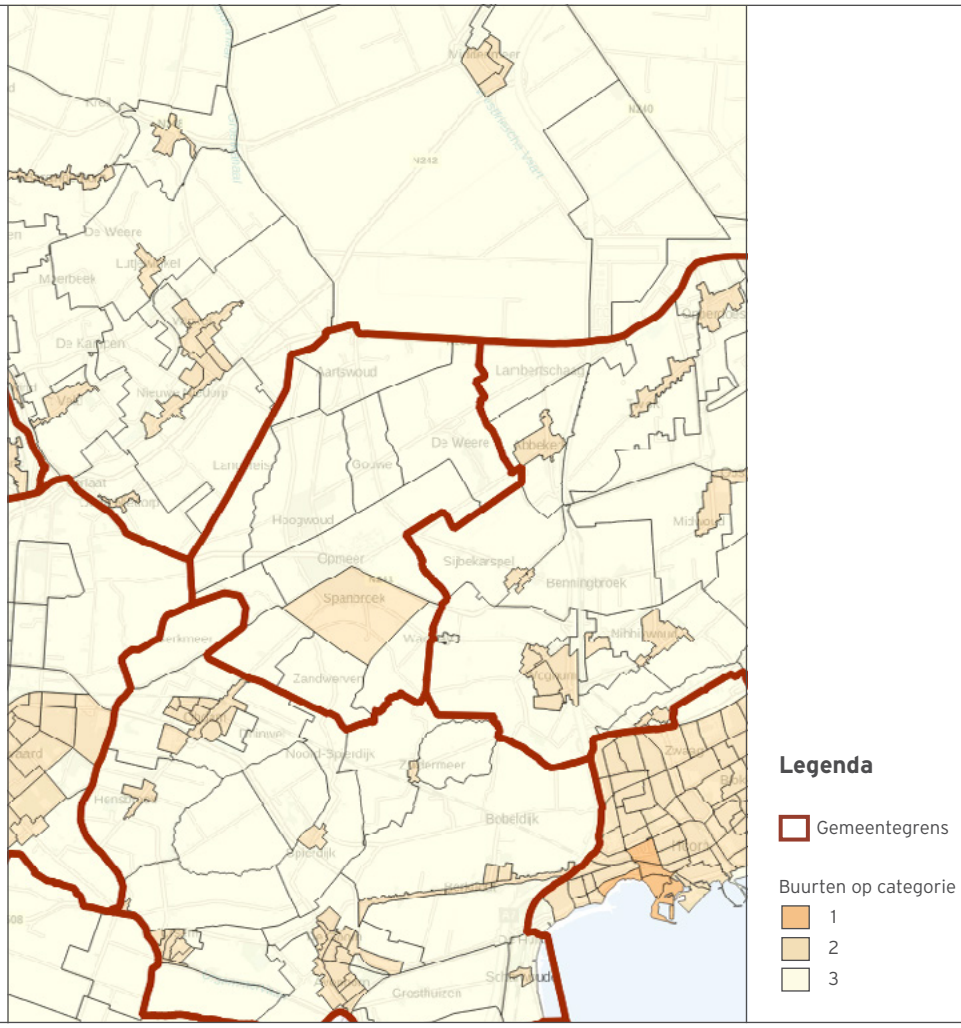
Post	Poststerkte	Paraatheid		Werkdruk		Taken
		Dag	ANW	x uitruk	freq p/dag	
Abbekerk	17			149	0,11	TS
Andijk	23			207	0,15	TS, basispeloton
Medemblik	17			339	0,25	TS
Nibbixwoud	20			134	0,10	TS
Wervershoof	22			231	0,17	TS
Wognum	21			425	0,32	TS, HV1, basispeloton HV

Onderstaand geven we aan bij welke aandachtobjecten die onder risicocategorie 1 vallen de veiligheidsregio in overschrijding is (waarbij de basisbrandweereenheid later dan tien minuten ter plaatse is).

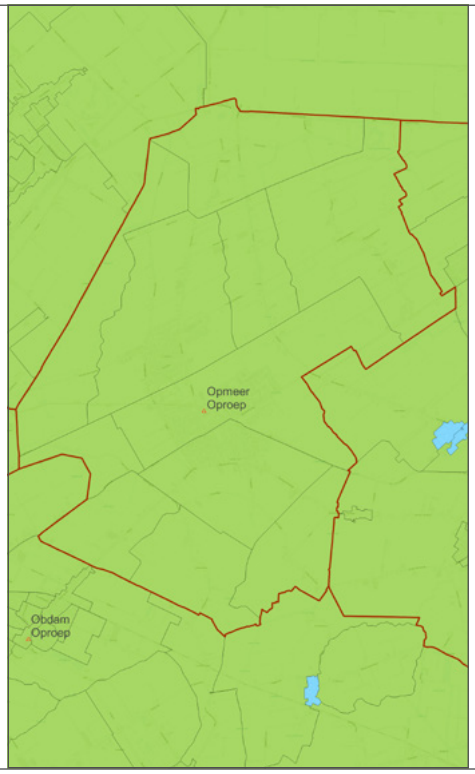
Straat	Aantal objecten
Dorpssweg (Twisk)	15
Totaal	15

Gemeente Opmeer

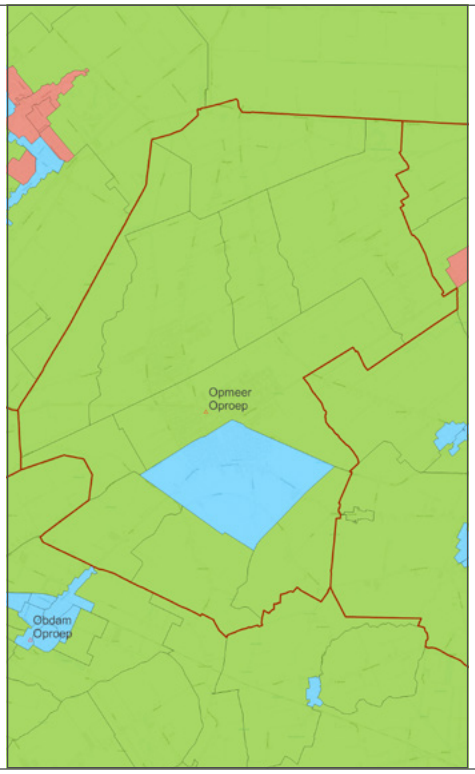
Hieronder het gebied van gemeente Opmeer,
met de buurtenindeling in risicocategorieën.



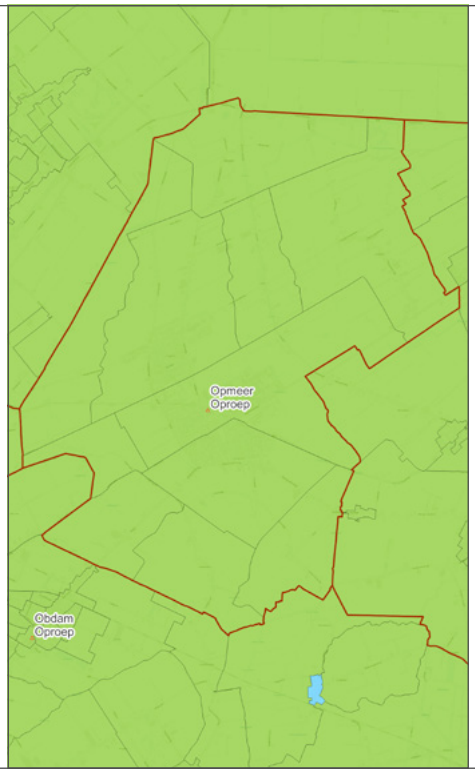
Onderstaand laten we zien hoe de waardering binnen de gemeente eruit ziet, voor de situaties dag en ANW, alsook TS6 en met flex uitruk.



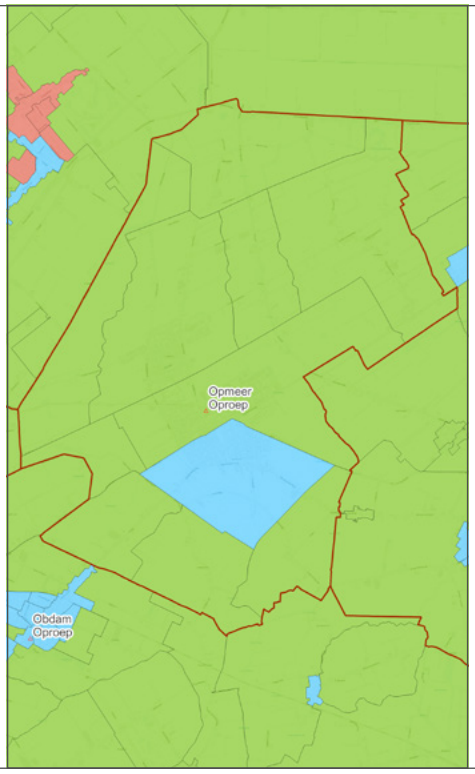
Waardering TS6 dag



Waardering TS-flex dag



Waardering TS6 ANW



Waardering TS-flex ANW

Legenda

Gemeentegrens

Kazerne NHN

V.I.P.

Gekazerneerd

Combinatie

Buurten op waardering

Goed

Voldoende

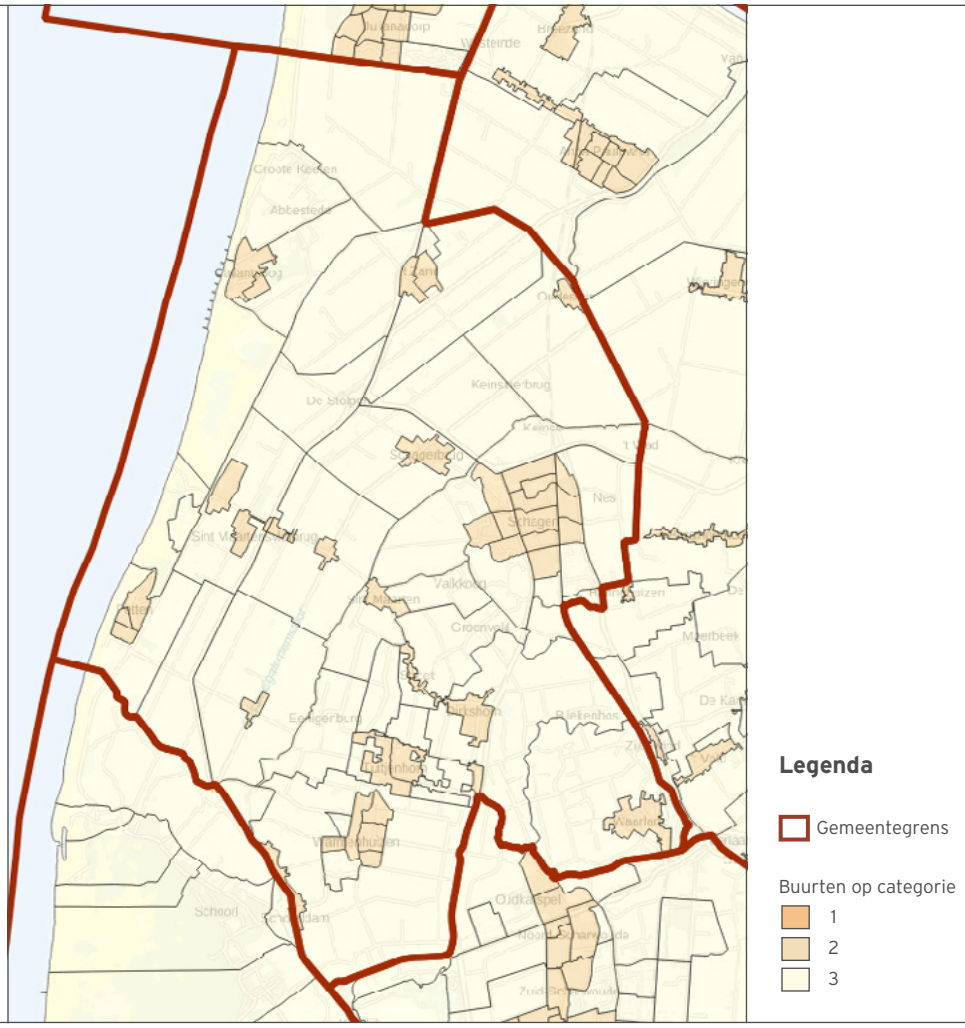
Onvoldoende

	Snelheid	Capaciteit	Paraatheid	Werkdruk
Nu	Dekking van het gebied gekoppeld aan de risicocategorieën, gebaseerd op de factor snelheid is op orde.	Slagkracht in het gebied is voldoende, volgens het beoordelingskader.	Draaien met zelf-opgelegde roosters loopt prima. Hier en daar op knelmomenten iets meer druk op sleutelfunctionarissen, maar goed te doen.	Schuimblusvoertuig wordt wel ervaren als werkdruk verhogend. Niet zozeer uitrukfrequentie als wel de eigen inspanningen voor vakbekwaamheid. Ondersteuning mag steviger.
Toekomst				

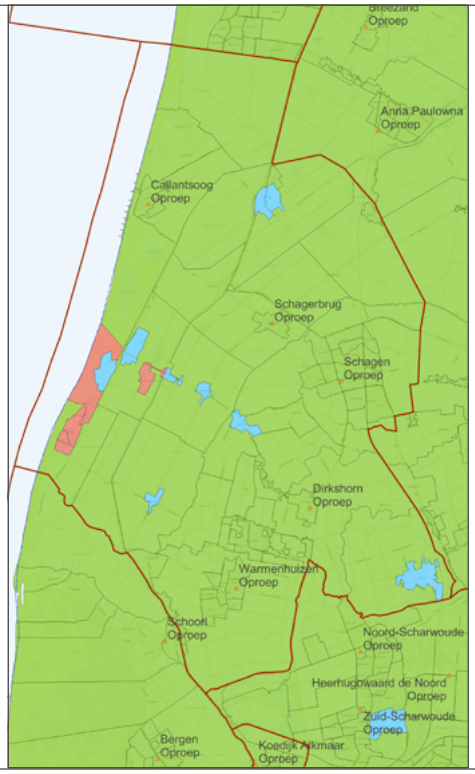
Post	Poststerkte	Paraatheid		Werkdruk		Taken
		Dag	ANW	x uitruk	freq p/dag	
Opmeer	27			187	0,14	TS, SBV

Gemeente Schagen

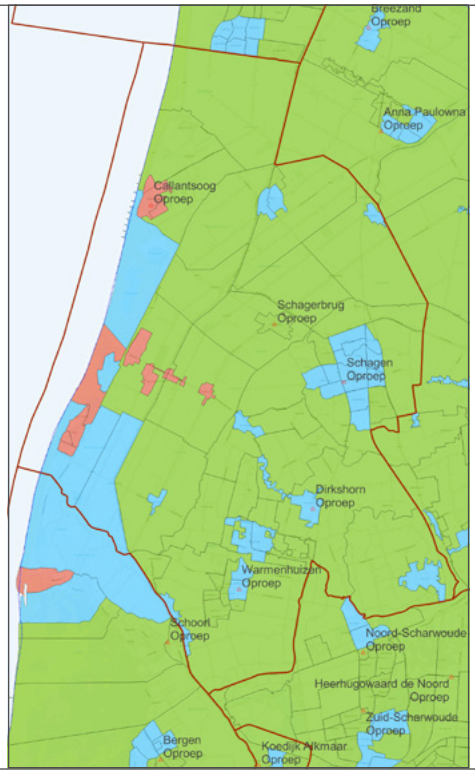
Hieronder het gebied van gemeente Schagen,
met de buurtenindeling in risicocategorieën.



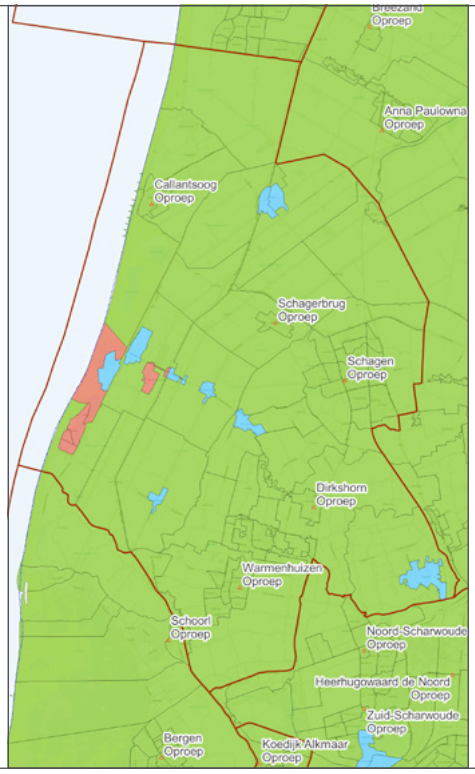
Onderstaand laten we zien hoe de waardering binnen de gemeente eruit ziet, voor de situaties dag en ANW, alsook TS6 en met flex uitruk.



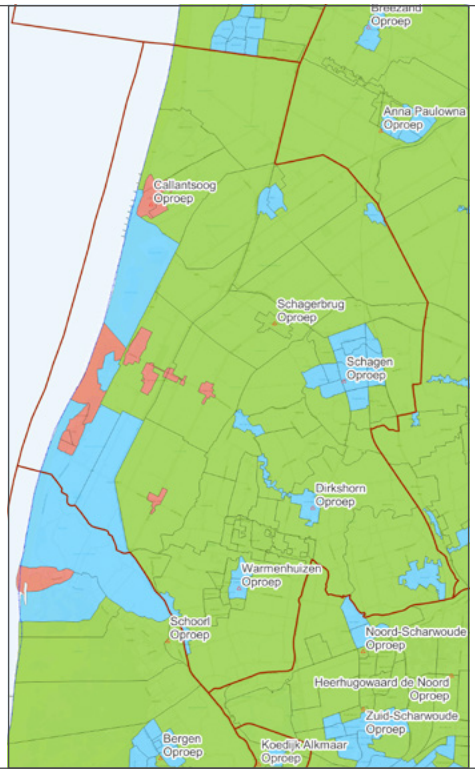
Waardering TS6 dag



Waardering TS-flex dag



Waardering TS6 ANW



Waardering TS-flex ANW

Legenda

Gemeentegrens

Kazerne NHN

V.I.P.

Gekazerneerd

Combinatie

Buurten op waardering

Goed

Voldoende

Onvoldoende

	Snelheid	Capaciteit	Paraatheid	Werkdruk
Nu	Wettelijke norm overschrijden we in het gebied rond Petten.	Totale slagkracht conform beoordelingskader halen we niet overal (NRG-gebied).	Met de huidige bezettingsproblemen van post Callantsoog zijn er acute problemen, zeker in de dagsituatie. Dit lossen we nu waar mogelijk ad-hoc op met beperkte beroepsbezetting in de vorm van dubbelprofessionals. Andere posten maken sporadisch gebruik van Flex, indien noodzakelijk.	Hier en daar bouwen we op een kleinere kern, zeker op sleutelfunctionarissen. Qua uitrukfrequentie wordt geen werkdruk ervaren. Oefenondersteuning mag steviger.
Toekomst	aanpassing van de maximale snelheid van het wegennetwerk zal in de toekomst overschrijding hoger worden.		Met de uitbreiding van de capaciteit van dubbelprofessionals kunnen we een groter gedeelte van het bezettingsprobleem aanpakken. Het is niet reëel te verwachten dat we alles kunnen invullen. Nader onderzoek voor een toekomstbestendige duikstreek is nodig. Met het stevigere werving- en selectiebeleid met juiste prioritering kunnen we hier op termijn ook verlichting in brengen. Tweezijdig alarmeren in de dag (aanbeveling 6.1) verstevigt de dekking.	

Post	Poststerkte	Paraatheid		Werkdruk		Taken
		Dag	ANW	x uitruk	freq p/dag	
Callantsoog	17			125	0,09	TS (T), VE-B, TS peloton NB
Dirkshorn	20			144	0,11	TS, VE-B
Schagen	32			539	0,40	TS, HV1, peloton HV
Schagerbrug	18			199	0,15	TS
Warmerhuizen	23			189	0,14	TS, basispeloton

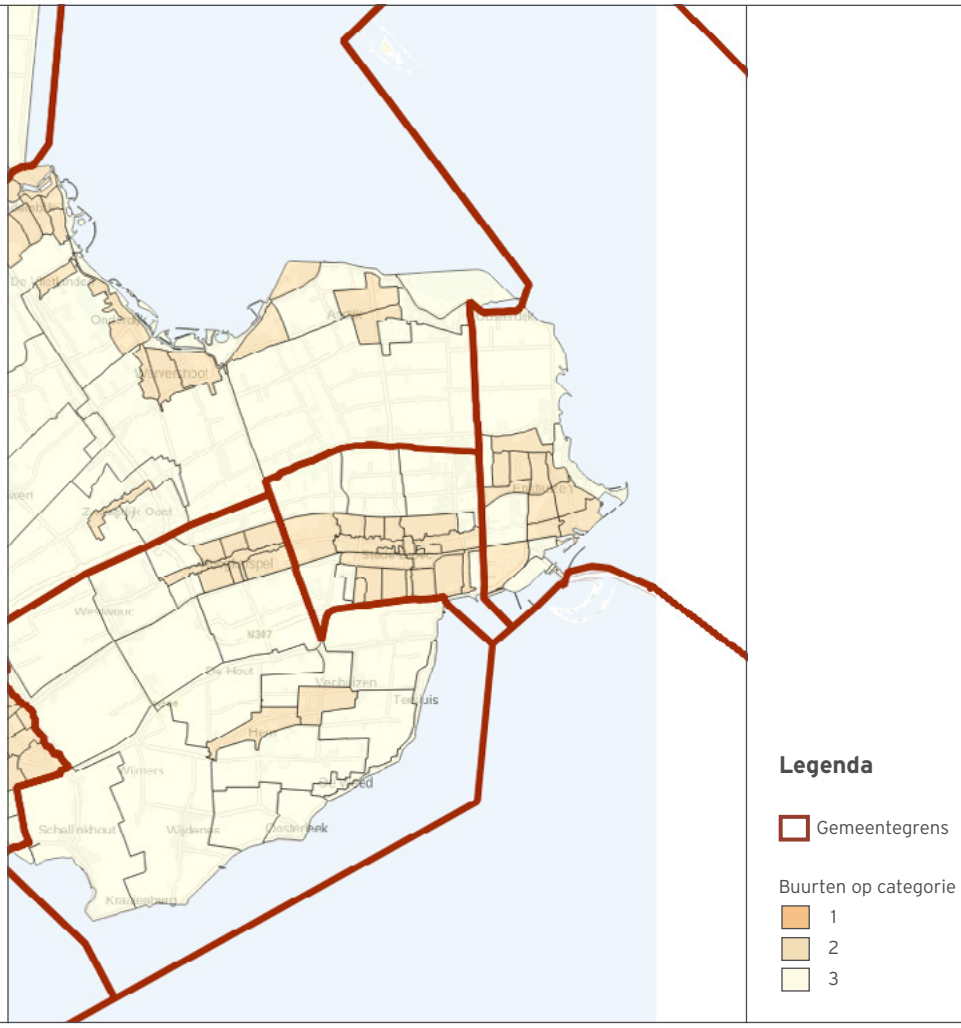
Bijzonderheid 1: De post Dirkshorn neemt momenteel deel aan het experiment ‘brandweerassistent’. Als de post met brandweerassistent(en) uitrukt, rukken zij volgens wettelijke norm ‘flex’ uit en geldt voor het maatgevend scenario de opkomsttijd van de tweede basisbrandweereenheid.

Onderstaand geven we aan bij welke aandachtobjecten die onder risicocategorie 1 vallen de veiligheidsregio in overschrijding is (waarbij de basisbrandweereenheid later dan tien minuten ter plaatse is).

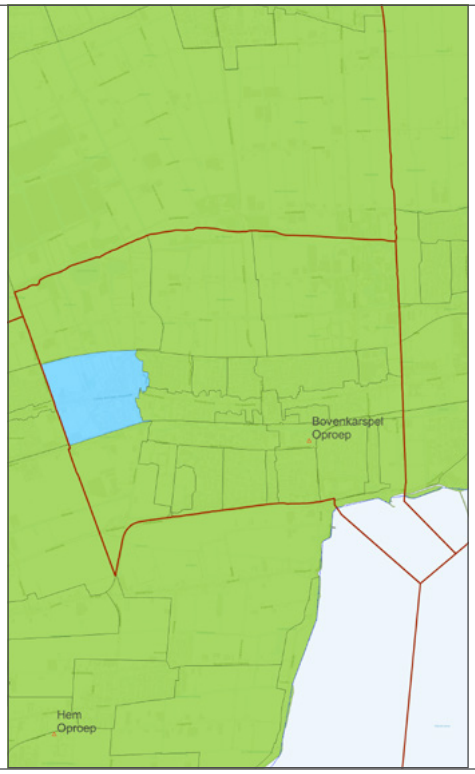
Straat	Aantal objecten
Wilhelminastraat (’t Zand)	57
Totaal	**58**

Gemeente Stede Broec

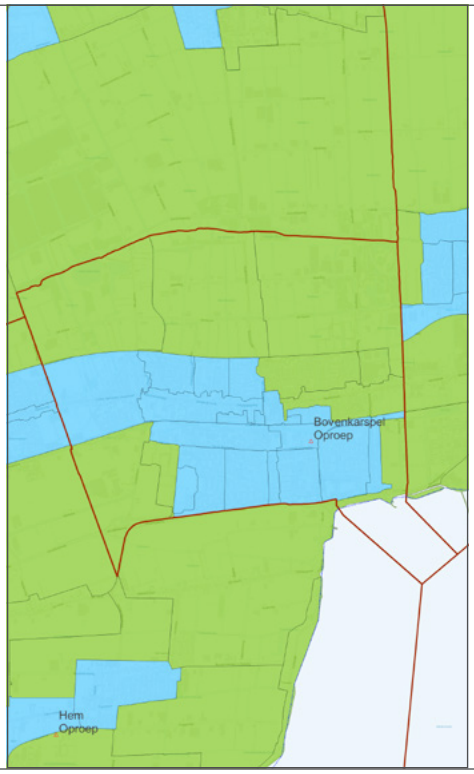
Hieronder het gebied van gemeente Stede Broec,
met de buurtenindeling in risicocategorieën.



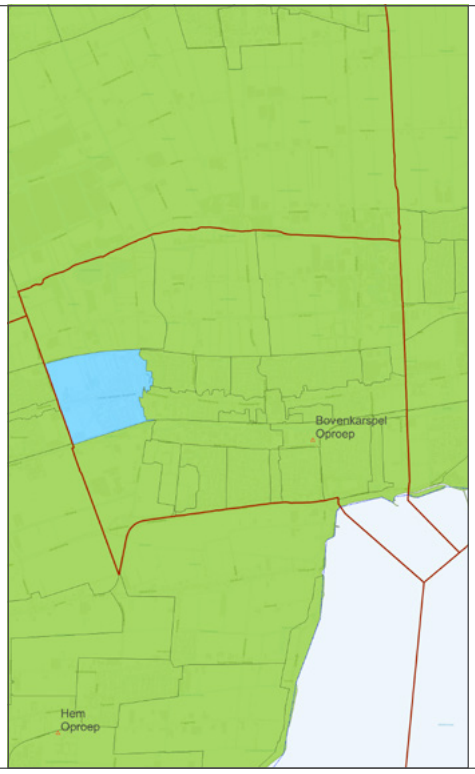
Onderstaand laten we zien hoe de waardering binnen de gemeente eruit ziet, voor de situaties dag en ANW, alsook TS6 en met flex uitruk.



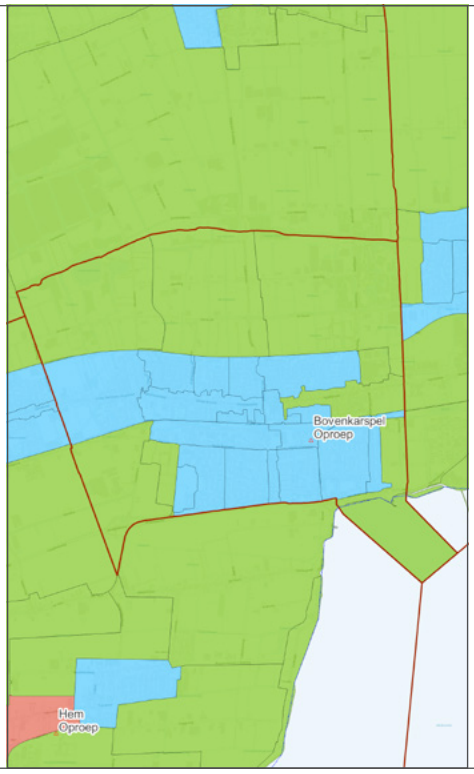
Waardering TS6 dag



Waardering TS-flex dag



Waardering TS6 ANW



Waardering TS-flex ANW

Legenda

Gemeentegrens

Kazerne NHN

V.I.P.

Gekazerneerd

Combinatie

Buurten op waardering

Goed

Voldoende

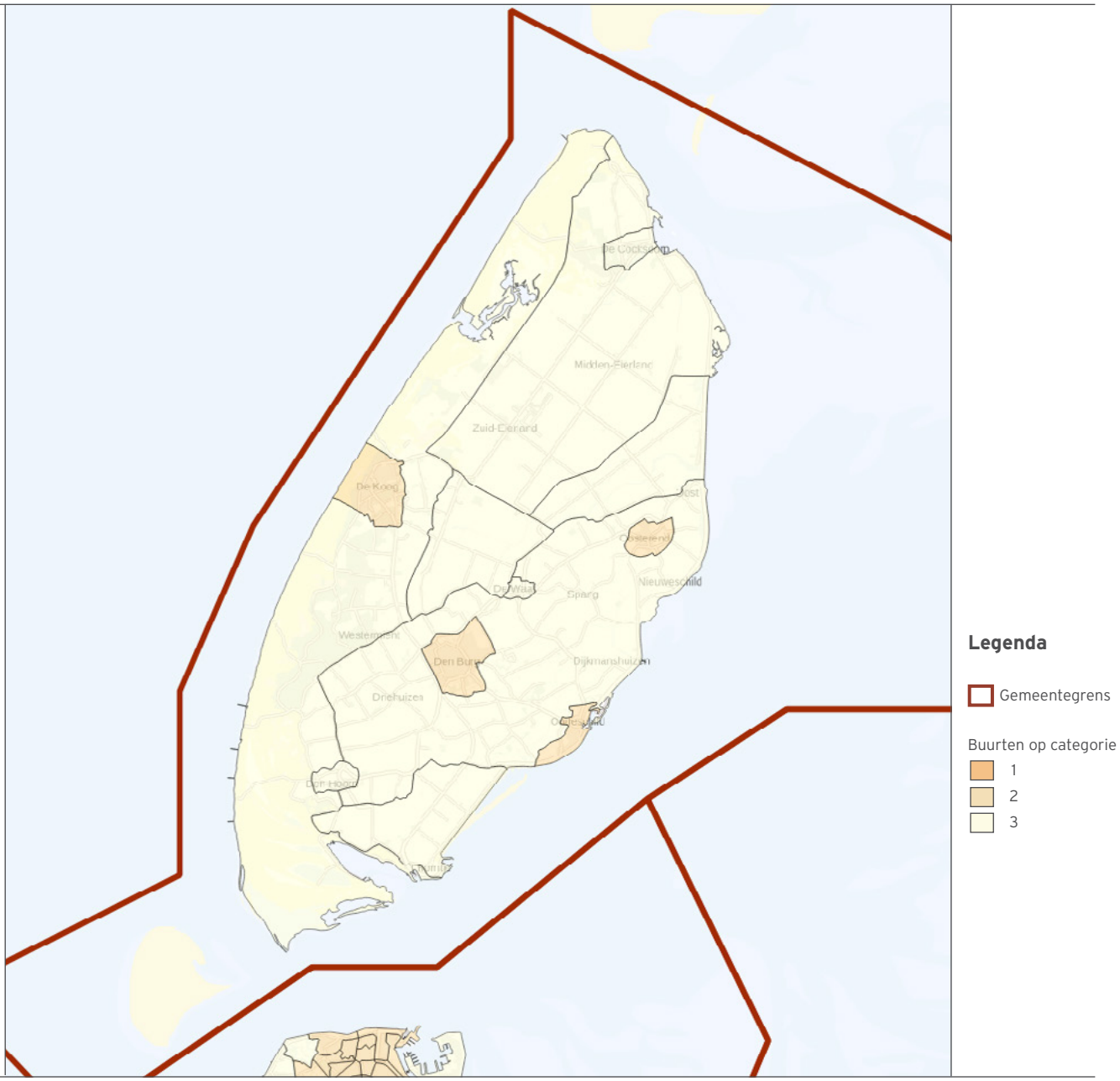
Onvoldoende

	Snelheid	Capaciteit	Paraatheid	Werkdruk
Nu	Dekking van het gebied gekoppeld aan de risicocategorieën gebaseerd op de factor snelheid is op orde.	Slagkracht in het gebied is voldoende, volgens het beoordelingskader.	In de dag hier en daar flex, zeker in combinatie met GWV. Over het algemeen goed te doen, deels zelfopgelegde roosters.	Qua uitrukfrequentie wordt geen tot nauwelijks werkdruk ervaren. Hier en daar ligt de paraatheid wel bij een kleinere kern.
Toekomst			Met het stevigere werving- en selectiebeleid met juiste prioritering kunnen we hier op termijn ook verlichting in brengen.	

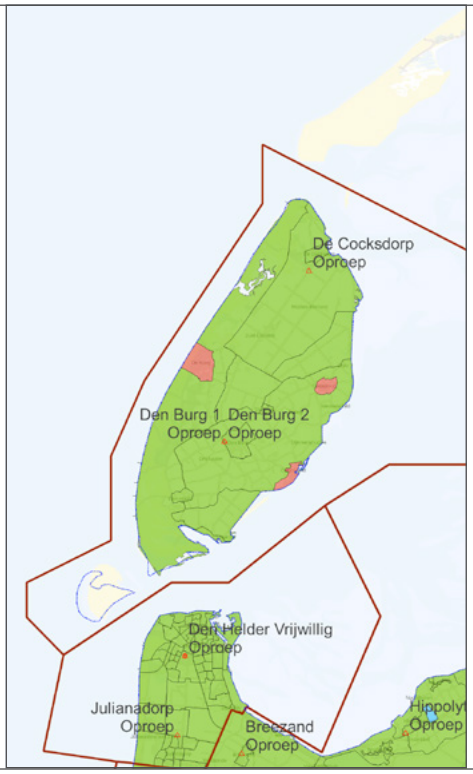
Post	Poststerkte	Paraatheid		Werkdruk		Taken
		Dag	ANW	x uitruk	freq p/dag	
Bovenkarspel	27			472	0,35	TS, GWV

Gemeente Texel

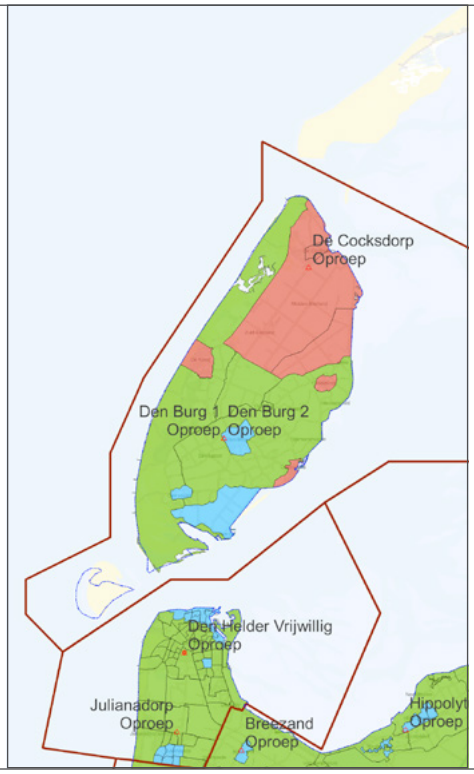
Hieronder het gebied van gemeente Texel,
met de buurtenindeling in risicocategorieën.



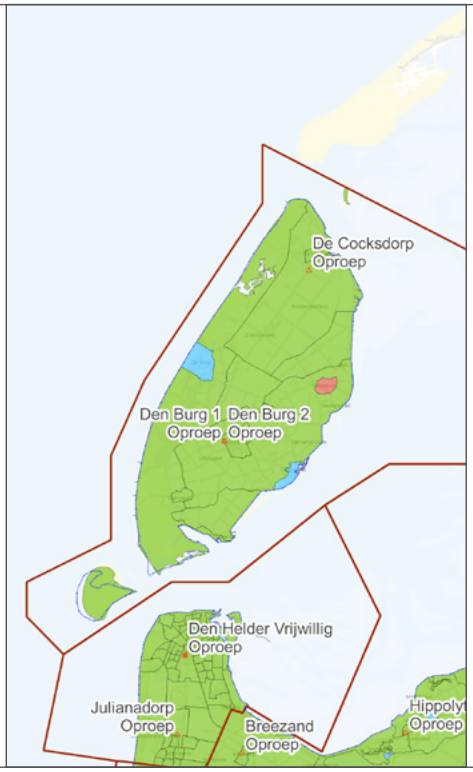
Onderstaand laten we zien hoe de waardering binnen de gemeente eruit ziet, voor de situaties dag en ANW, alsook TS6 en met flex uitruk.



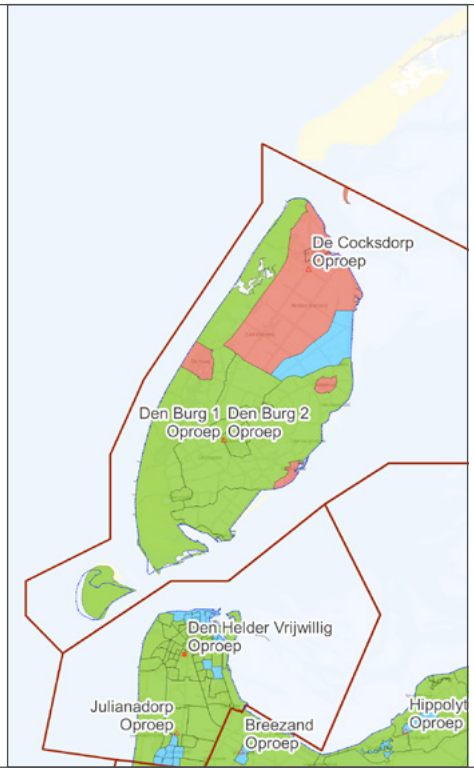
Waardering TS6 dag



Waardering TS-flex dag



Waardering TS6 ANW



Waardering TS-flex ANW

Legenda

Gemeentegrens

Kazerne NHN

V.I.P.

Gekazerneerd

Combinatie

Buurten op waardering

Goed

Voldoende

Onvoldoende

	Snelheid	Capaciteit	Paraatheid	Werkdruk
Nu	Wettelijke norm overschrijden we in sommige gebieden. Bij flex-uitruk breidt de overschrijding uit.	Totale slagkracht conform beoordelingskader halen we niet overal.	In de dag zorgpunt bij De Cocksdorp, weinig mensen beschikbaar.	Qua uitrukfrequentie wordt weinig werkdruk ervaren. Totale aantal taken zorgt wel voor veel dubbelfuncties/ oefenbelasting.
Toekomst	Tweezijdig alarmeren in de dag (aanbeveling 6.1) verstevigt de dekking.		Met het stevigere werving- en selectiebeleid met juiste prioritering kunnen we hier op termijn ook verlichting in brengen.	

Post	Poststerkte	Paraatheid		Werkdruk		Taken
		Dag	ANW	x uitruk	freq p/dag	
De Cocksdorp	14			98	0,07	TS
Den Burg	36			538	0,40	TS (T), VE(N)B, RV, GWV, WT

Bijzonderheid 1: Den Burg rukt momenteel niet TS-flex uit.

7.10 Afkortingenlijst

Afkorting	Volledige term
ACB	Algemeen Commandant Brandweer
ANW	De periode van maandag-vrijdag 17.00-07.30, en weekend volledig
BAG	Basisregistratie Adressen en Gebouwen
BV	Brandweervaartuig
DAG	De periode van maandag-vrijdag, 07.30 uur tot 17.00 uur
DDG	Defensie Duikgroep
GGO	Gebiedsgerichte opkomsttijden
GWV	Groot watervoorziening
HA	Haakarmvoertuig
HV1	Hulpverleningsvoertuig
KMB	Korps Marine Brandweer
KVT	Kazerne Volgorde Tabel
QRT	Quick Response Team
RV	Redvoertuig
TS	Tankautospuit
TST	Tankautospuit terreinvaardig
VE-B	Verkenningseenheid Brandweer
VE-NB	Verkenningseenheid natuurbrand
IP	Vrij Instroom Profiel
WO	Waterongevallenvoertuig
Wvr	Wet veiligheidsregio's

Verslag Toetsingscommissie Dekkingsplan 2024-2027

1 Inleiding

Brandweer Nederland heeft de afgelopen jaren gewerkt aan een handreiking Gebieds Gebonden Opkomsttijden (hierna handreiking). Deze handreiking heeft tot doel te komen tot uniforme dekkingsplannen die transparant de daadwerkelijk te verwachten repressieve brandweerzorg inzichtelijk maken aan bestuur, gemeenten en inwoners.
Afgelopen jaren heeft de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (hierna VRNHN) ambitieus gewerkt aan de ontwikkeling van een risicoprofiel en innovatieve invulling van de brandweerzorg met concepten als de brandweerassistent en first responders.
Tijdens de ontwikkeling en discussie over deze concepten zijn vragen ontstaan over de juiste toepassing van de handreiking binnen de VRNHN. De RCDV heeft samen met de Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers (VBV) gevraagd een commissie te formeren die toetst of de handreiking correct is toegepast.
Dit rapport beschrijft de bevindingen, resultaten, conclusie en aanbevelingen van de toetsing door de commissie.

1.1 Aanleiding

De VRNHN is in 2022 begonnen met een 'Veranderopgave Brandweer'. Naar aanleiding van presentaties en concept planvorming zijn vragen ontstaan over de wijze waarop de handreiking werd toegepast.

1.2 Opdracht

De opdracht van de RCDV aan de toetscommissie luidt als volgt:
'Toets of het concept dekkingsplan 2022 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord tot stand is gekomen conform het proces, normeringskader en compenserende maatregelen, zoals vastgelegd in de Handreiking Gebiedsgerichte Opkomstijden, vastgesteld door het Veiligheidsberaad op 1 juli 2022.'

1.3 Procesverloop

- 25-6-2022 opdrachtformulering van RCDV
- 6-10-2022 een korte Teamsvergadering met Krishna Taneja en zijn staf. Doel: kennismaking en hun toelichting op de opdracht.
- 31-10-2022 zijn documenten en presentaties in het kader van de 'Veranderopgave Brandweer' en de "Methode Risicoprofiel 2.1" aan de commissie toegestuurd.
- 3-11-2022 Overleg Paul Verlaan en Lisanne Stoffer met Kees Jong, Naut Hulst, Marcel Gagel. Daniël Kraaier en Vicky Smit. Doel: toelichting rondom de opzet, het proces en de problematiek van resp. rondom het nog te concipiëren dekkingsplan van de VRNHN.
- 21 november 2022: bijeenkomst van de commissie in Tilburg (14:00-15:00)
- Commissie slapend in afwachting van het dekkingsplan.
- 7-7-2023 Concept Dekkingsplan VRNHN 2023-2027 0.8 gedeeld.

• 25-7-2023 VRNHN presenteert dekkingsplan aan commissie

2 Toetsingskader

In haar brief van 19 december 2022 heeft de minister J&V de Tweede Kamer geïnformeerd dat de handreiking GGO[1] geldt als vervanging voor de opkomsttijden zoals die zijn opgenomen in het Besluit veiligheidsregio's (AMVB). Dit vooruitlopend op de herziening van de wet Veiligheidsregio's.
De handreiking beoogt dat veiligheidsregio's hun bestuur op een uniforme en transparante wijze informeren over de capaciteit van hun repressieve brandweerzorg. De toetscommissie is gevraagd te toetsen of het dekkingsplan van VRNHN correct is uitgevoerd volgens deze handreiking.

De beoordeling of de repressieve brandweerzorg in de regio voldoende is, is in eerste instantie aan het bestuur van de veiligheidsregio. De toetscommissie beperkt zich tot het toetsen of het bestuur goed is geïnformeerd over de brandweerzorg met het dekkingsplan conform de handreiking. Aanvullend op de toets van correcte toepassing heeft de commissie een aantal aanbevelingen opgenomen over de brandweerzorg, het dekkingsplan, het (brand)risicoprofiel en de handreiking.

De handreiking kent een aantal verplichte onderdelen met beschreven werkwijze, een aantal verplichte onderdelen die vrij ingevuld kunnen worden en een aantal optionele onderdelen. Bovendien is aanvullend op de handreiking een Q&A document opgesteld met aanvullende technische handleidingen om het dekkingsplan op te stellen.

De toetscommissie beperkt zich tot het beoordelen van het beschreven dekkingsplan en gaat uit van een juiste berekening van de opkomsttijden en risicogebieden in dit plan. De toetscommissie heeft zelf geen opkomsttijd- of risicoberekeningen gemaakt.
Met de uitvoering van processtap 7 van de dekkingsacht, wordt na invoering van het dekkingsplan automatisch jaarlijks getoetst of de prognose in het dekkingsplan realistisch is weergegeven.

3 Toetsing

De toetscommissie heeft zich in eerste instantie in 2022 gericht op het Risicoprofiel en de presentatie "Vernieuwing van de brandweer". In juli 2023 is het concept Dekkingsplan 2023-2027 opgeleverd en heeft de toetscommissie dit dekkingsplan beoordeeld.

3.1 'Risicoprofiel 2.1' en 'Vernieuwing van de Brandweer'

Op 31-10-2022 zijn een aantal documenten aan de toetscommissie gestuurd.

Omdat een formeel dekkingsplan ontbrak, kon de commissie op basis van de toegezonden documenten niet concluderen dat de regio een dekkingsplan conform de handreiking heeft opgesteld.

Vernieuwing van de brandweer

In de toegezonden presentatie 'Vernieuwing van de Brandweer' v. 30-5-2022 wordt op pagina 17 'Risicoprofiel' de indruk gewekt dat met het omvormen van een aantal basiseenheden naar 'First Responder posten' nog steeds kan worden voldaan aan de

[1] *https://zoek.officielebekendmakingen.nl/blg-1040764.pdf*

dekkingseisen gesteld in de handreiking GGO. Deze kaart werd niet verder toegelicht. Met een aantal vuistregel berekeningen lijkt het de toetscommissie onrealistisch dat aan het beoordelingskader van GGO voldaan kon worden met de voorgestelde posten.

Risicoprofiel

De toetscommissie was onder de indruk van het werk en de ambitie die de VRNHN toont in de ontwikkeling van het 'Risicoprofiel 2.1'. In de huidige ontwikkelfase biedt het risicoprofiel onvoldoende objectieve onderbouwing om te gebruiken als gemotiveerde afwijking. Dit wordt voor de toetscommissie ook bevestigd in de reactie van Prof. dr.ir. Pieter van Gelder van 01-12-2020. Er is onvoldoende relatie tussen de risicoberekening en de benodigde opkomsttijd bij een maatgevend scenario. De toetscommissie hoopt desondanks dat de VRNHN deze ambitie voortzet, in samenwerking met andere regio's en Brandweer Nederland, om een breed gedragen en objectief onderbouwd (brand)risicoprofiel te ontwikkelen.

3.2 Concept Dekkingsplan 2023

VRNHN heeft op 7-7-2023 een concept dekkingsplan toegestuurd en deze op 25-7-2023 gepresenteerd aan de toetscommissie.

VRNHN heeft een uitgebreid dekkingsplan opgesteld, conform de uitgangspunten van de handreiking. Het dekkingsplan geeft het bestuur een uitgebreid en realistisch beeld van de repressieve brandweerzorg in de regio en de knelpunten daarin. De VRNHN heeft goed gebruik gemaakt van de mogelijkheden de dekking te specificeren voor verschillende periode van de dag en onderscheid te maken in TS-flex en TS6 (equivalent[2])
Hieronder zijn de eisen uit de handreiking gesplitst en per onderdeel getoetst op het dekkingsplan van VRNHN.

1. **Snelheid van minimaal de basiseenheid TS6 of TS6 equivalent is beschreven voor minimaal alle gebouwen in de regio op basis van het beoordelingskader (GGO pag. 5, 24,25)**

   Het dekkingsplan beschrijft de opkomsttijd van de eerste brandweereenheid en de opkomsttijd van minimaal twee eenheden als een eenheid uitrukt als TS-flex. Dit is nader gespecificeerd naar dag en avond/nacht/weekend situatie (optioneel onderdeel). Hierbij is gebruik gemaakt van de voorgeschreven uniforme methode van kaartmateriaal en grafieken.

2. **Er is een aandachtspuntenlijst van aandachtsgebieden en aandachtsobjecten, waar de repressieve brandweerzorg zijn grens bereikt (GGO pag. 9)**

   De buurten en gebouwen in de regio zijn geclassificeerd volgens het beoordelingskader. De regio heeft gebruik gemaakt van de beschikbare industriestandaard software van SafetyCT en de beschikbare databronnen. Ze heeft de standaard aangeleverde objecten en gebieden kwalitatief beoordeeld en bijgesteld waar dit nodig was.

   De aandachtspuntenlijst is per gemeente opgenomen in de bijlage. Er is aangegeven voor welke objecten de opkomsttijd niet wordt behaald, maar niet wat de verwachte opkomsttijd voor die objecten wel is. Enkele gemeenten/gebieden hebben tijdens werkdagen gedurende de dag-uren (kritieke) paraatheidsproblemen, maar de beoordeling voor de factor capaciteit blijft 'voldoende'. Welke consequenties de kritieke (paraatheid)situatie in de kustgebieden in relatie tot natuurbranden heeft en of de getroffen maatregelen effectief zijn, wordt in het plan onvoldoende duidelijk.

[2] *Een TS6 equivalent is bijvoorbeeld de opkomsttijd van twee TS-flex, die samen minimaal hetzelfde aan functionarissen en materieel ter plaatse brengen als één TS6.*

In de technische bijlage wordt aangegeven dat bepaalde risico objecten zoals ondergrondse bouwwerken niet worden meegenomen in de systematiek en dat de binnenstad van bijvoorbeeld Alkmaar onterecht niet als oude binnenstad wordt gekenmerkt. Regio's kennen hun eigen risico objecten en gebieden het beste. De systematiek is uiteraard niet waterdicht en de handreiking nodig regio's uit om gemotiveerd risico objecten toe te voegen en gebieden gemotiveerd een andere categorie te geven als dit nodig wordt geacht. VRNHN heeft deze objecten nu wel geïnventariseerd in gesprekken met experts en posten, maar deze niet opgenomen in de beoordeling van de dekking.

3. **De dekking is omgeschreven voor minimaal het redvoertuig, hulpverleningsvoertuig en indien aanwezig een waterongevallenwagen (WO) (GGO pag. 3, 13)**

   De opkomsttijd van het redvoertuig, hulpverleningsvoertuig en waterongevallen voertuig is beschreven en grafisch weergegeven. De beoordeling van het redvoertuig[3] is uitgevoerd op basis van het beoordelingskader op pagina 11 van de handreiking, waar het redvoertuig alleen is genormeerd voor risiconiveau 1 gebieden. Er wel aangegeven in welke niveau 1 gebieden de opkomsttijd van het RV niet wordt behaald, maar niet welke opkomsttijd daar wél wordt behaald. Het vermelden van de daadwerkelijk verwachte opkomsttijd helpt het bestuur deze overschrijding te beoordelen. Voor zowel het hulpverleningsvoertuig als het waterongevallenvoertuig is wel de verwachte dekking weergegeven. Maar deze is niet of beperkt gerelateerd aan het risico of historische incidenten waarbij deze voertuigen nodig waren. Er is inzichtelijk gemaakt waar de eenheden niet voldoen aan de opkomsttijd, maar er ontbreekt een duiding of beoordeling (processtap 3) wat deze overschrijding betekent in relatie tot het verwachte risico. De eenheden voor het bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen en watervoorziening worden wel beschreven, maar de beoordeling van opkomsttijden en prestaties ontbreken. Voor de ondersteunende eenheid voor de bestrijding van incidenten met gevaarlijke stoffen geldt een referentiewaarde van 30 minuten (pagina 13, handreiking GGO).

4. **De slagkracht (opkomsttijd van drie eenheden) wordt weergegeven en beoordeeld op basis van het beoordelingskader. (GGO pag. 28)**

   De regio heeft voor alle gebieden de opkomsttijd van de tweede en derde eenheid berekend. Dit is ook gesplitst voor verschillende perioden dag en avond/nacht/weekend, om zo een realistisch beeld te krijgen van de dekking op verschillende momenten. Voor deze beoordeling zijn de voorgeschreven kaarten en grafieken gebruikt. Voor de factor snelheid is expliciet rekening gehouden met de posten die als TS-flex kunnen uitrukken. Voor de factor slagkracht is het onduidelijk of rekening is gehouden met de TS6 equivalent, als de tweede of derde eenheid als TS-flex uitrukt. Het omschrijven van de impact van beschikbaarheid van personeel is een verplicht onderdeel van het dekkingsplan, maar het is geen verplicht onderdeel in het beoordelingskader.

5. **Beoordeling Grootschalig Brandweer Optreden (GGO pag. 30)**

   De handreiking verwijst naar de vigerende Visie Grootschalig Brandweeroptreden 2.0 van september 2018. Deze visie stelt eisen aan de samenstelling en opkomsttijd na alarmering van pelotons binnen de regio en op uitgangsstellingen aan de regiogrens voor interregionale bijstand. De handreiking vraagt ook de restdekking te beschrijven in het geval van grootschalig optreden.

[3] *De handreiking is inconsistent over de (al dan niet optionele) normen voor het redvoertuig en maximale opkomsttijd. Hierover doet de commissie apart een aanbeveling aan de werkgroep handreiking GGO.*

Het dekkingsplan geeft aan dat de opkomsttijd voor een peloton interregionale bijstand aan de regiogrens binnen de norm behaald kan worden.
De resterende dekking in de regio is beschreven voor de situatie dat een peloton is ingezet, deze dekking is beoordeeld met het beoordelingskader uit de handreiking snelheid en capaciteit.
De opkomsttijden van de GBO-pelotons bínnen de eigen regio zijn niet beschreven in het dekkingsplan.

6. Beschikbaarheid van vrijwilligers is beschreven (GGO pag. 31)

In de praktijk is het lastig de beschikbaarheid kwantitatief te bepalen. Registraties en systemen hiervoor ontbreken of zijn hier onvoldoende toe ingericht. VRNHN heeft de inschatting van beschikbaarheid en bezetting van een post weergegeven in een stoplichtmodel. Dit model is ingevuld aan de hand van gesprekken met de postcommandanten, voor zowel de dag als avond/nacht/weekend situatie. Deze methode geeft zowel voor het dekkingsplan als voor de organisatie een beeld van de knelpunten en aandachtspunten van de beschikbaarheid in de regio. Het dekkingsplan laat ook goed zien wat het effect hiervan is op de daadwerkelijke dekking in de praktijk. In ieder geval voor de opkomsttijd van de eerste basisbrandweereenheid. Voor de slagkracht lijkt deze impact te ontbreken.
Het is aan te bevelen deze registratie verder te ontwikkelen en uit te breiden met meerdere gegevensbronnen. Niettemin geeft dit een goede eerste inschatting en een realistischer beeld dan simpelweg aannemen dat een post beschikbaar is bij gebrek aan data.

7. De kans op gelijktijdigheid en de gevolgen is beschreven (GGO pag. 32)

De VRNHN heeft een dashboard ontwikkeld waaruit blijkt dat de kans op gelijktijdigheid klein is. Gezien het gemiddelde aantal uitrukken per post is dit realistisch. De impact van gelijktijdigheid is dan ook niet opgenomen in het dekkingsplan.

8. De werkdruk van posten is beschreven (GGO pag. 33)

Voor alle posten is de werkdruk beschreven als frequentie per week en per dag voor dag en avond/nacht/weekend situatie.

9. Onderste helft dekkingsacht, uitvoeringsproces (GGO pag. 15 t/m 17)

De onderkant van de dekkingsacht hoeft pas één jaar na invoering van het dekkingsplan uitgevoerd te worden. Deze stappen zijn ook nog niet beschreven in het dekkingsplan. De onderkant van de dekkingsacht is bedoeld om te toetsen of hetgeen in het dekkingsplan is beloofd aan het bestuur, ook daadwerkelijk wordt waargemaakt in de praktijk. Hieruit blijkt of de ingeschatte opkomsttijden in de praktijk realistisch zijn.

4 Conclusie

De regio heeft technisch de handreiking gevolgd en een uitgebreid dekkingsplan opgeleverd conform de uitgangspunten van de handreiking, waarmee het bestuur een realistisch beeld krijgt van de repressieve brandweerzorg. De regio heeft goed gebruikt gemaakt van de mogelijkheid om de dekking te beoordelen naar verschillende tijden van de dag en heeft een zo goed mogelijke schatting gemaakt van de beschikbaarheid van oproepbaar personeel. Knelpunten en aandachtspunten in de dekking zijn transparant benoemd en het effect van mogelijke maatregelen zijn waar mogelijk inzichtelijk gemaakt met dezelfde systematiek. De gebieden en objecten waar de opkomsttijd wordt overschreden zijn inzichtelijk gemaakt, maar de verwachte opkomsttijd van deze gebieden en objecten wordt niet genoemd. Dit maakt het lastig om de impact van de overschrijding te duiden.

De risicogebieden zijn gedefinieerd op basis van het voorgeschreven kader. De handreiking nodigt regio's uit om deze gebieden en objecten gemotiveerd bij te stellen waar nodig. Een regio kent haar eigen risico's het beste. In het dekkingsplan wordt aangegeven dat de voorgeschreven methodiek specifieke risico objecten en gebieden onderschat of negeert. Maar het risiconiveau van deze objecten en gebieden is niet gemotiveerd aangepast of opgenomen in de beoordeling in het dekkingsplan.

Voor de beoordeling van de opkomsttijd van de eerste basiseenheid is expliciet aangegeven dat rekening is gehouden met de opkomsttijd van de tweede eenheid als de eerste eenheid als TS-flex uitrukt. Voor de beoordeling van de slagkracht (opkomsttijd eerste drie eenheden) is dit niet benoemd. Als een tweede en/of derde eenheid (ook) als TS-flex uitrukt, heeft dit invloed op de daadwerkelijke slagkracht die binnen de genormeerde tijd wordt geleverd.

In het dekkingsplan is de opkomsttijd op de regiogrens van een peloton Grootschalig Brandweer Optreden (GBO) voor interregionale bijstand beschreven. Ook is de impact van GBO op de restdekking beschreven. De opkomsttijden van pelotons uit de Visie GBO bínnen de eigen regio zijn niet opgenomen in het dekkingsplan.

De ondersteuningseenheid voor bestrijding van ongevallen met gevaarlijke stoffen is wel genoemd, maar de verwachte opkomsttijden en de beoordeling hiervan ontbreken. In de handreiking wordt een referentiewaarde van 30 minuten genoemd. Er is ook geen relatie gelegd tussen de dekking en risico objecten in de regio.

5 Aanbevelingen

5.1 Aanbevelingen tav het dekkingsplan

- Neem de genoemde risico objecten en gebieden die niet zijn opgenomen in de standaardberekening, op in de berekeningen, beoordeling en de aandachtspuntenlijst waar dat nodig wordt geacht. Motiveer deze wijzigingen in het dekkingsplan. De regio kent deze risico's het beste.
- Beschrijf de realistische slagkracht in de gebieden waar de slagkracht afhankelijk is van TS-flex posten. Besteed hier ook expliciet aandacht aan de impact op het natuurbrandpeloton, met name in de zomermaanden in relatie tot het risico. De kans op een natuurbrand en het aantal inwoners neemt dan toe, terwijl de beschikbaarheid van vrijwilligers afneemt.

  Enkele gemeenten/gebieden tijdens werkdagen gedurende de dag-uren (kritieke) paraatheidsproblemen, maar is de beoordeling voor de factor capaciteit 'voldoende'. Welke consequenties de kritieke (paraatheid)situatie in de kustgebieden in relatie tot natuurbranden heeft en of de getroffen maatregelen effectief zijn, wordt in het plan niet duidelijk.
  Als de situatie rond de brand aan de Onderdijk op 2 juni jl. kan worden beschouwd als realistisch scenario, vragen deze problemen om wezenlijk meer aandacht en daadkracht.
- Neem de verwachte opkomsttijden van de ondersteuningseenheid bestrijding incidenten met gevaarlijke stoffen op in het dekkingsplan. Beoordeel deze verwachte opkomsttijd en beschikbaarheid van repressief personeel ten opzichte van de referentiewaarde en geef een duiding van deze dekking ten opzichte van het verwachte risico met gevaarlijke stoffen in de regio. Beschrijf hier ook het interregionaal specialistisch IBGS-peloton.

  De minister heeft bij brief van 27 september 2022 de voorzitter van het Veiligheidsberaad verzocht om helderheid te verschaffen over de stand van zaken rond IBGS.

- Geef bij de beschrijving van de opkomsttijden van de HV en WO een duiding van de opkomsttijd in relatie tot het verwachte risico of bijvoorbeeld historische incidenten. Betrek hierbij de Visie(s) van Brandweer Nederland waar relevant.
- Start op tijd met het inrichten van processtap 7 van de dekkingsacht. Daarvoor is gegevensverzameling essentieel. Monitoren en registreren van de opkomst van personeel, buitendienststellingen en onderbezetting bij alarmering is nodig om inzicht te verkrijgen en te beoordelen of de geschetste opkomsttijden realistisch zijn in de praktijk. Ook al hoeft het nog niet, het is goed mogelijk om de processtappen reeds uit te voeren op basis van de realisaties van afgelopen jaar of jaren. Het kan zelfs betekenen dat in de praktijk snellere opkomsttijden mogelijk zijn dan nu berekend zijn, wat gunstig kan zijn in aandachtsgebieden en bij aandacht objecten.

5.2 Aanbevelingen tav de brandweerzorg

- Gelet op de ervaren knelpunten in de operationele paraatheid, lijkt het zinvol nadere invulling te geven aan de samenwerking met het Korps Marine Brandweer.
- Gegeven de ervaren paraatheidsproblemen verdienen de scenario's voor natuurbrand en de situatie op en rondom het terrein van de Onderzoekslocatie Petten (OLP) extra aandacht.

Een verkenning naar een verdergaande samenwerking met de Onderzoekslocatie kan hier mogelijk in bijdragen.

Colofon

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Versie

1.0

Datum

November 2023

Veiligheidsregio
Noord-Holland Noord