Gemeente Geertruidenberg

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2021032978465

Aan	: Raad van Geertruidenberg
Raadsvergadering	: 7 oktober 2021
Agendanummer	:
Onderwerp	: Actualiseren Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Geertruidenberg

Voorstel
Het college stelt u voor:
- de Algemene Plaatselijke Verordening Geertruidenberg 2019 in te trekken en;
- de Algemene plaatselijke Verordening Geertruidenberg 2021 vast te stellen.

Inleiding
In 2018 is de APV gedereguleerd met als doel om de administratieve lasten voor burgers en bedrijven te verminderen en het helder verwoorden van de regels en richtlijnen. In 2019 zijn enkele regels uit de APV teruggedraaid omdat deze leidden tot klachten (geluidsoverlast bij muziek op het terras) of niet handhaafbaar bleken te zijn.

Daarnaast wordt ondermijning een steeds belangrijker thema, waarbij de APV een instrument is in de (bestuurlijke) aanpak van ondermijning. Hierover heeft de VNG in april 2020 een handreiking gepubliceerd met voorstellen over de artikelen in de APV. Ook de Outlaw Motorcycle Gangs (hierna: OMG) en het carbidschieten zijn onderwerpen die in de afgelopen jaren veelvuldig zijn besproken en worden opgenomen, dan wel gewijzigd in de APV.

Naast de wijziging “model-APV zomer 2020” op 14 juli 2020 vanuit de VNG, waarbij ook veel redactionele wijzigingen zijn doorgevoerd, is een aantal artikelen ook inhoudelijk gewijzigd. Met het actualiseren van het beleid is advies gevraagd vanuit de expertise van de interne collega’s, het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (hierna: RIEC) en externe adviseurs. Daarnaast zijn de regionale afspraken in de verordening vastgesteld en is getracht zoveel als mogelijk aan te sluiten bij de omliggende gemeenten. Daarnaast is per 1 juli 2021 de Drank- en Horecawet vervangen door de Alcoholwet, deze wijzigingen zijn verwerkt in de APV.

De concept APV heeft zes weken ter inzage gelegen vanaf 19 mei tot en 1 juli 2021. Er zijn geen zienswijze geweest gedurende deze periode.

Beoogd effect
Het beoogde effect is het creëren van eenduidigheid, helderheid en een goede basis waarbij burgers en ondernemers in een oogopslag zien wat de mogelijkheden zijn, met de daarbij behorende kaders voor een veilige en prettige woonomgeving/ondernemersklimaat. De gemeente heeft daarmee handvatten om de openbare orde en veiligheid te waarborgen en te kunnen optreden tegen overlast.

Door het vastleggen van een goede basis kunnen de landelijke ontwikkelingen jaarlijks worden doorgevoerd en zal de APV een actueel document blijven dat inspeelt op de problematiek en wensen van dat moment.

Was-wordt-tabel wijziging APV
Voor een compleet overzicht van de wijzigingen van de APV, wordt verwezen naar de bijlage “Was-wordt-tabel wijziging APV”. In deze bijlage ziet u welk artikel(onderdeel) wijzigt met daarbij een verwijzing naar het bijbehorende wijzigingsbesluit, de wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening en een toelichting waarom het desbetreffende artikel is gewijzigd dan wel toegevoegd. In dit voorstel treft u enkel essentiële wijzigingen op bestuurlijk dan wel ambtelijk verzoek.

<u>1a . Wijzigingen, schrappen en/of toevoegen van APV-artikelen om de handhavingsmogelijkheden te verbeteren.</u>

Er speelt een aantal ontwikkelingen waardoor de openbare orde en veiligheid in het geding komen. De agressiviteit tegen hulpverleners neemt toe, jongeren worden brutaler, veroorzaken meer overlast en samenlevingen kunnen worden ontwricht. Ook de klimaatverandering met de extreem warme zomers zorgen voor meer overlast doordat mensen meer buiten verblijven, wat tevens de kans op (natuur)branden vergroot. Dit vraagt om duidelijke kaders en richtlijnen om handhavend op te kunnen treden tegen overlast, gevaarlijke situaties of nog vast te stellen landelijke regelgeving. Door Covid-19 hebben boa's meer bevoegdheden om te kunnen handhaven, welke ook na de pandemie noodzakelijk zijn voor een evenwichtige samenleving. De artikelen die gewijzigd zijn om de handhavingsmogelijkheden te verbeteren zijn artikel 2.1 lid 7, artikel 2:15, artikel 2:26 lid 2 en 3 en artikel 5:34.

1b. wijzigen, schrappen en/of toevoegen van APV-artikelen om situaties op een gelijke wijze te kunnen behandelen.
Op dit moment levert een aantal artikelen verwarring op van de interpretatie bij collega's, burgers en ondernemers met als gevolg dat niet alle aanvragen op een gelijke wijze worden afgehandeld. Daarnaast is er een ongelijkheid aan toetsingscriteria tussen een horecabedrijf met- of zonder alcohol. Met het toevoegen van de volgende artikelen worden heldere kaders vastgesteld welke straks tevens gebruikt kunnen worden voor de Omgevingswet en het bijbehorende Digitaal Stelsel. Het betreft de artikelen 2:10 lid 5, 2:25 lid 2 en 3, 2:28A t/m F, 2:34A t/m D, 4:2 en 4.18.

1c. wijzigen, schrappen en/of toevoegen van APV-artikelen om als instrument te kunnen gebruiken in de (bestuurlijke) aanpak van ondermijning.
In april 2020 heeft het Aanjaagteam Ondermijning, bestaande uit de VNG, enkele gemeenten en RIECS een handreiking gepubliceerd over de APV en ondermijning. Naast het toepassen van het wettelijk instrumentarium op grond van de wet Bibob en de Opiumwet, is de APV ook een belangrijk juridisch document dat ingezet kan worden als instrument in de (bestuurlijke) aanpak van ondermijning. De APV wordt veelvuldig toegepast bij samenscholing, drugsoverlast op straat, wapenbezit, drankgebruik, evenementen, exploiteren van een horecabedrijf en dergelijke. In de gewijzigde APV zijn artikelen opgenomen over het uiterlijk vertoon van verboden organisaties, zoals OMG en het verstoren van openbare orde bij evenementen, in publieke ruimtes en horecabedrijven. Het betreft de artikelen 2:26, 2:38i, 2:50a en 2:81 lid 1 sub d.

Essentiële wijzigingen
2. Herstellen artikel 2:73a Carbidschieten
Op 17 december 2020 is de wijziging APV 2019 Gemeente Geertruidenberg vastgesteld voor de artikelen 2:73a en 2:73b. Het besluit had betrekking op de noodzaak om de gezondheidszorg in Nederland te ontlasten in het kader van de bestrijding van COVID-19. Door het landelijk verbod op het afsteken van vuurwerk werd de vraag naar carbid groter. Aangezien mensen die daarvoor de kennis en kunde niet hebben nu als alternatief op het vuurwerk carbid wilden schieten, was de kans op ongelukken groot en daarmee nam de druk op de gezondheidszorg toe. In de motie van 17 december 2020 verzoekt Lijst Langermans en Lijst Smit om artikel 2:73a weer in ere te herstellen voor de jaarwisseling van 2021 en verder.

Argument
Rond oud en nieuw wordt er op veel plekken in Nederland met carbid geschoten. Vanaf 2014 valt het carbidschieten onder het Nationale Inventaris Immaterieel Erfgoed. Ook in onze gemeente is carbidschieten een traditie die in ere gehouden moet worden.

Tegenargument
Door het artikel weer terug te draaien, heeft de burgemeester geen mogelijkheid om bij onverwachte situaties, zoals afgelopen jaarwisseling, het carbidschieten te verbieden of daar striktere regels aan te verbinden.

Opgenomen wijziging
Om te voorkomen dat bij dergelijke situaties de APV opnieuw vastgesteld moet worden, is er gekozen om aan de voorkant al de mogelijkheid op te nemen om een ontheffing te verlenen van het verbod om carbid te schieten.

Artikel 2:73a Carbidschieten
1. *Het is verboden acetyleengas afkomstig van een reactie tussen calciumacetylide (carbid) en water, of een gasmengsels met vergelijkbare eigenschappen op explosieve wijze te verbranden.*
2. ***De burgemeester kan ontheffing verlenen van het verbod in de periode van 31 december 10.00 uur en 1 januari 02.00 uur van het daaropvolgende jaar.***
3. *Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer, de Wet wapens en munitie of het Wetboek van Strafrecht.*

3. Het niet opnemen van het verbod op bezit gevaarlijke voorwerpen
In de motie van 12 november 2020 verzoekt VREEMD om een verbod op te nemen in de APV op het bezit van gevaarlijke voorwerpen zoals messen en vuurwerk. Aanleiding hiervoor is de berichtgeving dat de gemeente Zaandam een verbod heeft ingesteld op het in bezit hebben van messen en aanverwante voorwerpen waarmee de gemeente handhavend kan optreden. In onze gemeente is voornamelijk sprake van overlast in de gebieden Hooipolder en Geertruidenberg Noord-West.

Argument
De gemeente Zaandam heeft in 2020 een verbod ingesteld om gevaarlijke voorwerpen als messen en slagwapens bij zich te hebben, door dit op te nemen in de APV. Hierop reageerden ruim 70% van de burgemeesters die pleiten voor een landelijk messenverbod voor jongeren. De meerderheid van de Tweede Kamer wil ook een aanscherping op dit gebied. In samenwerking met politie, justitie en gemeenten heeft het kabinet een actieplan opgesteld als bredere aanpak om het dragen en misbruiken van messen door jongeren tegen te gaan (november 2020). Het betreft een bredere aanpak waarbij preventieve, proactieve en repressieve maatregelen worden genomen om het wapenbezit en –gebruik onder jongeren terug te dringen. Hierbij is tevens aangegeven dat de wettelijke regeling verheldering en aanscherping behoeft om lokaal adequaat en effectief op te kunnen treden. Het wetsvoorstel voor het wijzigen van de Wet wapens en munitie zal daarop worden aangescherpt om de verkoop van (legale) messen aan minderjarigen te verbieden en tevens elke vorm van onduidelijkheid weg te nemen over het verbod op het dragen van alle soorten messen en andere steekwapens in de openbare ruimte.

Tegenargument
Op dit moment heeft de gemeente de bevoegdheid om bij verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, een gebied aan te wijzen als veiligheidsrisicogebied conform artikel 2:76 Veiligheidsrisicogebieden. Door de aanwijzing van gebieden kan gebruik worden gemaakt van de bevoegdheid tot preventief fouilleren. Dit kan een uitkomst bieden voor het tegengaan van wapengebruik en –bezit bij jongeren, maar ook in de aanpak van ondermijning. Een extra artikel toevoegen heeft daardoor geen toegevoegde waarde.

4. Paracommerciële rechtspersonen
De artikelen zijn overgenomen in de Verordening Paracommercie gemeente Geertruidenberg, vastgesteld op 17 februari 2014. Door de regels op te nemen in de APV wordt er niet meer onnodig verwezen naar verordeningen die tot verwarring en onduidelijkheden leidt. Daarnaast wordt daarmee het model VNG gevolgd.

5. Drank- en Horeca wordt Alcoholwet
Per 1 juli 2021 is de Drank- en Horecawet vervangen door de Alcoholwet. De Drank- en Horecawetgeving in de APV is vervangen door de nieuwe Alcoholwet.

Financiën
Niet van toepassing

Communicatie
De bepalingen voor de bekendmaking van verordeningen zijn opgenomen in de artikelen 139 e.v. van de Gemeentewet. Bekendmaking gebeurt door plaatsing van het besluit op de gemeentepagina van huis-aan-huisblad “De Langstraat”, in het elektronisch Gemeenteblad (www.officielebekendmakingen.nl) en in onze elektronische nieuwsbrief.

Uitvoering
De concept APV is ter inzage gelegd in de periode van 19 mei tot en met 1 juli 2021. Er zijn geen reacties of zienswijzen gekomen. De definitieve APV zal inclusief toelichting en was-wordt-lijst worden behandeld op:
- 23 september 2021 in de discussieraad; en
- 7 oktober 2021 in de besluitvormende raad.

Bijlagen
1. Was-wordt-lijst inclusief toelichtingen artikelsgewijs; en
2. Concept Algemene Plaatselijke Verordening Geertruidenberg 2021.

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Hoogachtend.
Burgemeester en wethouders van Geertruidenberg,

de secretaris, de voorzitter,

R.C.J. Nagtzaam M. Witte

De raad van de gemeente Geertruidenberg;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Geertruidenberg.
27 juli 2021

Gelet op:
Artikel 149 van de Gemeentewet

Besluit:
De raad besluit:

1. de Algemene Plaatselijke Verordening Geertruidenberg 2019 in te trekken en;
2. de Algemene plaatselijke Verordening Geertruidenberg 2021 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 7 oktober 2021, Geertruidenberg, de raad voornoemd,

de griffier,	de voorzitter,
K. Millenaar	M. Witte