Toelichting bij Verordening commissie personeelszorg raadsfunctionarissen gemeente Utrecht

Algemeen

De gemeente is de werkgever van de ambtenaren die werkzaam zijn bij deze rechtspersoon. Raad en college vullen dit werkgeverschap nader in. De raad is daarbij de formele werkgever van de griffier en de werknemers van de griffie. Het college voor de eigen werknemers. Gelet op de publieke taken, de grootte en de samenstelling van de raad heeft de raad voor de feitelijke invulling van het werkgeverschap een commissie ingesteld Deze verordening regelt de taken van de commissie personeelszorg raadsfunctionarissen (CPR). Het mandaat van de raad aan de CPR regelt het nemen van personele besluiten. Het personeel van de griffie volgt sinds de invoering van het dualisme op 7 maart 2002 feitelijk de Rechtspositieregeling gemeente Utrecht. Na de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren vallen de medewerkers van de griffie en de griffier onder de werking van het arbeidsovereenkomstenrecht en de Cao Gemeenten.

Artikelsgewijs

Artikel 2 Taken en bevoegdheden CPR

Lid 1 Werkgeverschap CPR voor Griffier
In lid 1 wordt verwoord dat de CPR alle bij het werkgeverschap horende taken en bevoegdheden vervult ten aanzien van de griffier.

Lid 2 Arbeidsvoorwaarden griffier
In lid 2 is opgenomen dat de CPR van het Handboek Utrechts Personeel (HUP-030) kan afwijken als de toepassing van de daarin opgenomen arbeidsvoorwaardelijke regelingen zou leiden tot ongewenste of onredelijke situaties. Omdat de HUP-030 onderdeel uitmaakt van de arbeidsovereenkomst van de griffier kan dat niet zomaar. Hier voor gelden regels uit het arbeidsovereenkomstenrecht. Uitgangspunt is daarbij wilsovereenstemming tussen griffier en CPR. Formeel bestaat de mogelijkheid om aanpassingen te doen in de HUP-030 specifiek voor personeel van raadsorganen, waaronder de griffier. Van deze mogelijkheid zal zeer terughoudend gebruik worden gemaakt om mobiliteit van personeel binnen de gemeente als geheel niet te belemmeren. Gelijkheid op het gebied van arbeidsvoorwaarden is daarbij uitgangspunt. Ook mogen afwijkingen niet in strijd zijn met de Cao Gemeenten.

Om de werkgeversrol van de raad te borgen in het proces van de totstandkoming van arbeidsvoorwaarden wordt de CPR geïnformeerd over voorgenomen aanpassingen van de HUP-030 en in de gelegenheid gesteld om voorstellen in te brengen. De CPR wordt geïnformeerd en geadviseerd over eventuele noodzakelijke afwijkingen. Over de

toepassing van noodzakelijke afwijkingen en kosten daarvan zal de CPR zich verantwoorden aan het ~~presidium~~ dagelijks bestuur en raad.

Lid 3 CPR en de rekenkamer

De formele bevoegdheden van de raad ten aanzien van de voorzitter en leden van de rekenkamer zijn beperkt. De gemeentewet regelt kort samengevat het benoemen en ontslaan van de voorzitter en leden en het vaststellen van vergoedingen. De CPR onderhoudt namens de raad het contact met de rekenkamer. De CPR heeft daarvoor ten minste een keer per jaar een gesprek met de voorzitter respectievelijk de voorzitter en de leden van de rekenkamer over het functioneren van de rekenkamer en de uitvoering van haar taken en de wijze waarop de controlerende rol van de raad ondersteund wordt. Voorts vervult de CPR een rol bij de selectieprocedure voor de voorzitter en de leden van de rekenkamer. Dit is verankerd in de Verordening rekenkamer gemeente Utrecht.

Lid 4 Overige bevoegdheden en taken CPR
Naast het nemen van personele besluiten, buigt deze commissie zich bijvoorbeeld ook over het te voeren HRM-beleid, integriteitsbeleid (o.a. gedragscode, ambtseed, vertrouwenspersoon) en bereidt zij de voorstellen aan de raad voor die voortvloeien uit het werkgeverschap. Andere voorbeelden die horen tot de werkgeverstaak zijn het voeren van overleg met de griffier over de voortgang van de werkzaamheden van de griffie, het voeren van functionerings- en beoordelingsgesprekken met de griffier en het doen van voorstellen over de inrichting van de griffie.

Artikel 3 Samenstelling CPR

Uit artikel 83 van de Gemeentewet vloeit voort dat de burgemeester (en de wethouders) geen lid kunnen zijn van de CPR. Dit is volledig in de lijn met het feit dat de raad het bevoegde gezag is van de griffie. De burgemeester is hiervan geen lid. Overigens is de burgemeester wel lid van het college en stuurt hij dus rechtstreeks de secretaris aan, maar niet de griffier. De griffier is niet aan hem ondergeschikt. De burgemeester is echter wel technisch voorzitter van de raad en zal in die hoedanigheid vaak een beroep doen op de griffier.

Artikel 5 Ondersteuning van de CPR

De ondersteuning waarover in dit artikel wordt gesproken kan worden geregeld door middel van het aangaan van dienstverleningsovereenkomsten van de griffier met het college, de secretaris of een organisatieonderdeel.

Artikel 8 Beslotenheid van vergaderingen

Omdat er in vergaderingen van de CPR personele aangelegenheden aan bod komen en

hetgeen hier wordt besproken niet bedoeld is om aan derden kenbaar te maken, ligt het voor de hand dat hierover in beslotenheid wordt vergaderd. Ingevolge artikel 83 lid 1 Gemeentewet dient in dat geval tevens geregeld te worden op welke wijze de raad inzage heeft in de stukken van de CPR. De voorzitter van de CPR kan inzage alleen weigeren als er sprake is van strijd met het openbaar belang.

Artikel 10 Verantwoording

De raad heeft sinds de dualisering van het gemeentebestuur een eigen secretaris gekregen, de griffier. Daarnaast heeft de raad ook vaak een griffie ingericht om hem, zijn organen en de griffier te ondersteunen.
Daardoor heeft de raad er formeel een taak bij gekregen, de invulling van het werkgeverschap. Het is van belang dat de raad inzicht krijgt en houdt wat hieronder moet worden verstaan en hoe hier door de CPR invulling aan wordt gegeven. De verantwoording door de CPR van haar werkzaamheden en bevindingen kan hieraan bijdragen en geschiedt jaarlijks en mondeling aan een afvaardiging van de raad, te weten het ~~presidium~~dagelijks bestuur.