Gemeente Amstelveen

Signed By: Poppens, T. <t.poppens@amstelveen.nl>
05/09/2023 15:13:45 CEST
ID: 0021050f-3b4d-4ba7-9915-69b67b1a7639
Auth: Scribble

Signed By: Winthorst, H.H. <b.winthorst@amstelveen.nl>
05/09/2023 15:05:46 CEST
ID: 0021050f-3b4d-4ba7-9915-69b67b1a7639
Auth: Scribble

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: Z23-066819

Voorstel van: college van burgemeester en wethouders

Behandelend ambtenaar:
Angelien W.T.M. Brus
540 4215
a.w.t.m.brus@amstelveen.nl

Datum: 5 september 2023

Portefeuillehouder: Burgemeester Poppens

Onderwerp

Concept voorstel wijziging gemeenschappelijke regeling Amstelland-Meerlanden Overleg (GR AM Overleg).

Raadsbesluit

Geen zienswijze in te dienen op het concept voorstel GR AM Overleg.

Samenvatting

Op 1 juli 2022 is de Wet op gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Gemeenschappelijke regelingen hebben tot 1 juli 2024 de tijd om hun huidige regeling aan te passen aan de gewijzigde wet. Dit moment wordt door de Regiegroep AM Overleg aangegrepen om de huidige GR AM Overleg uit 2015 aan te passen en te wijzigen in een "regeling zonder meer "waardoor de regeling beter past bij de aard en doelstelling van de samenwerking in AM.

Doel

1. Het AM Overleg is één van de zeven deelregio's van de Metropoolregio Amsterdam (MRA). Met de GR AM Overleg willen we een goede aanhaking bij en samenwerking met de MRA borgen.
2. De GR AM Overleg beter passend maken bij de huidige doelstelling van de samenwerking.
3. Aanpassing van de huidige GR AM aan de vereisten van de gewijzigde Wgr.

Prestatie

Een vorm van een GR AM Overleg die beter past bij het AM Overleg en die voldoet aan de eisen van de gewijzigde Wgr.

Voorgeschiedenis en context

In de Regiegroep AM Overleg van 15 maart 2023 is besproken en ingestemd om de GR AM Overleg te wijzigen naar een type gemeenschappelijke regeling die beter past bij de huidige vorm van samenwerking in AM en tevens voldoet aan de vereisten die gesteld worden vanuit de gewijzigde Wgr. Deze lijn is toegelicht in het AM Raadsledenplatform van 7 juni 2023.

De Regiegroep AM Overleg heeft gezocht naar een invulling van de nieuwe GR AM Overleg die recht doet aan een goede positie van de raden, zoals de nieuwe Wgr beoogt, en aan de aard en doelstelling van de samenwerking in AM. Daarom zijn de volgende uitgangspunten benoemd:
1. er is tevredenheid over hoe het AM nu functioneert, dat moet behouden blijven;
2. een juridische structuur moet passend zijn bij het soort, en de doelstelling van de samenwerking en voldoen aan de gewijzigde Wgr;
3. bij de aanpassing moet de rol van de raden, gezien het doel van de wijziging van Wgr, goed mee worden genomen.

Op 21 juni 2023 heeft de Regiegroep AM Overleg besloten het concept voorstel voor wijziging van de GR AM Overleg voor besluitvorming aan te bieden aan de deelnemers.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

1. De werkwijze van het AM Overleg is in 2017 vernieuwd. Aanleiding was de formalisering van de MRA samenwerking en het instellen van deelregio's. Het AM Overleg werd als regio één van de zeven deelregio's. De aanhaking van de raden is toen verbeterd door het instellen van het AM raadsledenplatform. Ook is toen de manier waarop de ondersteuning geregeld is door regiosecretarissen en griffie vormgegeven. Deze punten zijn nog niet opgenomen in de oude regeling, maar hebben nu wel een plek gekregen in het voorstel voor een nieuwe GR AM Overleg.
2. Met ingang van 1 juli 2022 is een wijziging van de Wgr in werking getreden. De gewijzigde Wgr dwingt tot wijziging van alle gemeenschappelijke regelingen. Voor het wijzigen van de bestaande gemeenschappelijke regelingen is twee jaar de tijd gegeven. Uiterlijk 1 juli 2024 moeten de regelingen in overeenstemming gebracht zijn met de gewijzigde Wgr.

Toelichting.
Passende juridische structuur.
Bij de oprichting van de GR AM Overleg in 1982 is gekozen voor een 'openbaar lichaam', de meest zware vorm van een gemeenschappelijke regeling. Inmiddels kent de Wgr ook andere vormen, waaronder de "regeling zonder meer". Deze regeling is een lichte samenwerkingsovereenkomst die wordt aangegaan op grond van artikel 1 van de Wgr waarbij geen bestuursorgaan in het leven wordt geroepen of bevoegdheden worden overgedragen. Dit type regeling sluit beter aan bij het type samenwerkingsverband dat het AM Overleg beoogt te zijn: informatievoorziening en afstemming van standpunten tussen de MRA en de gemeenten van de deelregio AM. De informatiedeling en afstemming vindt met name plaats in de Regiegroep AM en de portefeuillehoudersoverleggen.

Het voorstel van de Regiegroep AM Overleg is het momentum aan te grijpen om de huidige regeling (openbaar lichaam) om te zetten naar een 'regeling zonder meer'.

Keuze voor een "regeling zonder meer".
De Regiegroep AM Overleg heeft gezocht naar een invulling van de nieuwe GR AM Overleg die recht doet aan de aard en doelstelling van de samenwerking in AM, en aan een goede positie van de raden, zoals de nieuwe Wgr beoogt.
De volgende uitgangspunten zijn benoemd:

a. er is tevredenheid over hoe het AM Overleg nu functioneert, dat moet behouden blijven;
b. een juridische structuur moet passend zijn bij het soort, en de doelstelling van de samenwerking en voldoen aan de gewijzigde Wgr;
c. bij de aanpassing moet de rol van de raden, gezien het doel van de wijziging van Wgr, goed mee worden genomen.

De huidige GR AM Overleg is een openbaar lichaam, met volledige rechtspersoonlijkheid en kent een algemeen- en dagelijks bestuur. De "regeling zonder meer" kent beperkte verplichtende vereisten en is een lichte samenwerkingsovereenkomst met als kenmerk dat er geen bestuursorgaan in het leven geroepen wordt of (gemeentelijke) bevoegdheden overgedragen. De Wgr stelt verder geen eisen aan de totstandkoming en inrichting van deze regeling, in die zin is deze vorm vergelijkbaar met een convenant.

Kenmerken van de "regeling zonder meer";
a. Geen rechtspersoonlijkheid en kan niet als zelfstandig rechtspersoon optreden.
b. Er worden geen taken en bevoegdheden overgedragen.
c. Geen verplichte geleding in een algemeen c.q. dagelijks bestuur.
d. Deelnemers zijn, in beginsel, niet gebonden door de besluitvorming van de regeling.
e. Voor gezamenlijk beleid of binding daaraan is gelijke besluitvorming door deelnemers nodig.
f. Bepalingen voor het geven van informatie of verantwoording zijn niet van toepassing.
g. Er is geen verplichte begrotingscyclus.
h. Overige verplichtingen zoals bijvoorbeeld een regionale enquêtecommissie of rekenkamer zijn niet van toepassing.

Onder de huidige GR AM Overleg krijgt de raad formeel de begroting en jaarrekening voor zienswijzen voorgelegd. De samenwerking in AM gaat voornamelijk om gezamenlijk financieren van een klein team van medewerkers die werken voor de aanhaking van de AM gemeenten bij de MRA (en dus niet inhoudelijke of beleidsmatige zaken). Het Amstelveengedeelte van de begroting bedraagt € 126.500,- (2024). De totale AM begroting gaat om ongeveer € 500.000,- (2024) en wordt volledig besteed aan personele lasten. Begrotingstechnisch verandert daar jaarlijks niets in alleen inflatiecorrectie. De begrotingscyclus is dan een zwaar instrument. Financiële afspraken over hoe inzicht gegeven wordt in de financiën zijn opgenomen in de voorgestelde GR AM Overleg zelf.

Gewijzigde Wgr.
De wijziging heeft tot doel de democratische legitimatie te versterken. Met de wijziging zijn enkele nieuwe instrumenten in de Wgr geïntroduceerd om de gemeenteraden meer in positie te brengen. Het gaat dan om bijvoorbeeld (extra) zienswijzen, een gemeenschappelijke (raads)adviescommissie, evaluaties en een regionaal enquêterecht.

Rol van de raden.
Het AM raadsledenplatform is vergelijkbaar met een raadsadviescommissie, zoals bedoeld in de Wgr. Echter in de wet is de raadsadviescommissie alleen een instrument voor de zwaarste regeling, het 'openbaar lichaam'. Raden hebben dan wettelijk het initiatiefrecht om het bestuur op te dragen een raadsadviescommissie in te stellen en te faciliteren en dit hoeft niet apart opgenomen te worden in de GR. Omdat de Wgr dit niet regelt voor de 'regeling zonder meer', is het AM raadsledenplatform als gremium opgenomen in de GR AM Overleg zelf.

Het AM raadsledenplatform is, net als de raadsadviescommissie, niet bedoeld om de rol van de

gemeenteraden over te nemen of om tot besluitvorming te komen. Besluitvorming en sturing blijft bij de individuele raden.

De instrumenten ‘evaluatie’, ‘uittredingsregeling’ en ‘procedure wijziging collegeregeling’ zijn conform de gewijzigde Wgr opgenomen in de voorgestelde GR AM Overleg (artikel 6 en 7).

De voorgestelde regeling voldoet aan de vereisten die de Wgr stelt en aan de aard van de samenwerking AM.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Een alternatief is de huidige GR van het AM Overleg in de huidige vorm (openbaar lichaam) aan te passen conform de gewijzigde Wgr.

Participatie

Niet van toepassing.

Kantekeningen en risico’s

Geen.

Financiën

Aan de wijziging van de regeling zijn geen kosten verbonden.

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning

Het college zendt het conceptvoorstel van de gewijzigde GR naar de raad (Artikel 1 lid 1 Wgr). De raad kan binnen acht weken na toezending een zienswijze indienen (Artikel 1 lid 2 en 3 Wgr).

Na de zienswijzeperiode vindt, indien nodig, regionale afstemming plaats in de Regiegroep AM Overleg over eventuele aanpassing van het voorstel. Vervolgens nemen de colleges een voorlopig besluit onder voorbehoud van toestemming van raden en zenden de GR toe aan de raden. Raden hebben dan maximaal dertien weken de tijd om te besluiten over de regeling. Er zijn maar twee mogelijkheden: toestemming of onthouding.

Evaluatie

Artikel 7 in de voorgestelde regeling gaat in op de looptijd en evaluatie van de regeling:

1. Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 juli 2024 en wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.
2. Indien gewenst, kan de regiegroep besluiten om de regeling te evalueren.

Duurzaamheidsaspecten

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Concept voorstel wijziging GR AM Overleg.
2. Gemeenschappelijke regeling Amstelland-Meerlanden Overleg 2015.

De secretaris,

Bert Winthorst

De voorzitter,

Tjapko Poppens

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.