gemeente
Montfoort

RAADSVOORSTEL
ter besluitvorming in de raad

Datum Raadsvergadering	: 7 februari 2022	Zaaknummer	: 1171355
Datum commissievergadering	: 24 januari 2022		
Raadscommissie	: Ruimte		
Portefeuillehouder	: I.A.M. ten Hagen		
Onderwerp	: Delegatiebesluit Omgevingswet		

Voorstel
Aan het college met ingang van de dag der inwerkingtreding van de Omgevingswet de volgende bevoegdheden te delegeren:

A. omgevingsvergunningen die in afwijking van het omgevingsplan zijn verleend te vertalen en te verwerken in het omgevingsplan;
B. vastgestelde beleidsregels te vertalen en te verwerken in het omgevingsplan;
C. naar aanleiding van omissies, verschrijvingen en/of verkeerde verwijzingen in het omgevingsplan, het omgevingsplan te repareren en te wijzigen;
D. naar aanleiding van hogere wet- en regelgeving, zoals bijvoorbeeld instructieregels van provincie en Rijk het omgevingsplan op deze onderdelen aan te passen en daarmee in overeenstemming te brengen;
E. onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen beleidsneutraal over te hevelen naar het omgevingsplan;
F. het nemen van een voorbereidingsbesluit tot het wijzigen van het omgevingsplan;
G. de bestaande wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten die zijn opgenomen in de bestemmingsplannen voort te zetten in het omgevingsplan, onder de voorwaarden zoals die in bestemmingsplannen zijn gesteld.

Kernboodschap
De nieuwe Omgevingswet treedt naar verwachting op 1 juli 2022 in werking. Op grond van artikel 2.8 van de Omgevingswet heeft de gemeenteraad de mogelijkheid vaststelling van delen van het omgevingsplan te delegeren aan het college. Met het vaststellen van dit delegatiebesluit kunnen de huidige wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten die zijn uiteengezet in de vigerende bestemmingsplannen bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet op dezelfde manier worden toegepast. Daarnaast worden door vaststelling overige eerder gedelegeerde bevoegdheden voortgezet, kan het college tijdig aanvragen aanhouden die in strijd zijn met een voorgenomen aanpassing van het omgevingsplan en kan het college administratieve en technische wijzigingen van het omgevingsplan doorvoeren.

Bijlage(n)
-

Aanleiding
Op dit moment bevatten de bestemmingsplannen bevoegdheden en uitwerkingsplichten voor het college om onder voorwaarden onderdelen van die bestemmingsplannen te wijzigen. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komen de huidige wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten te vervallen. Artikel 2.8 van de Omgevingswet kent daarentegen een

delegatieregeling, inhoudende dat de gemeenteraad de bevoegdheid tot het vaststellen en wijzigen van delen van het omgevingsplan kan delegeren aan het college. Om de huidige wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten voort te kunnen zetten onder de nieuwe Omgevingswet, moet de gemeenteraad eerst middels een delegatiebesluit opnieuw vaststellen voor welke onderdelen het college bevoegd is om het omgevingsplan aan te passen.

Gewenst resultaat
Onderdelen van het omgevingsplan delegeren aan uw college werkt efficiënt en flexibel, geeft ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat en biedt de mogelijkheid om huidige gedelegeerde bevoegdheden voort te zetten. Hiermee wordt invulling gegeven aan een van de doelen van de Omgevingswet om voor snellere besluitvorming van de fysieke leefomgeving te zorgen.

Argumenten / Toelichting
We stellen voor de volgende bevoegdheden te laten delegeren aan het college.

A. Het wijzigen van het omgevingsplan voor het verwerken van verleende omgevingsvergunningen die afwijken van het omgevingsplan. De Omgevingswet bepaalt dat de gemeenteraad vergunningen die zijn verleend in afwijking van het omgevingsplan binnen vijf jaar moet verwerken in het omgevingsplan. Het college is bevoegd gezag voor het verlenen van omgevingsvergunningen en het vertalen van verleende omgevingsvergunningen is een administratieve handeling. Daarom leent deze bevoegdheid zich goed voor delegatie.
B. Het vertalen en verwerken van vastgestelde beleidsregels in het omgevingsplan. In sommige gevallen is het nodig het door gemeenteraad vastgestelde beleid te vertalen in de regels van het omgevingsplan. Nu het gaat om het vertalen van beleid waar al sprake is geweest van een inhoudelijke afweging en deze handeling aangemerkt kan worden als uitvoeringshandeling, ligt delegatie aan het college voor de hand.
C. Het wijzigen van het omgevingsplan naar aanleiding van omissies, verschrijvingen en/of verkeerde verwijzingen in het plan. Het komt wel eens voor dat na de vaststelling van een plan omissies, verschrijvingen, verkeerde verwijzingen etc. worden geconstateerd. Om dit te repareren moet het omgevingsplan gewijzigd worden. Nu het een repartiekwestie betreft, leent dit wederom goed voor delegatie.
D. Het wijzigen van het omgevingsplan naar aanleiding van hogere wetgeving. Wanneer er nieuwe wet- en regelgeving is vanuit het Rijk of de provincie moet het omgevingsplan hierop in sommige gevallen aangepast worden. Voor de wijzigingen waar de hogere wetgeving geen beperkingen voor delegatie oplegt, ligt delegatie aan het college voor de hand.
E. Het beleidsneutraal overhevelen van delen van gemeentelijke verordeningen naar het omgevingsplan. Bepaalde regels over de fysieke leefomgeving uit de gemeentelijke verordeningen dienen vóór 31 december 2029 te worden overgeheveld naar het omgevingsplan. Aangezien deze verordeningen destijds al door de raad zijn vastgesteld, heeft inhoudelijke afweging al plaatsgevonden en betreft het slechts een uitvoeringshandeling, welke zich goed leent voor delegatie. Indien echter sprake is van een inhoudelijke beleidswijziging, blijft de raad bevoegd.
F. Het nemen van een voorbereidingsbesluit tot het wijzigen van het omgevingsplan. Door het nemen van een voorbereidingsbesluit gaat een aanhoudingsplicht gelden voor bouw- en aanlegactiviteiten. Het voorbereidingsbesluit is een verklaring dat een wijziging van het omgevingsplan wordt voorbereid; hierdoor wordt voor het gebied waarvoor het besluit wordt genomen de bestaande situatie als het ware tijdelijk bevroren totdat het omgevingsplan is gewijzigd. Met het nemen van een voorbereidingsbesluit wordt voorkomen dat een initiatiefnemer kort voor aanpassing van het omgevingsplan bewust een vergunningaanvraag indient die in strijd is met de voorgenomen aanpassing. De noodzaak tot het nemen van een voorbereidingsbesluit komt nauwelijks voor, maar wanneer dit nodig is, is het belangrijk dat er snel gehandeld kan worden. Gelet op de vergaderfrequentie van de raad in relatie tot die van het college en de daarbij horende aanlevertermijnen, kan het college hierin sneller acteren. Om die reden is in de Omgevingswet een delegatiemogelijkheid opgenomen voor de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit (artikel 4.14 Ow). De achterliggende gedachte van de wetgever is hierbij geweest dat het college een omgevingsplan voorbereidt en daarmee dan ook goed in staat is om op een effectieve wijze een voorbereidingsbesluit te nemen. De gemeenteraad blijft bevoegd om over de feitelijke wijziging van het omgevingsplan te besluiten.

G. De bestaande wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten die zijn opgenomen in de bestemmingsplannen voort te zetten in het omgevingsplan, onder de voorwaarden zoals die in bestemmingsplannen zijn gesteld. Momenteel kan de raad het wijzigen van een bestemmingsplan delegeren aan het college via het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid en/of uitwerkingsplicht in dat bestemmingsplan. We stellen voor om de eerder door de raad vastgestelde wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten te behouden en daarmee de bestaande situatie voort te zetten. Het instrument wijzigingsbevoegdheid en uitwerkingsplicht bestaat immers niet meer onder de Omgevingswet. Daarom moeten de bestaande bevoegdheden opnieuw gedelegeerd worden via dit delegatiebesluit.

Kanttekeningen en alternatieven
De te delegeren bevoegdheden sluiten aan bij de rolverdeling tussen college en raad. Onderdelen A t/m E in het voorstel betreffen technische en/of administratieve wijzigingen van het omgevingsplan, waarbij geen inhoudelijke ruimtelijke afweging plaatsvindt. Omdat de raad een kaderstellende rol heeft en het college een uitvoerende, zijn deze onderdelen geschikt om bij het college neer te leggen.

De raad heeft de mogelijkheid de bovengenoemde bevoegdheden (of delen daarvan) niet te delegeren aan het college. Indien de raad hiervoor kiest, heeft dit tot gevolg dat de raad voortaan ook een besluit dient te nemen aangaande wijzigingen van administratief en/of technisch aard dan wel aangaande wijzigingen waarvoor het college op grond van de huidige bestemmingsplannen op dit moment bevoegd is. Dit zou niet alleen leiden tot een afname van de flexibiliteit bij het wijzigen van het omgevingsplan, maar eht zorgt ook voor een toename van de bestuurlijke en ambtelijke werkdruk. Bovendien kan hiermee een van de belangrijkste doelstellingen van de Omgevingswet in het gedrang komen, namelijk het bewerkstelligen van een snellere besluitvorming.

Voor de gemeenteraad betekent de Omgevingswet onder andere een verandering in bepaalde taken en bevoegdheden. Onder de nieuwe wet zal de raad zich meer focussen op visievorming en kaderstelling enerzijds, en controle en verantwoording anderzijds. Deze nieuwe rol kan op gespannen voet staan met de rol van de gemeenteraad als volksvertegenwoordiger. Van de raad vraagt dit om een afweging en balans tussen politieke en bestuurlijke belangen. Met het oog op deze afweging en balans is het van belang dat de raad kijkt naar waar men zich echt over moet buigen. Deze afweging heeft bij vaststelling van de bestemmingsplannen binnen de gemeente al eerder plaatsgevonden voor de wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten. Daar heeft de raad destijds besloten dat die onderdelen ook gedelegeerd kunnen worden aan het college. Op die onderdelen heeft de raad bij vaststelling voldoende af kunnen wegen en kaders kunnen stellen. Hetgeen kan voor nu voortgezet worden onder de Omgevingswet. Derhalve kunnen wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten aan het college gedelegeerd blijven. Toepassing hiervan zorgt voor aansluiting van de raad bij de visievormende en kaderstellende rol die de Omgevingswet voor ogen heeft. Met andere woorden: op die manier wordt gewerkt in de geest van de Omgevingswet.

Financiën
Aangezien de voorgestelde delegatie geen bestaande rechten ontneemt of meer mogelijk maakt, leidt het besluit niet tot nadeelcompensatie (planschade). Daarbij zijn er slechts ambtelijk uren en kosten mee gemoeid. Het overige valt onder het reguliere werk..

Juridische gevolgen
Op grond van artikel 2.8 Omgevingswet kan de gemeenteraad de bevoegdheid tot het vaststellen van bepaalde onderdelen van het omgevingsplan delegeren aan het college. Delegatie heeft tot gevolg dat de raad de verantwoordelijkheid voor de uitoefening van de bevoegdheid verliest en deze niet meer zelf mag uitoefenen (in tegenstelling tot mandaat). Artikel 2.8 Omgevingswet vormt dan ook een wettelijke grondslag voor het delegeren van de bovengenoemde bevoegdheden naar het college.
De in dit raadsvoorstel voorgestelde bevoegdheden betreffen uitsluitend uitvoeringshandelingen dan wel administratieve handelingen. Deze bevoegdheden lenen goed voor delegatie.

Na vaststelling van dit delegatiebesluit wordt het besluit gepubliceerd. Het besluit treedt vervolgens in werking met ingang van de dag dat de Omgevingswet in werking is getreden.

Planning en aanpak
Dit besluit treedt in werking bij de invoeringsdatum van de Omgevingswet.

Communicatie / Participatie
Aangezien dit een juridisch/technisch voorstel betreft is op de inhoud van dit voorstel geen participatie toegepast.

Relatie met duurzaamheid / Maatschappelijk verantwoord ondernemen
N.v.t.

Toets inclusiviteit
N.v.t.

gemeente
Montfoort

Montfoort, 21 december 2021

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN MONTFOORT,

de secretaris,	de burgemeester,
M.H. van der Veer	mr. P.J. van Hartskamp-de Jong

gemeente
Montfoort

RAADSBESLUIT

In de openbare vergadering van 7 februari 2022 heeft de gemeenteraad besloten:

aan het college met ingang van de dag der inwerkingtreding van de Omgevingswet de volgende bevoegdheden te delegeren:

A. omgevingsvergunningen die in afwijking van het omgevingsplan zijn verleend te vertalen en te verwerken in het omgevingsplan;
B. vastgestelde beleidsregels te vertalen en te verwerken in het omgevingsplan;
C. naar aanleiding van omissies, verschrijvingen en/of verkeerde verwijzingen in het omgevingsplan, het omgevingsplan te repareren en te wijzigen;
D. naar aanleiding van hogere wet- en regelgeving, zoals bijvoorbeeld instructieregels van provincie en Rijk het omgevingsplan op deze onderdelen aan te passen en daarmee in overeenstemming te brengen;
E. onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen beleidsneutraal over te hevelen naar het omgevingsplan;
F. het nemen van een voorbereidingsbesluit tot het wijzigen van het omgevingsplan;
G. de bestaande wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten die zijn opgenomen in de bestemmingsplannen voort te zetten in het omgevingsplan, onder de voorwaarden zoals die in bestemmingsplannen zijn gesteld.

de griffier, de voorzitter,

drs. M. Lucassen mr. P.J. van Hartskamp-de Jong