



GEMEENTERAADSFRACTIE KERKRADE

A. Rossel

Old Hickoryplein 1-E, 6461 EZ Kerkrade, andyrossel@telfort.nl

Motie ex artikel 34 reglement van orde voor de vergaderingen van de raad der gemeente Kerkrade

Datum: 23 januari 2013
Aan: gemeenteraad
Via: voorzitter gemeenteraad

Subject: openbaarheid en transparantie verbonden partijen

Geachte voorzitter,

Hieronder treft u namens de fractie van GroenLinks Kerkrade een motie aan inzake openbaarheid en transparantie verbonden partijen. Wij verzoeken u deze motie in stemming te brengen tijdens de gemeenteraadsvergadering.

De raad van de gemeente Kerkrade;

overwegende,

- dat met de inwerkingtreding van de Gemeenschappelijke Regeling RUD Zuid-Limburg per 1 januari 2013 de gemeente Kerkrade participeert in maar liefst 25 verbonden partijen;
- dat de verbonden partijen bestaan uit gemeenschappelijke regelingen dan wel besloten of naamloze vennootschappen;
- dat de meeste verbonden partijen een publieke dan wel publiek-private doelstelling hebben;

constaterende,

- dat momenteel, daar waar mogelijk en toegestaan, geen volledige openbaarheid en transparantie wordt nageleefd inzake de verbonden partijen;
- dat er bij diverse verbonden partijen conform wet dan wel andere regelgeving zelfs een verplichting ligt tot openbaarheid en transparantie;
- dat de gemeenteraad altijd haar controlerende rol moet kunnen vervullen, of de betreffende informatie openbaar kan zijn of niet;



GEMEENTERAADSFRACTIE KERKRADE

A. Rossel

Old Hickoryplein 1-E, 6461 EZ Kerkrade, andyrossel@telfort.nl

spreekt uit,

- het noodzakelijk te vinden dat, daar waar bij wet dan wel andere regelgeving toegestaan, alle informatie waartoe de gemeente de beschikking heeft of redelijkerwijs kan hebben inzake verbonden partijen digitaal openbaar te publiceren – liefst op een centraal gemeentelijk punt - , opdat iedere geïnteresseerde er toegang toe heeft;
- het noodzakelijk te vinden dat alle overige, niet voor de openbaarheid geschikte, informatie inzake verbonden partijen onder geheimhouding aan de gemeenteraad ter beschikking wordt gesteld om minimaal zijn controlerende rol uit te kunnen oefenen;

verzoekt het College van Burgemeester & Wethouders,

- I. deze wensen van de raad vóór eind 2013 te realiseren;
- II. de raad periodiek - per kwartaal - over de voortgang van de realisatie van deze wensen te berichten;
- III. per ommegaande een afschrift van deze motie aan alle overige deelnemers dan wel andere belanghebbenden in de door de gemeente Kerkrade deelgenomen verbonden partijen te doen toezenden.

Aldus vastgesteld door de raad der gemeente Kerkrade, in zijn openbare vergadering d.d. 27 februari 2013 en gaat over tot de orde van de dag.

Met vriendelijke groet,

Andy Rossel
Fractievoorzitter



GEMEENTERAADSFRACTIE KERKRADE

A. Rossel

Old Hickoryplein 1-E, 6461 EZ Kerkrade, andyrossel@telfort.nl

Memorie van toelichting

Conform het 'overzicht verbonden partijen' uit de op 31 oktober 2012 door de gemeenteraad vastgestelde Begroting 2013 van de gemeente Kerkrade blijkt dat de gemeente participeert in 24 verbonden partijen¹. Daarnaast is per raadsbesluit van 19 december 2012 ingestemd met de totstandbrenging van een nieuwe verbonden partij, de Gemeenschappelijke Regeling RUD Zuid-Limburg, per 1 januari 2013.

Op dit moment wordt er nauwelijks openbaarheid betracht van stukken inzake de verbonden partijen. De Wet openbaarheid van bestuur (Wob) stelt openbaarmaking tot plicht van elk bestuursorgaan. Geheimhouding dient altijd een – gemotiveerde – uitzondering te blijven.

Verder zijn in de regel de vergaderingen van een Algemeen Bestuur van een Gemeenschappelijke Regeling openbaar². Relevante stukken hieromtrent als uitnodiging, agenda, onderliggende stukken, besluitenlijsten, notulen zouden dan ook tijdig gepubliceerd moeten worden. Bij besloten vergaderingen dan wel vertrouwelijke stukken dient de gemeenteraad in haar controlerende bevoegdheid in de gelegenheid te worden gesteld toch deze taak uit te kunnen oefenen. Hiertoe zou de betreffende informatie tijdig onder geheimhouding aan de raad ter beschikking moeten worden gesteld.

Dit geldt in basis ook voor de besloten en naamloze vennootschappen waar de gemeente Kerkrade als aandeelhouder in participeert. Aandeelhouders hebben op het gebied van informatievoorziening en verantwoording ook duidelijke rechten en bevoegdheden, die bij wet dan wel andere regelgeving zijn getroffen³. Alle informatie die samenhangt dan wel voortvloeit uit deze rechten en bevoegdheden en zich niet tegen openbaarheid verzetten, dienen openbaar te worden gemaakt. Waar openbaarheid zich tegen de wet dan wel andere regelgeving verzet⁴ dient ook hier de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld toch de controlerende bevoegdheid adequaat uit te kunnen oefenen. Hiertoe zou de betreffende informatie tijdig onder geheimhouding aan de raad ter beschikking moeten worden gesteld.

Het eerste doel van deze motie is om als gemeenteraad uit te spreken dat er wel degelijk zoveel mogelijk actieve⁵ openbaarheid en transparantie inzake de verbonden partijen betracht zou moeten worden. En daar waar informatie niet openbaar kan zijn, moet de raad toch zijn

¹ Hierbij dient rekening te worden gehouden dat Licom N.V. nog één van de verbonden partijen in de Begroting 2013 is en deze dooreen faillissement niet meer actief is.

² Zie o.a.: art. 4.2, lid 2 GR Veiligheidsregio Zuid-Limburg; art. 10, lid 3 GR RUD Zuid-Limburg; art. 7 GR Sociale Kredietverlening en Schuldhulpverlening Limburg; art. 8, lid 1 GR WOZL; art. 8, lid 3 GR Stadsregio Parkstad Limburg

³ <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/corporate-governance/rechten-en-bevoegdheden-van-aandeelhouders>

⁴ Bijvoorbeeld artikel 10 Wet openbaarheid van bestuur (Wob)

⁵ Artikelen 169, lid 2 en 180, lid 2 Gemeentewet



GEMEENTERAADSFRACTIE KERKRADE

A. Rossel

Old Hickoryplein 1-E, 6461 EZ Kerkrade, andyrossel@telfort.nl

controlerende bevoegdheid adequaat kunnen uitoefenen en hiertoe onder geheimhouding deze niet-openbare informatie tijdig krijgen.

Het vervolgdoel is om het college van burgemeester en wethouders te verzoeken dit voor het einde van 2013 met betrekking tot alle verbonden partijen te hebben gerealiseerd; liefst op één centraal gemeentelijk digitaal punt.

Een afschrift van de motie aan alle overige deelnemers in de verbonden partijen waar de gemeente Kerkrade in deelneemt is noodzakelijk. Leden van het college van burgemeester en wethouders zijn immers lid van een Algemeen Bestuur en mogelijk zelfs Dagelijks Bestuur van een Gemeenschappelijke Regeling. Ook vertegenwoordigen de leden van het college van burgemeester en wethouders de gemeente Kerkrade als zijnde aandeelhouder bij een besloten of naamloze vennootschap. Aangezien een Algemeen Bestuur, Dagelijks Bestuur of Algemene Vergadering van Aandeelhouders een ander belang zou kunnen hebben dan het belang van een individueel gemeentebestuur is het goed de overige deelnemers in kennis te stellen van deze motie. Ook dienen andere belanghebbenden, zoals directies en raden van commissarissen bij besloten en naamloze vennootschappen, ook te worden geïnformeerd.