Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000093894
Datum:	21 februari 2023
Opsteller:	I.E. Faber
Portefeuillehouder:	Wethouder W. Mazier
Onderwerp:	Ontvangstlocatie Veluwe Harderwijk subsidie

Het college van B&W besluit:

1. De Raad voorstellen een krediet beschikbaar te stellen in 2023 van € 694.216,- ex. btw voor fase 1 Ontvangstlocatie Boekhorstlaan en dit te dekken uit de subsidie van de provincie (bijlage 1).
2. De Raad voorstellen een incidenteel budget beschikbaar te stellen van € 150.000,- ex. btw in 2023 voor Voorbereidingskosten Fase 2 en dit te dekken uit de subsidie van de provincie.
3. Als krediethouder voor beide budgetten aan te wijzen mevrouw I. Faber
4. De hogere gemeentelijke bijdrage van € 45.375,- te dekken uit de voorziening verevening Vitale vakantieparken.
5. Het projectplan (bijlage 2) en het plandocument Ontvangstlocatie Veluwe Harderwijk (bijlage 3) ter kennisname naar de raad te sturen.

Inleiding

Aanleiding

Het project “Ontvangstlocatie Veluwe Harderwijk” bestaat uit het realiseren van een gastvrije ontvangstlocatie voor inwoners, dag- en verblijfsrecreanten in de gemeente Harderwijk waar een bezoek aan de Veluwe begint. De locatie in Harderwijk maakt deel uit reeks ontvangstlocaties op de Veluwe en draagt bij aan de volgende doelstellingen: meer rust in de natuur waar de natuur het nodig heeft (recreatiezonering); versterken leefbaarheid voor inwoners (niet te druk maar ook niet te stil); bezoekers een beleving van de beste Veluwe geven. Realisatie van deze doelen wordt door middel van bestemmingsmanagement integraal opgepakt. Goede en voldoende ontvangstlocaties is één van de middelen.
In februari 2022 heeft het college van B&W kennis genomen van de plannen voor de ontwikkeling van een Veluwse ontvangstlocatie in Harderwijk en heeft ingestemd met de realisatie. Budget ter grootte van € 210.000,- is beschikbaar gesteld als co financiering voor de Regio Deal Ontvangstlocaties Veluwe. Het budget is gedekt vanuit de vereveningsbijdrage Vitale Vakantieparken (projectenoverzicht geaccordeerd door de raad op 7 oktober 2021).
De subsidie vanuit de Regio Deal is inmiddels toegekend aan de gemeente Harderwijk. Beschikbaar stellen van de middelen is een bevoegdheid van de raad.

Kader

Het samenwerkingsverband Veluwe op 1, het programma Vitale Vakantieparken en de provincie Gelderland hebben samen met diverse partners op de Veluwe een Regio Deal Veluwe gesloten met het Rijk. De Regio Deal Veluwe zet in op het gezamenlijk aanpakken van uitdagingen waar de Veluwe voor staat. Stip op de horizon voor het realiseren van de projecten is 31 december 2024 (periode Regio Deal).

Alternatieven

N.v.t.

Beoogd effect

Beschikbaar stellen van de middelen die inmiddels via subsidie toegekend zijn aan de gemeente Harderwijk en het realiseren van de plannen.
De raad op de hoogte brengen van de ontwikkelingen.

Argumenten

1. Door de middelen die in de vorm van een subsidie beschikbaar zijn gesteld door de provincie kan uitvoering gegeven worden aan het project. Op basis van het budgetrecht dient de Raad hiervoor de middelen beschikbaar te stellen.
2. Zie argument 1.
3. Hiermee wordt de krediethouder aangewezen door het College van B&W.
4. De gemeentelijke bijdrage van € 210.000,- exclusief btw dient opgehoogd te worden naar een bedrag van € 255.375,- exclusief btw door een interpretatieverschil in de btw-systematiek. In de opzet van de verdeling van kosten inclusief btw wordt de te compenseren btw via het compensatiefonds gezien als een feitelijke bijdrage van het Rijk. Hierdoor valt de verdeling in werkelijke kosten exclusief btw anders uit in de praktijk. De gemeente doet uiteindelijk een bijdrage van € 255.375,- exclusief btw op basis van een verdeling gemaakt inclusief BTW. Het advies is de hogere bijdrage van € 45.375,- te dekken uit de voorziening verevening Vitale vakantieparken. Dit is in lijn met de vastgestelde kaders van de voorziening door de Raad.
5. De raad op de hoogte te brengen van de ontwikkelingen over het project. De ontwikkeling van de Veluwse ontvangstlocatie Harderwijk is één van de projecten uit in de structuurvisie Vitale Vakantieparken die bijdraagt aan het verbeteren van de toeristisch-recreatieve voorzieningen in Harderwijk en de Veluwe (vastgesteld door de raad op 7 oktober 2021).

Omgevingswet

De zonering van recreatie is een onderdeel van het Regierapport (vastgesteld door de raad op 27 januari 2022) over de ambities en opgaven van de Omgevingsvisie. Het gebied rondom de Boekhorstlaan wordt hierin bestempeld als de Poort naar de Veluwe. Daarnaast is de nieuwe basisstructuur van Harderwijk opgedeeld in verschillende lagen, waaronder de zogenoemde "*Stad - Veluwe zones*". Door de ontvangstlocatie wordt onderdeel van een recreatieve natuurverbinding en draagt bij aan het verbinden van de stad aan de Veluwe.

Financiën

Er is een subsidiebeschikking ontvangen van € 844.216,- excl. BTW van Provincie Gelderland voor het project Ontvangstlocatie Veluwe Harderwijk. Dit op basis van het projectplan 'Ontvangstlocatie Veluwe Harderwijk'. Op basis van het budgetrecht van de Raad dient hierover een Raadsbesluit plaats te vinden.

De Regio Deal constructie kent de volgende verdeling: 50% Rijk, 25% provincie en 25% gemeente. De totale projectkosten zijn geraamd op € 1.021.502,- inclusief btw. Er is reeds op basis van een eerder genomen collegebesluit vanuit de voorziening Verevening Vitale Vakantieparken een bedrag van € 210.000,- beschikbaar gesteld voor de gemeentelijke bijdrage. Deze gemeentelijke bijdrage dient opgehoogd te worden naar een bedrag van € 255.375,- exclusief btw door een interpretatieverschil in de btw-systematiek. Dit kan gedekt worden uit de voorziening verevening Vitale vakantieparken en is in lijn met de vastgestelde kaders van de voorziening door de Raad. De gemeentelijke bijdrage is een voorwaarde voor het ontvangen van de subsidie voor het volledige project van € 844.216,-.

De uitgaven van het projectplan zijn getoetst op basis van de nota waardering en afschrijving 2019 en de financiële regelgeving (BBV). Het betreft in dit geval voor fase 1 een investering maatschappelijk nut met een afschrijvingstermijn van 25 jaar voor 'aanleg wegen, fiets- en voetpaden, reconstructies e.d.'. Op basis van het BBV art. 62 lid 2 is er sprake van netto activeren, waarbij bijdragen van derden die in een directe relatie staan met het actief in aftrek moeten worden gebracht op de investering. In dit geval betekent dit dat per saldo het te activeren krediet naar verwachting nihil zal zijn. De voorbereidingskosten fase 2 worden direct ten laste van de exploitatie gebracht in de vorm van een incidenteel budget conform nota waardering en afschrijving 2019.

Duurzaamheid

Op inrichtingsniveau staat het gehele plan in het teken van natuur: bestaande verharding wordt zoveel mogelijk verwijderd en vervangen door hal verharding en er worden vele nieuwe typische Veluwse bomen geplant (klimaat adaptief).

Communicatie

Communicatie vindt plaats op 22 maart 2023 bij de officiële overhandigen van de beschikking door de gedeputeerde Peter van 't Hoog.

Uitvoering

Fase 1 van het project (TOP Veluwe) heeft als deadline Q4 2024.
De uitvoering en realisatie van fase 2 (Masterplan Veluwetransferium) is in 2025-2027.

Risico

In het project zijn 10% onvoorziene kosten opgenomen. Echter kunnen de snel veranderende realiteit en stijgende prijzen leiden tot nog meer onvoorziene kosten. Op dit moment is dat niet bekend en naar verwachting zal het project uitgevoerd kunnen worden binnen de begroting.
Het risico voor extra onvoorziene kosten bestaat. In dit geval wordt een nieuw voorstel bij de raad ingediend of zullen andere keuzes gemaakt moeten worden bij de uitvoering.
Er worden binnen de Regiodeal ook gesprekken gevoerd of er ondersteuning bij eventuele tegenvallers met extra budget opgevangen kunnen worden. Daar is op dit moment nog geen uitsluitsel over.

Bijlagen

1. Subsidiebeschikking provincie Gelderland
2. Projectplan Veluwe Ontvangstlocatie Harderwijk
3. Plandocument Veluwe Ontvangstlocatie Harderwijk
4. Raadsbesluit