Zwolle

Raadsvoorstel

Datum 10 februari 2026

Onderwerp Verordening ex artikel 212 en 123a Gemeentewet
Versienummer 1

Portefeuillehouder Paul Guldemond

Samenvatting
Vanwege de wijziging van de verantwoordingsgrens voor het rapporteren van fouten in de jaarrekening en het opnemen van de rapporteringstolerantie moest de Financiële verordening aangepast worden. Tevens is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de gehele Financiële verordening te actualiseren. Daarnaast is de verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid ex artikel 213a geactualiseerd.

Financiële gevolgen
Betreft doel 711 Solide financieel beleid
Begroting wijzigen Nee
Budgetnummer

Bijlagen
1. De Financiële Verordening 212
2. Was-wordt overzicht artikelen Financiële Verordening 212
3. De Onderzoeksverordening 213a

Openbaarheid
☒ Openbaar
☐ Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:
1. De Financiële Verordening ex artikel 212 Gemeentewet vast te stellen en deze, met terugwerkende kracht, per 1 januari 2026 in werking te laten treden.
2. De Onderzoeksverordening ex artikel 213a Gemeentewet vast te stellen en deze, met terugwerkende kracht, per 1 januari 2026 in werking te laten treden.
3. Als aanvulling op de nota waarderen, activeren en afschrijven van vaste activa een restwaarde te hanteren bij circulair bouwen.

Datum 10 februari 2026

Inleiding
Op grond van artikel 212 van de Gemeentewet is de gemeente verplicht tot het opstellen van een Financiële verordening. De Financiële verordening van een gemeente is een belangrijk instrument van de raad om invloed uit te oefenen op het financiële proces. Met de verordening regelt de raad op hoofdlijnen de spelregels voor het financieel beleid, financieel beheer en de financiële organisatie van de gemeente. Met de Financiële verordening creëert de raad waarborgen voor de kwaliteit van de financiële functie van de gemeente. Ook geeft de verordening een nadere invulling aan de (financiële) verantwoording van het college aan de raad.
Aanpassing van de huidige Financiële Verordening, die dateert uit 2024, is nodig in verband met de wijziging van de verantwoordingsgrens voor het rapporteren van fouten in de rechtmatigheidsverantwoording. Daarnaast is er van de gelegenheid gebruik gemaakt om de verordening volledig te actualiseren.
In artikel 213a van de Gemeentewet is vastgelegd dat de gemeente een verordening opstelt voor periodiek onderzoek door het college van B&W naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het college gevoerde bestuur. Tegelijk met de actualisatie van de Financiële Verordening is ook de huidige Onderzoeksverordening ex artikel 213a Gemeentewet, die dateert uit 2017, geactualiseerd.

De aanpassing van de Financiële Verordening ex artikel 212 Gemeentewet is op 16 december 2025 besproken in de Auditcommissie.

Vooruitlopend op de nieuwe “Nota waarderen, activeren en afschrijven van vaste activa” wordt voorgesteld om te kunnen werken met een restwaarde bij afschrijving van een activum als er sprake is van circulair bouwen.

Kader
Tijdens de raadsvergadering op 15 december 2025 is naar aanleiding van een raadsvoorstel over richtlijnen, normenkader en auditplan jaarrekeningcontrole 2025 separaat een besluit genomen over de verantwoordingsgrens voor de rechtmatigheidsverantwoording voor de jaarrekening 2025. Dit besluit is nu definitief verwerkt in de geactualiseerde Financiële Verordening.

Beoogd effect
Na vaststelling van de Financiële Verordening 212 en de Onderzoeksverordening 213a zijn er duidelijke regels en kaders voor het financiële proces en is er een duidelijke, formele toetsingsgrondslag voor de accountant.

Argumenten
De huidige Financiële Verordening 212 dient te worden aangepast
Hoofdreden om de Financiële Verordening 212 aan te passen is de wijziging van de verantwoordingsgrens voor het rapporteren van fouten in de rechtmatigheidsverantwoording. Omdat deze verantwoordingsgrens geldend is voor de jaarrekening 2025 is deze in een het besluit van uw raad op 15 december 2025 vastgesteld op 2% van de totale lasten, exclusief dotaties aan reserves. Dit percentage is, mede door advies van de accountant, nu opgenomen in artikel 9 lid 2 van de geactualiseerde verordening welke, met terugwerkende kracht, per 1 januari 2026 in werking treed.

Hieronder worden de belangrijkste aanpassingen artikelsgewijs verder toegelicht. In bijlage 2 bij dit raadsvoorstel is een was-wordt overzicht opgenomen waarin de oude en nieuwe teksten van de artikelen zijn opgenomen.

Artikel 2 lid 4
Herformulering van wat de raad, op voorstel van het college, per programma vaststelt.

Artikel 2 lid 10
Voor de post onvoorzien is nu een bedrag opgenomen. Dit was voorheen niet zo.

Artikel 4 lid 3
In dit lid is naast het programmabudget ook “een krediet” toegevoegd en een grensbedrag opgenomen.

Artikel 6 lid 2
Dit lid is in de voorgestelde verordening komen te vervallen.

Artikel 7 lid 2 en 3
Deze leden zijn in de voorgestelde verordening komen te vervallen.

Artikel 9 lid 2
In dit artikel is nu de nieuwe verantwoordingsgrens van 2% voor het rapporteren van fouten in de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening opgenomen.

Artikel 9 lid 3
In dit artikel is het percentage van de rapporteringstolerantie (10%) toegevoegd.

Artikel 9 lid 4
Dit lid is in de voorgestelde verordening komen te vervallen.

Artikel 11 lid 3, 4 en 5
De uitgangspunten van wanneer afwijkingen van de begrotingen acceptabel en niet als onrechtmatig worden aangemerkt zijn opnieuw, en daarmee duidelijker, geformuleerd.

Artikel 11 lid 6
Dit lid is in de voorgestelde verordening komen te vervallen. De tekst uit dit lid is al opgenomen in de nieuwe formulering van de leden 3, 4 en 5 van dit artikel.

Artikel 13 alle leden
Deze leden zijn in de voorgestelde verordening komen te vervallen. Dit artikel staat ook niet in de modelverordening van de VNG.

Artikel 14 lid 1
In de oude tekst was opgenomen dat de nota activa- en afschrijvingsbeleid als bijlage bij de Financiële verordening is gevoegd. Dit wordt nu niet meer gedaan maar deze nota wordt als een zelfstandige nota door het college aan de raad aangeboden als daar aanleiding toe is.

Artikel 15 lid 2
In dit artikel is toegevoegd dat naast de bevoegdheid voor het instellen van een reserve ook het wijzigen van de bestemming van een reserve bij de raad ligt.

Artikel 24 lid 2 en 3
Deze leden zijn in de voorgestelde verordening komen te vervallen.

Artikel 28
Lid 1 en 2 zijn vervallen en de rest van het artikel is compacter geformuleerd.

Onderzoeksverordening 213a
Bij de actualisatie van de Onderzoeksverordening gemeente Zwolle is aangesloten bij de artikel indeling van de modelverordening van de VNG.

Inhoudelijk zijn de belangrijkste wijzigingen:
Artikel 2
Dit artikel is nieuw toegevoegd en hierin wordt de onderzoeksfrequentie voor de onderzoeken naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid aangegeven.

Artikel 3 (voorheen artikel 2)
In dit artikel wordt nog duidelijker aangegeven wat minimaal de inhoud van het onderzoeksplan is en dat dit plan gedeeld wordt met uw raad.

Artikel 4
Dit betreft een nieuw artikel waarin aangegeven wordt hoe er tussentijds gerapporteerd wordt over de voortgang van de onderzoeken/het onderzoek.

Artikel 5 (voorheen artikel 3)
De wijze van vastlegging van de onderzoeksresultaten wordt beschreven, hoe met resultaten wordt omgegaan en op welke wijze dit aan uw raad kenbaar wordt gemaakt.

Hanteren restwaarde bij circulair bouwen
In de toekomst zullen primaire grondstoffen schaarser zijn, maar de vraag naar materialen blijft bestaan. Bij circulair bouwen worden materialen toegepast die later weer opnieuw ingezet kunnen worden. Om dat te kunnen doen wordt er gekeken naar de losmaakbaarheid van producten en/of elementen en hoe materialen goed van elkaar gescheiden kunnen worden. Wanneer producten en materialen uit elkaar gehaald gaan worden kunnen ze bij een nieuw project opnieuw worden toegepast. Hierdoor blijft het materiaal een waarde houden.

In de huidige “Nota waarderen, activeren en afschrijven van vaste activa” wordt er niet expliciet aangegeven dat, zodra er sprake is van circulair bouwen, er sprake is van een hergebruikwaarde van materialen aan het einde van de levensduur van het betreffende activum. Als deze materialen hergebruikt kunnen worden hebben ze een waarde. Bij aanvang van de investering moet bepaald worden wat de hergebruikwaarde is van deze materialen. Deze waarde kan dan als restwaarde worden gehanteerd en hierover wordt niet afgeschreven. In de gevallen waarbij dit geldt wordt de hergebruikwaarde onderbouwd in het onderliggende bestuurlijke voorstel. Door het hanteren van een restwaarde worden de kapitaallasten (rente en afschrijvingen) van de investering lager.

In de komende periode wordt verder nagedacht en daarna een eerste aanzet gegeven over welke methode er passend is en welke percentages er toegepast moeten worden. Dit vergt wellicht lastige afwegingen en zullen hierover de nodige gesprekken gevoerd en besluiten genomen moeten worden.

In de volgende raadsperiode worden de uitkomsten van bovenstaande in de nieuwe “Nota waarderen, activeren en afschrijven van vaste activa” opgenomen en wordt er opvolging gegeven aan de uitdagingen en kansen zoals vermeld in de “Visie Zwolle Circulair” van december 2023.

Alternatieve mogelijkheden
Er is geen alternatief om de Financiële verordening niet aan te passen op de onderdelen die betrekking hebben op de verantwoordingsgrens (artikel 9 lid 2) en de rapporteringstolerantie (artikel 9 lid 3). Deze moeten zijn vastgelegd voor het afleggen van de juiste rechtmatigheidsverantwoording door het college en de af te leggen verantwoording in de jaarrekening. Bij de andere aanpassingen is er de keuze om deze niet door te voeren maar hiervoor is niet gekozen. De hele Financiële verordening in één keer te actualiseren is efficiënter dan dit in verschillende fases te doen.

Een alternatief voor het niet expliciet vermelden van het toepassen van een restwaarde bij circulair bouwen is om aan te sluiten bij de huidige mogelijkheid in de “Nota waarderen, activeren en afschrijven van vaste activa”, om rekening te houden de mogelijkheid tot het niet afschrijven naar een boekwaarde van nul euro. Dit kan door opnemen van een restwaarde van het activum. Er is er echter voor gekozen om duidelijk een onderscheid te maken tussen het bepalen van een restwaarde en een hergebruikwaarde bij circulair bouwen. Ook omdat hiertussen andere overwegingen en uitgangspunten gelden.

Communicatie
De aanpassing van de Financiële verordening ex artikel 212 Gemeentewet is op 15 december 2025 met de leden van de auditcommissie besproken en akkoord bevonden. De nieuwe verordeningen zullen na vaststelling door de gemeenteraad worden bekend gemaakt in het Gemeenteblad en gepubliceerd op Overheid.nl.

Duurzaamheid
Met het toepassen van de systematiek van circulair bouwen wordt nadere invulling gegeven aan duurzaamheidsdoelstellingen voor wat betreft het bouwen van activa.

Financiën
Dit raadsvoorstel heeft geen financiële consequenties.

Risico’s
Het niet vaststellen van de nieuwe verordeningen brengt het risico met zich mee dat er in strijd met eerder vastgelegde kaders wordt gehandeld.

Vervolg
Na inwerkingtreding van de nieuwe verordeningen zullen de beleids- en verantwoordingsdocumenten worden opgesteld met inachtneming van de voorgestelde aanpassingen in de verordeningen. De nieuwe verordeningen zijn van toepassing op alle beleidsstukken die opgesteld worden na besluitvorming door de raad en die betrekking hebben op het begrotingsjaar 2026 en verder.

Datum 10 februari 2026

Openbaarheid

Dit voorstel en alle bijlagen zijn openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer