Raadsvoorstel

Commissievergadering	: Samenleving
Titel	: Verordening Hart voor de Jeugd Ooststellingwerf 2024
Onderwerp	: Verordening Hart voor de Jeugd Ooststellingwerf 2024
Portefeuillehouder/Teamleider	: Esther Verhagen / Harry Dekkers
Extern zaak ID (zaakcode)	: 0085162070

Datum collegevergadering
14 november 2023

Voorgesteld besluit
1. De Verordening Hart voor de Jeugd gemeente Ooststellingwerf 2024 vast te stellen.

Openbaar
Ja, passief via openbaar verslag.

Inleiding
De Jeugdwet schrijft voor dat de gemeenteraad per verordening regels opstelt over de uitvoering van de wet. In de verordening staan onder andere regels over de procedure van de toegang tot jeugdhulp en het persoonsgebonden budget (pgb). De huidige verordening is in werking getreden per 2018 en is als basis gebruikt voor de nieuwe verordening.

Een directe aanleiding voor de herziening van de huidige verordening is de inkoop van specialistische jeugdhulp in 2024 en verder. Deze inkoop bevat een aantal veranderingen ten opzichte van het huidige aanbod en de huidige werkwijze en vergt daarom een aanpassing van de verordening. Het betreft hier onder andere begripsbepalingen, vormen van ondersteuning en overgangsrecht.

Daarnaast is de procedure van de toegang tot jeugdhulp herzien, zodat deze beter aansluit bij de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de gewenste werkwijze. Tot slot zijn de regels omtrent het pgb aangescherpt en geactualiseerd. Wij hebben waar mogelijk de tekst aangepast naar heldere taal. Ook hebben wij intern en extern juridisch advies ingewonnen over de nieuwe verordening.

Op basis van de verordening worden ook de beleidsregels aangepast. De beleidsregels geven aan de medewerkers van het gebiedsteam handvatten voor een goede uitvoering van hun taak. De beleidsregels worden, zodra deze door het college zijn vastgesteld, ter kennisname aan u aangeboden.

Argumenten
1.1 Er zijn nieuwe afspraken over de inkoop van specialistische jeugdhulp.
In de verordening moet worden omschreven wat het aanbod van jeugdhulp is. Dit aanbod verandert en wordt anders omschreven dan nu het geval is. In de nieuwe verordening Hart voor de Jeugd Ooststellingwerf 2024 zijn de nieuwe afspraken uit de inkoop van specialistische jeugdhulp verwerkt.

1.2 *De procedure van de toegang van jeugdhulp is herzien*.
In de huidige verordening is sprake van een melding en aanvraag in het kader jeugdhulp. Deze werkwijze sluit aan bij de Wmo maar niet bij de Jeugdwet. De Jeugdwet kent geen melding. In de nieuwe verordening Hart voor de Jeugd Ooststellingwerf 2024 is helder omschreven wat we als aanvraag zien.

Dit sluit beter aan bij zowel de Jeugdwet als de Awb en is ook geadviseerd door de externe jurist. In de praktijk leidt dit niet tot grote wijzigingen in de uitvoering.

1.3 *Het pgb beleid is aangescherpt en geactualiseerd.*
De regels voor de besteding van het pgb zijn uitgebreid. Zo houden we alvast rekening met de landelijke aanpassingen van de uitvoering van het pgb door de Sociale Verzekeringsbank. Hiervoor is vereist dat gemeenten de regels voor besteding vastleggen. Ook is de uitleg over de wijze waarop de hoogte van het pgb wordt bepaald geactualiseerd. We blijven de Wmo tarieven voor pgb volgen voor het formele tarief. Er is gebleken dat de jeugdige en diens ouders hiermee passende hulp in kunnen kopen. Ook biedt dit bij begeleiding een naadloze overgang naar de Wmo wanneer de jeugdige 18 jaar wordt en nog steeds hulp nodig heeft. Voor het informele tarief volgen we de uitspraak van De Centrale Raad van Beroep van 16 augustus 2023.

Kanttekeningen

1.1 Voor de pgb-tarieven formeel volgen we de Wmo tarieven in plaats van de zorg in natura tarieven per profiel voor de gecontracteerde jeugdhulp.
Het voordeel van het volgen van de zorg in natura (ZIN) tarieven zou zijn dat er een koppeling is met de profielen in de specialistische jeugdhulp. Echter, in de tarieven van de profielen zijn onderdelen meegerekend die niet aan de orde zijn bij een pgb, zoals overheadkosten. Ook bij een percentage van 80% van de ZIN tarieven zouden de tarieven fors hoger zijn dan onze huidige pgb Jeugd tarieven. Daarom is aansluiting gezocht bij onze huidige werkwijze, wetende dat hiermee passende hulp ingekocht kan worden door de jeugdige en dienst ouders.

1.2 Voor de pgb-tarieven ‘informele hulp’ volgen we de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep.
De Centrale Raad van Beroep oordeelt dat de hoogte van het pgb-uurtarief voor informele hulp minimaal de hoogte moet hebben van het uurloon van de hoogste periodiek behorende bij FWG 30 van de voor de betreffende periode geldende cao van Verpleeg-, Verzorgingshuizen, Thuiszorg en Jeugdgezondheidszorg (VVT), te vermeerderen met vakantietoeslag en de tegenwaarde van de verlofuren. In de wet staat dat de tarieven voor pgb ‘toereikend’ moeten zijn. Het pgb budget moet dus hoog genoeg zijn om de ondersteuning in te kopen die de gemeente heeft toegekend. Als we de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep niet volgen, zou gevaar kunnen dreigen dat het pgb budget niet toereikend is om dit te kunnen doen. Daarom is gekozen om deze uitspraak te volgen. Dit betekent wel een kostenstijging voor de gemeente, omdat de huidige pgb tarieven informeel nu lager liggen.

1.3 Het is niet mogelijk een gerichte doorrekening te doen van de financiële consequenties van de inkoop op basis van de huidige indicaties.
Voor de nieuwe inkoop van jeugdhulp heeft kostenprijsonderzoek plaatsgevonden en op basis hiervan zijn tarieven vastgesteld. Vanaf 2024 is er sprake van andere profielen en bijbehorende trajectprijzen. Hierdoor is het niet mogelijk om een gerichte doorrekening te doen van de financiële consequenties van de inkoop op basis van de huidige indicaties. Zodoende is het onduidelijk welke financiële gevolgen deze veranderingen hebben voor onze begroting en uitgaven. Via de reguliere P&C cyclus wordt de Gemeenteraad op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen.

1.4 De zogenaamde ‘scope’ van de ingekochte jeugdhulp is aangepast.
Daarnaast is de zogenaamde ‘scope’ van de ingekochte jeugdhulp aangepast. Niet al het huidige gecontracteerde aanbod van specialistische jeugdhulp is per 1 januari 2024 nog steeds gecontracteerd. Dit betekent niet dat al deze hulp niet meer zal worden ingezet, maar het zal op een andere (meer lokale) manier gebeuren. Ook de financiële consequenties van deze verandering en verschuiving in het ‘zorglandschap’ is niet duidelijk. Via de reguliere P&C cyclus wordt de Gemeenteraad op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen.

Financiële toelichting

De exacte financiële gevolgen zijn nog niet duidelijk. De oorzaken van de kostenstijgingen staan toegelicht bij de kanttekeningen.

De stijging van de kosten voor pgb informele hulp worden op basis van de volumes van 2023 ingeschat op €51.000. Bij de eerstvolgende tussentijdse rapportage 2024 wordt op basis van de ontwikkelingen in het voorjaar van 2024 een schatting gemaakt van het benodigde budget voor Jeugdhulp. In deze schatting worden dan alle aanpassingen in de tarieven Jeugdhulp Zorg in Natura en pgb meegenomen.

Vervolg

Na vaststelling wordt de nieuwe verordening gepubliceerd in het digitale gemeenteblad en op overheid.nl. Daarnaast wordt de informatie over dit onderwerp op de website van de gemeente geactualiseerd.

In combinatie met de nieuwe beleidsregels zal de verordening gedeeld en besproken worden met het gebiedsteam. De toepasbaarheid en actualiteit van de verordening worden continu gemonitord en wanneer de situatie daarom vraagt zal de verordening opnieuw worden aangepast.

Burgemeester en wethouders van Ooststellingwerf,

, secretaris , burgemeester.

Bijlagen

1. Verordening Hart voor de Jeugd gemeente Ooststellingwerf 2024
2. Was-wordt lijst verordening Hart voor de Jeugd Ooststellingwerf 2024