

Raadsvoorstel

Zaakdossier: D00186920

Onderwerp: Kadernota 2023 ODBN

	2022 / (nummer)
Auteur	: Ing. C.A.P. van Dooren
Domein	: Ruimte
Team	: VTH
E-mail	: <a href="mailto:Cor.vanDooren@gemeentemaashorst.nl">Cor.vanDooren@gemeentemaashorst.nl</a>
Port.	: F. van Lankvelt

Effect op de begroting

Ja  Nee

## Onderwerp

Kadernota 2023 ODBN.

## Advies

1. Kennis te nemen van de Kadernota 2023 ODBN en geen gebruik te maken het inbrengen van een zienswijze.

## Inleiding

De kadernota is het startpunt van het begrotingsjaar 2023. De Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) biedt de Kadernota 2023 aan. Hiermee informeren zij ons over nieuwe ontwikkelingen binnen de wettelijke kaders van milieu, natuurbescherming, bouwen en wonen. De ODBN gaat hiermee zoveel als mogelijk bij de uitvoering van haar taken rekening houden. In 2023 vormt de Omgevingswet het integrale, wettelijk kader voor de fysieke leefomgeving. Het reguliere takenpakket van de ODBN heeft betrekking op de volgende onderwerpen:

- Basistaken (vergunningverlening, toezicht en handhaving milieu) (VTH-taken).
- Verzoektaken (advies lucht, bodem, geluid, energie, externe veiligheid, Omgevingswet).
- Bovenlokale (collectieve) taken (innovatie, ontwikkeling, kwaliteitsverbetering, efficiency).

De ODBN geeft de deelnemers de gelegenheid om een reactie te geven over de Kadernota 2023. De reacties worden gewogen om daarmee een zo goed mogelijke begroting 2023 op te stellen. In de volgende stap, bij de behandeling van de begroting 2023 van de ODBN, krijgt de gemeenteraad de gelegenheid om zienswijzen in te dienen.

## Beoogd effect

De raad te informeren over de toekomstige ontwikkelingen bij de ODBN.

## Argumenten

*1.1 De ODBN heeft de ontwikkelingen in de Kadernota 2023 voldoende in beeld gebracht.*

Een belangrijk doel van de Kadernota is het signaleren van nieuwe ontwikkelingen en de deelnemers daarover in een vroeg stadium te informeren zodat de effecten van deze ontwikkelingen tijdig in de bedrijfsvoering en de begroting van alle betrokken partijen meegenomen kan worden. De daadwerkelijke inzet wordt later dit jaar geraamd bij het opstellen van het werkprogramma 2023.

De ODBN maakt in haar planning & control (P&C) documenten onderscheid in de volgende drie programma's;

- Programma individuele dienstverlening;
- Programma regionale dienstverlening;
- Bedrijfsvoering.

Per programma zijn de belangrijkste ontwikkelingen aangegeven alsmede de effecten.

### *Programma individuele dienstverlening*

Als uitvoeringsorganisatie zijn de VTH-taken de kernactiviteiten van de ODBN en heeft de invoering van de Omgevingswet een grote impact op dit domein. Bij een verwachte inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 juli 2022 zal het VTH domein in 2023 vooral te maken krijgen met de verdere doorontwikkeling en de implementatie van de Omgevingswet. De ODBN is onder andere afhankelijk van de invoering van het Digitaal Stelsel Omgevingswet. De invoering daarvan ligt bij het Rijk en het is nog niet duidelijk of het systeem in 2022 (volledig) operationeel wordt en welke doorontwikkeling er plaatsvindt in 2023. Het is goed mogelijk dat in de eerste periode waarin ervaring wordt opgedaan met de Omgevingswet uitvoeringsproblemen naar boven kunnen komen die een effect hebben op de kosten. De ODBN heeft hiervoor niet benut incidenteel voorbereidingsbudget uit voorgaande jaren beschikbaar.

Verder ligt binnen vergunningverlening een omvangrijke opgave om het inrichtingenbestand te transformeren naar milieubelastende activiteiten en hiervoor de meldingen en vergunningen op orde en (altijd) actueel te hebben. Nieuw is ook het Omgevingsoverleg (de Omgevingstafel of het Vooroverleg). Dit is met name belangrijk om te kunnen voldoen aan de gestelde behandelingstermijn van 8 weken. Om dat in 2023 goed ingericht te hebben, is nauwe samenwerking en afstemming met de deelnemers cruciaal.

Het toezicht zal steeds meer verschuiven naar informatie gestuurd werken, zoals data analyse technieken, risicogericht prioriteren, raadplegen van openbare bronnen, het uitvoeren van audits, het inzetten op gedragsverandering en communicatie als interventiemiddel en het inzetten van drones.

Binnen handhaving voorziet de ODBN een grotere rol voor het strafrecht om veelplegers en milieucriminelen adequaat het hoofd te kunnen bieden. Dit zal met name gerealiseerd worden door de Landelijke Handhavingstrategie beter in de organisatie te borgen en de inzet van de strafrechtelijke handhaving capaciteit. Strafrechtelijke milieuzaken worden door de boa's in samenspraak met het Openbaar Ministerie per zaak opgepakt. Voor zwaardere milieuzaken wordt een beroep gedaan op de politie.

De afgelopen jaren heeft een forse toename in klachtbehandeling plaatsgevonden. Om dat tegen te gaan, onderzoekt de ODBN een efficiëntere werkwijze. Daarnaast stopt de ondersteuning van het huidige registratiesysteem, S@men. De ODBN gaat in 2022 met de twee



andere Brabantse Omgevingsdiensten en RUD Zeeland een nieuw registratiesysteem opzetten. Het is de bedoeling dat het systeem vanaf 2023 operationeel is.

#### *Programma Regionale dienstverlening*

In Brabant is de transitie naar een Zorgvuldige Veehouderij in volle gang en blijft hoog op de maatschappelijke agenda staan. Het Rijk heeft nog geen duidelijk en consistent beleid uitgezet voor de veehouderij. Er wordt wel gesproken over zaken als onteigening, opkoopregelingen en het intrekken van vergunningen, zeker in relatie met het stikstofdossier, maar dit heeft zich nog niet vertaald naar duidelijke beleidsvorming. Daarnaast zal het onderwerp gezondheidsrisico's rond veehouderijen toenemen mede omdat het thema opgenomen is in de Omgevingswet. De ODBN werkt hierin nauw samen met de GGD als kennisdrager en adviseur.

De aanwezigheid van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) is een urgent thema dat de afgelopen jaren steeds meer aandacht krijgt. De aanwezigheid van ZZS speelt breed: in lucht, water en bodem. Deze stoffen zijn geclassificeerd als de gevaarlijkste stoffen voor mens en milieu en het streven is om deze stoffen uit de leefomgeving te weren. De drie Brabantse Omgevingsdiensten zijn in opdracht van de provincie bezig met het vormen van een beeld over emissies van ZZS in Brabant. Vanwege de aanwezigheid van grote industrie in Midden-West Brabant is de OMWB hiervan trekker.

Energiebesparing is een grote maatschappelijke opgave. Gemeenten hebben in de RES-NOB 1.0 vastgelegd dat in 2030 11% energie moet zijn bespaard ten opzichte van peiljaar 2017. De ODBN draagt met energietoezicht (uitvoering van het Energiebod) bij aan de energiebesparingsambities voor 2023 in de RES. In hoeverre de regio dit doel gaat halen hangt ook af van de aard en omvang van de opdracht aan de ODBN. We richten ons met het energietoezicht op de naleving van wettelijke verplichtingen en met name op de energiebesparingsplicht. In 2023 wordt deze energiebesparingsplicht verbreed met andere CO2 besparende maatregelen. De gemeente Uden en Landerd hebben in 2021, in afwachting van de nieuwe gemeente Maashorst, geen besluit genomen over deelname aan het Energiebod. Het besluit om wel of niet deel te nemen zal in 2022 worden genomen.

Samen Sterk in Brabant (SSiB) handhaaft op zaken als stroperij, wildcrossen, afvaldumpingen en het overtreden van de toegangsbeperkingen. SSiB opereert aan de hand van een eigen meerjarenprogramma voor de periode 2021-2023. Op basis van dit programma is ook voor deze periode door de provincie subsidie verleend. In 2023 is het de bedoeling dat deze incidentele bijdrage wordt omgezet in een structurele jaarlijkse financiering. Dat zorgt voor meer zekerheid over het voortbestaan van SSiB. Dit betekent tevens dat een discussie plaats zal vinden over de verdere strategie, werkwijze, maar ook de entiteit van SSiB.

#### *Programma bedrijfsvoering*

De regelgeving wordt steeds complexer en in de maatschappij neemt men een kritischere houding aan ten opzichte van de leefomgeving. Dit doet een groot beroep op de kennis en vaardigheden van de medewerkers. Het wordt steeds moeilijker om gekwalificeerd personeel in huis te halen en te houden. Dit is een uitdaging waar ook de ODBN tegen aanloopt.

Tegelijkertijd ontstaat een vergrijzing in het personeelsbestand. Daarom heeft de ODBN drie thema's voor het HR-beleid benoemd;

- Proactieve arbeidsmarktbenadering (Aantrekkelijk zijn);
- Permanente educatie (Investeren in kwaliteit);
- Duurzame inzetbaarheid (Terugdringen verloop Door middel van herbestemming van bestaande middelen creëert de ODBN de benodigde ruimte (oud voor nieuw) voor deze ontwikkelingen.

In 2023 zullen de wijzigingen in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen in werking treden. De gemeenschappelijke regeling moet daarvoor worden gewijzigd.

#### *1.2 Het adoptiepanel heeft een positief advies uitgebracht.*

Het adoptiepanel van de ODBN geeft een onafhankelijk advies over P&C-gerelateerde voorstellen die door het Dagelijks Bestuur aan het Algemeen Bestuur (AB) worden aangeboden. Het adoptiepanel adviseert positief over de Kadernota 2023.

## **Kanttelingen**

Niet van toepassing.

## **Participatie**

Niet van toepassing.

## **Duurzaamheid**

Niet van toepassing.

## **Communicatie**

De ODBN wordt geïnformeerd over het besluit van de raad.

## **Financiën**

De ODBN heeft te maken met verschillende ontwikkelingen. Twee belangrijke structurele effecten houden verband met de nieuwe Cao 2021-2022 en de verhoogde ABP pensioenpremies. Daarnaast leveren de indexering van de loonvoet en de prijsstijgingen een belangrijke bijdrage in de toename van het gemiddeld tarief. Deze ontwikkelingen leiden naar een gemiddeld uurtarief van €108,25 in 2023.

Het Dagelijks bestuur van de ODBN heeft ook kritisch naar haar eigen begroting gekeken. Het begrotingsresultaat wordt structureel naar 0 bijgesteld (€409.600 = begrotingsresultaat 2022\*Cao+index 2023), hetgeen resulteert in een verlaging van €1,53 voor het tarief. Samen met de aanpassingen voor de opslag van de externe inhuur en exploitatiekosten ten behoeve van het informatiegestuurd werken komt het Dagelijks bestuur van de ODBN op een verlaging van €2,92.

Hiermee komt het gemiddeld tarief (na verwerking van de Cao, pensioenpremies en de DB voorstellen) in de Kadernota 2023 uit op €105,33.

## **Vervolg**

Anders dan voorgaande jaren werken we dit jaar met een pilot. Dit houdt in dat het AB van de ODBN de Kadernota 2023 vaststelt voordat deze naar de deelnemers wordt toegezonden. Dat is op 22 december 2021 gebeurd. Deze stap is nieuw.

3 maart 2022

Indienen reactietermijn Kadernota 2023.



13 april 2022                      Vaststellen ontwerpbegroting 2023 in Dagelijks bestuur ODBN.  
22 juni 2022                      Indienen zienswijzen raad op de ontwerpbegroting ODBN 2023.  
13 juli 2022                      Vaststellen begroting 2023 in Algemeen bestuur ODBN.

## **Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit**

1.        Kadernota 2023 ODBN. Stukr 21.140290.
2.        Adoptiepanel advies. Stuknr. 21.157681.

Maashorst, 24 februari 2022

Burgemeester en wethouders van Maashorst

de secretaris

de burgemeester

Drs. D. van Deurzen

Drs. P.L.A. Rüpp