Gemeente Raalte

INFORMATIENOTITIE RAAD

Onderwerp	Ontwerp Programma Groei met concept Nota zienswijzen
Zaaknummer	54315-2025
B&W vergadering	04 november 2025
Portefeuillehouder	Dhr. A.H. (Alexander) Kreule
Behandelend ambtenaar	Francisca Holtman telefoon: 0572-347852, e-mail:

Kennis te nemen van

Het ontwerp Programma Groei, wonen en werken en bijbehorende concept Nota zienswijzen.

Inleiding

Aanleiding

De door uw raad vastgestelde Omgevingsvisie, Horizon gemeente Raalte 2040 bevat beleidsdoelen voor de ontwikkeling van woon- en werkfuncties in de gemeente Raalte. Deze beleidsdoelen zijn op basis van de groeiambitie, zoals vastgelegd in uw bestuursopdracht Groei, verder uitgewerkt in de Groeibeelden Raalte Heino en de Groeiopgave buurtdorpen gemeente Raalte. Voor alle kernen in de gemeente Raalte zijn mogelijke ontwikkellocaties in beeld gebracht.

Ontwerp Programma Groei

Om een volgende stap richting uitvoering te kunnen zetten is een ontwerp Programma Groei, wonen en werken opgesteld met een prioritering en fasering van de mogelijke ontwikkelingslocaties. Ook zijn spelregels opgenomen voor eventuele afwijkingen van het programma. Zodoende wordt inzichtelijk gemaakt hoe de gestelde beleidsdoelen behaald kunnen worden en is het mogelijk om op gewijzigde omstandigheden in te spelen. Aan het Programma Groei zit de verplichting te monitoren of de maatregelen inderdaad leiden tot het realiseren van de gestelde beleidsdoelen.

Beleidscyclus Omgevingswet

Een programma is onderdeel van de beleidscyclus onder de Omgevingswet. Het geeft nader sturing aan gestelde beleidsambities in de Omgevingsvisie. Op basis van een programma kunnen nog geen concrete projecten worden uitgevoerd. Bij de vertaling van het programma naar concrete initiatieven/plannen moeten er alsnog procedures worden gevolgd voor het wijzigen van het Omgevingsplan of het doorlopen van een Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (Bopa). Op basis daarvan kunnen vergunningen afgegeven worden voor het realiseren van locaties. Hierbij wordt voor elke locatie die aan bod komt een participatietraject gevolgd, zodat inwoners weer kunnen meepraten en -denken over de concrete invulling van de onderzochte locaties uit het Programma groei.



Het programma binnen de beleidscyclus onder de Omgevingswet.

Kernboodschap

Vertaling groeibeelden naar een programma

Meer dan 3.500 inwoners, ondernemers en (maatschappelijke) organisaties dachten mee over de groei van onze gemeente. Via vragenlijsten, in gesprekken en bij verschillende bijeenkomsten gaven zij input. Dit leidde tot de groeibeelden. De locaties in de groeibeelden worden nu vertaald in het Programma Groei, wonen en werken.

Het doel van dit Programma Groei is om tot een gebalanceerde groei van de gemeente Raalte te komen door prioritering van haalbare woningbouw- en werklocaties. Het programma moet ervoor zorgen dat we op 1 januari 2033 voldoende woningen, bijbehorende voorzieningen en werklocaties hebben gerealiseerd. Daarbij wordt gekeken naar de te hanteren ontwikkelprincipes (nieuw versterkt bestaand, slim en efficiënt ruimtegebruik, klimaatbestendig en duurzaam ontwikkelen) en koppelkansen met andere beleidsopgaven.

Voor Raalte en Heino, waar de grootste groeiopgaven liggen en waar Voorkeursrecht op een aantal locaties is gevestigd, zijn de ontwikkellocaties in een prioriteitsvolgorde gezet.

- Hoogste prioriteit: locaties met harde- en zachte bouwtitel of waarover een bestuurlijk besluit is genomen;
- Hoge prioriteit: geen formele besluitvorming maar hoge score op de geformuleerde beoordelingscriteria;
- Lage prioriteit: reservelocaties met een lage score op de beoordelingscriteria.

Nadere keuzes van de mogelijke locaties in de buurtdorpen worden gezamenlijk met de dorpen en (maatschappelijke) organisaties gemaakt.

Het realiseren van nieuwe woningen en werklocaties heeft een relatie met andere opgaven waar we voor staan, zoals de opgaven Buitengebied en Dorpen & wijken. Er wordt bij de invulling van de groeiopgave tevens naar andere beleidsvelden en koppelkansen gekeken. Denk daarbij aan de energietransitie, het programma wonen, programma sportief en gezond, Nota klimaatadaptatie, Warmtevisie Raalte, Landschapsontwikkelingsplan, programma biodiversiteit. Ook de opgaven van het sociaal domein worden hier nadrukkelijk bij betrokken. Bij de uiteindelijke prioritering en daarna bij de verdere uitwerking op projectniveau, spelen deze beleidsvelden een belangrijke rol.

M.e.r- beoordeling

Bij de voorbereiding van een omgevingsprogramma moet rekening worden gehouden met de mogelijke verplichting tot het doorlopen van een m.e.r.-procedure (milieueffectrapportage). Uit de m.e.r.-beoordeling van het ontwerp Programma Groei blijkt dat met de uitgangspunten die in het programma zijn vastgelegd voor toekomstige locaties voor wonen en werken belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Om die reden is het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure niet nodig. Daarbij is conform de wettelijke eisen gekeken naar de aard en omvang van de mogelijke ontwikkelingen, de locaties en de potentiële effecten.

In het kader van de vervolgbesluiten (wijziging of afwijking van het omgevingsplan) zal op projectniveau een meer gedetailleerde m.e.r.-beoordeling nodig zijn op basis van specifiek onderzoek. De uitgebreide Planmer beoordeling is opgenomen als bijlage in het ontwerp Programma Groei.

Concept Nota zienswijzen en voorgenomen vaststellingsbesluit
Het ontwerp Programma Groei heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen, zodat een ieder een zienswijze in kon dienen. Tijdens de ter-inzage-periode zijn 19 zienswijzen ingebracht op het ontwerp Programma Groei. De zienswijzen zijn beantwoord in een concept Nota zienswijzen.

In lijn met deze beantwoording zal het Programma Groei gewijzigd door ons college vastgesteld worden. Wij bieden deze informatienotitie met bijlagen aan uw raad aan voor bespreking tijdens een rond-de-tafel, op de LTA aangemeld voor woensdag 19 november 2025. Uw raad kan ons college overwegingen meegeven om tot een ander vaststellingsbesluit te komen dan nu op basis van de beantwoording van de zienswijzen wordt voorzien.

Vervolg
Na uw raadsbespreking tijdens de rond-de-tafel gaan wij over tot vaststelling van het Programma Groei, wonen en werken. Wij zullen eventuele overwegingen vanuit uw raad daarbij betrekken.

Er is geen mogelijkheid voor bezwaar en beroep aangezien een programma als instrument onder de Omgevingswet alleen het bestuursorgaan bindt dat het vaststelt. Het programma bindt het college bij uitvoering van bevoegdheden.

Met de vaststelling van het Programma Groei wordt het voorkeursrecht zoals dat nu op een aantal percelen is gevestigd verlengd. Binnen drie jaar na vaststelling van het Programma Groei moet een wijziging Omgevingsplan vastgesteld worden om het voorkeursrecht op betreffende percelen te behouden.

Communicatie
Het vaststellingsbesluit van ons college met het Programma Groei, wonen en werken worden gepubliceerd via het Omgevingsloket en op onze website.

Bijlagen:
- Ontwerp Programma Groei, wonen en werken d.d. 01 juli 2025
- Concept Nota zienswijzen d.d. 17 oktober 2025
- Geanonimiseerde zienswijzen (19)

burgemeester en wethouders van de gemeente Raalte,



de secretaris
Monique van Esterik

de burgemeester
Rob Zuidema