Raadsvoorstel

Zaaknummer	:	936522
Raadsvergadering	:	26 november 2024
Onderwerp	:	Vaststellen Delegatiebesluit Berkelland 2024
Collegevergadering	:	5 november 2024
Portefeuillehouder	:	G.J. Teselink
Steller	:	Siebe Brockötter tel. : 0545-250250

Te nemen besluit

1. Het Delegatiebesluit Berkelland 2024 met terugwerkende kracht tot 1 januari 2024 vaststellen;
2. Het Algemeen delegatiebesluit 2017 en artikel 4 van het Verzamelbesluit met betrekking tot de voorbereiding van de inwerkingtreding van de omgevingswet intrekken.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

De raad heeft op 17 oktober 2017 bepaalde bevoegdheden met het Algemeen delegatiebesluit 2017 aan het college gedelegeerd. Sindsdien is een aantal wettelijke grondslagen van gedelegeerde bevoegdheden veranderd en is door de invoering van de Omgevingswet behoefte aan nieuw te delegeren bevoegdheden. Hierin schiet het oude delegatiebesluit tekort. Door het vaststellen van het nieuwe delegatiebesluit worden deze tekortkomingen opgelost.

Argumentatie

1.1 De juridische grondslagen zijn na actualisatie weer juist

Een aantal grondslagen in het Algemeen delegatiebesluit 2017 is achterhaald. Zo wordt in dit besluit nog verwezen naar de Wet openbaarheid van bestuur (Wob), maar die is inmiddels vervangen door de Wet open overheid (Woo). Ook wordt door een vernummering van artikelen in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen verwezen naar het verkeerde artikel. Tenslotte wordt in het oude delegatiebesluit de bevoegdheid tot het vaststellen van een exploitatieplan in de zin van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) aan het college gedelegeerd. De Wabo is door de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 vervallen. De mogelijkheid tot het vaststellen van een exploitatieplan is onder de Omgevingswet komen te vervallen, waardoor het niet langer nodig is deze bevoegdheid in het delegatiebesluit op te nemen. De strekking van deze gedelegeerde bevoegdheden is ongewijzigd.

De grondslagen van de gedelegeerde bevoegdheden in het kader van de Wet hergebruik van overheidsinformatie, de Wegenwet, en de Wegenverkeerswet 1994 behoeven geen wijziging.

1.2 Het college voorziet in technische en redactionele wijzigingen van het omgevingsplan

Sinds de invoering van de Omgevingswet rust op de gemeente de plicht om een gebiedsdekkend omgevingsplan vast te stellen. De gemeente heeft hiervoor een transitieperiode tot 1 januari 2032, en in deze periode moeten alle geldende bestemmingsplannen en een aantal verordeningen, omgevingsvergunningen, rijksregels (de zogenoemde *bruidsschat*) en beleidsstukken in dit omgevingsplan opgenomen worden. De bevoegdheid tot het vaststellen van dit omgevingsplan komt toe aan de raad. Dit betekent dat de raad over elke wijziging (waaronder ook vernummeringen, cosmetische wijzigingen etc.) moet beslissen. Door niet-inhoudelijke technische en redactionele wijzigingen aan het

In te vullen door Griffie:

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen

college te delegeren, kan de raad haar aandacht besteden aan de inhoudelijke wijzigingen. Wanneer wijzigingen wel inhoudelijke invloed hebben op (regels over) de fysieke leefomgeving, blijft het een raadsaangelegenheid.

1.3 Het college doet een plan-mer-beoordeling ter voorbereiding van besluitvorming door de raad
Artikel 16.36 derde en vierde lid van de Omgevingswet belast het bevoegd gezag voor het opstellen van een plan of programma in de zin van artikel 16.34 van die wet (waaronder ook een omgevingsplan verstaan wordt), met de beoordeling of sprake is van aanzienlijke milieueffecten van deze plannen. Deze zogenoemde plan-mer-beoordeling past in het kader van artikel 160 eerste lid, onder b van de Gemeentewet, beter bij de voorbereidende rol die het college bij raadsbeslissingen heeft. Om raadsbesluiten zo doelmatig mogelijk door het college te laten voorbereiden, wordt de bevoegdheid voor een plan-mer-beoordeling in de zin van artikel 16.36 derde en vierde lid van de Omgevingswet daarom gedelegeerd aan het college.

2 Het oude delegatiebesluit wordt overbodig
Omdat het Delegatiebesluit Berkelland 2024 niet alleen de verouderde grondslagen aanpast en nieuwe delegaties toevoegt, maar ook de gedelegeerde bevoegdheden waar niets aan gewijzigd wordt integraal overneemt, staan alle geldende gedelegeerde bevoegdheden van de raad aan het college in het nieuwe delegatiebesluit. Het Algemeen delegatiebesluit is daarmee in zijn geheel vervangen en kan daarom ingetrokken worden. Ook een artikel van het verzamelbesluit van de raad voor de inwerkingtreding van de omgevingswet, waarin staat dat het vaststellen van (delen van) het omgevingsplan niet gedelegeerd wordt, wordt ingetrokken. Met de onder 1.2 genoemde nieuw gedelegeerde bevoegdheid is dit uitgangspunt gewijzigd.

Kanttekeningen en risico's
Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet (en bijbehorende nieuwe bevoegdheden) in werking getreden. Het nieuwe delegatiebesluit treedt met terugwerkende kracht in werking tot de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Sinds de inwerkingtreding heeft het college in afstemming met de Raadswerkgroep/Klankbordgroep Omgevingswet enkele technische en redactionele wijzigingen in het omgevingsplan doorgevoerd teneinde de bereikbaarheid, leesbaarheid en geldigheid van de regels te garanderen. Door met terugwerkende kracht de bevoegdheid tot het technisch en redactioneel wijzigen van het omgevingsplan te delegeren, zou elk eventueel bevoegdheidsgebrek aangaande deze wijzigingen door het college hersteld worden.

Financiën
Niet van toepassing.

VN verdrag rechten van mensen met een beperking
Niet van toepassing.

Duurzaamheid
Niet van toepassing.

Communicatie
Niet van toepassing.

Initiatief, participatie en rol gemeente
Dit raadsvoorstel betreft de delegatie van bevoegdheden die middels wetten in formele zin aan de raad zijn geattribueerd. Op grond van Afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht heeft de raad de mogelijkheid deze bevoegdheden aan een ander bestuursorgaan, in dit geval het college van burgemeester en wethouders, te delegeren.

Planning en evaluatie
Het besluit treedt om de reden bij ‘Kanttekeningen en risico’s’ geschetst met terugwerkende kracht tot 1 januari 2024 in werking.

Delegatiebesluiten van veel andere gemeenten kennen een ruimere delegatie van het vaststellen van delen van het omgevingsplan dan het voorliggende Delegatiebesluit Berkelland 2024. Het besluit is zo vormgegeven dat, mocht de wederzijdse wens daartoe bestaan, de raad met een eenvoudig aanvullingsbesluit kan beslissen aan het college meer bevoegdheden omtrent de vaststelling van het omgevingsplan te delegeren. Nadat meer praktijkervaring is opgedaan met de instrumenten van de Omgevingswet (waaronder het verlenen van omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten en het wijzigen van het omgevingsplan), zal in de Klankbordgroep Omgevingswet wederom de dialoog aangegaan worden tussen college en raad over de vraag of verdere delegatie van bevoegdheden wenselijk is, alvorens dit aan de raad voorgelegd wordt.

Alternatieven
Niet van toepassing

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

drs. J. Jonker drs. J.H.A. van Oostrum

Raadsvergadering : 26 november 2024

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 5 november 2024;

gelet op artikel 156 van de Gemeentewet en Afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t :

vast te stellen het: **Delegatiebesluit Berkelland 2024**

Artikel 1 Delegatie
De raad delegeert de bevoegdheden, zoals opgenomen in de tabel in Bijlage 1, behorend bij dit besluit, aan het college van burgemeesters en wethouders.

Artikel 2 Inwerkingtreding en intrekking
1. Dit besluit treedt in werking de dag na bekendmaking met terugwerkende kracht tot 1 januari 2024.
2. Het Algemeen delegatiebesluit 2017 wordt ingetrokken.
3. Artikel 4 van het Verzamelbesluit met betrekking tot de voorbereiding van de inwerkingtreding van de omgevingswet van 21 december 2021 wordt ingetrokken.

Artikel 3 Citeertitel
Dit besluit wordt aangehaald als: Delegatiebesluit Berkelland 2024.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 26 november 2024

de griffier, de voorzitter,

drs. J.A. Satijn drs. J.H.A. van Oostrum

Bijlage 1: Tabel van door de raad aan het college van burgemeester en wethouders gedelegeerde bevoegdheden

Nr.	Bevoegdheid	Wettelijke grondslag	Bijzonderheden
1	Het beslissen op een verzoek om openbaarmaking op grond van de Wet open overheid, dat is gericht aan de raad	Hoofdstuk 4 Wet open overheid	
2	Het beslissen op een verzoek om hergebruik op grond van de Wet hergebruik van overheidsinformatie, dat is gericht aan de raad	Hoofdstuk II Wet hergebruik van overheidsinformatie	
3	Het aanwijzen van wegen waarover gevaarlijke stoffen, in de zin van artikel 24, eerste lid van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, uitsluitend mogen worden vervoerd	Artikel 24, tweede en vierde lid Wet vervoer gevaarlijke stoffen	
4	Het besluit om een weg aan het openbaar verkeer te onttrekken	Artikel 9, eerste lid Wegenwet	
5	Het besluit om de grenzen van de bebouwde kom vast te stellen	Artikel 20a Wegenverkeerswet 1994	
6	Het beoordelen of sprake is van aanzienlijke milieueffecten van een plan of programma, waardoor al dan niet sprake is van een plan-mer-plicht, waarvoor de raad het bevoegd gezag is	Artikel 16.36 Omgevingswet	
7	Het vaststellen van delen van het omgevingsplan in de volgende gevallen: - Technische en/of redactionele aanpassingen met geen invloed op de fysieke leefomgeving.	Artikel 2.8 Omgevingswet	Mandatering van deze bevoegdheid is niet toegestaan

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Vaststellen Delegatiebesluit Berkelland 2024

Niet van toepassing