GEMEENTE **NOORDENVELD**

Aan de gemeenteraad

Agendapunt:
Zaaknummer: 73294

Roden, 9 juni 2022

Onderwerp
Huisvesting; voorlopig ontwerp voor de nieuwe publiekshal

Programma:
Duurzaam voor nu en later, Samen ontwikkelen en Bestuur en samenleving

Programmadoelstelling:
Duurzaam voor nu en later: Toekomstige generaties kunnen leven, recreëren, werken en verblijven in een groen en mooi Noordenveld. Duurzaamheid zit daarom in al ons denken en doen.
Samen ontwikkelen: Wij blijven werken aan het verbeteren van de kwaliteit van de (on)bebouwde omgeving.
Bestuur en samenleving: Onze dienstverlening is eigentijds waarbij wij rekening houden met de verschillende groepen inwoners in onze gemeente.

Taakveld:
Meerdere

Behandelend collegelid
Wethouder Kirsten Ipema

In behandeling bij:
Maria Drenth

Gevraagd besluit:
1. Kennisnemen van het voorlopig ontwerp, de planning en de kostendekking voor de nieuwe publiekshal;
2. Instemmen met het voorlopig ontwerp, de planning en kostendekking voor de nieuwe publiekshal.

Kern van het gevraagde besluit
Het gemeentehuis vraagt op diverse onderdelen om aanpassingen. Daarvoor is het project huisvesting gestart onder de pijlers dienstverlening, toegankelijkheid en duurzaamheid.
Eind 2020 kreeg de projectgroep huisvesting de opdracht om te komen tot een plan voor de inrichting van een centrale ingang voor het gemeentehuis op de locatie van de oude ingang. Het voorlopig ontwerp, de planning en de kostendekking voor een nieuwe publiekshal zijn gereed en worden ter instemming aan u voorgelegd.

Inclusie (iedereen doet mee)
Toegankelijk Noordenveld is betrokken in het participatietraject. Resultaten van dit traject zijn verwerkt in het voorlopig ontwerp van de nieuwe publiekshal. In het vervolg van het traject wordt Toegankelijk Noordenveld wederom betrokken.

Duurzaamheid
De Adviesraad Duurzaamheid is betrokken in het participatietraject. Resultaten van dit traject zijn verwerkt in het voorlopig ontwerp van de nieuwe publiekshal. In het vervolg van het traject wordt de Adviesraad Duurzaamheid wederom betrokken.

Participatie:
Verschillende participatietrajecten hebben geleid tot het voorlopig ontwerp voor de nieuwe publiekshal. Bij de participatie waren de pijlers Duurzaamheid, Toegankelijk en Dienstverlening het uitgangspunt. De adviezen van Toegankelijk Noordenveld en de Adviesraad Duurzaamheid zijn verwerkt in het voorlopig ontwerp voor de nieuwe publiekshal en ook de uitkomsten van gesprekken met inwoners en medewerkers.

Financiën:
Als bijlage is een dekkingsvoorstel voor de kosten van dit ontwerp opgenomen.

Nadat het college akkoord is met dit voorstel en de dekking ervan stelt financiën een begrotingswijziging op. De begrotingswijziging levert financiën voorafgaand aan de raadsvergadering met een apart raadsvoorstel aan bij de griffie.

Tijdpad
Definitief ontwerp Q3 2022
Aanbesteding Q4 2022
Realisatie 2023

Nadere onderbouwing
We kennen allemaal de ergernissen van zoekende inwoners naar de juiste ingang, inefficiëntie, onherkenbaarheid en het ontbreken van overzicht. Zeker voor oudere inwoners of inwoners met een beperking is dit een lastige situatie. Bovendien is het gebouw met een verbruik van 654.500 kWh aan elektriciteit en 50.000 m3 aan gas op dit moment nog verre van aardgasvrij of energiezuinig te noemen. Het gemeentehuis vraagt daarom om aanpassingen op diverse onderdelen.

Inleiding
Het voorlopig ontwerp voor de nieuwe publiekshal is net als het overkoepelende huisvestingsproject gebaseerd op de pijlers dienstverlening, toegankelijkheid en duurzaamheid. Het voorlopig ontwerp kwam tot stand na een uitgebreid participatietraject. Op 25 mei 2022 presenteerde een aantal leden van de werkgroep huisvesting het voorlopig ontwerp voor de nieuwe publiekshal aan de gemeenteraad. Er is gekozen voor minimale ingrepen om de doelstellingen van het project te realiseren. Het ontwerp voorziet dan ook niet in bijvoorbeeld een herinrichting van het voorterrein of een achteringang aan de zijde van de parkeerplaats. Er zijn wel kansen om dit alsnog te realiseren in een volgende fase van de verbetering van de huisvesting.
Met dit advies vragen wij u in te stemmen met de voortzetting van het proces en met de dekking voor de bouwplannen.

Participatie
Het voorlopig ontwerp voor de publiekshal is een product van een lange reis. Een reis die begon met een inspiratiereis van de werkgroep huisvesting naar Eneco en Gemeente Den Bosch. Vervolgens hadden ze brainstormsessies met verschillende vakgroepen, kregen ze advies van de Adviesraad Duurzaamheid en Toegankelijk Noordenveld en gaven 80 bezoekers van de huidige publiekshal hun mening. Het voorlopig ontwerp kan door deze wijze van werken rekenen op een breed draagvlak.

Dienstverlening
Noordenveld is een nuchtere, groene, transparante en vriendelijke gemeente. Daar past een gemeentehuis bij die dat uitstraalt. In het voorlopig ontwerp is daarom afgestapt van het balieconcept en gekozen voor zitjes, een aangename wachtruimte en koffievoorziening. Een ingang waar men zich welkom voelt, waar je vriendelijk ontvangen wordt, die goed te beveiligen is en waar je ook even kort kunt overleggen of werken onder het genot van een kopje koffie of thee en gratis wifi.

In het programma “De inwoner staat op de eerste plaats” is de ambitie vastgelegd om vanaf 2021 vanuit één ingang te gaan werken. Deze ambitie past bij de ontwikkelingen die we zien. Door de digitalisering en betere informatievoorziening loopt het aantal bezoekers terug. Daarnaast is er een daling te zien in het aantal bezoekers voor burgerzaken doordat de paspoorten nu tien jaar geldig zijn.
Verder is de verwachting dat die daling doorgaat omdat de RDW bezig is om het aanvragen van rijbewijzen buiten gemeenten om te organiseren. Met de komst van de politie kan de gemeente de ingang aan de Schoolstraat niet meer zelf gebruiken.

In het voorlopig ontwerp voor de nieuwe publiekshal is de nieuwe ingang duidelijk herkenbaar en de hal is efficiënt ingericht worden. De nieuwe publiekshal krijgt overlegruimtes, ook voor overleggen met grotere groepen en de werkplekken voldoen aan de ARBO - en veiligheidseisen. Met één ingang, voor in ieder geval onze publieke dienstverlening, kunnen we bezoekers beter stroomlijnen en bedienen.

De veiligheid van medewerkers is een belangrijk onderwerp in het ontwerp van de nieuwe publiekshal. Een vriendelijke uitstraling is prettig voor iedereen en heeft een de-escalerend effect. Daarnaast zijn er in de nieuwe publiekshal mogelijkheden om, wanneer dat toch nodig blijkt te zijn, de agressieve bezoeker snel in een aparte ruimte te plaatsen of medewerker en bezoeker op een veilige afstand van elkaar te laten overleggen.

Toegankelijkheid
Toegankelijkheid gaat over de bereikbaarheid, bruikbaarheid en uitgankelijkheid van een gebouw. Het Verdrag Handicap van de Verenigde Naties stelt dat je ieder mens in staat moet stellen om zelfstandig en op voet van gelijkheid mee te kunnen doen. Het verdrag stelt ook dat openbare gebouwen voor iedereen toegankelijk moeten zijn.

Het advies van 'Toegankelijk Noordenveld voor iedereen' is verwerkt in het voorlopig ontwerp voor de nieuwe publiekshal. Dit leidde er onder andere toe dat in het ontwerp van de nieuwe publiekshal een openbaar toilet te vinden is dat toegankelijk is tijdens openingstijden van het gemeentehuis (opengesteld toilet wordt dat genoemd). Van dat toilet mag iedereen gebruik maken en het is geschikt voor mindervaliden. Dankzij symbolen op het voorplein en opname in de HogeNood-app is dit opengesteld toilet goed te vinden.

De nieuwe publiekshal voorziet in één duidelijke en herkenbare ingang voor bezoekers. Zij kunnen er met hun loopfiets, scootmobiel of rollator door een automatische deur binnen komen. Op het straatwerk buiten worden geleidelijnen aangebracht, deze lopen door tot in de ontvangsthal. Iedereen kan zo zelfstandig in het gemeentehuis komen. Dankzij duidelijke bewegwijzering met symbolen, braille en tekst zijn de ruimtes in de nieuwe publiekshal goed te vinden.

Duurzaamheid
In het klimaatakkoord is afgesproken dat alle maatschappelijke gebouwen in 2050 van het aardgas af zijn. De gemeente Noordenveld heeft daarnaast de ambitie om in 2040 klimaatneutraal te zijn. Deze ambities vragen vergaande maatregelen, ook voor ons gemeentelijk vastgoed. Helaas voldoet het gemeentehuis op dit moment nog niet eens aan de gestelde wet- en regelgeving op de korte termijn, minimaal label C voor kantoorgebouwen in 2023 en label A in 2030. Bovendien is het gebouw met een verbruik van 654.500 kWh aan elektriciteit en 50.000 m3 aan gas op dit moment nog verre van aardgasvrij of energiezuinig te noemen.

De nieuwe publiekshal krijgt lage-temperatuur-radiatoren, zodat de publiekshal voorbereid is op de situatie dat er geen gas meer gebruikt wordt voor de verwarming van het gebouw. In de verschillende ruimten in de publiekshal kan de temperatuur apart ingesteld worden, er wordt energiezuinige verlichting opgehangen, het dak wordt geïsoleerd en het dak krijgt nog meer zonnepanelen.

Kosten en dekking
De kosten voor de realisatie van een nieuwe publiekshal volgens dit ontwerp bedragen € 2.005.632,- We verwachten € 114.000,- subsidie te ontvangen voor verduurzaming. Bij een afschrijving in 20 jaar en gerekend met een rentepercentage van 1,5 % betekent dit een jaarlast van € 122.956,-
Zie voor een onderbouwing van onderstaande bedragen de bijlage over kosten en dekking.

De dekking wordt gevonden in de volgende budgetten:

Vervallende vervangingsinvesteringen	€ 10.925,-
Jaarlijkse dekking MJOP 2020 t/m 2022	€ 13.811,-
Jaarlijkse dekking duurzaamheid (investering 188K)	€ 12.200,-
Verduurzaming, uitkering SDE++	€ 3.500,-
Besparing personeelslasten	€ 50.000,-
Totaal	€ 90.456,-
Saldo kapitaallasten minus dekking*	€ 32.500,-

*dit betreft een investeringsbedrag van 500K (bij afschrijving in 20 jaar en een rentepercentage van 1,5%). Voorgesteld wordt om dit bedrag te dekken uit de algemene begrotingsruimte.

Publiekshal in relatie tot de rest van het gemeentehuis
Het huidige gemeentehuis vraagt op diverse onderdelen om aanpassingen. De gemeenteraad heeft bij de eerdere besluitvorming over de nieuwe publiekshal gevraagd om een visie op de huisvesting, met meerdere scenario's. Daarbij zouden ook scenario's aan bod moeten komen waarbij het huidige gemeentehuis niet meer als gemeentehuis wordt gebruikt.

In de tussentijd is er veel gebeurd. Er is met een projectgroep gewerkt aan het voorstel voor de nieuwe publiekshal, dat nu voorligt. Er zijn gesprekken gevoerd met de medewerkers over thuiswerken, hybride werken en de voorzieningen die hiervoor nodig zijn in het gemeentehuis. Er zijn ook investeringen gedaan, met name in audiovisuele apparatuur, om bijvoorbeeld hybride vergaderen mogelijk te maken. Tot slot komt ook uit de

verschillende recente trajecten die zijn/worden doorlopen in het kader van organisatieverbeteringen een aantal zaken naar voren die betrekking hebben op huisvesting. Het huidige gemeentehuis nodigt niet uit tot ontmoeting en samenwerking, terwijl daar wel behoefte aan is. Ook is het gemeentehuis niet ingericht op projectmatig en programmatisch werken.

Om de organisatie goed te kunnen laten functioneren en de inwoner goed te bedienen, maar ook om een aantrekkelijke werkomgeving te kunnen bieden voor bestaande en nieuwe medewerkers zijn dus – naast de voorliggende aanpassingen aan de publiekshal – investeringen in het gebouw nodig.

Met die investeringen kunnen we niet lang wachten. De situatie in de organisatie en op de arbeidsmarkt vragen om verbeteringen op korte termijn. Het college stelt dan ook dat het niet wenselijk is om te kiezen voor een geheel nieuw gemeentehuis op de huidige of op een andere plaats. Samengevat zijn dit de overwegingen:

- Realisatie van een nieuw gemeentehuis zal meerdere jaren in beslag nemen. Op basis van ervaringen uit andere gemeenten kunnen we uitgaan van minimaal 5 tot 7 jaar;
- Investeringen in het gebouw, zowel voor verbetering van de dienstverlening als voor de verbetering van de werkomgeving voor onze medewerkers, kunnen niet zolang wachten. Er zal dus sowieso geïnvesteerd moeten worden in het huidige gemeentehuis.

Dit staat nog los van de overwegingen als kapitaalvernietiging bij sloop en de kosten van nieuwbouw.

Het college komt dus alsnog eind 2022 met een visie op de huisvesting, maar gaat daarbij uit van het huidige gemeentehuis. Daarbinnen worden verschillende scenario's uitgewerkt, die -zoals eerder door de raad gevraagd– aan de raad worden voorgelegd, inclusief een financiële onderbouwing. Deze keuze geeft rust in de organisatie en biedt de mogelijkheid om op korte termijn te starten met het stapsgewijs verbeteren van de huisvesting.

Ter inzage liggende stukken

1. Presentatie Noordenveld Nieuwe Publiekshal
2. Advies adviesraad Duurzaamheid
3. Advies Toegankelijk Noordenveld
4. Dekking nieuwe Publiekshal
5. Resultaten inwonersparticipatie nieuwe Publiekshal
6. Verslag brainstormsessies werkgroepen

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noordenveld,
Greta Hoving, loco-secretaris/directeur Klaas Smid, burgemeester

GEMEENTE **NOORDENVELD**

No:
Onderwerp: Huisvesting; voorlopig ontwerp voor de nieuwe publiekshal

De Raad van de gemeente Noordenveld,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van: 14 juni 2022;

gelet op de bepalingen van de Gemeentewet,

B E S L U I T

1. Kennis te nemen van het voorlopig ontwerp, de planning en de kostendekking voor de nieuwe publiekshal;
2. In te stemmen met het voorlopig ontwerp, de planning en kostendekking voor de nieuwe publiekshal.

Roden, 13 juli 2022

De Raad van de gemeente Noordenveld,

H. Huttinga, griffier K. Smid, voorzitter