

GEMEENTE ETTEN-LEUR

Raadsvoorstellen Omgevingswet

10 januari 2022

Keuzeopgaven Omgevingswet gemeenteraad

- Plan van aanpak omgevingsplan (richtinggevende keuzes)
- Adviesrecht
- Participatieverplichting
- Delegatiebesluit
- Commissie ruimtelijke kwaliteit
- Legesverordening
- Aanpassen verordeningen met oog op Omgevingswet
- Verordening nadeelcompensatie
- Omgevingsvisie

Inhoudsopgave

- Plan van aanpak omgevingsplan
- Adviesrecht en verplichte participatie bij bopa’s
- Delegatiebesluit wijzigen omgevingsplan

Plan van aanpak omgevingsplan

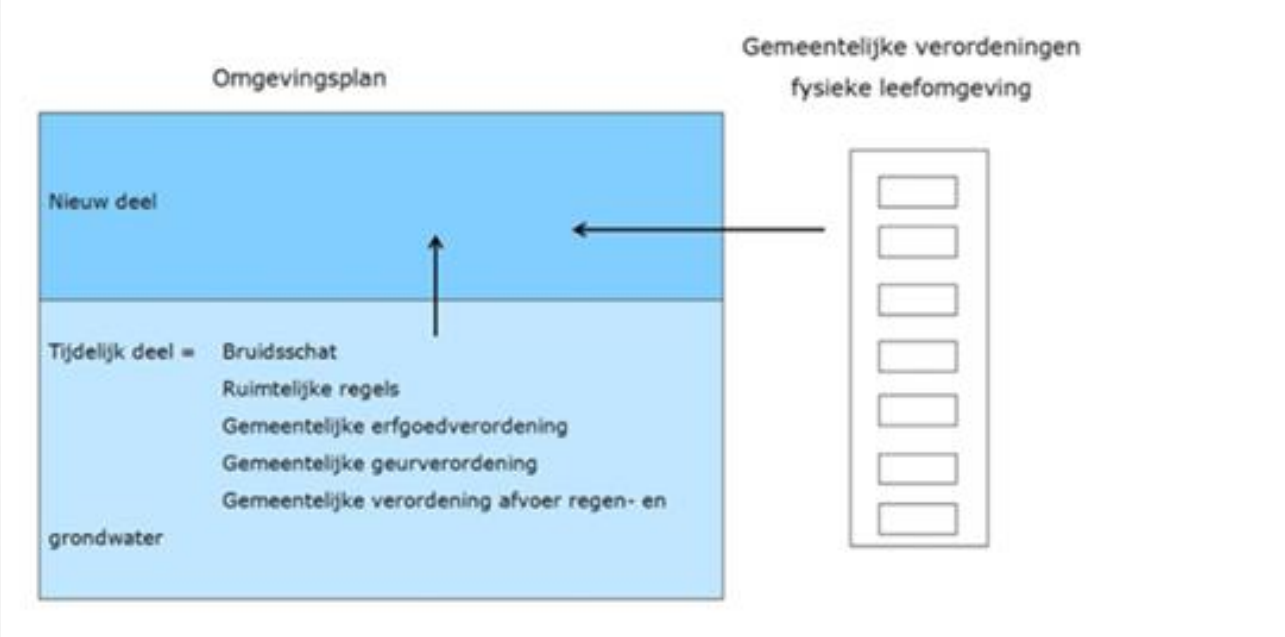
GEMEENTE ETTEN-LEUR

Bestemmingsplan vs omgevingsplan



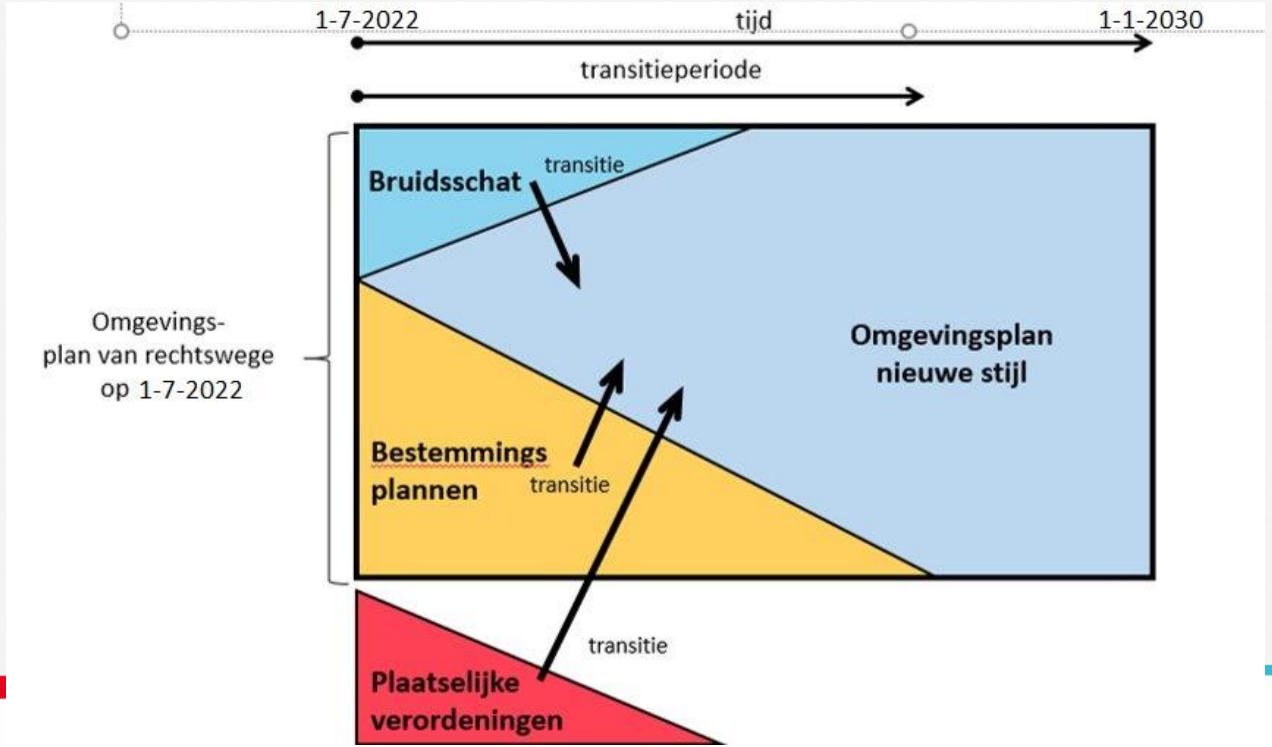
GEMEENTE ETTEN-LEUR

Tijdelijk omgevingsplan



GEMEENTE ETTEN-LEUR

Volwaardig omgevingsplan



GEMEENTE ETTEN-LEUR

Plan van aanpak Omgevingsplan

- Gemeente heeft tot en met 2029 om omgevingsplan op te stellen
- Veel keuzevrijheid
- In één keer alles regelen is niet realistisch
- Het Plan van Aanpak geeft richting aan het eerste omgevingsplan (de pilot)

GEMEENTE ETTEN-LEUR

Plan van aanpak Omgevingsplan

Richtinggevende keuzes

- Een ontwerpgerichte en stapsgewijze omzetting van regels naar het definitieve omgevingsplan;
- Regels en activiteiten stellen we op vanuit het perspectief van de initiatiefnemer (ja-mits gedachte);
- Doelvoorschriften hebben de voorkeur boven middelvoorschriften;
- Bij het verder uitwerken van het Omgevingsplan bepalen hoe om te gaan met vergunning-, melding- en informatieplichten;
- Omgevingswaarden laten afhangen van ambities en uitvoeringsprogramma Omgevingsvisie;
- Annotatiestrategie verder uitwerken, met zo hoog mogelijk niveau van dienstverlening als randvoorwaarde;
- Medewerking aan initiatieven bij voorkeur via een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa)

GEMEENTE ETTEN-LEUR

Plan van aanpak Omgevingsplan

Een ontwerpgerichte en stapsgewijze omzetting van regels



Stapgewijs lerende aanpak

Ontwerpgerichte aanpak

GEMEENTE ETTEN-LEUR

Plan van aanpak Omgevingsplan

Regels en activiteiten stellen we op vanuit het perspectief van de initiatiefnemer (ja-mits gedachte);



GEMEENTE ETTEN-LEUR

Plan van aanpak Omgevingsplan

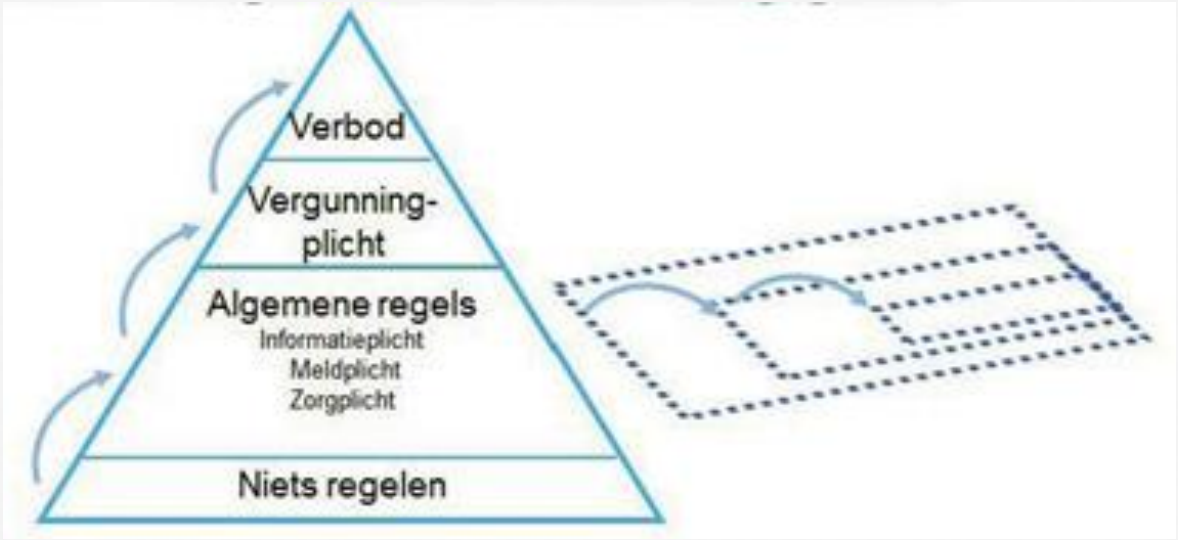
Doelvoorschriften hebben de voorkeur boven middelvoorschriften

- Doelvoorschriften: geven aan wat initiatiefnemer moet bereiken
- Middelvoorschriften: geven aan hoe initiatiefnemer het doel moet bereiken

GEMEENTE ETTEN-LEUR

Plan van aanpak Omgevingsplan

Bij het verder uitwerken van het Omgevingsplan bepalen hoe om te gaan met vergunning-, melding- en informatieplichten



GEMEENTE ETTEN-LEUR

Plan van aanpak Omgevingsplan

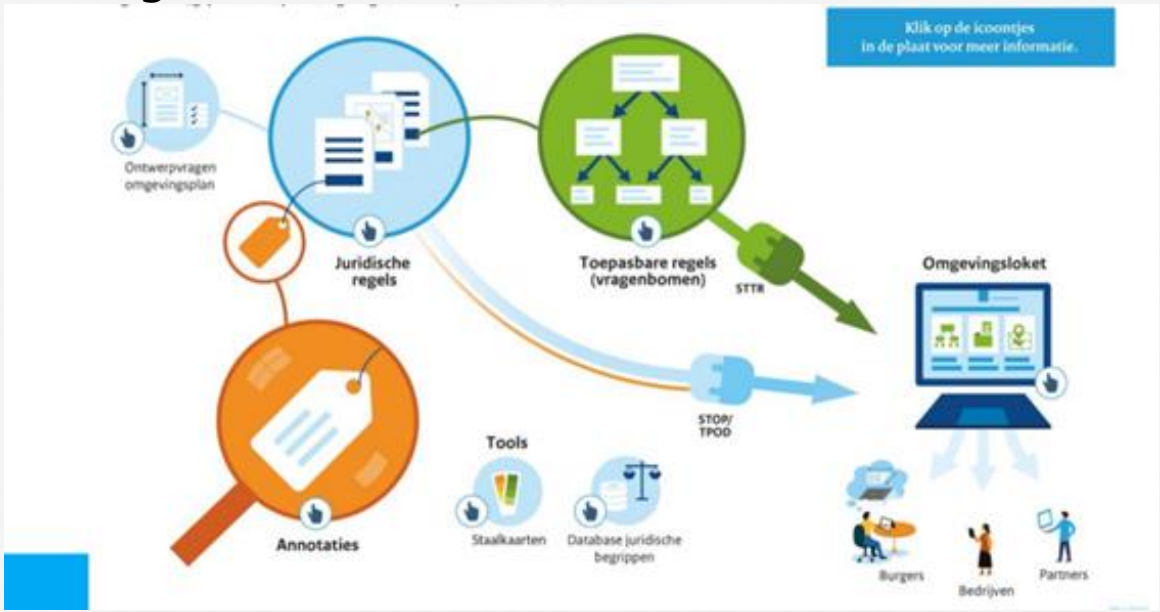
Omgevingswaarden laten afhangen van ambities en uitvoeringsprogramma Omgevingsvisie



GEMEENTE ETTEN-LEUR

Plan van aanpak Omgevingsplan

Annotatiestrategie verder uitwerken, met zo hoog mogelijk niveau van dienstverlening als randvoorwaarde



GEMEENTE ETTEN-LEUR

Plan van aanpak Omgevingsplan

Medewerking aan initiatieven bij voorkeur via
een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa)

- Initiatief past niet binnen omgevingsplan
- Behandeltermijn 8 weken
- Het meest klantvriendelijk

GEMEENTE ETTEN-LEUR

Voorstel

1. Kennis te nemen van het Plan van Aanpak Omgevingsplan;
2. De richtinggevende keuzes voor het opstellen en implementeren van het omgevingsplan vast te stellen, te weten:

   - Een ontwerpgerichte en stapsgewijze omzetting van regels naar het definitieve omgevingsplan;
   - Regels en activiteiten stellen we op vanuit het perspectief van de initiatiefnemer (ja-mits gedachte);
   - Doelvoorschriften hebben de voorkeur boven middelenvoorschriften
   - Bij het verder uitwerken van het Omgevingsplan bepalen hoe om te gaan met vergunning-, melding- en informatieplichten;
   - Omgevingswaarden laten afhangen van ambities en uitvoeringsprogramma Omgevingsvisie;
   - Annotatiestrategie verder uitwerken, met zo hoog mogelijk niveau van dienstverlening als randvoorwaarde;
   - Medewerking aan initiatieven bij voorkeur via een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa)

GEMEENTE ETTEN-LEUR

GEMEENTE ETTEN-LEUR

Heeft u nog vragen?



Adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten

GEMEENTE ETTEN-LEUR

Sturingsinstrumenten voor de raad

- De belangrijkste instrumenten voor gemeenten in het kader van de Omgevingswet zijn de
  - Omgevingsvisie
  - Omgevingsplan

- Beide instrumenten worden door de raad vastgesteld



GEMEENTE ETTEN-LEUR

Rolverdeling gemeenteraad en college

- Huidige rolverdeling

De gemeenteraad stelt kaders vast, en het college geeft uitvoering aan deze kaders (en toetst of initiatieven passen binnen de door de gemeenteraad vastgestelde kaders). Daarnaast houdt de gemeenteraad gedurende het beleids- en besluitvormingsproces vinger aan de pols en stuurt op de gewenste doelen.

- Rolverdeling na inwerkingtreding van de Omgevingswet

Het college krijgt meer bevoegdheden bij de uitvoering van het beleid. De gemeenteraad is nadrukkelijker belast met de hoofdlijnen en het toezicht op het beleidsproces.

Een omgevingsplanactiviteit past niet in het omgevingsplan, wat nu?

2 Routes:

Route 1: wijzigen van het omgevingsplan -> bevoegdheid raad — delegatiebesluit

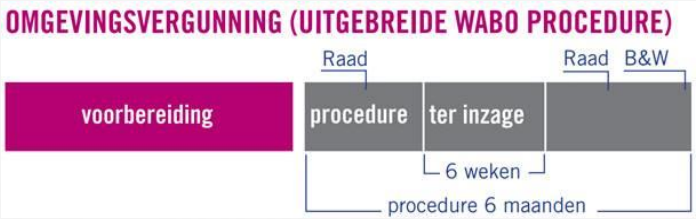
Route 2: via een omgevingsvergunning 'BOPA' -> bevoegdheid college — adviesrecht raad

- De gemeenteraad kan gevallen van categorieën aanwijzen, waarin het college niet zomaar van het omgevingsplan kan afwijken en een vergunning kan verlenen. In die gevallen wordt de raad om bindend advies gevraagd.

- Ook kan de gemeenteraad het besluit nemen om participatie verplicht te stellen bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Wat is de huidige procedure voor afwijkingen van het bestemmingsplan?

- Omgevingsvergunning buitenplanse afwijking (projectafwijkingsbesluit)
- Het college moet de gemeenteraad om instemming vragen, de zogenaamde verklaring van geen bedenkingen (VVGB)
- In 2011 heeft de gemeenteraad een lijst vastgesteld in welke gevallen deze VVGB niet is vereist



GEMEENTE ETTEN-LEUR

Wat is de huidige procedure voor afwijkingen van het bestemmingsplan?

Activiteiten waarvoor geen VVGB is vereist

Initiatieven die in overeenstemming zijn met door de gemeenteraad vastgestelde ruimtelijke kaders
Indien initiatief betrekking heeft op het veranderen of uitbreiden van een vergunde of bestaande functie waarvoor reeds vrijstelling is verleend en deze verandering of uitbreiding van ondergeschikte betekenis is ten opzichte van het plan waarvoor reeds vrijstelling is verleend
Civiele reconstructieplannen die na verlening van inspraak akkoord bevonden zijn door het gemeentebestuur
Kleine plannen, waarbij sprake is van woningbouw binnen de bebouwde kom en het te realiseren aantal woningen niet meer dan drie bedraagt
Kleine plannen waarbij sprake is van de bouw van maatschappelijke voorzieningen, kantoren of bedrijven binnen de bebouwde kom tot een maximaal oppervlak van 1500 m^2
Kleinschalige civiele functiewijzigingen in openbaar gebied (bv omzetting groen in parkeren) tot een maximum oppervlak van 500 m^2
Indien reeds een stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, masterplan, gebiedsvisie, projectplan of daarmee te vergelijken ruimtelijk kader is vastgesteld door de gemeenteraad en waarvoor de raad heeft aangegeven dat voor in dat plan passende ontwikkelingen geen verklaring van geen bedenkingen is vereist

GEMEENTE ETTEN-LEUR

Wat wordt de procedure voor afwijkingen van het omgevingsplan?

- Omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit.
- Bevoegdheid van het college. Gemeenteraad geeft aan wanneer adviesrecht gewenst is. Dit advies is bindend.
- Hiervoor geldt de reguliere procedure (beslistermijn 8 weken).
- Centrale vraag: wie neemt in welke gevallen een besluit als het gaat om activiteiten die niet passen in het omgevingsplan? College of gemeenteraad?

GEMEENTE ETTEN-LEUR

Wat wordt de procedure voor afwijkingen van het omgevingsplan?

- De gemeenteraad moet - vóórdat de Omgevingswet (in 2022) van kracht wordt - een besluit nemen over de gevallen waarin hij advies wil geven

- Regelt de gemeenteraad niets, dan hoeft B&W niet naar de gemeenteraad voor activiteiten die in strijd zijn met het omgevingsplan

Doel omgevingswet:
besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker te laten verlopen
Raad stuurt op hoofdlijnen en beslist over projecten met grote impact op de fysieke leefomgeving

GEMEENTE ETTEN-LEUR

Wat wordt de procedure voor afwijkingen van het omgevingsplan?

Adviesrecht bij buitenplanse Omgevingsplan-activiteiten

1. Woningen	1.1	Woningbouwplannen binnen de bebouwde kom wanneer het aantal toe te voegen woningen meer dan drie bedraagt.
	1.2	Het toevoegen van woningen buiten de bebouwde kom.
2. Maatschappelijke voorzieningen, kantoren of bedrijven	2.1	Plannen waarbij sprake is van toevoeging van maatschappelijke voorzieningen, kantoren of bedrijven binnen de bebouwde kom wanneer de oppervlakte groter is dan 1.500 m^2.
	2.2	Plannen waarbij sprake is van toevoeging van maatschappelijke voorzieningen, kantoren of bedrijven buiten de bebouwde kom.
3. Infrastructurele projecten		Civiele functiewijzigingen in openbaar gebied met een oppervlakte groter dan 500 m^2.
4. Projecten m.b.t. energieopwekking	4.1	De realisatie van zonneparken buiten een agrarisch bouwvlak, dan wel buiten een bedrijfs-, woon- of tuinbestemming.
	4.2	De realisatie van één windmolen met een ashoogte van meer dan 15m, dan wel meer dan één windmolen ongeacht de ashoogte.
5. Ondergeschikte wijziging bij eerder gegeven adviesrecht		Indien de aanvraag/ het bouwplan/ het project betrekking heeft op het veranderen of uitbreiden van een vergunde of bestaande functie waarvoor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is verleend met adviesrecht van de gemeenteraad, wanneer de wijziging niet van ondergeschikte betekenis is ten opzichte van het plan waarvoor de omgevingsplanactiviteit is verleend.

GEMEENTE ETTEN-LEUR

Participatie in de Omgevingswet

Participatie is een belangrijk onderdeel van de Omgevingswet.

- De gemeente moet ervoor zorgen dat alle belanghebbenden hun mening kunnen geven over een visie of plan.

- Bij een omgevingsvergunning moet de aanvrager aangeven (artikel 7.4) of
    1. hij omwonenden bij de aanvraag betrokken heeft, en
    2. wat er uit die participatie is gekomen.

- Bij een BOPA is participatie niet verplicht. Bij verplichte participatie geldt dat de aanvrager bij de aanvraag van de vergunning moet laten zien hoe hij belanghebbenden bij de aanvraag heeft betrokken.

Raadsbesluit nodig over verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten

- De gemeenteraad beslist of participatie ook verplicht moet zijn bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten



GEMEENTE ETTEN-LEUR

Voorstel

1. Het document 'Adviesrecht gemeenteraad bij afwijkingen van het omgevingsplan' vast te stellen;
2. Participatie te verplichten voor gevallen waarin de raad gebruik maakt van het adviesrecht;
3. Het adviesrecht en de verplichte participatie in werking te laten treden op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

GEMEENTE ETTEN-LEUR

Heeft u nog vragen?



Delegatiebesluit wijzigen omgevingsplan

GEMEENTE ETTEN-LEUR

Wat is belangrijk te regelen?

Delegeren van praktische zaken:

- Wanneer gebruik gemaakt wordt van bestaande wijzigingsbevoegdheden
- Verwerken verleende omgevingsvergunningen

GEMEENTE ETTEN-LEUR

Voorstel

1. Het vaststellen van een omgevingsplan te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders wanneer:
   a. ontwikkelingen onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro) met een wijzigingsbevoegdheid mogelijk kunnen worden gemaakt;
   b. een onherroepelijke buitenplanse omgevingsplanactiviteit in het omgevingsplan wordt opgenomen;
2. De delegatiebevoegdheid in werking te laten treden op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

GEMEENTE ETTEN-LEUR

GEMEENTE ETTEN-LEUR

Heeft u nog vragen?

