

Raadsvoorstel

Commissievergadering : Samenleving
Titel :
Onderwerp : Verordening maatschappelijke ondersteuning 2022
Portefeuillehouder/Teamleider : Verhagen/Dekkers
Extern zaak ID (zaakcode) : 0085130123

Datum collegevergadering

16 november 2021

Voorgesteld besluit

Per 1 januari 2022:

1. De verstrekkingvorm 'financiële tegemoetkoming' in de Verordening Maatschappelijke Ondersteuning op te nemen;
2. de bijlage 'Tabellen' uit de verordening te verwijderen en
3. de technische wijzigingen uit de bijlage 'Artikelsgewijze toelichting' in de verordening over te nemen.

Openbaar

Ja, passief via openbaar verslag

Inleiding

Ieder jaar zijn er ontwikkelingen die het noodzakelijk maken om verordeningen te wijzigen. Bijvoorbeeld jurisprudentie, nieuwe wet- en regelgeving, voortschrijdend inzicht. Dat geldt ook voor de Wmo. Daarom dit voorstel om de 'Verordening Maatschappelijke Ondersteuning' een update te geven. Het zijn technische wijzigingen, bedoeld om de verordening te actualiseren. Deze staan in de bijlage 'Artikelsgewijze toelichting'. Twee wijzigingen zijn een aanpassing van bestaand beleid. Deze zijn als aparte beslispunten toegelicht (voorgesteld besluit 1 en 2).

Argumenten

1.1 Invoering van de tegemoetkoming biedt meer mogelijkheden tot maatwerk

Uit geluiden van inwoners, gebiedsteam en backoffice blijkt dat er behoefte is aan meer mogelijkheden tot het leveren van maatwerk. Niet iedere (woon)situatie kan worden opgelost met een persoonsgebonden budget (pgb). Inwoners zijn bijvoorbeeld niet pgb vaardig of dit wordt als te bewerkelijk ervaren. Met name voor kleinere aanpassingen. En een voorziening in natura is ook niet altijd passend. We hebben bijvoorbeeld niet alle soorten (woon)voorzieningen of hulpmiddelen ingekocht. En soms wil iemand verhuizen maar maakt meer kosten dan de vaste vergoeding die daarvoor staat. Of bestaat de wens om een afwijkend hulpmiddel of traplift (deels) vergoed te krijgen. Uitgangspunt is en blijft dat er eerst een beroep gedaan wordt op een collectieve/standaard oplossing (hetgeen goedkoper is). Daarna kijken we naar maatwerk. De financiële tegemoetkoming kan ons hierbij helpen.

1.2 We formaliseren hiermee de uitvoeringspraktijk

We verstrekken aan inwoners al jarenlang financiële vergoedingen, gebaseerd op inmiddels vervallen wetgeving (de WVG en de Wmo oud). Met name voor het gebruik van een eigen auto, als een inwoner niet met het collectief vervoer kan. Maar ook voor verhuiskosten als verhuizing de meest adequate oplossing is. Vanaf de nieuwe Wmo 2015 hebben we dit door laten lopen. Daarvoor is de basis gelegd in onze Wmo beleidsregels. Voor woningaanpassingen verstrekken we soms een financiële vergoeding aangezien dat voor inwoner (en uitvoering) veel minder bewerkelijk is dan een pgb via de Sociale Verzekeringsbank. De CRvB heeft aangegeven dat voor al deze verstrekkingvormen een financiële tegemoetkoming toegestaan is. Mits dit zijn oorsprong vindt in de verordening (en niet, zoals we het nu geregeld hebben, in beleidsregels). Hiermee formaliseren we de bestaande uitvoeringspraktijk.

1.3 De VNG Modelverordening is aangepast

De Centrale Raad van Beroep (CRvB) heeft in uitspraak nummer ECLI:NL:CRVB:2018:396 aangegeven dat, binnen de Wmo, het verstrekken van een financiële tegemoetkoming mogelijk is. Dit naast maatwerkvoorzieningen in natura en het pgb. Hierdoor is de VNG modelverordening aangepast. Binnen onze organisatie kennen we de lijn dat we deze modelverordening volgen, tenzij. Ook in dit geval stellen wij uw raad voor dit te volgen, met de inhoudelijke motivatie zoals genoemd onder argumenten 1.2 en 1.3.

2.1 Het is niet vereist om tarieven in de verordening op te nemen

Artikel 2.1.3, tweede lid, onderdeel b, van de Wmo 2015 bepaalt dat in de verordening in ieder geval wordt bepaald op welke wijze de hoogte van een pgb wordt vastgesteld. Waarbij geldt dat hoogte toereikend moet zijn. Hieruit volgt dat niet de hoogte van het pgb in de verordening moet worden vastgesteld, maar de wijze waarop de hoogte wordt vastgesteld. Aan die kaderstellende rol heeft uw raad voldaan; het noemen van concrete bedragen is daarmee niet (langer) noodzakelijk. Als er aanleiding bestaat om de wijze van waarop de hoogte van tarieven wordt vastgesteld te wijzigen, dan is dat een bevoegdheid die voorbehouden blijft aan uw raad.

2.2 Tarieven wijzigen meerdere keren per jaar

Uit jurisprudentie volgt dat Wmo tarieven op basis van reële prijzen moeten worden geïndexeerd. Gebaseerd op een mix van voor de zorg geldende CAO's. Dat betekent dat voortaan iedere keer als een CAO wijzigt, ook de tarieven wijzigen. Uw raad heeft de basis voor de tarieven al gelegd door de wijze van berekenen in de verordening te regelen. De daaruit voortvloeiende indexeringen en nieuwe vaststelling van tarieven zijn uitvoerend van aard en daarmee eenvoudig via het college te realiseren.

3.1 Een actuele verordening biedt inwoner en uitvoering duidelijkheid

De wijzigingen met 'impact' op inwoners of organisatie staan uitgewerkt onder 'voorgesteld besluit 1 en 2'. De overige wijzigingen zijn technisch van aard, bedoeld om zaken op te laten lopen of te 'repareren' en geven geen andere (beleids)koers aan. De wijzigingen zijn in de bijlage toegelicht.

Kanttekeningen

1.1 Het is geen middel om te bezuinigen

De financiële tegemoetkoming is een forfaitaire tegemoetkoming, die niet kostendekkend hoeft te zijn. De tegemoetkoming moet wel in de buurt komen van de daadwerkelijk gemaakte kosten. En moet een passende bijdrage leveren aan de zelfredzaamheid en participatie van de aanvrager. Het middel financiële tegemoetkoming zetten we nadrukkelijk niet als middel in om te bezuinigen. De insteek is uitbreiding van de maatwerk mogelijkheden.

1.1 t/m 3.1 De Adviesraad kan zich vinden in de inhoudelijke wijzigingen

De Adviesraad is geïnformeerd, de inhoudelijke wijzigingen (toevoegen financiële tegemoetkoming, verwijderen tarieven) zijn toegelicht. Op basis hiervan kan de Adviesraad zich vinden in de wijzigingen en is van mening dat er geen nader advies hoeft te worden uitgebracht.

Financiële toelichting

Aan de wijzigingen in de verordening zijn geen financiële gevolgen verbonden. Indirect kunnen uitgaven van woningaanpassingen afnemen door invoering van de financiële tegemoetkoming die niet altijd kostendekkend hoeft te zijn. Dit wordt via de Monitor Sociaal Domein gemonitord.

Publicatie voor bekendmaking

De gemeenteraad heeft besloten om een aantal aanpassingen in de 'Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2022' door te voeren. Naast technische wijzigingen is de mogelijkheid van een financiële tegemoetkoming ingevoerd. Dit geeft inwoners en het gebiedsteam meer mogelijkheden om maatwerk te bieden.

Vervolg

Planning & communicatie

De wijzigingen gaan in per 1 januari 2022 en worden op de voorgeschreven wijze gepubliceerd.

Evaluatie

Via de monitor Sociaal Domein is te volgen hoe maatregelen in de verordening in de praktijk uitpakken.

Burgemeester en wethouders van Ooststellingwerf,

, secretaris

, burgemeester.

Bijlagen

1. Verordening Maatschappelijke Ondersteuning
2. Artikelsgewijze toelichting verordening

Geheime stukken

1. geen