



Gemeente Utrecht

Totaaloordeel:

VOLDOET DEELS

Onderdeel	Score	Maximale score
Uitvoerings- en handhavingsstrategie	50	82
Handhavingsstrategie	27	40
Uitvoeringsprogramma	36	48
Uitvoeringsorganisatie	29	34
Totaalscore	142	204

70%

Totaalscore	Totaaloordeel
80% of hoger	Voldoet
Van 55% tot 80%	Voldoet deels
Lager dan 55%	Voldoet niet

Voorwaarde voor wegingsfactoren:

Voorwaarde	Ja	Gedeeltelijk	Nee
Basisvoorwaarde	vervolg beoordeling andere criteria	n.v.t.	voldoet niet (som der delen automatisch 0), en voldoen aan andere criteria leidt niet tot voldoet deels.

Puntenscore bij wegingsfactoren:

Wegingsfactor	Ja	Gedeeltelijk	Nee
Prioritair	10	5	0
Regulier	4	2	0

Gemeente Utrecht

Nr.	Uitvoerings- en handavingsstrategie	Wettelijke kader Omgevingswet / Omgevingsbesluit	Wegingsfactor	Toezichtsoordeel			Opmerking
				Prioritair / Regulier	Oordeel	Punten	
1	Is er een uitvoerings- en handavingsstrategie vastgesteld?	art 13.5 lid 1 Omgevingsbesluit	Ja = vervolg beoordeling andere criteria Nee = voldoet niet (som der delen automatisch 0) en voldoen aan andere criteria leidt niet tot "voldoet deels"		Ja		Overkoepelende 'Algemene Handavingsstrategie bebouwde omgeving en openbare ruimte' vastgesteld in 2023. Vergunningenstrategie is op 2 juli 2024 vastgesteld. Onduidelijk is of de... zie verder 'Aanv opm IBT'.
2	Is de U&H-strategie afgestemd met andere bestuursorganen?	art 2.2, lid 1 Omgevingswet	Nee Gedeeltelijk = onduidelijk of en zo ja, hoe is afgestemd Ja	Regulier	Voldoet deels	2	In de stukken staat niks dan wel zeer weinig over afstemming met andere bestuursorganen (bijv. omringende gemeenten), VRU, RUD etc. En als er is afgestemd is onduidelijk hoe en wat uit de afstemming is voortgekomen.
3	Is de U&H-strategie naar aanleiding van de evaluatierapportage bezien en bij gebleken noodzaak aangepast?	art 13.11 lid 2 Omgevingsbesluit	Nee = niet bezien Gedeeltelijk = wel bezien, ondanks gebleken noodzaak niet aangepast Ja = wel bezien en aangepast na gebleken noodzaak.	Prioritair	Voldoet deels	5	De Algemene Handavingsstrategie uit 2023 is sinds vaststelling ongewijzigd gebleven. Daarnaast geen... Zie verder 'Aanv opm IBT'.
4	Wordt gemotiveerd aangegeven welke doelen worden gesteld voor uitvoering en handhaving en zijn deze concreet, meetbaar, realistisch en tijdgebonden geformuleerd?	13.5 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee = niet SMART Gedeeltelijk = enigszins SMART Ja = SMART	Prioritair	Voldoet deels	5	In de Algemene handavingsstrategie zijn doelen op hoofdlijnen opgenomen en deze zijn in de domeinspecifieke Handavingsstrategieën uitgewerkt in meer specifieke doelen. Althans, ... zie verder 'Aanv opm IBT'.
5	Vloelen de doelen voort uit de prioriteitenstelling en/of uit bestuurlijke keuzes (raadsprogramma / coalitieakkoord / college)?	art 13.6 lid 1 onder a Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = enkele doelen Ja = alle doelen	Prioritair	Voldoet deels	5	De algemene effectdoelen uit de Algemene Handavingsstrategie komen niet voort uit een prioriteitenstelling. Doelen uit de domeinspecifieke... Zie verder 'Aanv opm IBT'.
6	Wordt gemotiveerd aangegeven welke werkzaamheden met het oog op die doelen zullen worden verricht?	13.5 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = enigszins/summier Ja = volledig/diepgaand	Prioritair	Voldoet	10	Toezichtsvormen in Algemene Handavingsstrategie en domeinspecifieke Handavingsstrategieën zijn gedetailleerd en zijn erop gericht de doelen te bereiken.
7	Biedt de U&H-strategie inzicht in de prioriteitenstelling voor het verrichten van de werkzaamheden, waarbij in ieder geval wordt ingegaan op de onderwerpen brandveiligheid, constructieve veiligheid en handhaving omgevingsplan?	13.6 lid 1 onder a Omgevingsbesluit	Nee = geen prioriteiten gesteld Gedeeltelijk = wel prioriteiten gesteld, maar niet aan de hand van risicoanalyse Ja = prioriteiten gesteld aan de hand van risicoanalyse	Prioritair	Voldoet	10	Beschrijvend in de domeinspecifieke Handavingsstrategieën.
8	Biedt de U&H-strategie inzicht in de methode die wordt gebruikt om te bepalen of de doelen worden bereikt?	13.6 lid 1 onder b Omgevingsbesluit	Nee = geen methode / indicatoren Gedeeltelijk = methode / indicatoren onvoldoende geschikt Ja = methode / indicatoren geschikt	Prioritair	Voldoet deels	5	p. 7 'Metten doelen en resultaten' van Alg. Handavingsstrategie. Methodiek/indicatoren zijn niet specifiek voor een doel.
9	Biedt de U&H-strategie inzicht in de criteria die worden gebruikt bij het beoordelen van en beslissen op aanvragen om omgevingsvergunningen en het beoordelen van meldingen?	art 13.6 lid 1 onder c Omgevingsbesluit	Nee = geen criteria Gedeeltelijk = onduidelijke criteria Ja = duidelijke criteria	Regulier	Voldoet	4	Vergunningenstrategie o.a. p. 10 en 11.
10	Biedt de U&H-strategie inzicht in de werkwijze bij het verlenen van omgevingsvergunningen en het beoordelen van meldingen?	art 13.6 lid 1 onder d Omgevingsbesluit	Nee = geen werkprocessen Gedeeltelijk = (te) summier werkprocessen Ja = gedetailleerde werkprocessen	Regulier	Voldoet	4	Vergunningenstrategie p. 9 'Werkwijze interne en externe adviseurs' + bijlage 1 en p. 12 'Afhandelen meldingen'. Verder is er een toetsmatrix en uitleg toetsing Bbl (bijlage 3). En uitsnede werkafspraken met interne adviseurs (bijlage 4) en procesplaten.
11	Zijn de benodigde en beschikbare financiële en personele middelen voor het bereiken van de doelen en voor het verrichten van de werkzaamheden inzichtelijk gemaakt in de U&H-strategie en in de begroting gewaarborgd?	art 13.10 aanhef en onder a Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = wel benodigde middelen opgenomen maar berekening niet inzichtelijk Ja	Prioritair	Voldoet niet	0	Niet inzichtelijk hoe de benodigde personele en financiële capaciteit is berekend/begroot.
				TOTAAL		50	

Gemeente Utrecht

Nr.	Handhavingsstrategie	Wettelijke kader Omgevingsbesluit	Wegingsfactor	Toezichtsoordeel			Opmerking
	Beoordelingscriterium			Prioritair / Regulier	Oordeel	Punten	
12	Is de handhavingsstrategie, voor zover nodig, afgestemd met de instanties die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving?	Art 13.5 lid 3 Omgevingsbesluit	Nee = niet gedaan, maar wel nodig of onduidelijk of het nodig zou zijn. Gedeeltelijk = Wel afgestemd maar onduidelijk hoe afstemming heeft plaatsgevonden en waartoe afstemming heeft geleid. Ja = Volledige strategie afgestemd	Regulier	Voldoet deels	2	p. 5. De inhoud van de strategie is afgestemd met de strafrechtelijke partners. Hoe heeft de afstemming plaatsgevonden en waartoe heeft deze afstemming geleid? Is er 'iets' uit de afstemming gekomen?
13	Is de handhavingsstrategie gebaseerd op een analyse van problemen?	Art 13.5 lid 4 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = Ja, maar analyse van problemen is niet bijgevoegd. Ja	Prioritair	Voldoet	10	De Algemene Handhavingsstrategie is niet gebaseerd op een analyse van problemen maar beschrijft hoe een analyse van problemen moet worden uitgevoerd. Zie verder 'Aanv opm IBT'.
14	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de afspraken die door bestuursorganen onderling en met de instanties die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt over samenwerking bij en afstemming van werkzaamheden?	Art 13.6 lid 2 onder a Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = LHSO aanwezig of alleen op casusniveau, ad hoc, zonder afspraakvermelding. Ja	Regulier	Voldoet	4	Afstemming vindt plaats wanneer strafrechtelijk optreden is vereist (p. 37). Op p. 32 staat bij 'politie' vermeld 'zie afspraken bijlage'. Op bijlage 3 staat dat de Boa-coördinator van de RUD (milieuhandhaving) contact opneemt met de politie... zie verder 'Aanv opm IBT'.
15	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop toezicht op de naleving wordt gehouden?	Art 13.6 lid 2 onder b Omgevingsbesluit	Nee = 15a, 15b en 15c voldoen niet Gedeeltelijk Ja = 15a, 15b en 15c voldoet	Prioritair	Voldoet deels	3	Score is de som van de scores voor 15 a, 15 b en 15 c (samen maximaal 10)
15a	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop toezicht wordt voorbereid?	Art 13.7 lid 1 onder a Omgevingsbesluit	Nee = niet aanwezig Gedeeltelijk = Werkproces op hoofdlijnen Ja = Gedetailleerd werkproces	Prioritair	Voldoet niet		Zowel in de Alg. Handhavingsstrategie als onderliggende domeinspecifieke strategieën is niet inzichtelijk gemaakt op welke wijze de toezicht wordt voorbereid.
15b	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de frequentie waarmee routinematig toezicht wordt gehouden?	Art 13.7 lid 1 onder b Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk= bijv. alleen bij toezicht n.a.v. omgevingsvergunning Ja = zowel uitvoering als handhaving	Prioritair	Voldoet deels		Voor vergunninggebonden toezicht hangt de controlefrequentie af van de risico's. Dit varieert van 'altijd controle' bij klachten, meldingen en handhavingsverzoeken, ...zie verder tabblad 'Aanv opm IBT'.
15c	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de termijn waarbinnen na het vaststellen van een ernstige klacht, ernstig ongewoon voorval of ernstige overtreding niet-routinematig toezicht wordt gehouden?	Art 13.7 lid 1 onder c Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk= toezicht afhankelijk van prioriteitenstelling zonder genoemde termijnen Ja = concrete termijnen genoemd	Prioritair	Voldoet deels		De Handhavingsstrategie bestaande bouw vermeldt dat meldingen met hoogste risico direct worden opgepakt. De Handhavingsstrategie bouwen en slopen vermeldt alleen dat bij klachten altijd een controle wordt uitgevoerd ... zie verder tabblad 'Aanv opm IBT'.
16	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop wordt gerapporteerd over bevindingen over de naleving en eventueel daaraan verbonden consequenties?	Art 13.6 lid 2 onder c Omgevingsbesluit	Nee = niet duidelijk hoe daadwerkelijk gebruik wordt gemaakt van LHSO. Gedeeltelijk = Wel hoe wordt gerapporteerd, niet over eventueel daaraan verbonden consequenties vanuit LHSO. Ja = zowel de wijze waarop als de eventueel daaraan verbonden consequenties vanuit LHSO.	Regulier	Voldoet deels	2	Algemene handhavingsstrategie bevat uitvoerige beschrijving van de 'Utrechtse' LHSO waarin ook beschreven wordt welke consequenties aan bevindingen worden gegeven. Echter, de wijze waarop door toezichthouders wordt gerapporteerd is niet beschreven.
17	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop bestuurlijke sancties en termijnen die bij het opleggen en ten uitvoer leggen daarvan worden gehanteerd en de strafrechtelijke handhaving onderling worden afgestemd?	Art 13.6 lid 2 onder d Omgevingsbesluit	Nee = niet aanwezig Gedeeltelijk = element aanwezig, maar niet volledig (bijv. alleen verwezen naar LHSO, maar geen richtlijnen voor dwangsombedragen en termijnen) Ja= element aanwezig	Regulier	Voldoet deels	2	In de Algemene handhavingsstrategie (par. 4.4) staat dat domeinspecifieke strategieën richtlijnen voor begunstigingstermijnen en dwangsommen kunnen bevatten. Er is echter nog geen richtlijn vastgesteld behorende bij de Algemene handhavingsstrategie... zie verder tabblad 'Aanv opm IBT'.
18	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop wordt gehandeld na geconstateerde overtredingen die zijn begaan door of in naam van een bestuursorgaan of een andere tot de overheid behorende instantie?	Art 13.6 lid 2 onder d Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = summier ("hetzelfde als bij inwoners") Ja = gedetailleerd	Regulier	Voldoet	4	p. 28 '6.4 Utrechtse werkwijze eigen organisatie'.
TOTAAL						27	

Gemeente Utrecht

Nr.	Uitvoeringsprogr. & evaluatierapportage	Wettelijke kader Omgevingsbesluit	Wegingsfactor	Toezichtsoordeel			Opmerking
				Prioritair / Regulier	Oordeel	Punten	
	Beoordelingscriterium						
19	Hebben de bestuursorganen de uitvoerings- en handhavingsstrategie uitgewerkt in een uitvoeringsprogr., waarin wordt aangegeven welke van de werkzaamheden uit deze strategie het komende jaar zullen worden verricht?	art 13.8 lid 1 Omgevingsbesluit	Ja = vervolg beoordeling andere criteria Nee = voldoet niet (som der delen automatisch 0) en voldoen aan andere criteria leidt niet tot "voldoet deels"		Ja		
20	Zijn voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma voldoende financiële en personele middelen beschikbaar?	art 13.10 aanhef en onder b Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = wel voldoende middelen opgenomen, maar berekening niet inzichtelijk Ja	Prioritair	Voldoet deels	5	Gezien de grootte van de gemeente Utrecht bestaat het vermoeden dat er voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zou moeten zijn (al dan niet via inhuurconstructies) om het uvp uit te voeren. In het uvp is niet inzichtelijk gemaakt of er daadwerkelijk voldoende capaciteit is.
21	Is bij de uitwerking in het uitvoeringsprogramma rekening gehouden met de doelen uit de strategie?	art 13.8 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee = geen doelen Gedeeltelijk = enkele doelen Ja = alle doelen	Prioritair	Voldoet deels	5	Voor vergunningverlening zijn er geen werkzaamheden geprogrammeerd in het uvp? De overige handhavingswerkzaamheden vloeien grotendeels uit de doelen. Link mag sterker worden gelegd.
22	Is bij de uitwerking in het uitvoeringsprogramma rekening gehouden met de prioriteitstelling uit de strategie?	art 13.8 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = enigszins Ja	Prioritair	Voldoet	10	
23	Zijn er werkzaamheden geprogrammeerd voor de volgende onderwerpen: a. Brandveiligheid b. Constructieve veiligheid c. Handhaving omgevingsplan	Risicovolle onderwerpen	Nee Gedeeltelijk = enkele onderwerpen Ja	Regulier	Voldoet deels	2	a en b wel. C alleen voor milieu, terwijl in de domeinspecifieke handhavingsstrategie (blz. 3) bestaande bouw staat als naleefdoelstelling dat gebouw eigenaren zich houden aan de regels uit bestemmingsplan (omgevingsplan).
24	Is het uitvoeringsprogramma, voor zover nodig, afgestemd met de instanties die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving?	art 13.8 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee = niet gedaan, maar wel nodig of onduidelijk of het nodig zou zijn. Gedeeltelijk = wel afgestemd, maar onduidelijk hoe afstemming heeft plaatsgevonden en waartoe afstemming heeft geleid. Ja	Regulier	Voldoet	4	
25	Rapporteert het bestuursorganen jaarlijks over de mate waarin de uitvoering van het uitvoeringsprogramma heeft plaatsgevonden en de mate waarin deze uitvoering heeft bijgedragen aan het bereiken van doelen?	art 13.11 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = Summier, wel of werkzaamheden zijn behaald, niet of de doelen ook zijn bereikt. Ja	Prioritair	Voldoet	10	Aandachtspunt is om ook jaarlijks te reflecteren op de te behalen doelen uit de domeinspecifieke handhavingsstrategieën en de Alg. Handhavingsstrategie.
				TOTAAL		36	

Gemeente Utrecht

Nr.	Uitvoeringsorganisatie	Wettelijke kader Omgevingsbesluit	Wegingsfactor	Toezichtsoordeel			Opmerking
	Beoordelingscriterium			Prioritair / Regulier	Oordeel	Punten	
26	Is de organisatie zodanig ingericht dat een goede uitvoering van de uitvoerings- en handhavingsstrategie en het uitvoerings-programma is gewaarborgd?	art 13.9 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee = afweging van alle beoordelingscriteria en geen evaluatie kwaliteitscriteria Gedeeltelijk = afweging van alle beoordelingscriteria en summiere/onvolledige evaluatie kwaliteitscritiera Ja = afweging van alle beoordelingscriteria en evaluatie kwaliteitscriteria	Prioritair	Voldoet deels	5	Benodigde personele capaciteit om de uitvoerings- en handhavingsdoelen te bereiken is niet inzichtelijk en in de begroting geborgd. Gemeente is bezig met een Kwaliteitsplan.
27	Zijn de personeelsformatie voor de uitvoering en de handhaving en bij de functies behorende taken, bevoegdheden en verantwoordelijk-heden vastgelegd?	art 13.9 lid 2, onder a Omgevingsbesluit	Nee = niet vastgelegd Gedeeltelijk = niet alles is vastgelegd of onduidelijk dat dit is vastgelegd Ja = alles is vastgelegd	Regulier	Voldoet	4	
28	Is de bereikbaarheid en beschikbaarheid van de organisatie ook buiten kantooruren is gegarandeerd?	art 13.9 lid 2, onder d Omgevingsbesluit	Nee = gemeente is niet bereikbaar en beschikbaar buiten kantooruren Gedeeltelijk = het is onduidelijk of gemeente bereikbaar en beschikbaar is buiten kantooruren Ja = gemeente is bereikbaar en beschikbaar buiten kantooruren	Prioritair	Voldoet	10	
29	Draagt het bestuursorganen er zorg voor dat de werkprocessen, procedures en bijbehorende informatievoorziening voor de uitvoering en handhaving worden vastgelegd en dat werkzaamheden worden verricht volgens deze werkprocessen en procedures?	art 13.9 lid 3 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = niet alles is vastgelegd of onduidelijk dat dit is vastgelegd en onduidelijk of werkzaamheden conform worden verricht Ja	Prioritair	Voldoet	10	
				TOTAAL		29	

Aanvullende opmerkingen IBT

#1 ... onderliggende domeinspecifieke Handhavingsstrategieën nog wel actueel zijn (dat zijn ze overigens niet. De beleidsregel inzake handhaving wet- en regelgeving met betrekking tot bouwen en slopen komt uit 2013 en nog gebaseerd op de Wabo en Bor)? Er is weliswaar een nieuwe Algemene Handhavingsstrategie maar de meeste daaronder vallende domeinspecifieke handhavingsstrategieën zijn gebaseerd op de voorloper uit 2017! En hoe verhoudt de Handhavingsstrategie Bodem uit 2011 zich met de regionale U&H-strategie?

#3 ...evaluatie van de doelen uit de domeinspecifieke Handhavingsstrategieën waardoor onduidelijk is of de onderliggende Handhavingsstrategieën nog wel actueel zijn. Wel is dit jaar naar aanleiding van de vorige beoordeling nu een Vergunningenstrategie vastgesteld. Daarom 'voldoet deels'.

#4 ... de doelen uit de Algemene Handhavingsstrategie zijn zodanig algemeen gesteld dat de doelen uit de 'verouderde' domeinspecifieke Handhavingsstrategieën daar prima onder vallen. Lijkt beetje op 'oude wijn in nieuwe zakken'. Ook zijn de domeinspecifieke doelen niet altijd even SMART geformuleerd. Daarom 'voldoet deels'.

#5 ... handhavingsstrategieën vloeien weliswaar voort uit de prioriteitenstelling maar lijken toch niet altijd even een sterke link te hebben met de prioriteitenstelling.

#13 In onderliggende domeinspecifieke beleidsstukken (handhavingsstrategieën) zijn risicomatrixen aanwezig. Echter, deze strategieën hebben al een lange looptijd waardoor niet duidelijk is of de risicomatrixen nog wel actueel zijn.

#14 ... als een zaak te ingewikkeld of omvangrijk is. Daarop volgen afspraken tussen politie/RUD/gemeente. Afspraken met RUD liggen vast in DVO. De handhavingsstrategie maakt verder niet per se inzichtelijk welke afspraken zijn gemaakt. De Alg. Handhavingsstrategie is aanvullend op de LHSO en vormen samen de basis voor toezicht en handhaving.

#15b ...en 'controle volgens toezichtprotocol' bij hoge risico's tot geen controle bij vergunningvrije bouwwerken. Voor toezicht met betrekking tot bestaande bouw biedt de Handhavingsstrategie bestaande bouw geen inzicht in de controlefrequentie. Er wordt geen concrete controlefrequentie vermeldt.

#15c ...vanwege de beginselplicht tot handhaving. Er wordt dus geen concrete termijn genoemd.

#17 Er is wel een ambtelijk concept "Werkwijze bestuurlijke sancties en begunstigingstermijnen". Deze werkwijze geeft invulling aan dit wettelijke criterium. Deze werkwijze zal nog wel moeten worden vastgesteld als onderdeel van de Algemene handhavingsstrategie.