RAADSVOORSTEL

gemeente Westervoort

Onderwerp : Oprichting stichtingen door VGGM

Zaak- & documentnr. : Z/21/089066/201543702
Portefeuillehouder : Burgemeester van Hout

Opsteller : Renzo Willemsen
Team : Advies
Telefoonnr. (088) 695 3463

Samenvatting

In de raadsinformatiebrief beschrijft de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) de ontwikkelingen die belangrijk zijn bij het opstellen van haar begroting 2023. De conceptbegroting van VGGM zal naar verwachting in april 2022 aan de gemeenten worden aangeboden voor een zienswijze. De beschrijving van de ontwikkelingen wordt u nu ter informatie aangeboden.

Naast de beschreven ontwikkelingen wil VGGM samen met de andere veiligheidsregio's een stichting Risicobeheer/Expertisebureau en een stichting Waarborgfonds oprichten. Het algemeen bestuur van VGGM kan pas een besluit nemen over deelname aan stichtingen nadat de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Wij zien geen bezwaren tegen het oprichten van de stichtingen en stellen voor geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Beslispunten

De gemeenteraad besluit om :

1. Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken over de oprichting van twee stichtingen door VGGM in het kader van risicobeheer en (ongevallen)verzekeringen.

Aanleiding

Aanleiding voor de oprichting van de stichtingen is dat de veiligheidsregio's de afgelopen jaren zijn geconfronteerd met bepaalde ontwikkelingen in de markt voor ongevallenverzekeringen. Voor verzekeraars is de specifieke dekking voor veiligheidsregio's een niche, waarin op dit moment nog maar een zeer beperkt aantal verzekeraars specifieke producten voor veiligheidsregio's aanbieden. Landelijk is tevens geconstateerd dat de gezamenlijke premielast de gezamenlijke schadelast ruim overschrijdt. Verder is gebleken dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansluit bij de verwachtingen die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker(s) hebben. Denk aan versobering van de verzekeringsvoorwaarden of vragen over het voldoen aan een ongevalsdefinitie, daar waar letsel evident tijdens het werk is opgelopen. Dit is de aanleiding geweest dat de Veiligheidsregio's hun krachten willen bundelen op het gebied van verzekeren en risico denken. Bijkomstig voordeel is dat toegewerkt kan worden naar een landelijk uniform verzekeringspakket (elke brandweerman heeft recht op dezelfde aanspraak waar ook in Nederland).

Voordat VGGM in de twee stichtingen kan deelnemen, dienen de gemeenteraden hun wensen en bedenkingen kenbaar te kunnen maken. In de ontwikkelingenbrief van VGGM worden gemeenteraden hiertoe uitgenodigd.

Planning

Vanuit het landelijke Veiligheidsberaad is aan de regio's gevraagd om de besluitvorming rondom de oprichting van en deelname aan de stichtingen – na het ophalen van de wensen en bedenkingen van de gemeenteraden – uiterlijk 1 april 2022 af te ronden.

Beoogd effect

Een adequate landelijke advisering aan veiligheidsregio's op het thema risicobeheer rondom dienstongevallen en schade en de borging van aansprakelijkheden door onder andere de gezamenlijke inkoop van verzekeringen.

Argumenten

1.1 Er wordt efficiencywinst behaald
Het op te richten Expertisebureau risicobeheer zal voor de regio's collectief een ongevallenverzekering inkopen en schades afwikkelen. Het bureau adviseert de veiligheidsregio's op het thema risicobeheer in relatie tot dienstongevallen en schade waarbij brandweermensen betrokken zijn. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Naar verwachting levert de samenwerking binnen een expertisebureau niet alleen een efficiency- en kwaliteitsslag op, maar op termijn ook een besparing door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

1.2 De kwetsbaarheid per regio neemt af
De verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's is veelal kwetsbaar ingevuld door 'éénpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise kan deze kwetsbaarheid worden verminderd.

1.3 Het draagt bij aan goed werkgeverschap
Goed werkgeverschap gaat uit van het goed definiëren wanneer men aanspraak heeft op een uitkering van de verzekering. Daarbij bepalen niet de verzekeringsregels van de betreffende veiligheidsregio of er wordt uitgekeerd aan de benadeelde medewerker, maar van tevoren afgesproken aanspraken in gevallen waarin een verzekeringsnemer (brandweerman of –vrouw) schade of letsel oploopt.
Bij situaties – voortvloeiend uit de aard van de werkzaamheden – die niet verzekerbaar zijn, willen de veiligheidsregio's niet wegkijken maar hun verantwoordelijkheid nemen. Voor deze situaties moet het Waarborgfonds een soort aanvullende verzekering bieden.

1.4 De gekozen rechtsvorm van een stichting is navolgbaar
Voor het waarborgfonds is een vergunning van De Nederlandse Bank (DNB) vereist. Er kan echter voor het fonds een beroep worden gedaan op een vrijstelling van deze vergunningsplicht. Hierbij is het dan wel van belang dat geen sprake is van een winstoogmerk. Gelet op de wens voor een lichte structuur wordt voor het waarborgfonds een stichting beoogd.
Voor de activiteiten van het expertisebureau risicobeheer is een vergunning van de Autoriteit Financiële Marken (AFM) vereist. Deze vergunningsplicht heeft tot gevolg dat het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon noodzakelijk is. Om de activiteiten van het

expertisebureau aan te laten sluiten op het waarborgfonds wordt ook hier een stichting voorgesteld.

Kanttekeningen

1.1 De kosten van de oprichting van de stichtingen zijn nog niet exact duidelijk, maar zullen budgettair neutraal zijn
Het verzoek van VGGM bevat geen financiële paragraaf. Gelet op de beoogde efficiencywinst gaan wij ervan uit dat de oprichting niet leidt tot hogere kosten en hogere bijdragen van de deelnemende gemeenten aan VGGM. De brandweercommandant heeft in de vergadering van het algemeen bestuur van VGGM op 1 december 2021 aangegeven dat de voorgestelde nieuwe insteek past binnen het huidige budget dat bij VGGM nu wordt besteed aan deze verzekeringen. Onze portefeuillehouders in het bestuur van VGGM zullen daarop toezien.

Financiële paragraaf

De financiële gevolgen van de oprichting van de stichtingen en van de beschreven ontwikkelingen in de informatiebrief zijn nog niet exact bekend. In de conceptbegroting 2023 van VGGM worden de consequenties verwerkt.

Relatie met het herstelplan

Dat is nog niet aan te geven. De financiële gevolgen van de beschreven ontwikkelingen zijn niet bekend. Ervan uitgegaan wordt dat de oprichting niet leidt tot hogere kosten en hogere bijdragen van de deelnemende gemeenten aan VGGM.

Participatie en communicatie

Niet van toepassing.

Intergemeentelijke samenwerking

Niet van toepassing.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Bijlagen

201543742 – Raadsbesluit
201543701 – Raadsinformatiebrief VGGM, inclusief verzoek oprichting stichtingen

Westervoort, 21 februari 2022

Burgemeester en wethouders van Westervoort,

M. Sluiter MA	drs. A.J. van Hout
secretaris	burgemeester