Raadsvoorstel

Voorstel tot het vaststellen van het Beleidsplan handhaving 2021-2024 gemeente Aalten en de Nalevingsstrategie omgevingswetgeving Gelderland

AAN DE RAAD

Samenvatting

De ontwikkelingen op het gebied van handhaving van de fysieke leefomgeving staan niet stil. Om hier goed op in te spelen en aan de geldende regelgeving te voldoen, is het Beleidsplan handhaving 2021-2024 gemeente Aalten opgesteld. Vergunningen, toezicht en handhaving staan centraal in dit plan. In het Beleidsplan handhaving worden de uitgangspunten en de visie op handhaving toegelicht. Dit is vervolgens weer het startpunt voor het jaarlijkse handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) Hierin wordt de capaciteit in kaart gebracht en wordt de prioritering aangegeven. Middels de jaarverslagen wordt gerapporteerd over de inzet en behaalde resultaten van voorgaande jaren.

In het verlengde hiervan komt ook de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) aan bod. De LHS is een tussen de handhavingspartners afgestemd beleidskader voor de bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving. Het doel van de LHS is dat bestuurlijke overheden c.q. omgevingsdiensten, landelijke inspecties, politie en het OM in onderlinge afstemming uitvoering geven aan de beginselplicht tot handhaving. Daarnaast heeft de LHS ook tot doel om in vergelijkbare situaties vergelijkbare keuzes te kunnen maken en interventies op vergelijkbare wijze te kunnen kiezen en toe te kunnen passen. Op deze wijze zorgt de LHS voor een gelijk speelveld.

De Nalevingsstrategie omgevingswetgeving Gelderland (NOG) is gebaseerd op de LHS. Het omvat een stappenplan om de handhavingsstrategie te realiseren en gaat ook in op de sanctiestrategie, gedoogstrategie en preventiestrategie. Het vaststellen van dit stuk is een raadsbevoegdheid (bevestigd door Kenniscentrum InfoMil).

Inleiding

De ontwikkelingen op het gebied van handhaving van de fysieke leefomgeving staan niet stil. Denk hierbij aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. Om het jaarlijkse Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) goed in te bedden in langere termijndoelen, wordt nu voor de eerste keer het Beleidsplan handhaving aangeboden dat een looptijd heeft van vier jaar.

Het Beleidsplan handhaving 2021-2024 gemeente Aalten richt zich op toezicht en handhaving op het gebied van de fysieke leefomgeving van de gemeente Aalten. Daaronder vallen de taken op het gebied van bouwen, ruimtelijke ordening, milieu, Algemene plaatselijke verordening en Bijzondere Wetten. Onder deze laatste categorie vallen onder andere de Drank- en Horecawet, Wet op de Kansspelen en de Winkeltijdenwet.

Toezicht en handhaving zijn belangrijke instrumenten die de gemeente Aalten inzet, ten behoeve van het waarborgen en bevorderen van veiligheid, gezondheid en leefbaarheid. Met dit Beleidsplan handhaving stelt de raad het beleid (doelen, taken en prioriteiten) op het gebied van toezicht en handhaving van het omgevingsrecht voor de periode 2021 tot en met 2024 vast.

Door middel van dit Beleidsplan handhaving en het daarop gebaseerde HUP wordt enerzijds voldaan

aan wet- en regelgeving en anderzijds geeft het meer zicht op de handhavingsdomeinen en de vastgestelde prioriteiten die binnen de gemeentegrenzen uitgevoerd worden en wat hierbij komt kijken.

In het Beleidsplan handhaving worden de uitgangspunten en de visie op handhaving toegelicht, welke de basis vormen voor het jaarlijks op te stellen HUP. In het jaarlijks op te stellen HUP wordt de beschikbare capaciteit omschreven op de verschillende handhavingstaken en wordt de prioritering aangegeven. In het HUP wordt aangegeven op welke wijze deze activiteiten zullen bijdragen aan het realiseren van de beleidsdoelstellingen.

Tot slot worden de in het HUP omschreven capaciteit, prioritering en doelen jaarlijks geëvalueerd en dit wordt verwerkt in het jaarverslag. Het jaarverslag biedt dan ook weer input voor het volgende op te stellen HUP.

In het verlengde hiervan komt ook de Landelijke Handhavingsstrategie en de Gelderse Nalevingsstrategie aan bod. In 2014 is de projectgroep Nalevingsstrategie in het leven geroepen met de opdracht om een nalevingsstrategie op te stellen, die als onderlegger kan dienen voor een Gelders breed beleidskader. Het doel is dat alle opdrachtgevers van de zeven omgevingsdiensten een zo uniform mogelijk beleid hebben. Deze opdracht heeft geresulteerd in het beleid ‘Nalevingsstrategie omgevingswetgeving Gelderland 2015’. De strategie is regionaal afgestemd en wordt ook gebruikt door de andere gemeenten. Hierdoor ontstaat er zowel op lokaal als regionaal niveau een uniforme werkwijze.

De wens en de behoefte om over één nalevingsstrategie voor het gebied van Gelderland te beschikken en die ook eenduidig toe te passen is, is vooral afkomstig van de zeven omgevingsdiensten. Zij zien met name de noodzaak van een level playing field en het uit het oogpunt van effectiviteit en efficiency hanteren van dezelfde uitgangspunten. Het beleid is tot op heden nog niet vastgesteld doordat de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) en de gemeente Aalten in het verleden in overleg waren m.b.t. de implementatie van de strategie. Hierbij moet gedacht worden aan afstemming tussen de verschillende werkprocessen van de ODA en de gemeente. Op dit moment wordt echter al wel gewerkt op de wijze zoals weergegeven in het beleid. In het verleden was dit meegenomen in het handhavingsprogramma van de gemeente Aalten. De voorgestelde werkwijze past dan ook binnen het huidige beleid. De NOG voorziet in een uniforme werkwijze voor alle gemeenten in de regio die de strategie hebben vastgesteld.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

Het betreft de beleidsterreinen ‘Handhaving’ en ‘Ruimtelijke Ordening’, welke nauw in verband staan met elkaar. De verplichting tot het vaststellen van de stukken is geregeld in artikel 7.2 van het Besluit omgevingsrecht. Hierin staat ook aangegeven welke punten in ieder geval aan bod moeten komen in de stukken.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

In de inleiding is het voorstel al toegelicht. Wat nog rest is een besluit op het vaststellen van de volgende twee stukken:

- Beleidsplan handhaving 2021-2024 gemeente Aalten
- Nalevingsstrategie omgevingswetgeving Gelderland

Alternatieve beleidskeuzes

N.v.t.

Financiële consequenties

N.v.t.

Participatie en Communicatie

Na vaststelling zal het raadsbesluit gepubliceerd worden.

Vervolgstappen inclusief tijdpad

N.v.t.

Bijlagen

- Collegevoorstel
- Beleidsplan handhaving 2021-2024 gemeente Aalten
- Nalevingsstrategie omgevingswetgeving Gelderland

Aalten, 19 november 2020

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester