

Informatienota Raad

Onderwerp	: PVA Omgevingsplan en inzet instrumenten bij concrete initiatieven.	Raadsvergadering	: 25 januari 2022
Nummer(agenda)	:	Commissie 1	: Ruimte
Registratienummer	: bb21.01150	Datum	: 11 januari 2022
Registratiecode	: 	Commissie 2	:
Auteur	: Nancy van der Zande	Datum	:
Status	: Openbaar	B&W-vergadering	: 21 december 2021
Persgesprek	: 21 december 2021	Portefeuillehouder	: S. Versluijs

Samenvatting

Op 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet bundelt alle wetten voor de leefomgeving. Om de wet in de praktijk uit te voeren, kunnen gemeenten verschillende wettelijke instrumenten inzetten om de fysieke leefomgeving te beheren en te benutten, dit zijn de kerninstrumenten:

- de omgevingsvisie (in voorbereiding voor vaststelling);
- het programma (voor woningbouw in voorbereiding voor vaststelling);
- Omgevingsplan;
- de omgevingsvergunning.

Met de Omgevingswet wordt een belangrijk nieuw instrument geïntroduceerd waarmee regels worden gesteld: Het omgevingsplan. Elke gemeente stelt een omgevingsplan op waarin alle gemeentelijke regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. Dit is een grote operatie waarvoor gemeenten tot 2030 de tijd krijgen.

Hiervoor hebben we een plan van aanpak vastgesteld.

Daarnaast besloten we tot een strategie hoe beschikbare instrumenten in te zetten bij concrete initiatieven (niet zijnde de grotere woningbouwprojecten).

Na het voorstel tot vaststelling van de omgevingsvisie en een aantal programma's, willen wij u informeren en in de volle omvang meenemen in de volgende te nemen stap, de totstandkoming van het Omgevingsplan.

Kennisnemen van

1. Het bijgevoegde Plan van aanpak (bijlage at21003074) voor de totstandkoming van het Omgevingsplan, en meer in het bijzonder informeren wij u graag over:

- a. Onze keuze voor een gefaseerde aanpak waarbij we de periode tot januari 2030 benutten;
- b. De prioritering die wij geven aan de verhuizing van de planologische regels boven de regels van de verordeningen en de Bruidsschat;
- c. Het raamwerk-omgevingsplan dat wij gaan opstellen als handreiking voor initiatiefnemers;
- d. Onze keuze om de verhuizing van de planologische regels gebiedsgericht aan te pakken;
- e. En om de verhuizing van de verordeningen en de Bruidsschat thematisch aan te pakken;
- f. De werkwijze die we hanteren om telkens voorafgaand aan de verhuizing van planologische regels, regels van verordeningen en van de Bruidsschat, een nota van uitgangspunten ter vaststelling aan u voor te leggen;

2. De keuze die we hebben gemaakt voor de inzet van instrumenten om concrete initiatieven (Hoofdstuk 3 bijlage at21003075), die tijdens de transitieperiode worden ingediend, mogelijk te maken.

Inleiding

Op 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet bundelt alle wetten voor de leefomgeving. Om de wet in de praktijk uit te voeren, kunnen gemeenten verschillende wettelijke instrumenten inzetten om de fysieke leefomgeving te beheren en te benutten, dit zijn de kerninstrumenten:

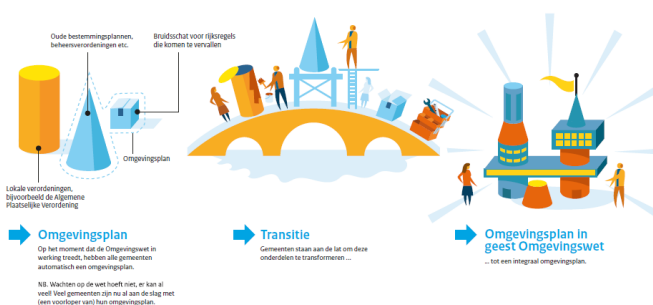
- De Omgevingsvisie (vastgesteld in december 2021);
- Het Programma (vastgesteld in december 2021);
- Omgevingsplan;
- De Omgevingsvergunning.

Met de Omgevingswet wordt een belangrijk nieuw instrument geïntroduceerd waarmee regels worden gesteld: Het omgevingsplan. Elke gemeente stelt een omgevingsplan op waarin alle gemeentelijke regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. Dit is een grote operatie waarvoor gemeenten tot 2030 de tijd krijgen.

Het is niet zo dat gemeenten op 1 juli een compleet nieuw Omgevingswet-proof Omgevingsplan moeten hebben voor hun grondgebied. De wet geeft hiervoor tot januari 2030 de tijd. Op 1 juli 2022 beschikt Beuningen wel van rechtswege over een tijdelijk Omgevingsplan (top). Dit tijdelijke plan is eigenlijk niet meer

OMGEVINGSWET

Van bestemmingsplan naar omgevingsplan



dan een nietje door de bestaande documenten die de fysieke leefomgeving raken, zoals de bestemmingsplannen. Tijdens de transitieperiode die tot uiterlijk 31-12-2029 duurt moeten wij dit tijdelijk omgevingsplan omzetten in een permanent Omgevingswet-proof Omgevingsplan (pop). Dit omzetten wordt ook wel verhuizen genoemd. Naast het opstellen van dit permanente Omgevingsplan zullen er tijdens de transitieperiode initiatieven / ontwikkelingen zijn.

Voor het opstellen van het permanente Omgevingsplan hebben we een plan van aanpak vastgesteld en voor de initiatieven die gedurende de transitieperiode worden ingediend hebben we een strategie bepaald. (Voor het plan van aanpak zie bijlage at21003074. Voor de samenvatting van het Pva, strategie initiatieven zie bijlage at21003075).

Na het voorstel tot vaststelling van de omgevingsvisie en een aantal programma's, willen wij u nu graag informeren en in de volle omvang meenemen in de volgende te nemen stap, de totstandkoming van het Omgevingsplan.

Kernboodschap

1. *op grond van de Omgevingswet die op 1 juli 2022 in werking treedt, is het verplicht om in 2030 te beschikken over een Omgevingsplan dat voldoet aan de Omgevingswet. Het is van belang de weg daarnaar toe uit te stippelen met een plan van aanpak.*

Hieronder geven we samengevat aan voor welke aanpak we hebben gekozen. Voor meer informatie verwijzen we naar de bijlagen.

- a. *Een gefaseerde aanpak biedt de mogelijkheid om financiële middelen en capaciteit te spreiden.* Het biedt de mogelijkheid om financiële middelen en ambtelijke capaciteit te verspreiden over een grote periode zodat de opgave meer behapbaar wordt. Tevens geeft het ons de kans om kennis en

ervaring op te doen. Het nadeel van het volledig benutten van de transitieperiode versus het zo snel mogelijk opstellen van het permanente Omgevingsplan is wel dat het permanente omgevingsplan langer in ontwikkeling is en de overgang van tijdelijk omgevingsplan naar permanent omgevingsplan dus langer duurt.

b. Hierdoor hebben we snel inzicht in de opzet en structuur van het omgevingsplan.

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet kan het tijdelijk Omgevingsplan op een bepaalde locatie alleen worden gewijzigd door het opstellen van een permanent Omgevingsplan voor die locatie. Dit betekent dat we zicht moeten hebben op in ieder geval opzet, structuur en voor een deel ook de inhoud van het permanente Omgevingsplan. Voor de overige verordeningen geldt dat die nog tot 31-12-2029 separaat kunnen worden aangepast. Voor de Bruidsschat met de voormalige rijksregels geldt dat er weinig externe prikkels (initiatieven / aanvragen van burgers en bedrijven) zullen zijn om deze inhoudelijk te wijzigen.

c. Een raamwerk geeft structuur aan het Omgevingsplan

Een raamwerk Omgevingsplan geeft een structuur aan voor het permanente Omgevingsplan. Het bevat een indeling op hoofdstuk en afdelingenniveau, geeft aan waar de onderwerpen en activiteiten die een plaats moeten krijgen in het permanente Omgevingsplan geregeld gaan worden en geeft ook al een basis inhoud mee die initiatiefnemers (en hun stedenbouwkundig bureau) kunnen gebruiken bij het maken van een wijziging Omgevingsplan voor een initiatief.

d. Dit sluit aan bij de huidige indeling en (beleids)verschillen binnen de deelgebieden.

Het verhuizen van de planologische regels pakken we gebiedsgericht aan waarbij we het onderscheid Kernen, Buitengebied en Bedrijventerreinen maken. De volgorde die we daarbij kiezen is eerst de Kernen verhuizen, daarna het Buitengebied en tot slot de Bedrijventerreinen.

Wij opteren voor een gebiedsgerichte aanpak die we ook hebben gehanteerd bij het actualiseren van alle bestemmingsplannen (de grote actualisatieopgave van 2009- 2016). De volgorde is gekozen omdat het verhuizen van de kernen vergeleken met het Buitengebied een eenvoudigere opgave is, voor het Buitengebied nieuw beleid in ontwikkeling is en het Buitengebied en kernen vanwege het aantal initiatieven meer prioriteit heeft dan de Bedrijventerreinen. Het verhuizen van de planologische regels neemt afhankelijk van het deelgebied 1 tot 2 jaar per deelgebied in beslag.

e. Deze regels zijn veelal overkoepelend, gelden vaak voor het gehele grondgebied, en lenen zich daardoor uitstekend voor een thematisch aanpak.

Voor de verordeningen en de Bruidsschat hanteren we een thematische aanpak in twee stappen. De eerste stap is dat voor de verordeningen gekeken wordt naar natuurlijke momenten. Dit wil zeggen dat wanneer een verordening (bijv. erfgoed- of bomenverordening) moet worden herzien, dit direct in het permanente Omgevingsplan gebeurt/wordt opgenomen.

De tweede stap is dat voor zover er voor verordeningen geen natuurlijk moment is geweest de verordening per 2027 projectmatig wordt verhuisd.

De eerste stap bij de Bruidsschat is dat voor zover de regels in de Bruidsschat direct samenhangen met planologische regels (bijvoorbeeld de ruimtelijke vergunningplicht voor bouwwerken) deze worden meegenomen met de planologische regels voor een deelgebied.

De tweede stap voor de overige regels van de Bruidsschat is dat ze per 2027 projectmatig worden verhuisd.

f. Hierdoor maakt de gemeenteraad bij de voorbereiding van elke verhuizing van regels de wezenlijke keuzes, in plaats van bij de vaststelling ervan.

Voorafgaand aan het verhuizen van de planologische regels, de overige verordeningen en de Bruidsschat worden nota's van uitgangspunten gemaakt.

De nota's van uitgangspunten worden door de gemeenteraad vastgesteld. In de nota van uitgangspunten worden per bouwsteen en per gebiedstype (voor de planologische regels) keuzes gemaakt over de wijze van regelen, het gebruik van open normen en de manier waarop beleid (doelen en ambities) voor een gebied of thema wordt vertaald naar het Omgevingsplan.

2. *Vanaf 1 juli 2022 stopt de mogelijkheid om op grond van de Wro een bestemmingsplan in procedure te brengen, daarom is een strategie nodig om initiatieven mogelijk te maken vóór en ná 1 juli 2022 (zijnde de ingangsdatum van de Omgevingswet).*

Vanaf januari 2022 starten we niet meer met de voorbereiding van bestemmingsplannen om te kunnen meewerken aan initiatieven/verzoeken. Dit doen we door gebruik te maken van de mogelijkheid om af te wijken van het bestemmingsplan (vóór 1 juli 2022) of het omgevingsplan (vanaf 1 juli 2022).

Schematisch als volgt weer te geven:

Tijdslijn inzet instrumenten voor initiatieven



- a. *De voorbereiding van een bestemmingsplan kost veel tijd waardoor de kans groot is dat een ontwerpplan niet meer voor 1 juli 2022 ter inzage kan worden gelegd indien met de voorbereiding na 1 januari 2022 gestart wordt.*

Indien voor inwerkingtreding van de Omgevingswet (1-7-2022) een ontwerp bestemmingsplan ter inzage wordt gelegd, kan de procedure (inclusief rechtsbescherming) volgens het nu geldende recht worden afgemaakt. Dat betekent dat ruim van te voren gestart moet worden met de voorbereiding. Voor plannen waarbij de voorbereiding voor een bestemmingsplan al in gang is gezet, zoals voor De Hoge Woerd, geldt dat dit wordt doorgezet, en wordt gestuurd op een inzage van het ontwerp voor 1 juli as.

De kans is echter reëel dat een start ná 1 januari betekent dat dit plan niet op tijd ter inzage kan worden gelegd. In die situatie is er een goed alternatief en dat is de Omgevingsvergunning. De vergunning kan ingezet worden voor concrete initiatieven.

- b. *Dit voorkomt dat in gebieden waar nog geen nieuw Omgevingsplan vastgesteld is, tegelijk met het top (tijdelijk omgevingsplan) en het pop (permanente omgevingsplan) wordt gewerkt, wat onnodig compliceert.*

Vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet (01-07-2022) tot en met het moment dat de gemeente de beschikking moet hebben over een permanent omgevingsplan (31-12-2029) zijnde de transitieperiode, kunnen initiatieven die afwijken van het Tijdelijk Omgevingsplan (tót 1-7-2022 het geldende bestemmingsplan geheten) mogelijk worden gemaakt met een wijziging van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Communicatie

Het plan van aanpak wordt niet actief bekendgemaakt in de media.

Evaluatie

Nvt

Bijlagen

01.Plan van aanpak, at21003074;

02.Samenvatting van het pva en strategie inzet instrumenten bij concrete initiatieven, at21003075.

Burgemeester en wethouders,

Dyanne Kocken
secretaris

Daphne Bergman
burgemeester

Besluit d.d.