# RAADSVOORSTEL

**Onderwerp** : Vaststellen Omgevingsvisie gemeente Duiven

---

**Zaak- & documentnr.** : Z/22/089281/201544424
**Portefeuillehouder** : T.J. Spaargaren
**Opsteller** : Walter van der Veen
**Team** : IBP
**Telefoonnr.**: 3058

---

**Samenvatting**
Met de komst van de Omgevingswet geldt voor elke gemeente de plicht om een Omgevingsvisie op te stellen. Deze Omgevingsvisie beschrijft de gewenste toekomst voor onze leefomgeving op de middellange en lange termijn (2040). De Omgevingsvisie is daarmee een samenhangend, allesomvattend en integraal document voor alle onderwerpen in de fysieke leefomgeving in Duiven. In de Omgevingsvisie zijn de ambities en doelen beschreven. Bij de verschillende ambities is aangesloten bij de huidige beleidsinzichten van de raad.

**Beslispunten**
De Omgevingsvisie Duiven vast te stellen.

**Aanleiding**
De gemeente Duiven is, net als iedere andere gemeente, verplicht om in het kader van de nieuwe Omgevingswet een Omgevingsvisie op te stellen. Deze Omgevingsvisie beschrijft de gewenste toekomst voor onze leefomgeving op de middellange en lange termijn (tot 2040). De Omgevingsvisie geeft daarmee een stip op de horizon voor de fysieke leefomgeving van Duiven in 2040. De Omgevingsvisie is een samenhangend, allesomvattend en integraal document voor alle onderwerpen in de fysieke leefomgeving waarin we onze ambities en doelen beschrijven. Er zijn geen wettelijke verplichtingen gesteld aan de vorm of inhoud aan een Omgevingsvisie.

De totstandkoming van de Omgevingsvisie is gebeurd in drie stappen: een koersdocument, de ontwerp Omgevingsvisie en nu de definitieve Omgevingsvisie. In 2021 heeft de gemeenteraad ingestemd met de ontwerp Omgevingsvisie en om deze vrij te geven voor inspraak.

De ontwerp Omgevingsvisie heeft van 21 oktober 2021 tot en met 7 december 2021 voor eenieder open voor inspraak ter inzage gelegen. De ingekomen inspraakreacties zijn beoordeeld en hebben bijgedragen bij de totstandkoming van deze Omgevingsvisie.

Tevens zijn in de Omgevingsvisie actuele ontwikkelingen m.b.t. groene metropoolregio / de verstedelijkingsstrategie, Regionaal Programma Werklocaties (RPW), kaderrichtlijn water en de recente presentatie aan uw raad m.b.t. herontwikkeling bedrijventerrein Helhoek en de Clean Energy Hub meegenomen.

De ambities en doelen in deze visie vormen de koers van het handelen van de gemeente in de fysieke leefomgeving. In beleidsmatige zin bindt deze Omgevingsvisie de gemeente, maar de visie schept geen juridische rechten of plichten naar inwoners, partners en organisaties. Wel vormt het de basis voor het Omgevingsplan dat bepaalt welke regels gelden voor het grondgebied van de gemeente. Vervolgens werken we de essentie van de visie samen met de samenleving uit in Omgevingsprogramma's waarin we de Omgevingsvisie vertalen naar uitvoering.

**Beoogd effect**
Het beoogd effect is de vaststelling van de Omgevingsvisie en daarmee een kader voor de toekomstige ontwikkelingen van Duiven. Daarnaast wordt ook voldaan aan de wettelijke verplichting om een Omgevingsvisie op te stellen.

**Planning**
Zoals besproken en afgestemd met u ligt de omgevingsvisie nu voor ter besluitvorming om deze definitief vast te stellen.

**Argumenten**

De Omgevingsvisie Duiven vast te stellen.

1.1. *De ambities en doelen in deze Omgevingsvisie vormen de koers van het handelen van de gemeente in de fysieke leefomgeving.*

De Omgevingsvisie is een samenhangend, allesomvattend en integraal document voor alle onderwerpen in de fysieke leefomgeving in Duiven. De ambities en doelen beschrijven de gewenste toekomst voor onze leefomgeving op de middellange en lange termijn (2040). De Omgevingsvisie is bijgevoegd in bijlage 1.

1.2. *De Omgevingsvisie vormt de basis voor de uitwerking van Omgevingsprogramma's en het Omgevingsplan.*

Het programma is één van de zes kerninstrumenten binnen de beleidscyclus van de Omgevingswet. Het betreft, evenals de Omgevingsvisie, een beleidsdocument dat flexibel van aard is en kan worden toegepast in de verschillende fases van de beleidscyclus. Vanuit de ambities en doelen wordt een programma vormgegeven. Het Omgevingsplan is een door uw raad vastgesteld plan waarin de regels van de fysieke leefomgeving worden opgenomen.

De koers van de Omgevingsvisie bepaalt welke onderwerpen nader uitgewerkt worden in 1 of meerdere programma's en hoe deze voor wat betreft regelstelsel verankerd worden in het Omgevingsplan.

1.3 *Evaluatie Omgevingsvisie*

Naast dat de Omgevingsvisie de basis vormt voor de uitwerking in Omgevingsprogramma's en Omgevingsplan zal er in de toekomst een moment komen om de Omgevingsvisie zelf te evalueren. Toekomstige nu niet te voorziene landelijke ontwikkelingen of acute maatschappelijke vraagstukken kunnen hier aanleiding voor zijn. Dit zal vaak vooraf gegaan worden door bijstelling op het niveau van het beleidsthema waar de raad om een besluit wordt gevraagd. Afhankelijk van deze ontwikkelingen zal een evaluatie van de omgevingsvisie naar verwachting over 6-8 jaar plaatsvinden.

1.4 *Mogelijke spanning bij toekomstige besluiten*

In de omgevingsvisie is aangesloten bij de huidige beleidsinzichten van de raad. De visie geeft ook kansen aan waar later nog een besluit over genomen moet worden. Een dilemma wat kan gaan ontstaan, is enerzijds de ambities op het gebied van uitbreiding bedrijventerreinen en de ambities op het gebied van duurzaamheid (zon/wind). Eind 2022 zal hierover meer duidelijkheid worden gegeven gezien de RPW-afspraken en de RES2.0.

1.5 *De gemeenteraad is het bevoegd gezag om de Omgevingsvisie vast te stellen.*

Artikel 3.1, eerste lid van de Omgevingswet bepaalt dat de gemeenteraad de gemeentelijke Omgevingsvisie vaststelt. Ondanks dat de Omgevingswet nog niet in werking is getreden, biedt artikel 4.10, eerste lid van de Invoeringswet Omgevingswet de mogelijkheid om voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een Omgevingsvisie vast te stellen.

1.6 *Verplichting uit de Omgevingswet.*

Artikel 3.1, eerste lid van de Omgevingswet bepaalt dat de gemeenteraad de gemeentelijke Omgevingsvisie vaststelt. Uit de formulering van deze wetsbepaling blijkt dat het verplicht is dat de gemeenteraad een Omgevingsvisie vaststelt. Het is geen keuze om wel of geen Omgevingsvisie vast te stellen.

**Kanttekeningen**
Niet van toepassing.

**Financiële paragraaf**
Nadat de Omgevingsvisie door de raad is vastgesteld, zal deze vertaald worden naar het kerninstrument Omgevingsprogramma. Dit programma is een vertaling van de doelen en ambities naar praktische uitvoering. In dit programma wordt inhoud gegeven aan de prioritering en zullen de financiële gevolgen en prioritering inzichtelijk worden gemaakt. Hierbij zal ook rekening worden gehouden met het nog te vormen coalitieakkoord. Het programma zal ter besluitvorming worden voorgelegd aan de raad.

**Participatie en communicatie**
In het voortraject hebben twee fases plaatsgevonden voor de participatie met burgers, instellingen en bedrijven. In de eerste fase stond de gebiedsgesprekagenda's (GGA) centraal wat uiteindelijk mede de startnotitie Omgevingsvisie Duiven heeft opgeleverd. In de tweede fase is de startnotitie ter consultatie gegaan. De reacties zijn verwerkt in een reactienota en heeft geleid tot de ontwerp Omgevingsvisie. Hierbij is ook gebruik gemaakt van social media. De gehele opbrengst is opgenomen in de inspraaknota. Ook voor thema's uit de Omgevingsvisie die nader worden uitgewerkt, is participatie ook aan de orde. Burgers, instellingen en bedrijven worden betrokken bij de verdere uitwerkplannen van de Omgevingsvisie.

Na vaststelling van de ontwerp Omgevingsvisie is de formele inspraak gestart conform de inspraakverordening. In het kader van de inspraak hebben inwoners, instellingen, vaste partners, maatschappelijke organisaties, ondernemers en andere belanghebbenden de gelegenheid gehad om zich uit te spreken over het ontwerp. Hiervoor is de inspraaknota opgesteld (bijlage 2). Na de vaststelling wordt het besluit gepubliceerd in het gemeenteblad. Tegen het vaststellingsbesluit staat geen beroep open.

**Duurzaamheid**
Met de Omgevingsvisie als kompas wil de gemeente, samen met inwoners, instellingen en ondernemers, ook doelen bereiken op het gebied van duurzaamheid. Initiatieven moeten niet alleen bijdragen aan de kernkwaliteit van het deelgebied, maar ook aan een duurzame toekomst voor Duiven en omgeving.

**Biodiversiteit**
Onze inzet is om de waarde van biodiversiteit te behouden en te versterken. Daarvoor is het nodig om uit te dragen welke functies het vervult voor milieu, luchtkwaliteit, waterberging, voedselproductie, gezondheid, sociale activering, recreatie en beeldkwaliteit. Er moet meer natuur-inclusief gewerkt en ontwikkeld worden. Meer en robuustere natuur in de dorpen, de bedrijventerreinen en buiten de woonkernen vraagt om extra gemeentelijke aandacht, inzet en middelen en in gezamenlijkheid met bedrijven, instellingen en bewoners. Waar mogelijk wordt aangesloten bij initiatieven uit de samenleving.

**Intergemeentelijke samenwerking**
Uit de ambtelijke samenwerking 1Stroom is het kernteam Omgevingsvisie samengesteld die hebben bijgedragen aan deze Omgevingsvisie voor Duiven. Daarnaast heeft consultatie plaatsgevonden met o.a. de Provincie, VGGM, ODRA en Waterschap in de verschillende stappen van het participatieproces.

**Bijlagen**
1. 2015 44419 – Omgevingsvisie
2. 2015 44421 – Inspraaknota
3. 2015 44417 – Raadsbesluit

Duiven, 11 januari 2022 .

Burgemeester en wethouders van Duiven,

mr. drs. R.J. (Rutger) den Haan
secretaris

mr. H.B. (Huub) Hieltjes
burgemeester