Raadsvoorstel

Registratienummer	<nummer>
Raadsvergadering	<datum>

Onderwerp **Zienswijzeverzoek Kaderbrief 2026 Veiligheidsregio Brabant-Noord**

Samenwerken aan veerkracht en veiligheid!

Voorgesteld besluit

Het college van Burgemeester en Wethouders stelt de gemeenteraad voor het volgende te besluiten:

1. De zienswijze op de Kaderbrief 2026 van Veiligheidsregio Brabant-Noord vaststellen. De zienswijze ondersteunt de beleidslijn uit de kaderbrief, maar is negatief over het gedeelte van de voorgestelde verhoging van de inwonerbijdrage vanwege het onderdeel onontkoombare ontwikkeling Brandweerzorg.

Aanleiding

Het bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord vraagt de deelnemende gemeenteraden op grond van artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen hun zienswijze te geven op de Kaderbrief 2026.

Het algemeen bestuur beslist op 20 maart 2025 over de Kaderbrief 2026. Het algemeen bestuur betrekt alle zienswijzen in deze besluitvorming. In de zienswijzen geven de gemeenteraden hun mening over de concept kaderbrief. De deelnemende gemeenten kunnen zo invloed uitoefenen op het beleid en de (inwoner)bijdrage van de gemeenschappelijke regeling. De gemeenteraden worden verzocht om uiterlijk 6 maart 2025 hun zienswijzen te geven.

Beoogd doel

Met de vaststelling van de zienswijze ondersteunt uw raad de beleidslijn uit de Kaderbrief 2026 en geeft uw raad een negatieve zienswijze op het gedeelte van de voorgestelde verhoging van de inwonerbijdrage vanwege het onderdeel onontkoombare ontwikkeling Brandweerzorg.

Veiligheidsregio Brabant-Noord is de organisatie voor crisisbeheersing en de brandweer in onze regio. De veiligheidsregio werkt aan het succesvol voorkomen, voorbereiden en bestrijden van branden, crisis en incidenten. Met elkaar werken we aan een veilige Brabantse leefomgeving. Basis voor de beleidsuitvoering is het Beleidsplan 2024-2027 ‘Samenwerken aan veerkracht en veiligheid’ van Veiligheidsregio Brabant-Noord.

De Kaderbrief 2026 beschrijft de algemene beleidsmatige en financiële kaders waarbinnen het beleidsplan wordt uitgevoerd en is de voorloper van de Programmabegroting 2026. De beleidsmatige ontwikkelingen zijn een uitwerking van het Beleidsplan 2024-2027 en passen binnen de bestaande inhoudelijke en financiële kaders. De kaderbrief omvat ook een onontkoombare ontwikkeling waarvoor geen dekking is gevonden binnen

de huidige begroting. Gezien uw zienswijze bij het beleidsplan, waarbij aangegeven is bij een onbalans de ambities uit het Beleidsplan 2024-2027 te heroverwegen, wordt geadviseerd om over het gedeelte van de verhoging van de inwonerbijdrage vanwege het onderdeel onontkoombare ontwikkeling Brandweerzorg een negatieve zienswijze te geven.

Relevante besluitgeschiedenis

1. Beleidsplan 2024-2027 'Samenwerken aan veerkracht en veiligheid', vastgesteld door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio op 30 november 2023 (incl. zienswijzetraject gemeenteraden).
   Het beleidsplan beschrijft de plannen, ambities en voornemens van de veiligheidsregio voor de periode tot en met 2027.
2. Programmabegroting 2024, vastgesteld door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio op 29 juni 2023 (incl. zienswijzetraject gemeenteraden).
   In de Programmabegroting 2024 zijn versterkingen opgenomen voor crisisbeheersing, verbeteren van de informatie-organisatie, behouden van vakmanschap. Daarnaast is het Huisvestingsplan 2024-2027 hierin verwerkt.

   Door deze ontwikkelingen wordt de komende jaren tot en met 2027 de inwonersbijdrage per gemeente elk jaar verhoogd conform vaststelling van de Programmabegroting 2024.

Argumenten

1. De Kaderbrief 2026 is in lijn met het Beleidsplan 2024-2027

De kaderbrief sluit aan op het Beleidsplan 2024-2027 'Samenwerken aan veerkracht en veiligheid' en beschrijft de inspanningen op de vier hoofdthema's:

- Voorbereiden op het onbekende
- Klimaat en natuur
- Ongevallen en branden
- Bedreiging vitale en digitale infrastructuur

Deze hoofdthema's sluiten aan op landelijke ontwikkelingen die op onze maatschappij afkomen, zoals de geopolitieke situatie, klimaatverandering en de bedreiging van vitale en digitale infrastructuur. Dit vraagt om maatregelen, ook van de veiligheidsregio, waaronder:
- Een belangrijke bijdrage aan de versterking van de weerbaarheid en veerkracht van de samenleving;
- Een heroriëntatie op het takenpakket van de brandweer;
- De waarborging van de continuïteit van infrastructuur en de hulpverlening van de Veiligheidsregio.

Dit is een verdere uitwerking van de accenten die ook in de Programmabegroting 2025 zijn opgenomen, naast de uitvoering van het Huisvestingsplan 2024-2027.

2. De Kaderbrief 2026 bevat geen voorstellen voor nieuw beleid

Uitgangspunt is dat de ambities uit het beleidsplan en de kaderbrief gerealiseerd worden binnen de inhoudelijke kaders en de prioriteiten vanuit het Risicoprofiel 2024-2027. En dat extra ambities en taken gepaard gaan met expliciete besluitvorming en financiering. Dit komt overeen met de zienswijzen die gemeenteraden hebben uitgebracht rondom het Beleidsplan 2024-2027.

3. De Kaderbrief 2026 bevat een onontkoombare ontwikkeling op het gebied van brandweerzorg waardoor een extra bijdrage wordt gevraagd

De kaderbrief is opgesteld in lijn met uw verzoek (brief van 9 februari 2024 namens alle portefeuillehouders

Financiën Regio Noord-Oost Brabant) om met een kritische blik te kijken naar de begroting en verder terughoudend te zijn met nieuwe beleidsvoornemens. In deze kaderbrief is om die reden alleen een 3O-ontwikkeling (onvoorzien, onuitstelbaar en onvermijdbaar) opgenomen, naast de afgesproken indexering van lonen en prijzen. Het gaat om een aanpassing van de 24-uursdienst van de beroepsbrandweer in verband met de realisatie van het tweede loopbaanbeleid conform de arbeidsvoorwaarden en andere ontwikkelingen in wet- en regelgeving en de herwaardering van een aantal bestaande functies zodat deze conform de landelijke methodiek gewaardeerd worden. Op jaarbasis zijn de kosten voor deze ontwikkeling € 406.000,-. Binnen de huidige begroting is hiervoor geen structurele dekking gevonden, waardoor nu een verhoging van de inwonerbijdrage wordt gevraagd.

In uw zienswijzen bij het Beleidsplan 2024-2027 heeft u het volgende uitgesproken:
'*De raden vertrouwen erop dat de huidige financiële kaders leidend zijn en dat nieuwe taken alleen opgepakt worden wanneer hier ook financiering tegenover staat. In het kader van het toekomstbestendig op orde blijven verwachten raden dat de balans tussen ambities, externe factoren en financiering binnen VRBN nu en in de toekomst bewaakt wordt. En dat VRBN tijdig het bestuur betrekt wanneer deze balans verstoord dreigt te raken, zodat de ambities in het beleidsplan heroverwogen kunnen worden*.'

Gezien deze eerdere zienswijze ('toekomstbestendig op orde blijven') zou de veiligheidsregio niet alleen moeten kijken naar de huidige begroting voor dekking, maar ook naar andersoortige oplossingen, nu er geen structurele dekking gevonden lijkt te kunnen worden. Daarom is in bijgaande concept zienswijze de vraag opgenomen om dit eerst in beeld te brengen.

Kanttekeningen en risico's

1. De indexering wordt aangepast

Vorig jaar beschreven we dat de indexeringsmethodiek niet meer passend is gezien onder andere de afwijkingen in CAO-afspraken tussen gemeenten en veiligheidsregio's. Het bestuur heeft dit jaar ingestemd met een gewijzigde vorm van indexering, waarbij er o.a. geen verschil meer wordt gemaakt tussen de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) en de Veiligheidsregio. Ook is ingestemd met de werkwijze om jaarlijks in de voorbereiding op de kaderbrief met de gemeentelijke contactambtenaren af te stemmen hoe met exceptionele prijsstijgingen wordt omgegaan en wat dit betekent voor de gemeentelijke bijdrage. We verwachten hiermee een beter passende indexering toe te kunnen passen.

2. De BDuR wordt mogelijk gekort

Het Rijk legt vanaf 2026 een korting van 10% op voor specifieke uitkeringen vanuit het Rijk. Dit geldt mogelijk ook voor de landelijke doeluitkering voor veiligheidsregio's (BDUR). Voor Veiligheidsregio Brabant-Noord zou dit betekenen dat circa 1,6% van de inkomsten wegvalt. De minister heeft beloofd dit ongedaan te maken, maar dit is nog niet gebeurd. De veiligheidsregio ziet daar een financieel risico, maar vertrouwt er vooralsnog op dat dit niet tot bezuinigingen gaat leiden. De ontwikkeling wordt gemonitord en verwacht wordt dat er uiterlijk in mei 2025 een definitief besluit komt. Indien het besluit niet wordt teruggedraaid, dan wordt het begrotingstekort voor 2026 opgelost door het verwachte rekeningresultaat van 2024 en eventueel 2025 in te zetten als overbrugging.

3. De veiligheidsregio heeft te maken met exceptionele prijsstijgingen

In de Kaderbrief wordt opgemerkt dat de veiligheidsregio nog steeds te maken heeft met exceptionele prijsstijgingen ten aanzien van de kosten van materiële en huisvestingsbudgetten, die de reguliere indexering ver te boven gaan. Dit wordt vooralsnog opgevangen binnen de huidige begroting.

Financiën

De concept kaderbrief bevat een voorstel om de gemeentelijke bijdrage vanaf 2026 te verhogen door een onontkoombare ontwikkeling op het gebied van brandweerzorg in verband met het tweede loopbaanbeleid en de herwaardering van een aantal bestaande functies. Het gaat in totaal om een bedrag van € 406.000,-. Dit bedrag is vooralsnog opgenomen in de gemeentelijke bijdrage zoals onderstaand weergegeven.

Er wordt uitgegaan van een gemiddelde loon- en prijsindexatie van 4,47% voor de VRBN in 2026. In de Programmabegroting 2026 worden de definitieve indexcijfers verwerkt.

De gemeentelijke bijdragen in 2026 zijn (incl. indexatie):

	Bijdrage gemeenten	**Bijdrage per inwoner**
VRBN (excl. BZ)	€ 52.756.752	€ 77,94
Bevolkingszorg	€ 894.780	€ 1,346
Totaal	€ 53.651.532	€ 79,29

Ten opzichte van de inwonersbijdrage in 2025 van € 74,81 betekent dit een stijging van € 4,48 in verband met de verhogingen voortkomend uit de Programmabegroting 2024 (waaronder het meerjarige huisvestingsplan € 0,51) , indexering (€ 3,37) en de verhoging in verband met de onontkoombare ontwikkeling (€ 0,60).

Voor onze gemeente komt de totale bijdrage voor 2026 daarmee uit op € <xyz>. Ten opzichte van 2025 is dit een verhoging van de bijdrage van € <xyz>.

Participatie en communicatie

Alle gemeenteraden krijgen de gelegenheid hun zienswijze te geven op de concept Kaderbrief 2026. Uw zienswijze wordt kenbaar gemaakt aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord zodat deze betrokken kan worden bij de besluitvorming door het algemeen bestuur op 20 maart 2025.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van <gemeente>,

De gemeentesecretaris,

<naam>

De burgemeester,

<naam>

Bijlagen

1. Zienswijzeverzoek Kaderbrief 2026
2. Concept zienswijze

Registratienummer	
Bevoegdheid raad	**Kaderstellend**
Portefeuillehouder	**xyz**
Commissie	**xyz**
Sector/Afdeling	**xyz**
Inlichtingen	**xyz**

Besluit van de raad

Registratienummer xyz
Raadsvergadering xyz

Onderwerp Raadsvoorstel

De gemeenteraad van <gemeente>,
gezien het voorstel van college van :

besluit:

1. De zienswijze op de Kaderbrief 2026 van Veiligheidsregio Brabant-Noord vaststellen. De zienswijze ondersteunt de beleidslijn uit de kaderbrief, maar is negatief over het gedeelte van de voorgestelde verhoging van de inwonerbijdrage vanwege het onderdeel onontkoombare ontwikkeling Brandweerzorg.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de gemeenteraad van <gemeente> van datum <datum>
De gemeenteraad van <gemeente>,

De Griffier, De voorzitter,

<naam> <naam>