



Onderwerp	Ontwerpbestemmingsplan P&R Heino
Zaaknummer	14278-2023
B&W vergadering	12 juni 2023
Integrale advisering	ProRail, Arcadis, Omgevingsdienst IJsselland (omgevings-/milieuaspecten), Hendri Vollenbroek (stikstof), Matthijs Koops (verkeer), Mirle Mondria (stedenbouw), Dennis Rabe, Jeroen van Leeuwe, Marco Simons (inrichting en beheer openbare ruimte), Jeroen Hoppenbrouwer (Flora&Fauna), Jan Temmink (vergunningverlening)
Portefeuillehouder	Dhr. B.J.M. (Ben) Nijboer
Voor informatie	Robert Voeten/Vincent van Zuijlen

Bestuurssamenvatting

Vanuit verschillende invalshoeken waren meerdere partijen bezig met het onderzoeken van verbetermogelijkheden op en rondom de spoorverbinding Zwolle-Enschede. De stations Heino en Raalte zijn een belangrijk onderdeel van deze verbinding. Sinds 2021 hebben de partijen samengewerkt aan integrale verbeterplannen voor beide stations. Deze plannen dragen bij aan het verbeteren van de reistijd, punctualiteit en capaciteit van de treinverbinding Zwolle-Enschede, veiligheid voor de treinreiziger op het station en perron, het vergroten van de parkeercapaciteit voor auto's en fietsen. Daarnaast wordt onderhoud aan de railinfrastructuur meegenomen.

De plannen zijn uitgewerkt en worden gerealiseerd in een samenwerkingsverband van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de provincie Overijssel, ProRail, NS Stations en de gemeente Raalte. Daarnaast zijn de regionale vervoersbedrijven Keolis (trein) en EBS (bus) betrokken.

Het totaalplan voor station Heino gaat om het vervangen van het bestaande middenperron door twee zijperrons. Vanwege deze zijperrons wordt een overpad voor voetgangers aangelegd, zodat treinreizigers van de ene naar de andere kant van het station kunnen komen. Dit overpad kan ook door wandelaars gebruikt worden. Het P&R-terrein wordt verplaatst naar de andere zijde van het spoor en wordt daar uitgebreid.

Bovenstaande ontwikkeling past niet geheel in het vigerende bestemmingsplan. In het voorliggende ontwerpbestemmingsplan zijn de regels en verbeelding zodanig dat de totale ontwikkeling planologisch-juridisch mogelijk wordt gemaakt. Voorgesteld wordt om het ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen.

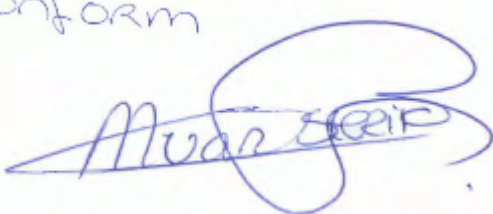
Beslispunten

1. Akkoord te gaan met het 'ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Raalte, P&R Heino' en deze conform artikel 3.8 Wro voor een periode van 6 weken ter inzage te leggen.
2. Dat de voorgenomen ontwikkeling geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu met zich meebrengt zodat voor het plan geen milieueffectrapport noodzakelijk is.
3. De gemeenteraad te informeren door dit collegebesluit aan de raad toe te zenden.



Besluit

Conform



Inleiding

In een samenwerking tussen het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de provincie Overijssel, ProRail, NS Stations en de gemeente Raalte is gekomen tot een totaalplan voor het station Heino. Om dit te realiseren is aanpassing van het vigerende bestemmingsplan noodzakelijk.

Aanleiding

Dit plan kent verschillende aanleidingen:

- Het verbeteren van de transferveiligheid op het station (veiligheid voor de treinreiziger);
- Het verbeteren van de reistijd, punctualiteit en capaciteit van de treinverbinding tussen Zwolle en Enschede;
- Het vergroten van de parkeercapaciteit voor auto's;

Tevens is gezocht naar koppelkansen: we verbeteren de verkeersveiligheid op de Stationsweg.

Omschrijving plan

Het huidige middenperron is te smal om het aantal treinreizigers goed te accommoderen, met name tijdens de spits. Gekozen is voor het realiseren van 2 zijperrons om meer capaciteit te creëren. De perrons worden verbonden (bereikbaar gemaakt) met een nieuwe voetgangersoversteekplaats en beveiligd met slagbomen. Dit overpad kan ook gebruikt worden door wandelaars. Daartoe wordt een looppad aangelegd vanaf het station naar een bestaand voetpad richting het centrum van Heino.

Door de aanpassing van de perrons kan de intercity het station op hogere snelheid passeren, wat aanmerkelijke tijdswinst oplevert op het traject Zwolle-Enschede.

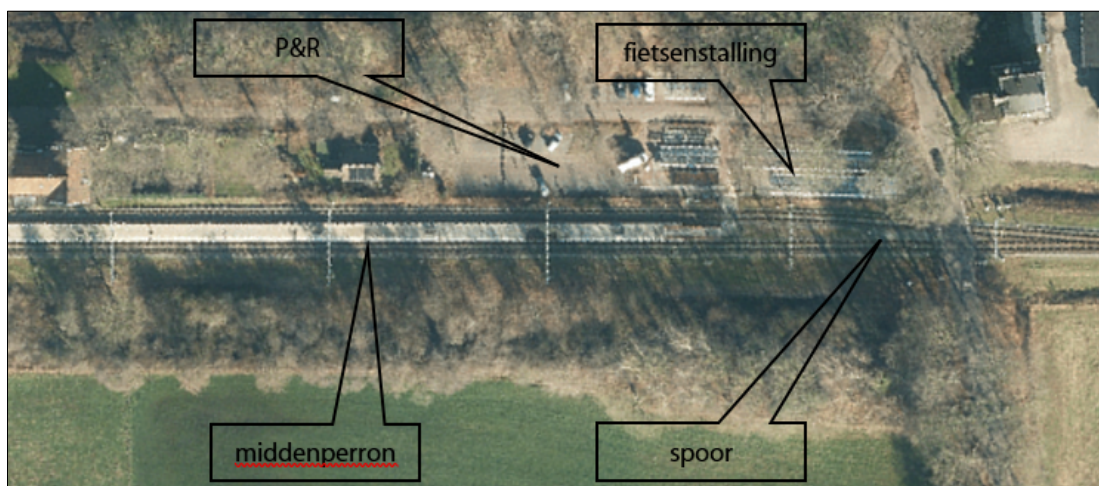
Het P&R terrein wordt verplaatst naar de zuidzijde van het station. Daar is ruimte om de parkeergelegenheid uit te breiden zonder dat dit ten koste gaat van waardevolle bomen. Wel moet er bosschage verwijderd worden. De rijbaan van het P&R-terrein is enigszins ruim opgezet zodat treinvervangend busvervoer (bij een storing, calamiteit of spooronderhoud) ter plekke kan halteren. De strook grond aan de zuidzijde van het station heeft de bestemming Natuur en is onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN-gebied) zoals de provincie Overijssel dat heeft vastgelegd in haar Omgevingsverordening. Naast het nieuwe P&R-terrein wordt een nieuwe groenzone aangelegd ter compensatie van het vervallen van de bestaande strook groen/natuur (NNN). De nieuwe groenzone wordt als natuur bestemd en dit is akkoord bevonden door de provincie.

Doordat het huidige P&R-terrein aan de noordzijde verval, ontstaat daar 'lucht'. De fietsenstallingen worden enigszins herschikt en er komt een halteplaats voor de buurtbus met een kleine keerlus. Per saldo wordt de noordzijde van het station groener ingericht.

Tegelijk met de herinrichting van het station wordt de Stationsweg aangepast. Ter hoogte van het station komt een verhoogd plateau. Dit moet de snelheid van het verkeer verlagen en de oversteek van voetgangers van en naar het station veiliger maken. Ook verbetert de beeldkwaliteit door de gezamenlijke herinrichting met het station.

Wijziging bestemmingsplan

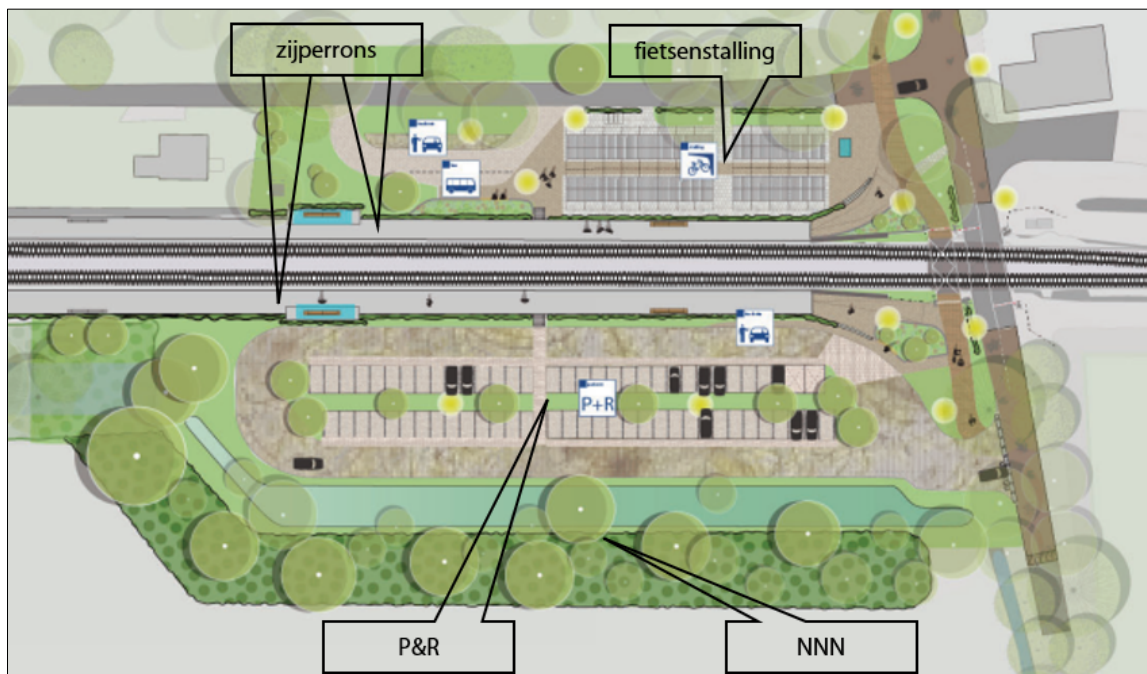
De herinrichting aan de noordzijde en de aanleg van de zijperrons vallen binnen het huidige bestemmingsplan. De ontwikkeling aan de zuidzijde (het P&R-terrein) past niet in het vigerende bestemmingsplan. Daarvoor ligt dit ontwerpbestemmingsplan voor.



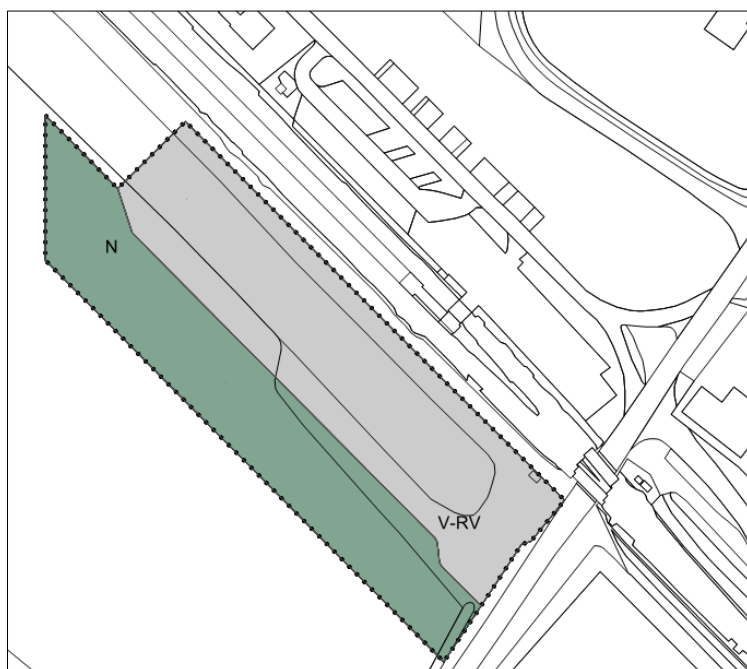
Afbeelding 1: huidige situatie



Afbeelding 2: linksboven het huidige fiets- en autoparkeren, rechtsboven het perronoverpad, linksonder de perronovergang en rechtsonder het middenperron



Afbeelding 3: plan op hoofdlijnen



Afbeelding 4: verbeelding ontwerpbestemmingsplan



Participatie station Heino

Tijdens het ontwerpproces kon de omgeving input leveren en meedenken. Het participatieproces is gestart met een algemene informatieavond. Belangstellenden konden zich aanmelden voor een klankbordgroep. Het concept ontwerp is besproken in de klankbordgroep en is mede op basis van deze besprekingen verder uitgewerkt tot het ontwerp waarop het voorliggende ontwerpbestemmingsplan gebaseerd is. Het participatieproces werd afgesloten met wederom een algemene informatieavond. Tijdens deze afrondende informatieavond werd het ontwerp voor het station positief ontvangen. Naast de klankbordgroep vond ook afstemming plaats met de Gehandicapten Adviesraad en Stichting Oog (belangenbehartiger voor mensen met een visuele beperking).

Beoogd effect

De aanpassing van het bestemmingsplan maakt het mogelijk dat een aantrekkelijk en veilig station Heino gerealiseerd kan worden met voldoende capaciteit voor de toekomst. De aanpassingen dragen bij aan verbetering van het treinvervoer tussen de regio's Zwolle en Enschede.

Argumenten

- 1.1 *Akkoord te gaan met het 'ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Raalte, P&R Heino' en deze conform artikel 3.8 Wro voor een periode van 6 weken ter inzage te leggen.*

Door het herinrichten van het stationsgebied in Heino en het toevoegen van een P&R terrein ontstaat een veiligere situatie. De bestemmingsplanaanpassing voor de zuidzijde is nodig om de huidige bestemming om te zetten.

- 1.2 *Dat de voorgenomen ontwikkeling geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu met zich meebrengt zodat voor het plan geen milieueffectrapport noodzakelijk is.*

Op basis van artikel 7.17 Wet milieubeheer is het bevoegd gezag verplicht een beslissing te nemen over de milieugevolgen bij een ruimtelijk plan. Voorheen gebeurde dat impliciet doordat de gevolgen voor het milieu in de toelichting van het betreffende bestemmingsplan opgenomen waren. Jurisprudentie heeft helder gemaakt dat dit een expliciet besluit behoort te zijn. Dat is de reden dat dit beslispunt opgenomen is.

Duurzaamheid

Openbaar vervoer is een duurzame vorm van mobiliteit en het voorgenomen plan voor station Heino maakt het gebruik van het openbaar vervoer aantrekkelijker. In het herinrichtingsplan is rekening gehouden met duurzaamheidsaspecten, zoals het infiltreren van hemelwater, behoud van groen en compensatie van te verwijderen groen, hergebruik materialen (circulariteit).

Kanttekeningen

In het kader van Flora en fauna onderzoek wordt er nog vervolgonderzoek gedaan in de periode tussen 15 mei en 15 juli. De resultaten er van worden meegenomen bij het vaststellen van het bestemmingsplan.

Financiën

De herinrichting van station Heino wordt grotendeels gefinancierd door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de provincie Overijssel en ProRail. Vanuit de gemeente wordt een financiële bijdrage gevraagd voor onder andere de uitbreiding van het P&R-terrein. De hoogte van deze gemeentelijke bijdrage wordt momenteel uitgewerkt en zal binnenkort ter besluitvorming worden voorgelegd.



Vervolg

Nadat u akkoord bent gegaan met dit ontwerpbestemmingsplan zal deze voor een periode van zes weken ter inzage worden gelegd. In deze periode is er gelegenheid om zienswijzen in te dienen bij de gemeenteraad. De concept-beantwoording van deze zienswijzen en de (gewijzigde) vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan zal inclusief een raadsvoorstel aan u worden voorgelegd.

Communicatie

Het ontwerpbestemmingsplan zal op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd in het Weekblad voor Salland, in de Staatscourant en op de website van de gemeente Raalte.

Daarnaast wordt een vrij inloophoudmoment in het gemeentehuis gepland waarop belangstellenden nog een keer kennis kunnen nemen van het inrichtingsplan en de vertaling daarvan in het ontwerpbestemmingsplan. Dit wordt algemeen kenbaar gemaakt en direct omwonenden krijgen persoonlijk bericht.

Bijlagen

Bijlage ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Raalte, P&R Heino