

Voorstel aan de gemeenteraad

Zienswijze Ontwerp Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling AVU

Beleidsveld	Circulaire economie
Organisatieonderdeel	Stadsbedrijven
Opsteller	Anneke Buijze
Kenmerk	10720907
Vergaderdatum Raad	volgt
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. De bijgevoegde brief vast te stellen als zienswijze van de raad, waarin de raad instemt met het Ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling Afval Verwijdering Utrecht en de AVU aanmoedigt om de raad te blijven betrekken bij aanbestedingen van hoofdstromen en andere besluiten met grote impact op de transitie naar een circulaire economie.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

Samenvatting

De raad wordt voorgesteld de bijgevoegde brief vast te stellen als zienswijze van de raad, waarin wordt ingestemd met het ontwerp wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke regeling AVU (GR AVU), en de moedigt de AVU aan om de raad te blijven betrekken bij aanbestedingen van hoofdstromen en andere besluiten met grote impact op de transitie naar een circulaire economie.

Context

Aanleiding

De AVU is een Gemeenschappelijke Regeling en een overeenkomst tussen de colleges van alle Utrechtse gemeenten. In de GR-AVU worden de samenwerking en de inrichting van de AVU geregeld. Als GR moet de AVU zich houden aan de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr). De AVU heeft een voorstel voor wijziging van de GR AVU aangeboden en verzoekt uiterlijk 1 februari 2023 eventuele zienswijzen kenbaar te maken.

De aanleiding voor wijziging van de GR AVU is vierledig:

- a. Op 14 december 2021 heeft de Eerste Kamer ingestemd met een wijziging van de Wgr en de Gemeentewet met betrekking tot de gemeenschappelijke regelingen. Deze wijziging is op 1 juli 2022 in werking getreden. Per 1 juli 2024 dient de GR-AVU te zijn aangepast

Het moment om de GR n.a.v. de wetswijziging aan te passen, wordt gelijk aangegrepen om ook de volgende wijzigingen door te voeren:

- b. De uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden per 1 januari 2021, als gevolg van de gemeentelijke herindeling;
- c. De nieuwe rechtspositie van ambtenaren en de invoering van het arbeidscontract per 1 januari 2020;
- d. Van kracht worden van de Wet Open Overheid per 1 mei 2022, met als doel om als overheid opener en toegankelijker te worden door meer overheidsinformatie dan voorheen sneller openbaar en gemakkelijker toegankelijk te maken.

Na doorvoering van de voorgestelde wijzigingen uit het ontwerp wijzigingsbesluit voldoet de GR AVU aan de eisen uit de Wgr. De AVU voldeed voor deze wijziging al aan de doelstellingen van de wijziging. Daarom heeft dit weinig invloed op de huidige taakuitvoering van de AVU. Daarnaast worden de andere wijzigingen, waar het Algemeen Bestuur van de AVU al eerder over heeft besloten formeel geborgd in de GR.

Juridische context

Gemeente Utrecht vormt onderdeel van de GR AVU. Gemeenteraden van deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling worden conform artikel 1 Wet gemeenschappelijke regelingen in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven over een ontwerp wijzigingsbesluit.

Beoogd effect

Het bestuur van de AVU betreft de zienswijze van gemeente Utrecht bij de besluitvorming over de wijziging van de GR AVU.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad

In 2018 is de [GR AVU](#) voor het laatst aangepast.

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	De bijgevoegde brief vast te stellen als zienswijze van de raad, waarin de raad instemt met het Ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling Afval Verwijdering Utrecht en de AVU aanmoedigt om de raad te blijven betrekken bij aanbestedingen van hoofdstromen en andere besluiten met grote impact op de transitie naar een circulaire economie.

Argumenten	
1.1	<u>De werkwijze van de AVU en de voorgestelde gewijzigde gemeenschappelijke regeling zijn in overeenstemming met de eisen uit de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.</u> Het ontwerp wijzigingsvoorstel is een solide voorstel dat weloverwogen tot stand is gekomen. Na de wijziging conform het ontwerp wijzigingsbesluit voldoet de GR aan de wettelijke eisen, te weten: - Bij het treffen, wijzigen en het toe- en uittreden van de gemeenschappelijke regeling moet vóór vaststelling met toestemming van de raden ok een ontwerp van de regeling, of de wijziging daarvan, voor zienswijzen aan de raden worden toegezonden, met een reactietermijn van 8 weken. Dit moet worden overgenomen in de GR-AVU. De toestemming blijft ongewijzigd vereist na de zienswijzenronde. - In de wet worden de termijnen/data op het gebied van zienswijzeprocedure en begrotings- en jaarrekeningcycli gewijzigd. Deze termijnen worden opgenomen in de GR; - Op zienswijzen met betrekking tot de ontwerpbegroting moet het Dagelijks Bestuur schriftelijk en gemotiveerd reageren naar de raden voor de behandeling in het Algemeen Bestuur. - De passieve informatieplicht wordt uitgebreid met een actieve informatieplicht. De huidige GR-AVU voorziet hier al in.
1.2	<u>De keuze voor de invulling van de overige bepalingen is goed onderbouwd.</u> De overige wijzigingen in de Wgr zijn verplicht op te nemen bepalingen, maar de Wgr bepaalt niet op welke wijze deze bepalingen inhoudelijk vorm moeten krijgen. Bij de invulling is rekening gehouden dat de AVU is geen verplichte gemeenschappelijke regeling is, waarbij bij of krachtens andere wetten, geen taken en bevoegdheden zijn bepaald en inrichtingseisen zijn gesteld. De huidige GR AVU (vastgesteld 12 december 2018) en de door de AVU georganiseerde betrokkenheid van de raden zijn getoetst aan de gewijzigde Wgr. Daaruit kan worden geconcludeerd dat de AVU al voldoet aan de doelstelling van de wetswijziging, namelijk grote invloed van de raden bij de taakuitvoering van de AVU. De betrokkenheid en invloed van de raden is bij de AVU reeds ruimer geborgd dan op grond van de bestaande Wgr is vereist. De AVU organiseert voor belangrijke besluiten betrokkenheid van de gemeenteraden, zoals bijvoorbeeld bij de aanbestedingen van de hoofdstromen. Vanwege het belang van de circulaire economie is betrokkenheid van de raad bij aanbesteding van hoofdstromen wenselijk. We moedigen de AVU aan de raad bij dergelijke aanbestedingen en andere beslissingen met grote impact op de transitie naar een circulaire economie te blijven betrekken. Er worden geen besluiten aangewezen waarvoor burgerparticipatie verplicht is. De AVU heeft namelijk geen taken van de gemeenten overgedragen gekregen die een directe relatie hebben met de inwoners en de bedrijven van de Gemeente Utrecht.
1.3	<u>Het moment om de GR naar aanleiding van de wetswijziging aan te passen, wordt gelijk aangegrepen om overige wijzigingen door te voeren.</u> Een aantal wijzigingen naar aanleiding van recente besluiten en wetswijzigingen worden gelijk meegenomen in de aanpassing van de GR. Dit zijn: - De uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden per 1 januari 2021, als gevolg van de gemeentelijke herindeling; - De nieuwe rechtspositie van ambtenaren en de invoering van het arbeidscontract per 1 januari 2020; - Van kracht worden van de Wet Open Overheid per 1 mei 2022, met als doel om als overheid opener en toegankelijker te worden door meer verheidsinformatie dan voorheen sneller openbaar en gemakkelijker

	toegankelijk te maken. Deze wijzigingen zijn in eerdere bestuursvergaderingen afgesproken.
--	--

Financiën

Het aanpassen van de GR AVU heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente Utrecht.

Vervolg

Na akkoord van de raad wordt de zienswijze verzonden aan het Dagelijks Bestuur van de AVU; Vervolgens worden door de AVU definitieve voorstellen voor de vergadering van het Algemeen Bestuur van 28 juni 2023 voorbereid. Daarna wordt het concept-wijzigingsbesluit aan de colleges voorgelegd en kan de definitieve procedure voor instemming van de colleges met de concept-wijzigingsbesluiten, en toestemming van de raden, starten; Naar verwachting kan het Algemeen Bestuur op 13 december 2023 de gewijzigde GR AVU vaststellen.

Participatie

Er heeft geen participatie plaatsgevonden over dit voorstel.

Communicatie

Naast het verzenden van de zienswijzebrief aan de AVU is geen aanvullende communicatie voorzien.

Niet-Referendabel

Op dit raadsbesluit is de Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht niet van toepassing omdat het een raadsbesluit betreft over stukken van een gemeenschappelijke regeling (artikel 3 lid 2 onder i Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht).

Bijlagen

Bijlagen besluitvorming

- Zienswijzebrief Ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling AVU

Bijlagen informatief

- Aanbiedingsbrief van de AVU
- Ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling AVU
- Toelichting bij het ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling AVU