Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	23.0021075
Zaaknummer	
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	30 november 2023
Datum besluitvormende raadsvergadering	14 december 2023
Van afdeling	Ruimte & Ondernemen
Onderwerp	Voorstel wijziging APV voor reguleren verstrekken zwak-alcoholhoudende drank in Opmeer en sluitingstijden horeca.
Portefeuillehouder	burgemeester G.J. van den Hengel

Samenvatting

Op dit moment ontbreekt in de APV de bevoegdheid om in een alcoholvergunning te regelen dat uitsluitend zwak-alcoholhoudende drank mag worden geschonden.

In de motie van 6 juli 2023 (motie vreemd aan de orde) is een verzoek gedaan tot aanpassing van de sluitingstijden van jongerencentra en horecabedrijven.

Gezien bovengenoemde lacune en de aangenomen motie is daarom besloten uw raad onderhavige wijziging van de APV aan te bieden.

Inleiding

Schenken zwak-alcoholhoudende drank

De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Opmeer 2021 (hierna: APV) is hét instrument om de gemeente veilig en leefbaar te houden en om de openbare orde te kunnen handhaven. Hierin zijn regels opgenomen ter voorkoming van overlast en onveilige situaties. Ook bevat de APV regels ter bescherming

van het algemeen belang, en om het maatschappelijk verkeer in de openbare ruimte te reguleren. In oktober 2021 is de APV voor het laatst door de raad aangepast en gewijzigd vastgesteld (1e wijziging).

In Afdeling 5 van de APV is de verstrekking van alcoholhoudende dranken als bedoeld in de Alcoholwet gereguleerd. Op dit moment ontbreekt in de APV de bevoegdheid om in een alcoholvergunning te regelen dat uitsluitend zwak-alcoholhoudende drank mag worden geschonden. Dit instrument waarbij met een voorschrift aan de vergunning het schenken van alcoholhoudende dranken wordt beperkt tot zwak-alcoholhoudende drank, ontbreekt op dit moment in de APV. Dit is een lacune. Gezien deze lacune is daarom besloten uw raad onderhavige wijziging van de APV aan te bieden.

Sluitingstijden
De raad heeft in de APV het kader bepaald voor het sluitingsuur voor horecabedrijven. De burgemeester kan een ontheffing verlenen aan horecabedrijven.

Daarnaast was het in de praktijk voor vrijwel alle horecagelegenheden, met uitzondering van de ondersteunende horeca, mogelijk om met een zogenaamde 'ontheffing verruiming openingstijd' tot 03.00 uur te exploiteren. In de gewijzigde APV is de theorie met de praktijk in overeenstemming gebracht, in die zin dat iedere horecagelegenheid (m.u.v. ondersteunende horeca, jongerencentra met een aanvraag incidentele festiviteit maximaal 12 keer per jaar, cafetaria's/snackbar en terras) nu tot maximaal 03.00 uur mag exploiteren.

De bedoeling is om in 2024 te komen met een geïntegreerd horecabeleid, waarin minimaal het sluitingstijdenbeleid, het horecabeleid, horecasanctiebeleid en terrassenbeleid worden opgesteld, geactualiseerd en worden samengevoegd.

Voorgesteld besluit

1. De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Opmeer 2021 gewijzigd vast te stellen.

Argumenten

De raad is op grond van artikel 25a Alcoholwet daartoe bevoegd
Sinds 1 januari 2013 heeft de raad op grond van artikel 25a, tweede lid, onder b Alcoholwet de mogelijkheid om bij verordening te bepalen dat de burgemeester de bevoegdheid heeft om aan een Alcoholwetvergunning voorschriften te verbinden. Daarnaast heeft de raad de mogelijkheid om in een verordening te bepalen dat de burgemeester aan een Alcoholwetvergunning de beperking kan verbinden dat alleen zwak-alcoholhoudende drank mag worden verstrekt. De wetgever heeft de bevoegdheid in het leven geroepen voor lokaal alcoholmatigingsbeleid en voor het treffen van bestuurlijke maatregelen ter voorkoming van met alcoholgebruik samenhangende criminaliteit.[1] Met deze wijziging wordt uitvoering gegeven aan dat beleid.

[1] Dit blijkt ook uit de Memorie van Toelichting tot wijziging van de Alcoholwet, Kamerstukken 25 969, nr. 3. Toelichting bij artikel 18. Dit artikel is de voorganger van het huidige artikel 25a in de Alcoholwet.

De voorgestelde wijziging past in de bestendige praktijk in de gemeente
Paracommerciële rechtspersonen, zoals sportverenigingen, clubhuizen en buurtcentra, mogen als zij beschikken over een Alcoholwetvergunning uitsluitend zwak-alcoholhoudende drank verstrekken. Bij zwak-alcoholhoudende drank gaat het bijvoorbeeld om bier en wijn. Sterke drank mogen deze rechtspersonen op basis van het derde lid van artikel 2:34b APV niet verstrekken. Met de voorgestelde wijziging wordt het voor de burgemeester mogelijk om aan gelijkwaardige exploitanten via de Alcoholwetvergunning dezelfde beperking op te leggen.

De wijziging past in het kader van het NPR en het Regioplan
In november 2018 is door de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport het Nationaal Preventieakkoord (NPR) gepresenteerd. Met het NPR werken maatschappelijke organisaties, bedrijfsleven, patiëntenorganisaties, zorgaanbieders, zorgverzekeraars, gemeenten, fondsen, sportverenigingen en -bonden en het kabinet samen aan een brede beweging die Nederland nog gezonder en vitaler maakt.

Met 15 andere gemeenten uit Noord-Holland Noord heeft de gemeente Opmeer het Regioplan 'In control of alcohol & drugs 2023-2026' opgesteld. Bij raadsinformatiebrief van 2 maart 2023 heb ik de raad daarover geïnformeerd.

Doelen van het Regioplan zijn onder andere om het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren verder terug te dringen, en om sportorganisaties te wijzen op hun verantwoordelijkheid als het gaat om het verstrekken van alcoholhoudende dranken. Ook is het Regioplan erop gericht om eenduidigheid te creëren in de regelgeving, uitvoering en vergunningverlening. Met de voorgestelde wijziging wordt bewerkstelligd dat zowel voor commerciële als niet-commerciële (sport-)organisaties dezelfde voorschriften gaan gelden. Dat komt de eenduidigheid van regelgeving, uitvoering en vergunningverlening ten goede.

Andere gemeenten gebruiken ook de bevoegdheid
In bijvoorbeeld de Horecaverordening van de gemeente Schagen is de bevoegdheid opgenomen voor de burgemeester om aan de Alcoholwetvergunning voorschriften te verbinden, zodat alleen zwak-alcoholhoudende drank mag worden geschonken. Dit staat in artikel 5 derde lid van de Horecaverordening. Ook in steden als Amsterdam en Woerden zijn dergelijke bevoegdheden aan de burgemeester toegekend, zie daarvoor artikel 2.8a zevende lid van de APV van Amsterdam en artikel 2:34c tweede lid van de APV van Woerden.

Staat los van de Omgevingswet
In de raad van 14 december 2023 wordt ook voorgesteld om de APV te wijzigen, omdat onderdelen van de APV overgaan naar de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL). De bevoegdheid van de burgemeester blijft in de APV. Dit voorstel voor zwak-alcoholhoudende drank staat dan ook los van de wijziging van de APV voor de VFL.

Sluitingstijden en sluitingstijdenbeleid
Volgens de Beleidsregels Sluitingstijden Horeca Opmeer 2010 (Beleidsregels) in combinatie met de APV mogen horecabedrijven tot 00:00 geopend zijn, met ontheffingsmogelijkheden tot maximaal 04:00 afhankelijk van de categorie horecabedrijf. In die Beleidsregels is op basis van artikel 2:29 derde lid van de APV een onderscheid gemaakt naar categorieën horecabedrijven. Dit betreffen volgens de Beleidsregels:

- Een hotel;
- Een restaurant;
- Een pension;
- Een café;
- Een cafetaria;
- Een snackbar;
- Een discotheek/bar-dancing;
- Een buurthuis;
- Een clubhuis, of daaraan verwante inrichtingen.

Op basis van de huidige APV geldt een sluitingstijd voor openbare inrichtingen van 00.00 tot 6.00 uur.

De raad heeft op 6 juli 2023 een 'motie vreemd aan de orde' aangenomen. Daarin is voorgesteld om voor horeca (cafés, restaurants, pensions, buurthuizen en clubhuizen) in de APV een afwijkende sluitingstijd voor te stellen tot 3.00 uur, in plaats van een ontheffing sluitingsuur te moeten verlenen op basis van de Beleidsregels voor deze horecabedrijven.

Volgens de 'motie vreemd aan de orde' van 6 juli 2023 dienen ook jongerencentra de mogelijkheid te krijgen om maximaal 12 keer per jaar via een ontheffing sluitingsuur van de burgemeester, geopend te mogen zijn tot 03.00 uur.

Bij inwerkingtreden van dit voorstel hoeven horeca (cafés, restaurants, pensions, buurthuizen en clubhuizen) in geen ontheffingen sluitingstijden meer aan te vragen. Dit maakt het voor ondernemers en de gemeente makkelijker werken, terwijl het uitstekend past in het streven naar lastenverlichting voor ondernemers.

Openingstijden horeca
Voor alle horeca geldt conform artikel 2:29 APV gemeente Opmeer 2021 een specifieke sluitingstijd, namelijk 00.00 uur tot 06:00 uur. Op grond van artikel 2:29 derde lid van de APV kan de burgemeester ontheffing verlenen van de sluitingstijd.

Dit is de algemene regel, waarop uitzonderingen bestaan. Voorstel is om aan artikel 2:29 APV gemeente Opmeer 2021 de volgende leden toe te voegen:

- 2:29 lid 1 APV: 1. Openbare inrichtingen zijn gesloten op maandag tot en met zondag tussen 00:00 uur tot 06:00 uur, tenzij door het bevoegde bestuursorgaan in de nadere regels anders is bepaald.

- 2:29 lid 2 APV: Het verbod in het eerste lid geldt niet voor restaurants, pensions, cafés, buurthuizen en clubhuizen. Deze inrichtingen zijn gesloten tussen 03.00 tot 06.00 uur.
- 2:29 lid 3 APV: Jongerencentra worden twaalf keer per jaar in de gelegenheid gesteld om van 06:00 tot 03:00 uur geopend te zijn. Hiervoor dient een ontheffing sluitingsuur en een vergunning incidentele festiviteit aan te worden gevraagd.

In sommige gevallen kan het ontbreken van een duidelijke onderbouwing of motivatie voor beperkingen in regelgeving leiden tot juridische uitdagingen, met name als het in strijd is met hogere regelgeving zoals de Dienstenrichtlijn. Deze richtlijn beoogt een vrij verkeer van diensten binnen de Europese Unie te waarborgen en vereist dat beperkingen op dienstverlening gerechtvaardigd, noodzakelijk en evenredig zijn.

Het is belangrijk op te merken dat juridische interpretaties en implicaties van dergelijke regels sterk afhankelijk zijn van de specifieke context en lokale wetgeving.

Schenktijden para commerciële rechtspersonen (vereniging- en wedstrijdactiviteiten)
Aanvullend is het voorstel om de schenktijden van paracommerciële rechtspersonen waarbij verenigings- en wedstrijdactiviteiten plaatsvinden aangepast te worden. In de huidige APV stond dat deze beperkt worden tot het verstrekken van alcoholhoudende drank uitsluitend gedurende de periode die begint één uur voor aanvang van de eerste activiteiten en die eindigt twee uur na beëindiging van de laatste activiteiten. De wens is om de laatste de schenkactiviteiten tot 2 uur na de laatste wedstrijdactiviteiten te veranderen naar maximaal 20:00 uur ’s avonds. Indien een wedstrijdactiviteit plaatsvindt tot later dan 18:00 uur is, mogen schenkactiviteiten tot 2 uur na de laatste sportactiviteiten plaatsvinden tot uiterlijk 00:00.
Voorstel is om artikel 2:34b lid 2 te veranderen naar:

- Als er bij paracommerciële rechtspersonen als bedoeld in het eerste lid waar verenigings- en wedstrijdactiviteiten plaats kunnen vinden geldt dat deze geopend mag zijn tot 20:00. In geval verenigings- of wedstrijdactiviteiten later eindigen dan 18:00 uur, wordt het verstrekken van alcoholhoudende drank beperkt tot 2 uur na de laatste activiteiten die past binnen de statutaire doelomschrijving van de paracommerciële rechtspersoon, tot uiterlijk 00:00.

De bedoeling is om in 2024 te komen met een geïntegreerd horecabeleid, waarin minimaal het sluitingstijdenbeleid, het horecabeleid, horecasanctiebeleid en terrassenbeleid worden opgesteld, geactualiseerd en worden samengevoegd.

Kanttekeningen

Indien de raad de wijzigingen niet vaststelt, dan heeft de burgemeester niet de mogelijkheid om aan een Alcoholwetvergunning voorschriften en beperkingen te verbinden aan het type alcoholhoudende drank dat wordt verstrekt en met het niet inwerkingtreden van het voorstel met betrekking tot de sluitingstijden zullen horeca (cafés, restaurants, pensions, buurthuizen en clubhuizen) ontheffingen

sluitingstijden moeten aanvragen. Dit maakt het voor ondernemers en de gemeente minder makkelijker werken, terwijl het uitstekend past in het streven naar lastenverlichting voor ondernemers.

Aan de motie Vreemd aan de orde van 6 juli 2023 dachten wij te hebben voldaan aan de wens van de raad door het verlenen van de benodigde vergunningen en ontheffingen aan Pardoes en Argos, waardoor zij 12 keer per jaar tot 03:00 uur geopend kunnen zijn. De algemene regeling kon dan worden meegenomen in de actualisering van de APV. Inmiddels is gebleken dat de bedoeling van de raad breder was en dat de verwachting was dat de APV meteen zou worden aangepast. Met bovenliggend voorstel wordt wel voldaan aan de bedoeling die de raad had met aannemen van de motie vreemd aan de orde. Door de daarvoor benodigde snelheid zijn wel een aantal aspecten waarmee geen rekening is gehouden:

Bij een actualisering van de APV inwoners en bedrijven de mogelijkheid bieden om voorafgaand aan de vaststelling van de APV (door middel van het inzetten van de opgavetafel en door het ter inzage leggen van het conceptbesluit conform de procedure van de Awb) hun wensen en bedenkingen in te brengen.

Het motief van het beperken van het nuttigen van alcohol bij paracommerciële instellingen is niet het motief van het verruimen van de sluitingstijden naar 03:00. De onderbouwing van het verruimen van de sluitingstijden moet gerechtvaardigd zijn om een dwingende reden van algemeen belang op basis van artikel 10 van de Dienstenrichtlijn. Daarnaast vraagt de Dienstenrichtlijn om onderbouwing als vergunningstelsels onderscheid maken. Deze onderbouwing is onderbouwingen zijn niet opgenomen in het voorstel. Bovendien geldt dat als in 2024 een geïntegreerd horecabeleid zal worden vastgesteld, de noodzaak om op dit moment de sluitingstijden te verruimen en te beperken niet blijkt uit de motie of de toelichting op dit raadsvoorstel. Maar gezien de dwingende wens van de raad om de sluitingstijden snel te verruimen om de regeldruk bij ondernemers te verlagen ligt hier wel een voorstel zonder dwingende reden van algemeen belang.

Het ontbreken van een motivering is ook lastig omdat uit de Beleidsregels sluitingstijden Horeca volgt dat een beperktere sluitingstijd gold om het vroeger stappen en eerder uitgaan van horecabezoekers te stimuleren. In de toelichting op het raadsvoorstel ontbreekt een motivering waarom wordt gekozen voor een ruimere generieke sluitingstijd. Dit lijkt niet in overeenstemming te zijn met de Beleidsregels.

Gezien het ontbreken van overgangsrecht en het gebrek aan motivering van noodzaak van de beperking is er een risico dat de beperking wegens strijd met een hogere regeling buiten toepassing kan worden gelaten bij exceptieve toetsing. Dit kan alleen gebeuren als een procedure wordt aangespannen en beroep wordt gedaan op strijd met een hogere regeling.

Los van de motivering in verband met de Dienstenrichtlijn is het op grond van artikel 3:4 tweede lid van de Awb belangrijk dat de gekozen maatregel geschikt, noodzakelijk en evenwichtig is. Ook hiervoor is een motivering belangrijk.

Beoogd maatschappelijk effect

Het beoogde effect van het toevoegen van artikel 2:34g van de APV is het bevorderen eenduidigheid van regelgeving. Verder wordt beoogd met dit voorstel aan te sluiten bij de bestendige praktijk in de gemeente Opmeer, om bij specifieke inrichtingen, waaronder sportverenigingen, buurtcentra en clubhuizen, te kunnen voorzien in de beperking om uitsluitend zwak-alcoholhoudende drank te verstrekken.

Het maatschappelijk effect van het verlenen van ontheffing voor jongerencentra om tijdelijk ruimere sluitingstijden te hanteren, omvat verschillende aspecten:

Jongerenbetrokkenheid: Het verlenen van ruimere sluitingstijden kan jongeren aanmoedigen om deel te nemen aan zinvolle activiteiten in een veilige omgeving. Dit kan bijdragen aan het verminderen van verveling, sociale isolatie en mogelijk risicovol gedrag.

Sociale cohesie: Door jongeren een plek te bieden om samen te komen, kunnen jongerencentra bijdragen aan het versterken van gemeenschapsbanden en sociale interacties tussen jongeren onderling en met andere leden van de gemeenschap.

Veiligheid en toezicht: Een goed beheerd jongerencentrum met ruimere openingstijden kan een veilige omgeving bieden waar toezicht en begeleiding beschikbaar zijn voor jongeren. Dit kan helpen bij het voorkomen van mogelijke problemen of onveilige situaties die anders zouden kunnen ontstaan als jongeren elders rondhangen zonder toezicht.

Wettelijk kader

Bovenstaand staat onder argumenten het wettelijk kader weergegeven.

Participatie

Het gaat om het continueren van de bestendige praktijk in de gemeente in de APV.

Communicatie

1. Het college zal zorgdragen dat het raadsbesluit tot vaststelling van de gewijzigde APV wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad.
2. Het college zal zorgdragen dat de gewijzigde APV is te raadplegen via “overheid.nl”.
3. De APV wordt ter kennis gezonden aan de Nationale Politie, het Openbaar Ministerie en wordt tevens verspreid binnen de gemeentelijke organisatie.

Financiën

Aan dit raadsvoorstel zitten geen financiële consequenties.

Uitvoering

1. De door de burgemeester aangewezen toezichthouders, zijn belast met het toezicht op de naleving van de bij of krachtens de APV gestelde regels.

Bijlagen

Geen bijlagen.

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op de artikelen 4, derde lid onder a en 25a, tweede lid, onder b Alcoholwet;

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 30 november 2023;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 5 december 2023;

overwegende dat het wenselijk is om de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Opmeer 2021 te wijzigen:

besluit:

1. de navolgende verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Opmeer 2021 vast te stellen, met een wijziging op artikel 2:29.

Artikel I
De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Opmeer 2021 wordt als volgt gewijzigd:

Na artikel 2:34f wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 2:34g Beperkingen voor horecabedrijven en slijtersbedrijven
De burgemeester kan gelet op het belang van de handhaving van de openbare orde, de veiligheid, de zedelijkheid, en of de volksgezondheid, aan een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Alcoholwet voorschrift verbinden en de vergunning beperken tot het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank.

Artikel 2:29 komt te luiden:

Artikel 2:29 Sluitingstijd
1. Openbare inrichtingen zijn gesloten op maandag tot en met zondag tussen 00:00 uur tot 06:00 uur, tenzij door het bevoegde bestuursorgaan in de nadere regels anders is bepaald.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor restaurants, pensions, cafés buurthuizen en clubhuizen. Deze inrichtingen zijn gesloten tussen 03.00 tot 06.00 uur.
3. Jongerencentra worden twaalf keer per jaar in de gelegenheid gesteld om van 06:00 tot 03:00 uur geopend te zijn. ~~**Hiervoor dient een ontheffing sluitingsuur en een vergunning incidentele festiviteit aan te worden gevraagd.**~~ **Hiervoor en om gebruik te kunnen maken van deze gelegenheid dient het college uiterlijk vier weken voorafgaand middels een melding op de hoogte te worden gesteld, onder vermelding van:**
   - **de activiteit in verband waarmee van de gelegenheid gebruik wordt gemaakt;**

- **en wat voor soort activiteit het betreft.[2]**

4. Het is verboden een openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben, of bezoekers in de inrichting te laten verblijven na sluitingstijd.
5. De burgemeester kan in de vergunning als bedoeld in artikel 2:28 door middel van een vergunningvoorschrift andere toegangstijden en sluitingstijden vaststellen voor een afzonderlijk horecabedrijf en/of een daartoe behorende terras.
6. De burgemeester kan ontheffing verlenen van de sluitingstijd.
7. Voor een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:28, derde lid onder a, gelden dezelfde sluitingstijden als voor de winkel.
8. Het eerste lid en het vijfde lid zijn niet van toepassing in die situaties waarin bij of krachtens de Omgevingswet is voorzien.

Artikel 2:34b, tweede lid, komt te luiden:

2. Als er bij paracommerciële rechtspersonen als bedoeld in het eerste lid waar verenigings- en wedstrijdactiviteiten plaats kunnen vinden geldt dat deze geopend mag zijn tot 20:00. In geval verenigings- of wedstrijdactiviteiten later eindigen dan 18:00 uur, wordt het verstrekken van alcoholhoudende drank beperkt tot 2 uur na de laatste activiteiten die past binnen de statutaire doelomschrijving van de paracommerciële rechtspersoon, tot uiterlijk 00:00.

Artikel II
Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Toelichting raadsbesluit

WAS	**WORDT**
n.v.t	**Artikel 2:34g** wordt ingevoegd *na* artikel 2:34f van de APV, luidend: De burgemeester kan gelet op het belang van de handhaving van de openbare orde, de veiligheid, de zedelijkheid en of de volksgezondheid, aan een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Alcoholwet voorschrift verbinden en de vergunning beperken tot het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank.
Artikel 2:29 Sluitingstijd	**Artikel 2:29 Sluitingstijd** 1. Openbare inrichtingen zijn gesloten op maandag tot en met zondag tussen 00:00 uur

[2] Amendement A19.1 van de fracties van het CDA, VVD, DSV, Gemeentebelangen en LPO.

1. Openbare inrichtingen zijn gesloten op maandag tot en zondag tussen 00:00 uur een 06:00 uur. 2. Het is verboden een openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben, of bezoekers in de inrichting te laten verblijven na sluitingstijd. 3. De burgemeester kan in de vergunning als bedoeld in artikel 2:28 door middel van een vergunningvoorschrift andere toegangstijden en sluitingstijden vaststellen voor een afzonderlijk horecabedrijf en/of een daartoe behorende terras. 4. De burgemeester kan ontheffing verlenen van de sluitingstijd. 5. Voor een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:28, derde lid onder a., gelden dezelfde sluitingstijden als voor de winkel. 6. Het eerste lid en het derde lid zijn niet van toepassing in die situaties waarin bij of krachtens de Wet milieubeheer is voorzien.	tot 06:00 uur, tenzij door het bevoegde bestuursorgaan in de nadere regels anders is bepaald. 2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor restaurants, pensions, cafés buurthuizen en clubhuizen. Deze inrichtingen zijn gesloten tussen 03.00 tot 06.00 uur. 3. Jongerencentra worden twaalf keer per jaar in de gelegenheid gesteld om van 06:00 tot 03:00 uur geopend te zijn. Hiervoor en om gebruik te kunnen maken van deze gelegenheid dient het college uiterlijk vier weken voorafgaand middels een melding op de hoogte te worden gesteld, onder vermelding van: • de activiteit in verband waarmee van de gelegenheid gebruik wordt gemaakt; • en wat voor soort activiteit het betreft. 4. Het is verboden een openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben, of bezoekers in de inrichting te laten verblijven na sluitingstijd. 5. De burgemeester kan in de vergunning als bedoeld in artikel 2:28 door middel van een vergunningvoorschrift andere toegangstijden en sluitingstijden vaststellen voor een afzonderlijk horecabedrijf en/of een daartoe behorende terras. 6. De burgemeester kan ontheffing verlenen van de sluitingstijd. 7. Voor een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:28, derde lid onder a, gelden dezelfde sluitingstijden als voor de winkel. 8. Het eerste lid en het vijfde lid zijn niet van toepassing in die situaties waarin bij of krachtens de Omgevingswet is voorzien.
Artikel 2:34b Schenktijden paracommerciële rechtspersonen 1. Paracommerciële rechtspersoon en verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank op: a. maandag tot en met vrijdag van 14.00 uur tot maximaal 00.00 uur;	**Artikel 2:34b Schenktijden paracommerciële rechtspersonen** 1. Paracommerciële rechtspersoon en verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank op: a. maandag tot en met vrijdag van 14.00 uur tot maximaal 00.00 uur;

b. zaterdag, zondag en feestdagen van 12.00 uur tot maximaal 00.00 uur. 2. Als er bij paracommerciële rechtspersonen als bedoeld in het eerste lid verenigings- en wedstrijdactiviteiten plaatsvinden geldt, binnen de in eerste lid genoemde tijdvakken, de beperking dat het verstrekken van alcoholhoudende drank uitsluitend is toegestaan gedurende de periode die begint één uur voor aanvang van de eerste activiteiten en die eindigt twee uur na beëindiging van de laatste activiteiten die past binnen de statutaire doelomschrijving van de paracommerciële rechtspersoon. 3. Het is paracommerciële rechtspersonen verboden sterke drank te verstrekken. 4. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in derde lid gestelde verbod. Aan de ontheffing kan de burgemeester voorschriften en beperkingen verbinden. In de afweging houdt de burgemeester rekening met de doelgroep waar de rechtspersoon zich op richt.	b. zaterdag, zondag en feestdagen van 12.00 uur tot maximaal 00.00 uur. Of 2 uur na de laatste wedstrijd met ene maximum van 00:00, of 20:00 uur als er geen wedstrijd is. 2. Als er bij paracommerciële rechtspersonen als bedoeld in het eerste lid waar verenigings- en wedstrijdactiviteiten plaats kunnen vinden geldt dat deze geopend mag zijn tot 20:00. In geval verenigings- of wedstrijdactiviteiten later eindigen dan 18:00 uur, wordt het verstrekken van alcoholhoudende drank beperkt tot 2 uur na de laatste activiteiten die past binnen de statutaire doelomschrijving van de paracommerciële rechtspersoon, tot uiterlijk 00:00. 3. Het is paracommerciële rechtspersonen verboden sterke drank te verstrekken. 4. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in derde lid gestelde verbod. Aan de ontheffing kan de burgemeester voorschriften en beperkingen verbinden. In de afweging houdt de burgemeester rekening met de doelgroep waar de rechtspersoon zich op richt.

Wettelijke grondslag

Artikel 2:34g van de APV voorziet in de mogelijkheid om het verstrekken van alcohol aan beperkingen te onderwerpen. In de Alcoholwet is expliciet bepaald dat het gedeeltelijk verbieden (namelijk het beperken) is toegestaan. Dit blijkt uit de wetsgeschiedenis, Kamerstukken II 2008/09, 32022, nr. 3, p. 43. Het beperken vindt plaats door bij voorschrift, te verbinden aan de Alcoholwetvergunning, het verstrekken van alcoholhoudende drank te beperken tot zwak-alcoholhoudende drank. Deze bepaling is gebaseerd op artikel 25 tweede lid, onder b Alcoholwet.

Uit de wetsgeschiedenis bij dit artikel volgt dat zo bij gemeentelijke verordening kan worden ingespeeld op de lokale situatie en maatwerk kan worden geboden aan de ondernemingen die actief zijn in de gemeente.

Sluitingstijden
In de motie van 6 juli 2023 (motie vreemd aan de orde) is een verzoek gedaan tot aanpassing van de sluitingstijden van jongerencentra en horeca. In navolging op het aannemen van deze motie wordt de artikelen 2:29 en 2:34b van de APV aangepast.

Nationaal Preventieakkoord
Het **Nationaal Preventieakkoord** (NPR) is in november 2018 door de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport gepresenteerd. Met het NPR werken maatschappelijke organisaties, bedrijfsleven, patiëntenorganisaties, zorgaanbieders, zorgverzekeraars, gemeenten, fondsen, sportverenigingen en -bonden en het kabinet samen aan een brede beweging die Nederland nog gezonder en vitaler maakt. Uit het NRP volgt dat de lokale inzet op het tegengaan van problematisch alcoholgebruik maatwerk is, en een integrale en samenhangende aanpak gericht op gezondheidspreventie breed binnen de lokale context vraagt. Juist bij commerciële sportorganisaties, clubhuizen en buurtcentra is in die zin sprake van een tegenstelling. Na het beoefenen van sport, wat de gezondheid ten goede komt, is het mogelijk om alcohol te nuttigen na afloop. Alcoholgebruik kan zo preventief worden beperkt tot uitsluitend zwak-alcoholhoudende drank. Dit past ook in de trend om in te zetten op gezonde sportkantines, zo blijkt uit het NRP.

Volgens het NRP zal de brede acceptatie van (overmatig) alcoholgebruik en het kennisniveau moeten worden beïnvloed om een afname van problematisch alcoholgebruik te bereiken. Het NRP stuurt aan op de trend, waarbij de keuze om alcohol te drinken een meer bewuste keuze is en waarbij mensen weten wat daarvan de gezondheidseffecten zijn. In aanvulling op dit Nationaal Preventieakkoord, stimuleert de VNG gemeenten om een lokale of regionale aanpak voor problematisch alcoholgebruik, op te stellen. Het NRP stelt over sport en de samenhang met alcohol het volgende:

Sport heeft in het bijzonder een belangrijke rol in het stimuleren en activeren van een gezonde levensstijl en gedrag. Sporten leidt tot een toename van de fitheid die invloed heeft op het reduceren van vele gezondheidsrisico's. Bewustwordingstrajecten via de sportverenigingen over deze onderwerpen hebben grote kans op succes, vanwege de sociale cohesie binnen een sportvereniging en de raakvlakken die sporten al heeft met het thema gezondheid. De sportsector wil aan alle sporters en andere bezoekers een gezonde sportomgeving bieden, waar nog meer dan voorheen een gezonde leefstijl wordt gestimuleerd. Overmatig/zwaar alcoholgebruik en sport gaan niet samen.

Regioplan
De gemeente Opmeer heeft in regionaal verband met 15 andere gemeenten uit Noord-Holland Noord het Regioplan '**In control of alcohol & drugs 2023-2026**' opgesteld. Bij raadsinformatiebrief van 2 maart 2023 is de raad daarover geïnformeerd.

Doelen van het Regioplan zijn onder andere om het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren verder terug te dringen, en om sportorganisaties te wijzen op hun verantwoordelijkheid als het gaat om het verstrekken van alcoholhoudende dranken.

Ook is het Regioplan erop gericht om eenduidigheid te creëren in de regelgeving, uitvoering en vergunningverlening. Met de wijziging wordt bewerkstelligd dat zowel voor commerciële als niet-commerciële (sport-)organisaties dezelfde voorschriften gaan gelden. Dat komt de eenduidigheid van regelgeving, uitvoering en vergunningverlening ten goede.

Gemeentelijke belangen

Het beperken van de vergunning tot uitsluitend zwak-alcoholhoudende dranken, dient de gemeentelijke belangen, waaronder belang van de handhaving van de openbare orde, de veiligheid, de zedelijkheid en ook de volksgezondheid.

De raad heeft de mogelijkheid om in een verordening te bepalen dat de burgemeester aan een Alcoholwetvergunning de beperking kan verbinden dat alleen zwak-alcoholhoudende drank mag worden verstrekt. De wetgever heeft deze bevoegdheid in het leven geroepen voor lokaal alcoholmatigingsbeleid, en voor het treffen van bestuurlijke maatregelen ter voorkoming van met alcoholgebruik samenhangende criminaliteit.[3] Het beperken tot het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank past binnen het gemeentelijk belang, waaronder de bescherming van de openbare orde, en de volksgezondheid. Met de voorgestelde wijziging wordt uitvoering gegeven aan dat beleid. Ook past deze beperking bij de trend om het schenken van sterke drank toe te staan in de horeca.

Dienstenrichtlijn

Het bedrijfsmatig dan wel anders dan om niet verstrekken van alcohol, is het verrichten van een dienst in de zin van de Dienstenrichtlijn. Op vergunningstelsels die de uitoefening van dergelijke dienstenactiviteiten reguleren, heeft artikel 10 van de Dienstenrichtlijn betrekking. Op grond van het eerste lid van dit artikel moet een vergunningstelsel gebaseerd zijn op criteria die beletten dat de bevoegde instantie haar beoordelingsbevoegdheid op willekeurige wijze uitoefent. Op grond van het tweede lid van dit artikel, onder d, e en f, zijn deze criteria duidelijk en ondubbelzinnig, objectief en vooraf openbaar bekend gemaakt.

Daarom staat in artikel 2:34g genoemd dat het voorschrift kan worden verbonden aan de vergunning, gelet op het belang van de handhaving van de openbare orde, de veiligheid, de zedelijkheid en of de volksgezondheid. Daarmee is duidelijk, objectief en vooraf openbaar bekend gemaakt gelet op welk(e) belang(en) het voorschrift aan de Alcoholwetvergunning kan worden verbonden.

De raad meent dat het kunnen beperken van het schenken van alcohol tot zwak-alcoholhoudende drank een geschikte, noodzakelijke en ook proportionele maatregel is. De maatregel is geschikt om zo het gebruik van sterke drank te reguleren, en te beperken. Dit past binnen het Ook is deze maatregel geschikt, omdat deze is beperkt tot inrichtingen die moeten beschikken over een Alcoholvergunning. Verder is deze maatregel ook proportioneel, omdat deze niet verder gaat dan noodzakelijk is om het doel te bereiken, namelijk het beperken van de mogelijkheid om sterke drank te nuttigen, en overmatig

[3] Dit blijkt ook uit de Memorie van Toelichting tot wijziging van de Alcoholwet, Kamerstukken 25 969, nr. 3. Toelichting bij artikel 18. Dit artikel is de voorganger van het huidige artikel 25a in de Alcoholwet.

alcoholgebruik te ontmoedigen bij sportverenigingen, clubhuizen en buurtcentra. Hoewel dit in Opmeer de bestendige praktijk is dat onder meer sportverenigingen, clubhuizen en buurtcentra geen sterkte drank mogen schenken, ontbreekt een grondslag in de APV om dit bij vergelijkbare inrichtingen bij voorschrift te kunnen beperken.

De voorgestelde wijziging past in de bestendige praktijk in de gemeente
Paracommerciële rechtspersonen, zoals sportverenigingen, clubhuizen en buurtcentra, mogen als zij beschikken over een Alcoholwetvergunning uitsluitend zwak-alcoholhoudende drank verstrekken. Bij zwak-alcoholhoudende drank gaat het bijvoorbeeld om bier en wijn. Sterke drank mogen deze rechtspersonen op basis van het derde lid van artikel 2:34b APV niet verstrekken. Met de voorgestelde wijziging wordt het voor de burgemeester mogelijk om aan gelijkwaardige exploitanten via de Alcoholwetvergunning dezelfde beperking op te leggen.

Overgangsrecht
De verordening treedt in werking op de dag na de bekendmaking. Er is niet voorzien in overgangsrecht. Dat betekent dat de wijziging onmiddellijke werking heeft en dat met ingang van de dag na bekendmaking besluiten op vóór de inwerkingtreding van deze bepaling ingediende aanvragen met inachtneming van de bepalingen van de wijzing van artikel 2:34g van de APV moeten worden genomen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering gehouden op 14 december 2023.

G.J. van den Hengel
voorzitter

L. Gijben
griffier